

民國文獻資料叢編

民國
地政史料
彙編

李強
選編

國家圖書館出版社



12

李强 選編

民國地政史料彙編

第十二冊

國家圖書館出版社

第十二冊目錄

地政月刊

| | | | |
|--------|---------|-------|-----|
| 第二卷第一期 | 一九三四年一月 | | 一 |
| 第二卷第二期 | 一九三四年二月 | | 二二五 |
| 第二卷第三期 | 一九三四年三月 | | 四一三 |
| 第二卷第四期 | 一九三四年四月 | | 五五五 |



地政學會 政文月刊

中華民國二十三年一月七日

目 要

| | | |
|-----|--------------------|------------|
| 卷頭語 | 一年來的中國地政學會..... | 蕭 錚 |
| 論 文 | 中國土地改革導言..... | 祝 平 |
| | 中國土地行政概況..... | 鄭震宇 |
| 討 論 | 整理江蘇土地之管見..... | 曾濟寬 |
| | 目前中國土地問題的重心..... | 祝 平 |
| | 目前中國土地整理應採的程序..... | 鄭震宇 王文熙 |
| 紀 事 | 中國地政學會第一次年會紀事..... | 鮑德澂 |
| 新 聞 | 中國地政學會會員錄 | |

地政學會

版出會學政地國中
月一年三十二

本會代售土地問題參考書啓事

本會現代售土地問題專家祝平先生近著中國土地改革係德文本載在

德國土地改革年刊 *Jahrbuch der Bodenreform* 內持論精闢引述宏博誠現

下土地問題著述中之翹楚又該刊並載有德國希脫拉政府新頒土地法

全份洵爲極可珍貴之參考資料每部實價一元八角郵費在內

代售處：南京四象橋本會

地政月刊第二卷第一期目錄

二十三年一月

插圖

中國地政學會第一次年會開幕典禮攝影

卷頭語

一年來的中國地政學會

蕭鈺 (一—八)

論文

中國土地改革導言

祝平 (九—二八)

中國土地行政概況

鄭震宇 (二九—八四)

整理江蘇土地之管見

曾濟寬 (八五—九四)

討論

中國土地問題的重心

祝平

萬國鼎

高信

王祺

曾濟寬

王先強

程子敏

(九五—一二四)

李慶應

馮紫崗

鄭震宇

黃通

鄭彥棻

張森

鄭震宇

萬煜斌

目前中國土地整理應採之程序

洪季川

王祺

(一二五—一四〇)

王文熙

祝平

紀事

中國地政學會第一次年會紀事.....鮑德滋(一四一一一七五)

本會消息.....(一七六一一七八)

中國地政學會簡章.....(一七九一一八二)

中國地政學會會員錄.....(一八三一一九二)

參考資料.....(一九三一一九四)

新聞.....(一九五一一二四)

全國經濟會調查各省未墾荒地(一九五).....(二〇五)

實業部經營墾墾區.....(一九六).....(二〇七)

京市舉辦土地登記.....(一九六).....(二〇八)

蘇省將試辦地價稅.....(一九七).....(二〇八)

蘇財廳釐定整理各縣田賦計劃(一九八).....(二一〇)

蘇省修正徵賦法.....(二〇〇).....(二一一)

杭市地價稅籌辦經過.....(二〇一).....(二一二)

浙整理田賦研究會編竣整理田賦方案.....(二〇五).....(二一二)

皖省整理土地.....(二〇五)

皖省整理各縣田賦.....(二〇七)

贛省府限期完成整理市土地.....(二〇八)

鄂省整理田賦兩種辦法.....(二〇八)

鄂省府積極整理各縣田賦.....(二一〇)

冀財廳整頓田賦.....(二一一)

魯財廳舉行清丈.....(二一二)

中國國民政府
中央政治學附地政學院招考學員簡章

- (一) 宗旨 造就土地行政專門人才以備中央推行土地政策之用
 - (二) 學額 一百名(名五十名由各省民政廳考送)
 - (三) 資格 投考學員須具有下列資格之一而年齡在二十四歲以上三十五歲以內身體健全無疾病嗜好者(1)大學本科畢業者(2)專門學校畢業在各級地政機關服務一年以上者
 - (四) 報名手續 報名時應繳下列各件(1)呈驗畢業證書(其由私人或機關證明資格以及無證書而聲請隨後補繳者不得報名與考)(2)呈繳最近半身四寸相片三張(相片不得黏貼硬紙板背面註明姓名年齡籍貫及最近通訊處)(3)填具詳細履歷書(4)繳納試驗費國幣二元(應試與否概不發還)
 - (五) 報名及考試日期地點 (日期)報名自二十三年一月八日起至一月十五日至考試自一月十八日起分別舉行體格檢查口試及筆試(地點)南京城南四象橋本院
 - (六) 考試科目(1)黨義(2)國文(3)英文(4)數學(小代數，平面幾何，平面三角)
 - (5)中外史地(6)政治學(7)經濟學(8)法學通論或農學概論(二者選考一種)
 - (七) 揭曉定於一月二十五日，在南京中央日報及上海申報登載公佈
 - (八) 入學日期一月二十九日
 - (九) 入學手續 錄取學員入學時應繳下列各件(1)志願書(2)保證書(保證人須住在本京經本校認為合格者)(3)畢業證書(4)保證金國幣三十元(此項保證金存放本校指定銀行入學時呈繳存單於畢業時發還)
 - (十) 修學期限三學期每學期定為四個月
 - (十一) 待遇 (1)修學期內一切膳宿制服講義等費概由本校按照規定供給(2)畢業後得由本校按其程度及能力呈請中央分發各級地政機關服務
- (附註) 本屆暫不收女生

