

2015

第一辑

中国经济与管理

颜廷君 顾建光 主编

韩 康 经济新常态：新观察、新思考

李佐军 引领经济新常态走向好的新常态

张燕生 经济全球化前景与中国抉择

顾建光 基于缺口理论的我国引资政策调整及评价

路甬祥 创新设计与中国创造

颜廷君 新文化生态（第五章）

2015

第一辑

中国经济与管理

颜廷君 顾建光 主编

 上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国经济与管理.2015.第1辑/颜廷君,顾建光主

编.一上海:上海人民出版社,2015

ISBN 978-7-208-13239-9

I. ①中… II. ①颜… ②顾… III. ①中国经济-经
济管理-文集 IV. ①F123-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 183926 号

责任编辑 刘林心

封面装帧 王小阳

中国经济与管理 2015

(第一辑)

颜廷君 顾建光 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.cwen.co)

世纪出版集团发行中心发行 江苏启东市人民印刷有限公司印刷

开本 787×1092 1/16 印张 17.25 插页 6 字数 265,000

2015 年 8 月第 1 版 2015 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-13239-9/F·2317

定价 68.00 元

中国经济与管理

2015

第一辑

《中国经济与管理》编委会

编委会成员（按姓氏笔画排序）

王 文 王洪震 任 平 李建军 余云辉
辛向阳 张俊泽 陈先奎 侯慧勤 贾梦玮
顾建光 韩璞庚 樊 波 颜廷君 戴 旭

前 言

没有梦想的民族是没有希望的民族，中华民族从来没有停止过梦想！中国领先世界几千年，大唐盛世是世界的梦。近代中国落伍了，历经屈辱与坎坷，但复兴的梦想藏龙般虬伏在炎黄子孙生生不息的血脉中，像咆哮的黄河、浩荡的长江不舍昼夜。今天，我们喊出“中国梦”，这个声音让人振奋，也让人酸楚，它在中华民族的心中压抑了太久太久，它是宣泄，也是宣言！

中国梦，是国家富强、民族复兴之梦，是人民幸福、社会和谐之梦。实现中国梦需要走正确的道路，需要依仗国家的力量，更需要全体中国人的担当。空谈误国，实干兴邦，全国人民的智慧和汗水托起中国梦！

国家兴亡，匹夫有责。编辑出版《中国经济与管理》丛书是“匹夫”的圆梦之举。我们拥有的不是伯乐相马的眼光或某种资历，而是勇气和担当。这里，“经济”除了国民经济及经济基础的含义外，我们还赋予它经国济民这一内涵；我们把“管理”从制度化、规范化扩展到文化管理范畴。这样，“经济”、“管理”和“文化”三大板块漂移到一起，叠加、交融、崛起，以形成世界屋脊的形式横空出世。

《中国经济与管理》丛书内容包括经济生态、公共管理、新视野、实践前沿、文化生态、他山之石等。我们不画地为牢戴着脚镣跳舞，栏目设计本着大体则有、具体则无的原则。内容或原创，或选编，从宏观到微观。可以有套路的“少林功夫”，也可以是“一剑封喉”的独门绝技；可以是经国济世之大计，也可以是组织谋生之道；可以是社会价值坐标，也可以是人生哲学；可以是高手“华山论剑”，也可以是草根“螺蛳壳里

做道场”。我们崇尚探索、开拓、创新，立足于“建设”，同时不回避时弊，只要有益于国家利益和发展大局，没有敏感的话题与禁区。

高僧只说家常话。在表达方式上，我们不屑于虚张声势、故弄玄虚，摒弃陈词滥调、条条框框；追求举重若轻、深入浅出，追求花儿带露开般的鲜活。

《中国经济与管理》丛书集思广益，汇聚、萃取当代“诸子百家”在经济、管理和文化领域的研究成果，实践经验，人生智慧，人文情怀，以“精确制导”的方式传播，为中国经济与管理的主体和“文化人”开阔视野、提高决策能力、管理水平以及文化素养服务，为实现中国梦增添正能量。

