

中国体育博士文丛

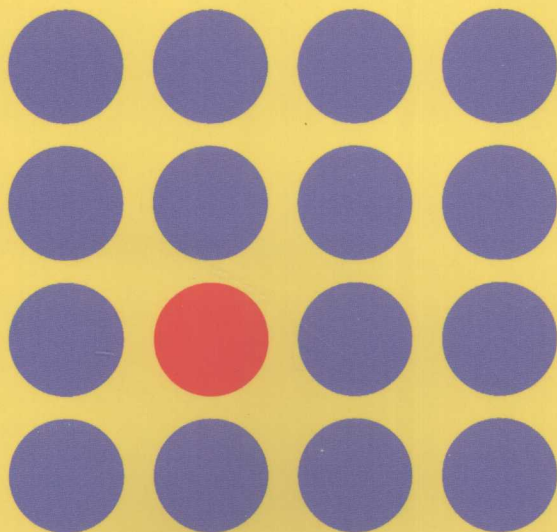
体育学重点学科资助

湖北省科技计划软科学研究专项项目成果 (2012GDA027)

武汉体育学院青年教师科研基金项目成果 (2015QS02)

中国城市绿色体育 发展中的政府角色研究

但艳芳 著



北京体育大学出版社

中国体育博士文丛

体育学重点学科资助

湖北省科技计划软科学研究专项项目成果 (2012GDA027)

武汉体育学院青年教师科研基金项目成果 (2015QS02)

中国城市绿色体育 发展中的政府角色研究

但艳芳 著

北京体育大学出版社

策划编辑 孙宇辉
责任编辑 赵海宁
审稿编辑 李 飞
责任校对 田 杰
版式设计 博文宏图
责任印制 陈 莎

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市绿色体育发展中的政府角色研究/但艳芳著.
- 北京: 北京体育大学出版社, 2015. 10
ISBN 978 - 7 - 5644 - 2092 - 5

I. ①中… II. ①但… III. ①城市 - 体育事业 - 发展 -
行政干预 - 研究 - 中国 IV. ①G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 262163 号

中国城市绿色体育发展中的政府角色研究

但艳芳 著

出 版	北京体育大学出版社
地 址	北京海淀区信息路 48 号
邮 编	100084
邮 购 部	北京体育大学出版社读者服务部 010 - 62989432
发 行 部	010 - 62989320
网 址	http: //cbs. bsu. edu. cn
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
开 本	710 × 1000 毫米 1/16
印 张	13. 25
字 数	184 千字

2015 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 40. 00 元

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

摘 要

人类可持续发展是世界发展的永恒命题，其中绿色发展是其核心内容和关键因素。随着城市空间拓展的不断推进，城市作为人类生存、生产和生活的栖息地，已成为实现绿色发展的主要阵地。在绿色城市发展进程中，绿色体育逐渐受到人们的关注。如何将绿色体育理念转化为绿色体育实践，正是处于发展初期的绿色体育需要考虑的关键问题。政府作为推动和促进绿色体育发展的主导力量，已成为人们瞩目的中心。那么，如何提高政府在城市绿色体育发展中的作用，更好地维护和发展公众的体育权利、培育绿色价值观、提升城市的绿色水平已成为一个重要的研究课题。

论文以绿色体育的本质和政府绿色体育发展中的角色为主线，围绕城市绿色体育开展的现实情况展开。具体说来，本文要解决四个主要问题：一是阐述和界定绿色体育的概念、内涵与理论基础；二是描述并分析国内外绿色体育发展的现实状况及政府角色作用；三是中国城市绿色体育发展中政府角色内容及其实现的制度工具；四是新时期中国城市绿色体育可持续发展的思路与政策建议。本文围绕上述问题分六部分展开论述：

(1) 分析了城市绿色体育发展中政府角色这一选题的研究背景和研究意义；分析了国内外关于绿色体育和政府角色的相关研究现状，明确了本研究的逻辑起点；说明了研究方法与创新之处。

(2) 界定了绿色体育的概念。从人类生活在极限之内、全球绿色运动的影响和现代体育的本质认识的背景之中，以及在生态体育、低

碳体育与绿色体育的区别与联系之中，界定了绿色体育的内涵和本质特征。

(3) 介绍了国外绿色体育发展的现实状况和绿色发展政策体系，深入挖掘了不同国家政府在绿色体育中的角色作用。其研究认为，各国根据自身国情发展绿色体育是政府角色定位的主要立足点，维护并发展公民的体育权利是其根本原则。在此基础上，各国政府充分重视自身机制建设，有效发挥市场基础性作用，积极培养公众的绿色意识，构筑了绿色体育发展的政府、市场、公众三位一体的政策体系。

