

# 宏观经济·理论、政策与对策研究

hongguan jingji lilun zhengce he duice yanjiu

姜爱林 著



華齡出版社

经管卷之一

# 宏观经济：理论、政策与对策研究

——基于中国视角的宏观经济问题研究

姜爱林 著

华龄出版社

责任编辑：薛 治

责任印制：李未圻

### 图书在版编目 (CIP) 数据

宏观经济：理论、政策与对策研究/姜爱林著. —北京：华龄出版社，2012. 9

ISBN 978 - 7 - 5169 - 0189 - 2

I. ①宏… II. ①姜… III. ①宏观经济学—文集

IV. ①F015 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 209874 号

书 名：宏观经济：理论、政策与对策研究

作 者：姜爱林 著

出版发行：华龄出版社

印 刷：北京青年报数码印刷中心

版 次：2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

开 本：787 × 1092 1/16 印 张：24

字 数：483 千字 印 数：1 ~ 1000 册

定 价：35.00 元

---

地 址：北京市西城区鼓楼西大街 41 号 邮 编：100009

电 话：(010) 84044445 传 真：84039173

## 目 录

## 第一篇 宏观经济政策：选择、制定与评估

- 第1章 金融危机背景下政府如何制定宏观经济政策研究 ..... 3
- 第2章 转型期的水利产业政策：范围、内容与主要措施研究 ..... 24
- 第3章 山西煤炭国有化：政策依据、基本内容与保障措施研究 ..... 34

## 第二篇 区域城镇化：规划、选择与对策

- 第4章 论积极稳妥地推进中国特色城镇化 ..... 49
- 第5章 海峡西岸城市群规划的政策涵义与发展对策研究 ..... 60
- 第6章 城镇化发展与城镇生态环境建设研究 ..... 74
- 第7章 城镇化、工业化与信息化相互关系及其发展的战略思考 ..... 84

## 第三篇 资源产业保护利用对策

- 第8章 西部沙漠：开发、利用与保护的对策建议 ..... 107
- 第9章 西部水资源配置的若干政策建议 ..... 114
- 第10章 中国矿产资源保护的基本内容、现状与对策研究 ..... 119
- 第11章 中国土地资源现状及可持续利用对策研究 ..... 133

## 第四篇 劳动关系与劳动经济

- 第12章 新型劳动关系研究的新进展及其建议 ..... 141
- 第13章 农民工就业质量的提高与体面就业研究 ..... 165
- 第14章 国有企业高管薪酬管理若干问题研究 ..... 186
- 第15章 金融危机视角的职工权益分析及其政策建议 ..... 201
- 第16章 事业单位养老保险制度改革为何困难重重 ..... 211

第 17 章	调节收入分配差距的主要做法及政策建议·····	232
第 18 章	中国大专院校人才引进政策问题研究·····	245
第 19 章	出租车集体罢运罢工与出租车行业制度建设研究·····	278

## 第五篇 宏观经济发展：规划、战略与对策

第 20 章	后发优势、跨越式发展与中国信息化·····	311
第 21 章	科技奥运与中国城市信息化发展·····	320
第 22 章	WTO 与 21 世纪初中国信息化发展研究·····	328
第 23 章	中国信息化发展战略的思路与政策措施研究·····	339
第 24 章	奥运商机与中国企业发展的对策·····	363
第 25 章	奥林匹克、WTO 与 21 世纪初中国经济发展研究·····	370
后记	·····	380

## 第一篇

# 宏观经济政策：选择、制定与评估



## 第1章 金融危机背景下政府如何制定宏观经济政策研究

### ——中国政府一揽子宏观经济政策制定、选择与评估问题研究

宏观经济政策是有效应对金融危机的重要手段，而宏观经济政策的制定事关宏观经济政策措施的成败。宏观经济政策工具是一种处于政府的控制之下，并能对一个或多个宏观经济目标施加影响的经济变量。宏观经济政策体系主要包括：财政政策、货币政策、收入政策、产业政策与消费政策等。宏观经济政策的目标是：高的且不断增长的国民产出水平；高就业、低失业；稳定或温和上升的价格水平。为应对金融危机，中国及时调整宏观经济政策，出台经济增长的具体措施。

中国政府应对金融危机的宏观经济政策的制定主要集中在2008年第4季度至2009年第1季度，本文引用的若干政策文件也主要为这一时期的文件，同时，参考有关研究文献，由此探讨中国宏观经济政策制定与选择等的有关问题，以帮助有关部门正确认识，灵活应对，提高宏观经济政策执行的效率。

