



王于渐 著

香港 深层次矛盾

香港回归迄今近二十年，世界经济布局逆转，香港经济在新形势下屹立不倒，但人们对特区政府的管治信心下滑，对经济社会现况不满，面对各式各样的矛盾，香港何去何从？经济学家王于渐教授为我们剖析矛盾的根源，同时就这些深层次矛盾提供真知灼见。

人民大学出版社

人民大学出版社

香港 深层次矛盾

王于渐 著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

香港深层次矛盾/王于渐著. —北京: 中国人民大学出版社, 2013. 8

ISBN 978-7-300-17894-3

I. ①香… II. ①王… III. ①区域经济发展-经济矛盾-研究-香港 IV. ①F127.658

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 181000 号

香港深层次矛盾

王于渐 著

Xianggang Shencengci Maodun

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京瑞禾彩色印刷有限公司

规 格 170 mm×210 mm 16 开本

版 次 2015 年 11 月第 1 版

印 张 15.25

印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷

字 数 168 000

定 价 49.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

谨以此书献给
爱妻真光

董建华 序

初晓王于渐，只觉他是一个经济学家；交往以来，始见其长于从经济学角度解构历史、社会现象以至世界事物，具有独到的见解，许多状况经过他的分析，原因、经过与结果仿若数学公式，自然浮现。

本书谈及的深层次矛盾是一个叫每个香港人关心的议题，也是我们切身的问题，收录的文章均经深思熟虑写成，从经济学角度对香港经济与历史作深入分析。

书内阐释香港与内地经济以及与世界经济的双重融合，细说从而产生并体现于各不同领域的矛盾，就社会各不同领域所需作的调适，分析各阶层面对的挑战与机遇，以至于中国崛起对整个世界引起的变化，并说明香港在中国与世界经济融合过程中所肩负的角色；对于切望了解香港的读者来说，诚为珍贵的读物。

董建华

首任香港特区行政长官

全国政协副主席

盖瑞·贝克 序

自从1949年后，香港经济备受中国内地际遇的影响。由朝鲜战争、“文化大革命”和其他各段时期直到1970年代后期，香港基本上与内地隔绝，经济上主要靠与西方和日本的贸易。香港因而成为一个纺织品和其他制成品主要的出口地，以及重要的旅游胜地。

1970年代后期，中国以农业改革作为起点对世界经济开放后，香港在全球经济中的角色也随之骤变。接着那二十年，制造业几乎全部由香港转移到劳动力远较便宜的珠江三角洲。香港公司雇用的这类内地劳动力以百万计。制造业的就业机会虽然大量转移出去，但香港的劳动市场如此灵活，除了1997年亚洲金融危机爆发后那几年，失业率得以维持在相当低的水平。正如王于渐在书里说，香港劳动市场的灵活性和其他的自由市场政策承继自郭伯伟（John Cowperthwaite）1961—1971年在香港担任财政司时的经济观。

面对本身制造业衰落而珠三角成长，香港的回应是扩大服务部门。由于邻近的中国内地有成本较低的劳动力，香港很多领袖人物担心香港是否保得住高水准的生活。正如王于渐在书中《经济竞争与结构转型》一篇杰作里说，制造业雇用人数占全香港受雇总人数由1986年的35%下跌到2010年的不足4%。同期内，服务业由雇用全部劳动人口的55%扩大到超过88%。

当时担心，服务业雇用人数大部分的增长会集中在低增值工作，但事实并非如此。服务业的很多增长属于一些有助于迅速扩大珠三角产出的活动，这包括保险、融资和其他商业服务，运输、储存及通讯服务，以及进出口

贸易。

在此书各文章里，王于渐探讨了上述及其他与香港内部经济和政治运作有关的课题，此外当然还有与香港因为和内地的经济关系改变而导致转型相关的课题。这些文章始见于香港的《信报财经新闻》，但远远比大多数报纸专栏写得好，心思深湛得多，讯息丰富得多。即使面向一般读者，每篇文章都注入了不少原创研究的心血。

任何想认真了解中国如何迅速和令人钦佩地崛起成为经济强势的努力，香港的角色都是重要的部分。此外，王于渐对这个城市在经济上如何回应各种正负大震荡的洞析，也在在激发我们大量的兴趣。香港如今得享高生活水平，但如果不是信靠灵活的竞争性市场，有工作勤奋兼具创意远见的企业家登场，纵有地利之便，也不可能发生。

我不仅对香港和中国内地的居民，以及世界各地的经济学者和其他社会科学学者强烈推荐此书，任何对中国崛起有兴趣的人士，我也同样强烈推荐此书。此书道出了一个由几个位于对华贸易和进出世界其余地区要冲的岛屿组成的城市，如何卓越地应变和演变的故事。