中國地政學會第一次年會開幕典禮攝影 民國二十一年一月十四日 鎮江伯先公園



鎮江伯先公園

卷頭語

一年來之中國地政學會

蕭鈺

中國地政學會創設到現在，恰恰滿一週年。在這短短的一週年中，他對於國家社會實在沒有多少貢獻可說。不過在這整個國家將次覆亡，全部社會將次崩潰的當兒，却產生了這個學會，似乎有一說的價值。

天下的事情是沒有偶然的。一切宇宙間的現象，如過細分起來，都有他的來因去跡可尋。所以「聖明天子」是「應天順人」而產生，而「桀紂盜跖」亦未始非「應天順人」而來。如果社會上沒有這種環境，沒有這種需要，這件事情便不致憑空出現，亦不致憑空消滅。所以不僅集合百十許人的地政學會的產生有他的「應天順人」的原因；即一二友朋的聚集閒談，亦正非「偶然」。故要問「為什麼會有中國地政學會的產生」，真是說來話長：

人類自始便有一個很大的問題放在眼前，便是怎樣在這地球上能夠生存。到了第一步的問題

能解決時，便求怎樣有更「適」更「好」的生存。人類爲解決這問題，真不知絞了多少腦汁，流了多少的血汗。雖然這問題總不會有滿意解決的一天，可是正因爲永不能滿意解決，所以永遠有「人」有「人生」。人便爲解決這問題而生而老而病而死。偉大的人，是爲一般人或全體人解決生存問題；而所謂「庸庸者流」便單純爲個人或其他最親近的家族解決這個生存問題；偉大的人，不惜個人之死，以求衆人之得生；而所謂「卑鄙者流」便是讓他人去死，以求個人的生。世界的科學發明是爲生存問題；社會組織，政治行動亦無非爲這生存問題。故歸根究底而言之：大而小的一切活動，一切集合莫非爲此。而中國地政學會的組成亦當然不能例外。

說組織「中國地政學會」是解決中國的生存問題，解決中國多數人的生存問題，似乎也太誇口了。但是明瞭了前面一段廢話之後，便覺得如此說法，也不希奇。

土地問題根本便是生存問題，要求土地問題有個適當的解決，便是要求生存問題有個適當解決，這是很合邏輯的，不必多所解釋。人類在知道求生存的時候，便知道土地問題的重要，自始便對這個問題有過最深刻的認識。在農耕技術開始以前，土地問題便已曉得注意；到了農耕時代，土地問題更見重要，在悠久的歷史中，地政是爲一切政治的中心問題。在工商業時代，人們似乎一時忘忽了這個問題，但不久社會上便起了極大的紛擾與爭鬥，在人們的記憶中重新認識這個問題的重大。一九一四年世界大戰的爆發，便是喚起注意的「當頭一棒」，大戰的結果，無論戰

勝國或戰敗國，俱深切地感覺到解決土地問題的必要。於是不論為國民經濟或社會政策的立場，均要實行解決土地問題。「土地革命」或「土地改革」的呼聲甚囂塵上，澎湃全球，這個東亞古國也受了他的振動。擴大的國民革命運動，更助長他的趨勢。於是土地問題在這個國度裏，亦為「摩登」問題之一。

以倡導國民革命的中國國民黨取得了政權，還未及實行他所標榜的政策，而先受了一個嚴重的共產黨的打擊。共產黨依照他的祖國——第三國際——所定的方案，在中國欲利用土地問題，引起民衆，尤其是農民階級的信仰，於是赤區的分地政策為其「革命」之主要特徵。共產黨方案，居然一時有一部分的成功，足以延長他的搗亂到五六年之久，於是在朝的政黨領袖和在野的羣衆的腦中，更加一番的深切印入了土地問題。故到今日土地問題已不僅是摩登問題，而且為急待解決的穩固政權問題了。

在這個當兒，中國忽然又遭受重大的外力壓迫。四省的沃壤，不崇朝拱手讓敵。國民未來唯一生活資源地，供其他民族的蹂躪侵奪。全國上下痛心疾首：於是土地問題不僅為國際潮流的摩登問題或政黨的政權問題；而是整個國家民族的存亡問題。成為政治的土地問題。失去了土地，便要對現存的土地格外保貴利用；為要集合國力準備奪回失去了的土地，就要先整理現存的土地剩餘，和平準他的分配，使國民深切地與土地融和。