(4) 分析了中国城市绿色体育发展的主要内容、保障措施，以及存在的问题，并对广州市绿色体育发展情况作具体分析，在此基础上，作前瞻性对策设计。其研究认为，城市绿色体育发展中仍存在场馆设施建管不到位、资金来源渠道单一、现行政策法规有效性和操作性不强、活动开展自主性不强等问题，产生这些问题的原因主要是主体价值认识模糊、政府机制不完善和行为自觉性缺失。基于此，在对广州市绿色体育发展作具体分析后提出：加强健康型体育设施的规划布局，提高体育设施的利用率；拓展绿色体育活动新内容，加强绿色体育指导队伍建设；完善绿色体育政策法规，健全绿色体育工作长效机制；加强绿色体育宣传力度，营造全民绿色健身浓厚氛围。

(5) 分析了政府介入城市绿色体育的方式，阐述了城市绿色体育发展中的政府角色内容，并确立了城市绿色体育发展的实施框架及制度工具。其研究认为，政府介入城市绿色体育是必要的，它是通过政府的绿色管理来实现的。为了促进城市绿色体育持续、健康、有序发展，政府应充分发挥公共产品供给者、政策规划制定者、市场机制建设者、绿色文化创造者和体育生活方式保障者的角色，并通过政府机制、市场机制和公众机制这一制度工具来实现。

(6) 提出中国城市绿色体育可持续发展的思路与政策建议。其研究认为，在当前中国经济社会以及城市绿色体育发展现实情况下，中国城市绿色体育应走“政府主导+社会促进”的发展之路。随着绿色体育不断发展，市场机制趋于成熟时，在未来的选择中，绿色体育将

会走“政府指导+市场主导”之路。中国城市绿色体育真正实现可持续发展仍需要：多方努力为绿色体育提供坚实的物质保障、建立健全的绿色体育发展制度体系、逐步加强政府绿色体育宣传与教育以及不断健全公众参与和社会监督机制。

关键词：绿色体育；政府角色；可持续发展

Abstract

Human sustainable development is the eternal proposition of world development; green development is the core content and key factors. With the advancement of green development, as an important place of human life, city became a main basement in green development achievement. In the development process of green city, green sports gradually concerned by people. How to convert green sport concept to practice, this is the key issue which need to consider at the primary stage. Therefore, on the national scale, government is becoming a center of people attentions in green sports development. Thus how to improve the role of government in the city green development, how to maintain and develop public sports rights, how to cultivate green values and how to enhance the urban green level will become an important project:

This paper's main lines are green sport nature and the role of government in green sports development, embrace the real situation of urban green sports development to state. Specifically, this paper attempt to solve four main problems: Firstly, states and defines the concept, connotation and theoretical basis of green sport. Secondly, describe and analysis the present situation and function of government role at domestic and overseas. Thirdly, the regime tool of government role implementation in Chinese urban green sports. Finally, in the new period, put forward the ideas and polity suggestions to Chinese city urban sports sustainable development. The paper revolves the relevant issues are divided into six sessions below:

- It analyzes research background and research significant in the role of

government of city green sports development. Analyzes related present research situation about green sports and government role at domestic and overseas, clarify the research logic starting point and illustrates the research method and possible innovation point.

- It defines the concept of green sports. And then defines the connotation, essential feature and theoretical foundation from the background of human life limitation, global green movement influence and modern sports essence knowledge as well as from the differences and connections of ecological sports, low carbon and green sports.

- It introduces the reality of the international green sports development and green development policy system. Explore the function of government role in different countries green sports development. The study consider that countries according to their own national conditions to develop green sports is the main standpoint of the government role positioning, maintenance and development of citizen sports rights are the fundamental principles. full attention on this basis, the government own mechanism construction, effective play a fundamental role market, actively cultivate the public awareness of green, build the green sports development of government, market and public policy system.