盖瑞·贝克 (Gary Becker)

美国芝加哥大学经济学兼社会学教授

1992 年诺贝尔经济学奖得主

廖柏伟 序

当前香港经济学家对香港经济问题分析，既有宽宏视野又具深刻见解者，首推王于渐教授。王教授受业于美国芝加哥大学经济系，秉承该系严谨推理、实证分析及数据验证的传统。王教授尤喜好经济历史和政治经济学，又涉猎人文学科，加上回归前后多年积极参与香港特区政府咨询委员会，遍及金融、贸易、人口、教育、医疗、房屋各政策范畴，故此王教授分析经济问题，既有理论辩解，又不离政策适用的考虑，既聚焦当前经济矛盾，又回顾历史，并引用外国经验，既着意经济效率及资源调配，又谈政治。王教授的文章涵盖范围广阔，内容丰富，分析具深度，屡有创见，并非一般通俗经济文章所可比。

香港回归前，王教授组织了各院校一批经济学者，出版了一系列香港经济政策丛书，见证并分析了香港回归前的各经济环节。今天，回归后十五年，香港政治及经济转型，社会经历了深刻的变化，深层次矛盾浮现，日趋分化。际此转型时刻，王教授再执笔为文，写下二十二篇文章，分析当前的深层次矛盾，为香港把脉，出谋献策，编辑成《香港深层次矛盾》一书。

本书充分反映王教授对经济的广泛研究和深刻理解。书中文章有财政政策、联系汇率、全球经济整合及经济发展的宏观研究，也有房屋、楼价、教育、医疗资助、社会保障、强积金、财富分布等微观分析，还穿插了历史及政治经济学的探讨。它不单为经济学者探索香港各经济环节提供新见解，也是学生了解当前香港经济的指引参考书。本书亦推荐给政府决策官员及政客，

阅读本书有助提升他们对经济问题的认识及决策质素，是了解香港当前深层次矛盾不可多得的著作。

廖柏伟

香港中文大学经济学讲座教授

香港中文大学前副校长

2012 年 6 月

自序

一年半之前，笔者开始就香港与内地的政治经济学课题，在香港《信报财经新闻》撰写每周专栏。这让笔者得以将一些有关香港经济和我们这个时代的挑战和机遇的想法，较为系统地写成文字。本文集选辑的文章谈及港人对香港今后的经济地位和目前社会状况的不安与日俱增。我们阅读报刊、看电视、听电台广播、目睹议会的争吵，再近看各种示威抗议，不得不承认，市民比以往要来得分化、焦躁。

这里选辑的各文细说各个层面的不安；由工业转型、房屋、医疗、教育、人口老化与退休金、城市发展、财政政策、汇率政策谈到公共政策决策的政治经济学，每一篇都尝试分析问题的历史远因和眼前近因。其中一些会就特定问题所作的政策选择权衡其利弊。但笔者主要的心愿是为这些错综纷纭的问题找到一个共同而根本的解释。

众所周知，不同领域的问题往往彼此关联。就一个问题所提的解决之道，往往会为其他问题带来后果。即是说，这或会改善某个问题，但却令另一个问题恶化。更重要的是，很多问题彼此的关联在于微妙的政治因素，源出于不同人士或群体之间的经济利益关系。如果各种问题的这种关联很深，或可名之为“深层次矛盾”。香港存在着深层次矛盾的看法起先是温家宝总理在2005年提出的，而在刚刚过去的7月1日香港回归十五周年，国家主席胡锦涛在新政府就职典礼上亦表示，香港社会仍然存在深层次矛盾，谨此借用来为本文集命名。

笔者相信，探究各种深层次矛盾共同的根源，可增进对目前问题本质的了解，有助于提出一套首尾较为连贯、吻合的解决办法。笔者不相信全面的解决之道在政治上可行，深层次矛盾的复杂性在于政治。全面解决问题雄心太大，指望不高。没有一个政府有足够的时间和资源来实行全面的解决方案。

成功的改革必先取得公众的共识，支持改革的必要性，改革的过程则通过“逐件零碎的社会工程”（piecemeal social engineering）推行。中国成功的“摸着石头过河”的改革方法正是这样的做法。公众对深层次矛盾的内在根源有了正确的认识，方可建立共识，对选择每一项“逐件零碎”的政策，形成指导作用。这样达成的公共政策最终选择，比较有可能经久持续，达至首尾连贯和相互吻合。