#### 一、宏观经济政策制定：背景与特点

##### （一）制定背景

2008年是一个极其不平凡的一年。面对复杂多变的国际经济环境、突如其来的特大自然灾害和经济运行中的新情况新问题，党中央、国务院带领全国人民克服重重困难，既夺取了抗灾救灾的重大胜利，又保持了国民经济增长较快、价格回稳、结构优化、民生改善的良好态势。

但是，2008年下半年以来，美国次贷危机引发的金融危机席卷全球，世界金融市场动荡不安，国际市场需求萎缩，出口企业经营普遍困难，全球经济发展明显放缓，也已形成了上世纪大萧条以来最严重的全球性金融危机。我国经济已受较大影响：外贸进出口增幅回落较快，工业生产显著放缓，房地产和汽车市场低迷，部分企业经营更加困难，财政收入增幅逐步回落。加之我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题，经济下滑已经成为当前和今后一个时期的主要矛盾。

面对严峻挑战，为抵御国际经济环境对我国的不利影响，防止经济增速过快下滑和出现大的波动，党中央、国务院决定对宏观经济政策做出重大调整，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，及时明确调整宏观调控的方向和政策重点。党中央、国务院提出了进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的一系列措施；各地区、各有关部门认真贯彻中央的决策部署，快速启动和实施扩大内需的政策措施，



也陆续出台了符合本地实际的有关的应对措施。这些政策措施对增强信心、克服困难、稳定经济发挥了重要作用。

## （二）政策制定的特点

面对国际金融危机，中国宏观经济政策的制定与以往相比较，具有明显的特点：

一是制定的及时性。不管是国家层面，还是地方层面，所制定的政策文件都十分快速、及时。一经研究决定，立即付诸实施。2008年11月5日召开国务院常务会议；11月8日，党中央，国务院下发中办发〔2008〕18号文件；11月10日，国务院紧急召开了省区市人民政府和国务院部门主要负责同志会议。会后，2008年11月10日至12月30日，大部分省市都及时出台了贯彻落实宏观经济政策措施的具体意见。

二是制定的权威性。一方面是中共中央办公厅、国务院办公厅联合或单独行文；另一方面是地方省委省政府联合或单独行文；第三是两个以上甚至是5个政府组成部门联合行为。既有机构的权威性，也有联合的权威性。

三是制定的偏经济性。绝大部分制定出台都是经济政策文件，个别是其他问题。有的文件标题即可看出，有的是专门制定经济问题，有的是以经济为主，有的是间接反映经济问题。

四是制定的双转向。实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策的双转向是当前最显著特点。面对错综复杂的国内外形势，中国宏观调控政策经历了迅速而大幅度的调整：从双防转向一保一控，再转向“保增长、扩内需”，实施“双转向”，即财政政策、货币政策“双转向”。财政政策和货币政策的双转向，标志着经济工作重点由防通胀彻底让位于保增长，国务院十项措施中九条与扩大投资相关，这表明扩大投资已经成为保增长的主要手段。而增支、减税、扩张信贷三管齐下，显示了政府对投资的支持力度。

五是制定的结合性。从《国务院进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施》看，体现了“十大结合”：短期效应和长远利益相结合；调控经济和改善民生相结合；刺激经济和经济转型相结合；着眼国内和为国际社会做贡献相结合；增强信心和赢得民心相结合；应对风险与抢抓机遇相结合；稳定出口与扩大内需相结合；促进增长和深化改革相结合；中央积极性和地方积极性相结合；有效扩大投资和积极拉动消费相结合。

## 二、宏观经济政策制定：主体、形式与效力

### （一）宏观经济政策制定：主体

宏观经济政策制定的主体有单一主体与联合主体两种形式。

单一主体主要有：中共中央；国务院；国务院组成部门；国务院直属机构及其部委管局等。其中，国务院组成部门主要包括：国家发展和改革委员会、教育部、科学技术部、工业和信息化部、民政部、财政部、人力资源和社会保障部、环境保护部、住房和城乡建设部、交通运输部、铁道部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生部、中国人民银行等。地方省委省政府，地方省政府组成部门等。