- Chinese cities are analyzed the main content of green sports development safeguard measures, as well as the existing problems, and makes concrete analysis to GuangZhou green sports development situation, and on this basis, a forward - looking countermeasure design. The study suggests that urban green sports development still exist in facilities connecting the does not reach the designated position, capital source channels of a single, current policies and regulations are effectiveness and operability is not strong, activities to carry out the problem such as autonomy is not strong, and the cause of these problems mainly by the main body value understanding fuzzy. Government mechanism is not perfect and behavior caused by loss of consciousness. Based on this, after make concrete analysis to GuangZhou green sports development are put for-

ward;strengthen health sports faculties layout,improve the utilization rate of sports facilities;expand green sports new content,strengthen the guidance of green sports team construction;improve the green sports policy laws and regulations and the long – term mechanism of green sports work;strengthen the publicity of green sports,build a green fitness strong atmosphere.

- Analysis of government intervention in the city green way ,expounds the role of government in the development of urban green sports content ,and established the city green sports development of the implementation of the framework ,and system tools. The study suggests that the government intervention in urban green sports is necessary ,and by the government to implement green management. in order to promote the city green ,sustainable ,healthy and orderly development ,the government should give full play to its public goods providers ,policy makers and market mechanism is the role of the builder ,and through the government mechanism ,market mechanism and the public the system tools to be realize.

- It is put forward the sustainable development of Chinese urban green sports ideas an policy suggestions. Their research suggests that in the current Chinese economic and social ,as well as the city green sports development realistic condition ,Chinese urban green sports should go “government plus society development promotion ” road. As the green sports development ,maturing in the mechanism ,in the choice of the future ,green sports will take the path of “government guidance and market leading”. For Chinese urban green sports really still need to achieve sustainable development ;various efforts for the green sports provide a solid material guarantee ,establish and perfect the system of green sports development policy ,gradually strengthen government green sports publicity and education ,and constantly improve the public participation and social supervision mechanism.

Key words:green sports ;government role ;the sustainable development

目 录

第一章 导 论	(1)
一、研究背景与研究意义	(1)
二、文献综述	(6)
三、研究对象、方法与创新之处	(26)
第二章 理论之基：绿色体育提出的背景及其概念界定	(30)
一、绿色体育提出的背景	(30)
二、绿色体育概念的界定	(42)
三、绿色体育发展的相关理论	(56)
第三章 国际之鉴：国外绿色体育发展现状与政府角色	(62)
一、美国绿色体育发展现状与政府角色分析	(62)
二、日本绿色体育发展现状与政府角色分析	(72)
三、澳大利亚绿色体育发展现状与政府角色分析	(82)
第四章 现实之困：城市绿色体育发展的现实样态	(87)
一、城市绿色体育发展的现状剖析	(88)
二、城市绿色体育发展现状的原因分析	(102)
三、案例分析：广州市绿色体育发展情况	(105)

第五章 可能之在：中国城市绿色体育发展中的政府角色 (132)

 一、城市绿色体育发展中的政府 (132)

 二、城市绿色体育发展中的政府角色定位 (141)

 三、城市绿色体育发展中政府角色实现的工具体系 (153)

第六章 完善之举：中国城市绿色体育可持续发展的思路
 与建议 (161)

 一、中国城市绿色体育可持续发展的新思路 (161)

 二、中国城市绿色体育发展的政策建议 (171)

第七章 结论与展望 (182)

 一、主要结论 (182)

 二、进一步研究展望 (184)

参考文献 (186)

附 录 城市绿色体育研究的访谈提纲 (199)

第一章 导 论

一 研究背景与研究意义

（一）研究背景

1. 走向绿色的奥运启示

自“现代奥林匹克之父”顾拜旦复兴奥运以来，他所倡导的“和平、友谊、进步、公平”以及“更快、更高、更强”等理念，已成为奥林匹克精神深入人们心中。这种精神伴随着工业文明的兴起，跨越了两次世界大战，为人类和平作出了不朽的贡献。但是随着生态文明曙光初露，人们已然认识到，这种精神里还应被注入更和谐的新元素。于是，带着绿色印记的新奥运渐渐向我们走来。

绿色奥运理念是在国际环保意识之下形成的。1962年，美国海洋生物学家 Rachel Carsom（蕾切尔·卡逊）《寂静的春天》（*Silent Spring*）一书的出版，拉开了人类认识环境的序幕。1972年，罗马俱乐部（The Club of Rome）一份《增长的极限》的研究报告引起人们密切关注人口、资源和环境问题。同年，联合国在斯德哥尔摩召开第一次人类环境会议，大会通过的《人类环境宣言》宣布了7点共同看法和26项共同原则，实现了人类环境认识史上第一次飞跃。1987年的一份《我们共同的未来》的研究报告——由世界环境与发展委员会