笔者在1976年回港，开始在大学任教。后来发现，这是我其中一项最幸运的抉择。过去这三十五年适逢内地开放，让像笔者这样的经济学子得以第一手观察内地的巨变及其为香港带来的影响。尤其有幸的是，遇到许多参与这个过程的伟人，以及学界、商界、传媒、两地政府官员和其他专业人士等，他们就这些在我们眼前开展的大事，慷慨分享个人的经验和洞见，有助于笔者对事件的认识和理解。谨此对这些人士表示衷心的感谢。

本文集的出版过程中，一个杰出的团队给了笔者永不落空的支援。笔者在芝加哥大学求学时的同窗和室友崔少明博士将文稿翻译成中文，在这方面作了出色的支援。他牺牲了所有的周末，以满足笔者对他的时间无边的需求。蔡小慧女士负责收集资料和分析数据，在短时间内接获通知即须开展工作，并确保正确翻译数据，在研究方面提供了杰出的支援。罗曾慕洁女士为整个制作过程提供了一流的管理，确保没有遗漏。她为我的文稿作了极为宝贵的

贡献，改善了各篇文章面世时的表达方式。她承受极大压力，至诚投入这项工作，甚至错过了多次自己演出的排练。《信报财经新闻》的陈景祥先生和他的各位编辑同事帮忙处理了我最初见报的文稿。黎彩玉女士和香港中华书局编辑部以间不容发的进度完成本书的编辑及制作工作，务求本书及时付印。香港经济研究中心提供了极宝贵的支持和赞助。

如果不是笔者的家人作出了巨大的牺牲，本书也不可能完成。每逢周末和晚上笔者躲在办公室撰写文稿，妻子陈真光就不得不忍受笔者长时间经常的出缺。另一半永远不负所望的支持和永无休止的看顾，笔者实在无言感激。

王于渐

2012年7月1日

香港深层次矛盾

著者：王于渐

© 2012 中华书局（香港）有限公司

本书由中华书局（香港）有限公司授权出版，仅限中国内地销售。

Simplified Chinese version © 2013 by China Renmin University Press.

All Rights Reserved.

目 录

01 论香港深层次矛盾的根源	2
02 公共政策的矛盾	24
03 在中国荫下的成长路：历史回顾	32
04 联系汇率下的外来震荡与价格稳定	48
05 现行财政政策仍最明智	58
06 深层次人口问题	66
07 经济竞争与结构转型	76
08 全球经济整合与香港住宅财富的分布	86
09 香港楼价缘何高企？	96
10 多元与偶尔的无序：伟大城市的奥秘	106
11 城市、人力资本和经济发展	116
12 试论创意与创新型经济	126
13 核心价值、功能组别与民主原则	134
14 政治经济学浅说	142
15 征税、规管与理性的政客	152
16 为平等、成长而施教	160
17 公共医疗的资助问题	170

2 香港深层次矛盾

18	十年回报偏低 强积金有待改进	180
19	香港能否负担高龄社会保障计划?	188
20	全民退休保障的经济后果	198
21	如何摆脱房屋窘境?	208
22	改革资助房屋有理	218



01 论香港深层次矛盾的根源

温家宝总理 2005 年在北京接见香港特首曾荫权先生时，首次指出，香港有“深层次矛盾”需要解决，但当时并未说明矛盾的性质。要到五年后的一次记者会，他才逐一列举香港面对的这些矛盾和有关的挑战及解决的办法。

温总理说，香港需要解决五大问题：“第一，如何发挥已有的优势，继续保持和发展香港的金融中心、航运中心和贸易中心地位。第二，如何结合香港的特点发展优势产业，特别是服务业。第三，要利用香港毗邻内地的优势，进一步加强香港与珠三角的联系。内地的广阔市场、内地经济的迅速发展是香港今后发展的潜力所在。第四，香港人民要包容共济、凝聚共识、团结一致，保持香港的繁荣稳定。香港今后不仅会在经济上还有很大的发展，而且还会按照《基本法》的规定循序渐进地发展民主政治。第五，还有两点不要忽视，一是注重改善民生，二是发展教育。”

头三个问题与香港在地理上既位于内地开放的前线，也是内地融入世界经济的接口直接有关。香港实际上面对双重融合的挑战——恢复与内地的融合，同时维持本身与世界经济的融合。温总理提到的另两个问题涉及双重融合所必然产生的内部张力：公共政策须更为包容（inclusive），同时要为市民解决生计、教育的问题。

香港近年的经济和社会变迁，不少源于内地对外开放和融入世界经济。在纵深的意义上（profound sense），香港深层次矛盾的根源是新兴经济体在全球崛起后，各种有关现象的一个缩影。这项变迁既为香港带来机遇，也带来挑战。