选书读书如同择偶，盲目或不慎则耗费生命与精力。书籍浩如烟海，《中国经济与管理》中的文章（尽管有许多出自大家手笔）倘有一篇入你法眼，深感欣慰；有两篇心中窃喜；有三篇大喜过望，可引为知己；再多不敢奢求。

目 录

前言	1
----------	---

经济生态

经济新常态:新观察、新思考	韩 康	3
引领经济新常态走向好的新常态	李佐军	18
经济全球化前景与中国抉择	张燕生	28
中国经济安全:挑战与应对	林乐芬 祝 楠	41
加快完善要素市场,推动经济结构战略性调整	郭春丽	57
中国经济新常态与跨越中等收入陷阱	罗小明 宋雨辰	68

公共管理

经济新常态下简政放权改革新突破	张占斌	77
基于缺口理论的我国引资政策调整及评价	顾建光	87
特色文化视角下的城市软实力建构	张鸿雁 陈 然	101
城市管理复杂性与基于大数据的应对策略研究	宋 刚 张 楠	115
行政价值观转型与政府职能重塑	黄建红	130

新视野

创新设计与中国创造	路甬祥	145
大趋势:从中国制造走向中国智造	方栓喜	153

“一带一路”的三重定位	卢 锋	164
以长效机制推进“一带一路”建设	陈文玲	170
“一带一路”金融区域化路径	赵志刚	178
发展与安全:一带一路的两翼	王湘穗	186

文化生态

新文化生态(第五章)	颜廷君	195
太白涧三探(外二篇)	李锋古	222
世外高手	张亦辉	229

实践前沿

基层政府治理机制的创新	王 平	241
-------------------	-----	-----

他山之石

对当前中蒙经贸关系发展的几点思考	杨文兰	255
韩国自贸区制度化建设的经验与借鉴	王 琳	264

经济生态

韩 康 中国公共经济研究会会长,国家行政学院原副院长、教授、博士生导师。曾获孙冶方经济学奖、第十四届中国图书奖等。著有《21 世纪:全球经济战略的挑战》、《理论、体制、对策》、《公有制经济再生产分析的 5 个支点》、《中国大公司战略》等。

经济新常态:新观察、新思考

韩 康

新常态已经成为当下中国经济最热门话题。2015 年中央政府公布预期增长指标 7% 左右后,讨论还在深入。这个 7% 能不能把连续 10 季度的增长减速稳住? 7% 左右的增长定位合理吗? 为什么会出现经济新常态和增长减速? 经济新常态下 GDP 增速会越走越低吗? 经济新常态下稳增长与调结构何者为重心? 把这些问题真正搞清楚并不容易,进行深入研究 with 思考很有必要。

一、新常态和增长减速的直接导因是全球经济复苏迟滞

中国经济新常态的出现和增长减速,直接推动是外因而不是内因。2009 年国际金融危机爆发,全球经济严重衰退,2010 年出现了短暂回升,但时至今日还没有真正走出萧条。全球学界和经济界对这场金融危机的认识虽有不同见解,但有一点具有高度共识,都认为这是 20 世纪 30 年代大危机后,全球经济经历的时间最为漫长、过程最为曲折的复苏过程。

美国虽然遭受金融危机严重打击,但复苏成绩在发达国家中最抢眼,2014 年第三季度增长 5.0%,是 2003 年以来的季度最高水平,2015 年 1 月的失业率已降至

5.7%，远超出美联储 2009 年设定的调控目标 6.5%，道琼斯指数突破 18 000 点的历史空前高点……这里固然有美国经济的基础性因素，有页岩技术创新带来的巨大红利，但很重要一条，是美联储把全球最硬通货——美元的效能发挥到极致，采用大规模发债和零利率的量宽政策。这说明美国经济的复苏高度依赖大量发债支撑。尽管 2014 年 10 月已全部停止购债，但能否在 2015 年中期加息，利率恢复中性，美联储至今态度暧昧，对增长前景并不乐观。从现在起到 2015 年中期，对美国经济非常关键，因为只有在利率水平恢复正常后，才能验证美国经济是真的复苏还是假复苏，或者是半复苏。