(WCED) 提交, 成为可持续发展第一个真正的国际宣言。1992 年 6 月, 联合国环境与发展大会 (UNCED) 在巴西里约热内卢召开, 会议通过了《里约环境与发展宣言》(又名《地球宪章》) 和《21 世纪议程》两个纲领性文件, 实现了人类环境认识史上第二次飞跃。

在全球环保一路走来的过程中, 国际奥委会及时加入了全球生态保护的行列。比如, 以“健康环境中的健康比赛”为口号的 1972 年慕尼黑奥运会开始关注环境问题。1974 年, 国际奥委会提出环保方面的要求。1991 年, 国际奥委会为了强调环保的作用和意义, 修改了《奥林匹克宪章》。1992 年 6 月, 国际奥委会与夏季奥运会项目国际单项体育联合会和各国家奥委会联合签署了奥林匹克运动对环境问题的宣言:《地球保证》。1993 年, 国际奥委会在建立奥林匹克博物馆新馆时, 就定下了不破坏周围环境的原则。当时为了保留一棵老橡树, 设计者们颇费心思, 多次修改施工方案, 最终得以成功。这一举动在国际上引起了强烈的反响, 这标志着绿色奥运理念被正式提出^[1]。同年 3 月, 又发表了《国际奥委会与环境》的原则声明。1994 年, 国际奥委会将环境列为继体育、文化之后的第三大支柱。由此, 奥运史上揭开了新的一页: 创办“绿色奥运会”。1996 年, 国际奥委会环保委员会正式成立, 环保成为国际奥委会的一大命题, 奥林匹克精神有了新的注解和新的使命。1999 年,《奥林匹克运动 21 世纪议程》获得通过, 保护环境、促进可持续发展, 成为奥林匹克运动的根本目标之一。2000 年, 悉尼奥运会首次践行“绿色奥运”, 一时好评如潮。2008 年, 北京奥运更是以“绿色奥运”的口号奏响了绿色环保的最强音。

纵观绿色奥运的形成过程, 一方面是人们奥林匹克运动与环保关系的反思, 另一方面是奥林匹克运动可持续发展的必然选择。其内涵是用保护环境、保护资源、保护生态平衡的可持续发展思想筹办奥运会。通过举办奥运会, 促进城市环保基础设施建设和生态环境改善。其核心和本质是构建人与自然和谐发展的生态文明, 是体育与自然生

[1] 张宝森, 王红旗. 绿色奥运改变生活 [M]. 北京: 新华出版社, 2010: 6.

态的共生与双赢^[1]。可见,“绿色奥运”首先赋予了自然生态绿的内涵。比如2008年北京奥运会就成功实现了“绿色奥运”的目标,人们深切感受到天更蓝、地更绿、水更清。但随着奥运会的结束,无论是政府还是市民对环保的热情似乎都在下降^[2]。如何在后奥运时代让绿色理念延续下去,如何建立高效的绿色体育发展机制使后续“绿色效应”取得与奥运期间同样的效果;如何让“绿色城市”像“绿色奥运”那样深入人心,这些确实是值得我们深思和研究的问题。此外,这一绿色事业主要着眼于环境保护,追求体育与自然和谐,而完整意义上的“绿色体育”不仅追求作为基础的生态和谐,而且同时追求作为保证的人态和谐与作为动力及归宿的心态和谐。

2. 城市绿色发展的引领

21世纪世界发展的核心是人类发展,人类发展的主题是绿色发展。城市作为人类生活的重要空间,已成为实现绿色发展的主要阵地。正如蒂姆西·比特利在《欧洲的绿色城市主义》(*Green Urbanism: Learning from European Cities*)一书中所言,“任何关于这个可持续星球的未来描述,必将不可否认的是一种绿色城市的描述——其中的核心就是实现真正的生态化和自我恢复的进步城市。”城市绿色发展的内涵首先是生态环境响应;其次是高效的资源利用效率;第三是城市居民可持续的消费行为;第四是城市生态环境良好、生态风险低,城市人与自然和谐;第五是人与人的和谐,城市社会平等不断进步。1990年,印度R. 麦由尔博士在《绿色城市》一书中强调,绿色城市不仅注重生态平衡、自然保护,而且注重人类健康和文化发展,阐明了绿色城市的本质,认为绿色城市应该超越城市建设与自然环境相协调的层面,不

[1] 张小林,李培雄,龙佩林.“绿色奥运”理念下构建我国大型体育赛事的绿色调控体系[J].体育学刊,2006(6):9-12.