联合主体主要有：中共中央与国务院；国务院两个组成部门联合行文；地方省委省政府联合行文、地方市委市政府联合行文等。

## （二）宏观经济政策：各种形式

宏观经济政策制定决策形式主要有：中共中央政治局会议；国务院常务会议；专门会议，如中央经济工作会议；政府组成部门办公会等。2008年到2009年一季度，国务院先后召开了多次应对金融危机的会议。比较重要的会议有：一是扩大内需促进经济增长措施会议。2008年11月5日的国务院常务会议。2008年11月5日。国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。会议确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。会议要求，扩大投资出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实。二是省市区市人民政府和部门主要负责人会议。2008年11月10日，国务院召开了省市区市人民政府和部门主要负责人会议。会议决定，要实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台更加有力的促进经济发展的政策措施。会议部署了落实中央政策措施的七项工作：加大投资力度和优化投资结构；着力扩大消费需求特别是居民消费需求；促进房地产市场平稳健康发展；努力保持出口稳定增长；着力提高企业素质和市场竞争力；认真做好金融财政工作；积极推进关键环节和重点领域改革。会议要求，各地区各部门要认真贯彻落实中央的决策和部署，扎实做好各项工作，努力保持经济平稳较快发展。三是中央经济工作会议。2008年12月8日至10日，中央经济工作会议在北京举行。胡锦涛在会上发表重要讲话，全面分析了当前国际国内形势，明确提出了2009年经济工作的总体要求和重点任务，阐述了做好2009年经济工作需要把握的原则。温家宝在讲话中着重全面分析了当前我国经济形势，阐述了2009年经济社会发展主要预期目标和需要解决的重点问题，具体部署了2009年经济工作。会议指出，战胜国际金融危机严重冲击，做好2009年经济工作，对于维护改革发展稳定大局，实现“十一五”规划确定的目标任务，推进全面建设小康社会进程，具有十分重要的意义。会议强调指出，必须把保持经济平稳较快发展作为2009年经济工作的首要任务。要着力在保增长上下功夫，把扩大内需作为保增长的根本途径，把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向，把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力，把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。

宏观经济政策文件表现形式主要有：中发〔×××〕×号；中办发〔×××〕×号；国发〔×××〕×号；国办〔×××〕×号；组成部门单独文件与联合文件等。例如，《中共中央办公厅、国务院办公厅关于批转国家发展改革委进一步扩大内需促进经济增长十项措施的通知（中办发〔2008〕18号）》、《人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知（人社部发〔2008〕117号）》等。

### （三）宏观经济政策：各种级别与效力

不同主体制定出台的文件级别不一样，其效力大小也不一样。一般规律是：国家的比地方高，联合的比单独的高。宏观经济政策的级别与效力依次为：中共中央与国务院；中共中央；国务院；国务院两个组成部门联合行文；国务院组成部门单独行文；地方省委省政府；市委市政府等。例如《中共中央办公厅、国务院办公厅关于批转国家发展改革委进一步扩大内需促进经济增长十项措施的通知（中办发〔2008〕18号）》就比《辽宁省委、省政府关于贯彻落实扩大内需方针、促进全省经济持续较快发展的意见（辽委发〔2008〕18号）》要高、要大，后者一般依据前者制定，具有从属性。

## 三、宏观经济政策制定：文件名称与行文格式

### （一）文件名称

一是文件名称一般叫《×××通知》、《×××意见》，如《中共中央办公厅、国务院办公厅关于批转国家发展改革委进一步扩大内需促进经济增长十项措施的通知（中办发〔2008〕18号）》；《国务院办公厅关于搞活流通扩大消费的意见（国办发〔2008〕134号）》；

二是意见又分为《×××若干意见》、《×××指导意见》，如《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见（国办发〔2008〕126号）》；《人力资源和社会保障部、中华全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会关于应对当前经济形势稳定劳动关系的指导意见（人社部发〔2009〕18号）》。