欧盟和欧元区的复苏过程特别曲折、多变，金融危机后的 2012 年和 2013 年都是负增长，分别为 -0.7% 和 -0.5% ，2014 年仅为 0.8% ，是典型的微弱增长。欧盟和欧元区的失业率 6 年来居高不下，直到 2015 年 1 月仍高达 11.3% ，25 岁以下年轻人的失业率则高达 23.3% ，2014 年的通胀率只有 0.3% 。已有人提出欧元区处在 6 年来第三次衰退的边缘。欧盟和欧元区经济的最大难题，是为低增长、高福利的发展找出路，紧缩和量宽都有难度。欧洲福利制度自有其背景、历史和卓越发展成绩，但每个政党都把福利当作竞选和执政的手段，政治目的和社会福利扭曲嫁接，福利总量增长和经济增长发生供求矛盾，短期可以靠公共赤字弥补，遇到全球金融危机，矛盾大暴露，就再也撑不下去了。要真正解决问题，就要动结构，进行财政制度、福利制度甚至政治制度的调整与改革，这有很大风险，欧盟政治家都不愿动真格的，欧盟和欧元区经济要真正走出困境，还有很长的路要走。

特别值得关注的是，曾经作为拉动全球经济增长火车头的新兴经济体国家，90% 以上都面临经济下滑和结构难题，根据国际货币基金组织的分析预测，2015—2020 年，新兴经济体国家的增长率将从 4.6% 降为 4.3% ，2021—2025 年将进一步下降到 3.2% 。

美国、欧元区和新兴经济体国家的案例表明，2009 年爆发的国际金融危机，其广泛、深刻的影响还远未过去。全球一些重要智库对未来一两年的增长趋势都不乐观，国际学界有人提出“全球经济可能进入 10 年衰退”的观点，越来越受到重视。

国际金融危机对中国经济的影响是很大、很深刻的。

国际金融危机对中国经济最大影响之一：出口、投资、消费三驾马车的增长格局完全改变；外需市场萎缩对内需市场产生刚性挤压。

中国外贸出口在 20 世纪 90 年代中期后进入高速增长阶段，出口导向对国民经济的驱动力不断强化，进入 2000 年特别是加入世贸组织后，出口增长势头更猛。2000 年到 2008 年，即使算上 2001 年美国经​​济衰退的严重影响，出口年均增长也高达 25.4%，同期投资和消费的年均增长分别为 21.6% 和 13.2%，出口成为宏观经济三驾马车中增长力度最强的部门，2003 年和 2004 年分别创造了年增率 37% 和 35% 的超高纪录。

2008 年第四季度爆发了国际金融危机，这个宏观增长格局完全改变了。2009 年，外贸出口从持续高速增长大幅下滑至 -16%，2009 年净出口拉动 GDP 增长为 -3.9%，增长贡献率为 -44.8%。2009 年到 2014 年，从出口、投资、消费的增长曲线可以明显看到，投资和消费的增长虽然稳中有降，但总体趋势平稳，只有出口增长一直大起大落，是三驾马车中最弱势、最不确定因素。2009 年以来的出口增长失速，是中国经济新常态和宏观增长减速的直接导因，外因突变引动内因改变。