這是說世界的潮流，和國內的政治環境，都迫得人要提出土地問題。

尚有更實際的經濟原因。中國既不幸在革命的進程中，受內在的搗亂，和外來的壓迫，整個國家要崩潰了。在經濟方面當然顯呈破產底趨勢的。生活必需品的輸入，佔輸入總額的百分之七十以上。一個農業國連農業的原料品都依賴外國。可想這個國家的危機何狀了。國際資本的壓迫，不僅使你固有的農業經營破產，且使你感受到私有資本制度的一切惡害。人民經濟能力不僅削弱到極點，而且亦常發生不平的現象，因此土地問題便更是經濟的與社會的重心問題。

問題嚴重到如此，有心人豈能坐視不救。於是鼓勵了各人的心弦，都願出一分力量，試助整個國家民族生存問題的解決。對土地問題有興趣的人，自然亦應當要提出解決這個問題的意見，以略盡「野人獻曝」之誠的。那麼中國地政學會焉得不產生，焉得不在這內憂外患天災人禍紛至沓來的時候呱呱墮地。你焉能不說他不是「應天順人」，不負有解決整個國家民族生存問題的使命。

出世是這樣有意義，使命是這樣重大。惟獨他能不能辜負這番的出世，能不能完全成這樣大的使命，不但沒有人敢替他担保，就連他自己也還莫明其究竟。在現在一週年的時候，關心他的人，來詢問他的消息，他便只能呈獻他這一週年來的實際經過，和表示他願圖「最善之努力」之意念。其他便不敢知了。

俗語說：「三歲看到老」。他雖未滿三歲，尙未可決其老來之運命。然究竟先天的遺傳怎樣，一年來的生活現狀怎樣，亦可略作報告，藉先安慰期望殷殷的友朋們。

中國地政學會的先天遺傳，是得之於「土地問題討論會」。這個會並沒有在社會上公開過，他只是十來個談土地問題的朋友，在一九三二年的秋天偶然在首都的集合。在兩三箇月中因受命要完成一個推行中國國民黨土地政策的綱領，於是每週有定期地集合討論。在短期中製定了一個原則。當然這空泛的原則於國計民生是無所裨益！然却因此發動了大家試作進一步研究和實際運動的要求。於是便於一九三二年的冬天開始徵求大家的意見。在一九三三年的開頭召集第二次談話會時，踴躍參加的竟逾三十餘人。於是大家便覺得這個要求是普遍的，同聲一致地籌備一個正式成立學會以爲研究的機關，同時作爲擴大土地改革運動的主力。在一月八日即便正式成立。同時決定出一月刊，以爲研究的園地及實際運動的喉舌。在本月內即便出版。在一切經濟問題，材料問題都缺準備的時候，居然能馬上拿出一點東西來，這不能不感謝主持編輯的各位先生的辛勞和社會上的一切援助。雖是小小一個月刊，却使中國地政學會的生命有所寄托。自然地政學會今後的努力，不能不純在這個刊物上了。故一年來的學會全部精力便在這刊物上。微幸果然因此使一般社會上尤其是學術界上對地政學會都有一番認識和同情。於是會務一天天自然的發達了。一年來踴躍加入的普通會員多到一百零六人，大多數是學術界負有聲望的人。會員分佈之廣遍於各地

。負有實行土地政策的重要機關，亦欣然加入爲團體會員，數目雖只二十許，却幾爲中央及地方最重要地政機關的全部。全年會費收入達四千六百元以上。不能不說大多數的會員均已盡了精神與物質贊助的責任。就這一點來說，我們似乎常說這個才滿一週年的孩子，生活力是甚強大的，將來不難完成他的使命的。

在學會的宗旨，本是標明：「研究土地問題，促進土地改革」，而這一年來的工作總檢討：對於「研究土地問題」一方面說，勉強當可過得去，學會的確已鼓起了全體會員以至於整個學術界的研究興趣。一年來學會大多數會員的努力研究精神，確於是超越一切。只須拿已發表的月刊上研究文字和叢書來看，便知道是可告無愧於學術界的了。而且已完成而未發表的論著與已有結果只待整理的叢書材料尚有不少呢。學會除鼓勵各會員個人專心於研究外，並且給大家以集合研究討論的興趣。一年來爲研究一種特殊問題，以非正式聚餐方式約集的已不知多少次。以正式研究會的方式召集全體會員的亦有二次。綜計一年來的成績，對研究土地問題這一點，總可說無愧。

對於「促進土地改革」這一點，除希望以月刊的力量，間接地或能鼓起社會上與政治上權威者之注意外。在學會本身實在很慚愧並沒有做什麼實際工作。學會僅只建議過立法院，請於憲法上製定含有土地改革意義的文字。其他毫無足述。不但沒有將這個運動普遍到民間去，而且沒有將