### （二）行文格式

一种是典型传统式，只用一级标题，没有二级标题，如一、二、三、四等；

二是两级标题式样，但二级标题每一个部分由小到大，不连续标注。如一、（一）、（二）；二、（一）、（二）；三、（一）、（二）；四、（一）、（二）；等；

三是两级标题式样，但二级标题整个部分按顺序由小到大，连续标注。如一、（一）、（二）；二、（三）、（四）；三、（五）、（六）；四、（七）、（八）等；

四是章节条模式，亦即准法规模式。如第一章第一条等。

## 四、宏观经济政策制定：文件种类与措施种类

### （一）宏观经济政策文件的种类

#### 1. 国家层面文件

国家层面文件主要是中共中央、国务院、国务院组成部门等制定出台的一系列经济政策文件。主要有：①《国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知（国发〔2009〕4号）》；《国务院关于印发物流业调整和振兴规划的通知（国发〔2009〕8号）》；《国务院关于当前稳定农业发展促进农民增收的意见（国发〔2009〕25号）》；②《中共中央办公厅、国务院办公厅关于批转国家发展改革委员会进一步扩大内需促进经济增长十项措施的通知（中办发〔2008〕18号）》；《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见（国办发〔2008〕126号）》；《国务院办公厅转发发展改革委员会等部门关于促进自主创新成果产业化若干政策的通知（国办发〔2008〕128号）》；《国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见（国办发〔2008〕131号）》；《国务院办公厅关于搞活流通扩大消费的意见（国办发〔2008〕134号）》；③《人力资源和社会保障部、财政部、国家税务总局关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知（人社部发〔2008〕117号）》；《人力资源和社会保障部、中华全国总工会、中国企业联合会/中国企业家协会关于应对当前经济形势稳定劳动关系的指导意见（人社部发〔2009〕18号）》；《国家税务总局国家发展和改革委员会关于外商投资项目采购国产设备退税有关政策的通知（国税发〔2008〕121号）》；《国家发展改革委员会关于继续用好国外优惠贷款促进经济增长的通知（发改外资〔2009〕457号）》；《财政部关于当前应对金融危机加强企业财务管理的若干意见（财企〔2009〕52号）》。

#### 2. 地方层面文件

地方层面文件主要是地方党委、地方政府、地方政府组成部门等制定出台的一系列经济政策文件。主要有：①《辽宁省委、省政府关于贯彻落实扩大内需方针、促进全省经济持续较快发展的意见（辽委发〔2008〕18号）》；《中共安徽省委安徽省人民政府关于进一步扩大内需促进经济又好又快发展的意见（皖发〔2008〕23号）》；《中共安徽省委安徽省人民政府关于进一步推动个体私营等非公有制经济又好又快发展的意见（皖发〔2008〕19号）》；《中共贵州省委贵州省人民政府关于贯彻中共中央国务院进一步扩大内需促进经济增长的十项措施的意见（黔党发〔2008〕16号）》；《中共大连市委、大连市人民政府关于促进金融业持续健康安全发展的实施意见（大委发〔2008〕7号）》；

②《北京市人民政府关于印发北京市帮扶企业应对国际金融危机若干措施的通知（京政发〔2009〕5号）》；《广东省人民政府关于进一步加大投资力度扩大内需促进

经济平稳较快发展的若干意见（粤府〔2008〕98号）》；《广东省政府关于促进中小企业平稳健康发展的意见（粤府〔2008〕104号）》；《印发广东省支持港澳台资企业应对国际金融危机和加快转型升级若干政策措施的通知（粤府〔2009〕3号）》；《广西壮族自治区政府关于支持工业企业应对当前国际金融危机若干意见（桂政发〔2009〕23号）》；《重庆市人民政府关于贯彻中央扩大内需促进经济增长工作部署的意见（渝府发〔2008〕116号）》；《黑龙江省人民政府关于实行更加积极的就业政策进一步稳定就业局势的意见（黑政发〔2009〕11号）》；《大连市人民政府关于印发大连市支持中小企业稳定健康发展若干政策措施的通知（大政发〔2008〕95号）》；《大连市人民政府关于印发大连市促进金融业发展政策措施的通知（大政发〔2008〕96号）》等。

③《内蒙古自治区劳动和社会保障厅、自治区财政厅、自治区地方税务局、自治区经济委员会关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势的通知（内劳社办字〔2009〕8号）》；《甘肃省劳动和社会保障厅、省财政厅、省地方税务局、省政府国有资产监督管理委员会、省经济委员会关于采取积极措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知（甘劳社发〔2009〕16号）》等。

## （二）宏观经济政策措施种类

宏观经济政策措施依据不同标准，可以进行不同的分类。

从隶属关系看，可分为中央或国家宏观经济政策措施与地方宏观经济政策。如《国务院关于印发物流业调整和振兴规划的通知（国发〔2009〕8号）》与《北京市人民政府关于印发北京市帮扶企业应对国际金融危机若干措施的通知（京政发〔2009〕5号）》。