出口部门从强势增长变为弱势增长，出口导向发生逆转，对整个国内经济运行产生重大影响。20 世纪 90 年代中期后，制造业和一些资源行业，内需市场和外需市场紧密结合、相互补充、共同发展，在国际金融危机后，情况完全改变。以钢铁行业为例，中国钢材产能超过 10 万吨左右（包括粗钢 4.8 亿吨左右），原本的市场规模预期和设计，绝不仅仅是国内市场，而是放眼全球钢材市场的——当然主要是新兴市场国家和不发达国家。在国际金融危机前的 10—15 年左右时间里，一些新兴市场国家经济快速发展，对钢材需求量极大，大大激励了国内产能扩张冲动。2009 年后，新兴市场国家整体疲软，钢材外需市场大幅萎缩，内需市场又早就产能过剩，两头挤压，结构问题爆发。

国际金融危机对中国经济最大影响之二：4 万亿元投资有效抑制了经济急速下滑，也最终把产能过剩和房地产虚涨的矛盾捅破了。

2008 年底爆发国际金融危机，对全球市场国家的政府都是严峻考验，中国也不例外。2009 年第一季度，中国出现了过山车式的增长下滑，从 2008 年第四季度的

9%下降到2009年第一季度的6.1%，按此下降幅度，三个季度后就很可能零增长甚至负增长（大多数市场国家都难逃此劫）。为了遏制下滑势头，中央政府启动刺激总需求的一揽子调控政策，其中有两个撒手锏，一个是4万亿元中央财政投入，一个是新增信贷9.7万亿元，核心是4万亿元投入。应该说，4万亿元投入很有成效，功不可没，经济增长在2009年第二、三、四季度就分别回升为7.9%、9.1%和10.7%。在当时全球经济一片惨淡之下，中国创造了一个复苏奇迹。

但是，4万亿元投资的调控政策也付出了巨大代价。中央4万亿元投资的实施过程非常急迫，省略了可行性研究，只要能迅速拉动GDP增长的项目都可入围，各地政府乘势大上项目、大铺摊子。中央财政投入4万亿元，再加上地方政府配套投入18万亿元，这个空前规模的政府投入22万亿元，积极地推动了高铁、高速公路等社会公共设施建设，但同时也把钢铁、电解铝、水泥、光伏等一批本来就产能过剩的产业部门，搞得供求矛盾非常严重了。

同时，新增信贷9.7万亿元也是空前规模的货币量宽政策。为了匹配4万亿元投资，2009年下半年广义货币M2连续6个月增长高达28%—29%左右。这么多资金到哪里去了？中央政府的预设目标是实体经济，但实际货币流动过程非常复杂，在相当一段时间里，大量信贷资金流到债券市场，把股市几乎炒爆，更糟糕的是大规模信贷资金流向房地产，把大城市房价炒得天翻地覆，成为这一轮高房价和房地产泡沫积聚的重要原因。

二、经济新常态和增长减速的内因是发展环境深刻变化

经济新常态和增长减速的内因，是国内发展环境的深刻变化。1978年，中国人口9.63亿，GDP总量只有1350.1亿美元，人均GDP140.26美元，国家财政收入419.36亿美元。2014年，GDP总量超过10.4万亿美元，增长了77.04倍，成为仅次于美国的全球第二大经济体。这个规模发生了历史巨变的国家经济体，发展环境也发生了非常深刻的变化，进入新的发展阶段。从总体看，中国工业化、城市化已进入中后期发展阶段，这个阶段有两个重要特征：一是支撑高速增长的优势大幅递

减；二是传统产业和房地产投资相对饱和。

（一）支撑高速增长的优势大幅递减，发展成本上升同投入产出水平提高极不对称

中国经济持续高速增长的优势，是人工成本低廉便宜、资源环境低偿耗费、土地资源大量提供，概括起来是三个红利：人工红利、资源红利和土地红利，现在这三个红利已大幅递减，接近拐点了。