从区域大小看，可分为全国性宏观经济政策措施与部分地区宏观经济政策。如《国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见（国办发〔2008〕126号）》与《大连市人民政府关于印发大连市促进金融业发展政策措施的通知（大政发〔2008〕96号）》等。

从政策本身的综合与否看，可分为综合政策措施、行业政策措施与专项政策措施。综合政策措施如《中共中央办公厅、国务院办公厅关于批转国家发展改革委员会进一步扩大内需促进经济增长十项措施的通知（中办发〔2008〕18号）》与《中共安徽省委安徽省人民政府关于进一步扩大内需促进经济又好又快发展的意见（皖发〔2008〕23号）》等；行业政策措施如《国务院办公厅关于促进房地产市场健康发展的若干意见（国办发〔2008〕131号）》与《中共安徽省委安徽省人民政府关于进一步推动个体私营等非公有制经济又好又快发展的意见（皖发〔2008〕19号）》等；专项政策措施如税收政策、财政政策、信贷政策、职业培训政策、帮扶企业发展政策等方面措施。

## 五、宏观经济政策基本内容：常用分类视角的政策基本内容

### （一）国家层面宏观经济政策措施的基本内容

#### 1. 综合视角的政策措施

综合视角的政策措施包括：国发〔2009〕4号、国发〔2009〕8号与国发〔2009〕25号等文件制定的政策措施。典型的是中办发〔2008〕18号文件制定的政策措施，分为4大类10大条：4大类主要：一是加快实施重大民生工程；二是加快在建重大基础设施项目建设；三是尽快启动一批有利于增强经济发展后劲的大型工程项目；四是加大力度支持产业结构调整和优化升级关键项目建设。4大类措施进一步细分为10条具体措施：加快建设保障性安居工程；加快农村基础设施建设；加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设；加快医疗卫生、文化教育事业发展；加强生态环境建设；加快自主创新和结构调整；加快地震灾区灾后重建各项工作；提高城乡居民收入；在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革，鼓励企业技术改造，减轻企业负担1200亿元；加大金融对经济增长的支持力度。

#### 2. 行业视角的政策措施

行业视角的政策措施包括：金融行业、房地产行业、流通消费行业、非公有制经济行业等。

（1）金融行业发展政策措施。金融行业发展政策措施主要是国办发〔2008〕126号文件制定的政策措施。分为9大类：落实适度宽松的货币政策，促进货币信贷稳定增长；加强和改进信贷服务，满足合理资金需求；加快建设多层次资本市场体系，发挥市场的资源配置功能；发挥保险保障和融资功能，促进经济社会稳定运行；创新融资方式，拓宽企业融资渠道；改进外汇管理，大力推动贸易投资便利化；加快金融服务现代化建设，全面提高金融服务水平；加大财税政策支持力度，增强金融业促进经济发展能力；深化金融改革，加强风险管理，切实维护金融安全稳定。9大类措施进一步细分为30条具体措施：保持银行体系流动性充足，促进货币信贷稳定增长；追加政策性银行2008年度贷款规模1000亿元，鼓励商业银行发放中央投资项目配套贷款；发挥市场在利率决定中的作用，提高经济自我调节能力；加强货币政策、信贷政策与产业政策的协调配合；鼓励银行业金融机构在风险可控前提下，对基本面比较好、信用记录较好、有竞争力、有市场、有订单但暂时出现经营或财务困难的企业给予信贷支持；支持中小企业发展；鼓励金融机构开展出口信贷业务；加大对产业转移的信贷支持力度；加大对农村金融政策支持力度，引导更多信贷资金投向农村；落实和出台有关信贷政策措施，支持居民首次购买普通自住房和改善型普通自住房；采取有效措施，稳定股票市场运行，发挥资源配置功能；推动期货市场稳步发展，探索农产品期货服务“三农”的运作模式，尽快推出适应国