人工成本优势主要依仗农村剩余劳动力大量供给，到 2006 年底，全国 70% 以上农村家庭已没有青壮年劳动力可持续供给劳动力市场。2012 年，中国劳动力社会供给总量出现净减少，当年供给总量减少 340 万人。美国一家研究机构分析，2004—2013 年，中国制造业人工成本年均增速 11%，美国为 2.5%，中国制造业小时人工成本 3 美元，美国 36 美元，但后者在高端制造业领域的劳动生产率是中国 20 倍以上，中、美两国制造业的成本差距到 2020 年将基本消失。根据各方面预测，目前我国 45 种最重要的战略性矿产资源中，2010 年保证需求的已剩 23 种，2020 年将只剩 6 种，那时保持经济增长所需要的矿产资源必须依靠大量外汇购买。国内土地成本也早已大幅上升，仅以 2011 年同 2009 年相比，土地出让金总收入增加了 19 201.48 亿元，增长率 137.50%，但征地拆迁补偿增加了 18 449.39 亿元，增长率为 365.13%。

当前中国经济发展一个特别棘手的问题，就是生态环境的天花板。从各方面综合分析，发展正面临自然承受力和社会承受力的双重临界点。（1）中国碳排放 2011 年占全球比例 28%，排位第一；（2）中国已进入水资源红色预警，全年缺水 500 多亿立方米，缺口超过 8%，地下水已占总供水量 18%，北方地区的 65% 生活用水、50% 工业用水、33% 农业用水来自地下水，河北 74.5% 靠地下水，有些地下水采到化石含水层；（3）还有大量没有揭露出来的深层次隐性污染，例如国内最大水污染源不是工业而是农业，根据第一次中国污染普查公告，在全国水污染总量中，农业氮、磷排放分别占 57.2% 和 67.4%。

2015 年国家正式颁布《生态保护法》是一个重要标志，中央政府将实施一系列最

严格的生态环境保护措施,中国经济增长的“生态环境付费期”开始了。

以上揭示中国经济比较优势大幅递减,发展成本大幅上升,并不是可持续发展的不可解矛盾,关键在于,发展成本大幅上升,同在发展过程中投入产出水平的提高很不对称。仅以 2012 年国内 31 个省、自治区、直辖市的万元地区生产总值电耗为例,虽然统计上有 17 个地区电耗下降,12 个地区电耗上升,1 个地区不变,但进一步细察就会发现,17 个地区电耗下降非常微弱,其中 5 个地区下降仅 0.1%—0.6%,7 个地区下降 1.5%—3.9%,只有 4 个地区下降大于 4%,而电耗上升的幅度很大,其中 2 个地区上升 15%—18%,4 个地区上升 4%—6.8%,占上升比重 50%。

(二) 传统产业和房地产投资相对饱和,发展需求的粗放式、外延式空间大大缩小

长期以来,中国经济增长是投资拉动模式,这个判定应无贬义。以出口、投资、消费对经济增长的贡献率计算,从 2000 年到 2012 年,资本形成的平均贡献率为 49.62%,最终消费和净出口分别为 46.28%和 4.1%。在投资比例中,第一大户是制造业,第二大户是房地产,2003—2012 年制造业年均投资比例为 31.0%,房地产为 23.7%,两者相加为 54.7%。在大规模工业化、城市化的发展高潮时期,制造业和房地产的投资增长特别迅速,成为经济高增长的两个主要支撑。现在问题出来了:

第一,制造业产能持续、大规模过剩,既有市场运行方面的原因,也有深层次的问题——产业结构性供给饱和。

关于国内产能过剩情况,各方面统计口径并不一致,根据 2013 年初各行业协会的产能过剩统计:不锈钢 60%、电解铝 35%、水泥 28%、光伏 95%、玻璃 93%、农药 60%、汽车 12%。一般讲,产能过剩是一种自然市场现象,行业或产业的产能供求矛盾经常发生,但如果出现持续长久的大规模产能过剩,这种产能过剩又严重影响宏观经济正常运行,那就是严重问题了。国内有学者提出中国进入了过剩经济时期,这个观点值得重视。

为什么出现如此大规模的产能过剩?从经济运行的视角看,首先是经济主体对