民经济发展需要的钢材、稻谷等商品期货新品种；扩大债券发行规模，积极发展企业债、公司债、短期融资券和中期票据等债务融资工具；积极发展“三农”保险，进一步扩大农业保险覆盖范围，鼓励保险公司开发农业和农村小额保险及产品质量保险；发挥保险公司机构投资者作用和保险资金投融资功能，鼓励保险公司购买国债、金融债、企业债和公司债，引导保险公司以债权等方式投资交通、通信、能源等基础设施项目和农村基础设施项目；积极发展个人、团体养老等保险业务，鼓励和支持有条件企业通过商业保险建立多层次养老保障计划，研究对养老保险投保人给予延迟纳税等税收优惠；允许商业银行对境内外企业发放并购贷款；开展房地产信托投资基金试点，拓宽房地产企业融资渠道；加强对社会资金的鼓励和引导；充分发挥农村信用社等金融机构支农主力军作用，扩大村镇银行等新型农村金融机构试点，扩大小额贷款公司试点，规范发展民间融资，建立多层次信贷供给市场；创新信用风险管理工具；改进贸易收结汇与贸易活动真实性、一致性审核，便利企业特别是中小企业贸易融资；进一步丰富支付工具体系，提高支付清算效率，加快资金周转速度；放宽金融机构对中小企业贷款和涉农贷款的呆账核销条件；简化税务部门审核金融机构呆账核销手续和程序，加快审核进度，提高审核效率，促进金融机构及时化解不良资产，防止信贷收缩；发挥财政资金的杠杆作用，调动银行信贷资金支持经济增长；完善国际金融危机监测及应对工作机制；完善金融监管体系；商业银行和其他金融机构要继续深化各项改革，完善公司治理，强化基础管理、内部控制和风险防范机制，理顺落实适度宽松货币政策的传导机制；支持和鼓励地方人民政府为改善金融服务创造良好条件。

(2) 房地产行业发展政策措施。房地产行业发展政策措施主要是国办发[2008]131号文件制定的政策措施。分为6大类：加大保障性住房建设力度；进一步鼓励普通商品住房消费；支持房地产开发企业积极应对市场变化；强化地方人民政府稳定房地产市场的职责；加强房地产市场监测；积极营造良好的舆论氛围。6大类措施进一步细分为13条具体措施：争取用3年时间基本解决城市低收入住房困难家庭住房及棚户区改造问题；多渠道筹集建设资金；开展住房公积金用于住房建设的试点；加大对自住型和改善型住房消费的信贷支持力度；对住房转让环节营业税暂定一年实行减免政策；引导房地产开发企业积极应对市场变化；支持房地产开发企业合理的融资需求；取消城市房地产税；落实地方人民政府稳定房地产市场的职责；因地制宜解决其他住房困难群体住房问题；继续加强房地产市场监测分析；加强监督检查；坚持正确的舆论导向。

(3) 流通消费行业发展政策措施。房地产行业发展政策措施主要是国办发[2008]134号文件制定的政策措施。分为7大类：健全农村流通网络，拉动农村消费；增强社区服务功能，扩大城市消费；提高市场调控能力，维护市场稳定；促进流通企业发展，降低消费成本；发展新型消费模式，促进消费升级；切实改善市场

环境，促进安全消费；加大财政资金投入，支持流通业发展。7 大类措施进一步细分为 20 条具体措施：继续推进“万村千乡”市场工程；加快完善农产品流通网络；完善农业生产资料流通体系；全面推进家电下乡工作；进一步完善城市社区便民服务设施；促进城市耐用品消费升级换代；积极促进汽车消费；健全居民生活必需品储备机制；切实增强市场应急调控能力；培育大型流通企业集团；支持中小商贸企业发展；实行商业与工业用电、用水同价政策；积极培育和发展新的消费热点；大力促进节假日和会展消费；进一步促进银行卡使用；大力发展信用销售；狠抓流通企业食品安全；加强市场监管，改善交易环境；加快建立统一开放竞争有序的市场体系；加大财政资金投入。

### 3. 专项视角的政策措施

(1) 扶持企业发展政策措施。扶持企业发展稳定就业局势政策措施主要是人社部发〔2008〕117 号与人社部明电〔2008〕29 号文件制定的政策措施。分为 7 大类：允许困难企业在一定期限内缓缴社会保险费；阶段性降低四项社会保险费率；使用失业保险基金帮助困难企业稳定就业岗位；鼓励困难企业通过开展职工在岗培训等方式稳定职工队伍；妥善解决困难企业支付经济补偿问题；严格界定困难企业范围。这些政策措施，可以简要概括为“五缓四减三补两协商”。“五缓”是指对暂时无力缴纳社会保险费的困难企业，在一定条件下允许缓缴养老、医疗、失业、工伤和生育五项社会保险费。“四减”是指阶段性降低除养老保险外的四项社会保险费率。“三补”是指使用失业保险基金为困难企业稳定岗位支付社会保险补贴和岗位补贴，以及使用就业专项资金对困难企业开展职工在岗培训给予补贴。“两协商”是指困难企业不得不进行经济性裁员时，对确实无力一次性支付经济补偿金的，在企业与工会或职工双方依法平等协商一致的基础上，可签订分期支付或以其他方式支付经济补偿的协议。出台上述措施，主要是考虑到当前国际金融危机对我国企业的影响加深，部分企业生产经营遇到困难，其从业人员难以稳定。在这种情况下，采取积极措施，为企业降压减负，帮助企业渡过难关非常必要。以此来鼓励企业尽量不裁员或少裁员，稳定用工岗位，通过减轻企业负担来实现保就业、保增长、保稳定的目标。

(2) 特别职业培训政策措施。《关于实施特别职业培训计划的通知（人社部发〔2009〕8 号）》对特别职业培训目标任务与培训重点进行了规定。实施特别职业培训计划目标任务在于：从 2009 年至 2010 年，利用 2 年左右时间，集中对困难企业在职职工开展技能提升培训和转岗转业培训，帮助其实现稳定就业；对失去工作返乡的农民工开展职业技能培训或创业培训，促进其实现转移就业或返乡创业；对失业人员（包括参加失业登记的大学毕业生、留在城里的失业农民工）开展中短期技能培训，帮助其实现再就业；对新成长劳动力开展储备性技能培训，提高其就业能力。特别职业培训的重点有 4 大类：对困难企业职工开展在岗培训和转岗培训；对



失去工作返乡的农民工开展实用技能培训；对城镇失业人员开展技能就业培训；对新成长劳动力开展技能储备培训。

(3) 国外优惠贷款政策措施。继续用好国外优惠贷款主要是发改外资〔2009〕457号文件期间制定的政策措施。分为三个方面：统筹安排国内资金和国外优惠贷款，形成合力，保证当前扩大投资、拉动内需的总体效果；加快贷款规划内重点项目的前期工作，力促项目尽快开工建设；推动在建项目加快工程建设进度，进一步加强贷款项目管理。

(4) 企业财务管理政策措施。企业财务管理政策措施主要是财企〔2009〕52号文件制定的政策措施。分为10个方面：积极稳妥地推进企业并购重组；切实加强企业金融衍生品投资管理；改进和加强企业对外担保业务管理；切实强化企业应收账款和预付账款管理；着力加强企业成本管理和控制；积极缓解企业库存压力；重视加强企业现金流管理；调整完善企业财务战略；注重加强企业财务风险分析和预测；积极贯彻落实各项财税等政策措施；切实加强企业财务人员队伍建设。

## (二) 地方层面宏观经济政策的基本内容

### 1. 综合视角的政策措施

(1) 广东宏观经济政策的基本内容。广东省宏观经济政策的综合措施主要有16条：加快铁路、公路等重大基础设施建设；加快能源基础设施建设；加快发展重大主导产业；加快建设现代服务业项目；大力支持自主创新和高技术产业项目建设；加大对企业的扶持力度；努力促进出口稳定增长；以亚运会、大学生运动会等大型综合性运动会带动城市建设；大力推进产业和劳动力“双转移”；促进房地产市场健康平稳发展；提高城乡居民收入，加快社会保障体系建设；加快医疗卫生、教育、文化事业发展；加大农业农村基础设施建设力度；加快城乡防灾减灾工程和水利基础设施建设；加强生态环境建设；加大金融对经济增长的支持力度。

(2) 重庆市宏观经济政策的基本内容。重庆市宏观经济政策的综合措施主要有10条：动态监控经济运行，密切跟踪形势变化；促进一批“中央1000亿投资”计划的廉租住房；突破一批重大项目，乘势而上增强发展后劲；抓紧实施一批民生工程，促进社会和谐共生；加大一批保障性住房供应力度，推动房地产业健康发展；加快一批园区基础设施项目，打造承接东部产业转移基地；抓好一批内引外联项目，营造国内外投资“避风港”；抓住一批产品订单，稳定就业形势；增加一定收入，提升居民消费能力；抓好一批关键领域改革，维护社会稳定。

(3) 辽宁省宏观经济政策的基本内容。辽宁省宏观经济政策的综合措施主要有8条：加快交通基础设施建设；加强农业基础设施建设；加快工业项目建设；加快服务业项目建设；加强社会事业建设；加强环境建设；进一步扩大对外开放；实施好重点民生工程。