[2] 张雪梅,万骞.“绿色奥运”为北京环保投资带来的启示[J].生态经济,2010(4):154-156.

仅强调生态平衡、保护自然,还强调人类健康和文化发展^[1]。美国加州大学经济学教授马修·卡恩认为^[2],以生态、公众健康和经济为标准的“绿色城市指数”表明了绿色城市的本真内涵。由此可见,城市绿色发展目标是通过追求城市整体综合功能最佳来满足人与自然、人与人、人与自身健康发展的需要,达到资源能源清洁高效、自然环境健康宜人、基础设施完善舒适、社会环境和谐文明。

城市绿色发展目标的实现关键之一是要把人放在第一位。无论是城市规划、城市交通、城市基础设施建设等,都应该以人为主题,而不是以工程为主题、以交通为主题。城市绿色理念应该在城市建设的每一个地方得到体现,且要把生活、工作休闲、娱乐结合在一起,共同形成健康、科学、宜居的生存发展环境。可以看出,城市绿色发展的出发点和归宿点都是为了人,为了人能更好的生存与发展。

然而,现代都市人承受着来自物质世界和人自身的双重压力压迫,这导致了现代都市人的非个性化,造成了其真实自我与外在世界之间真实状态的疏远与隔阂,心灵深处的冷漠与木然、矛盾与冲突,以及其感性生命的非健康生存状态。这些状态在精神上往往表现为焦虑、狂躁、局促,甚至对外敌视。如此心理状态回应社会必然是犯罪率、精神病发病率、自杀率、离婚率大增。而这些社会痼疾从根本上远非道德宣传和法律控制所能解决的。那么,我们又可以通过什么方式来解决呢?

此外,都市人的生存环境、生活方式变化也已严重地威胁着他们,造成了其肉体的萎缩。尤其是现代物质文明高度发达,人的“肌肉力量由技术手段提供的取之不尽、用之不竭的能量所取代。身体的技能甚至最基本的走路、跑步、游泳等技能都逐渐退化……城市化的人变

[1] 中国绿色发展高层论坛.2009 中国城市绿色发展报告[R].中国绿色画报,2009-11-13.

[2] 马修·卡恩.绿色城市:城市发展与环境的动态关系[J].城市发展研究,2011(10):1-6.

成了一种坐着的人^[1]”。与此同时,现代工具越来越发达,都市人获得的能量便越多越方便,而付出的肉体能量却越来越少,体力支付当然也会减少。而减少这一体力支付将会使身体的活动性与机动性僵化而影响其思想与行动,这将给人带来极大的干扰并损害其作用于现实的能力性。可见,“用进废退”法规在这里体现得淋漓尽致了。然而更令人担心的是现代都市人的体力渐趋弱化的同时还要遭受各种文明病的威胁,如心血管疾病、精神病、恶性肿瘤和糖尿病等。这种种的病痛都是人在“自然的人化”过程中的后遗症。只要他们的生活方式不改变、不改善,其病痛就永远都是不治之症,就永远都是自我摧跨和自我束缚。那么,如何解脱都市人的这种不治之症^[2]?

体育使之然也。正如日本学者川村英男所言,“体育的目的是为了人”。这一点与城市绿色发展的本质是高度统一的。然而,城市居民如何摆脱生存与发展危机?城市绿色发展为其开辟了一条绿色通道:城市绿色体育。在城市绿色发展理念引领下,城市体育的开展要明确自身的绿色责任,以实现绿色体育融入城市生活,提升市民的生命质量,其不能仅仅停留于“文明病”的消退、物种的提升,而且还要关注都市人“三态和谐”,即生态、人态和心态的和谐发展,使之真正实现城市绿色体育的“生生、协变和臻善”的理性本质,以实现城市绿色发展的最终目的。

(二) 研究意义

1. 完善城市绿色体育认识

从体育的品性出发探讨体育的绿色本质,重新认识和阐述了绿色体育的内涵和基本特征,突破了传统以环境健康保障为目标的体育方

[1] 大卫·勒布雷东. 人类身体史和现代性 [M]. 王圆圆, 译. 上海: 上海文艺出版社, 2010: 180-181.

[2] 李力研. 野蛮的文明——体育的哲学宣言 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1998: 436.

式,通过分析城市绿色体育四维框架,即物质、制度、精神及主体行为,完善了城市绿色体育的认识。

2. 推进城市绿色体育实践

国际社会绿色体育发展现实,以及中国城市绿色体育发展情况的现实考察,为城市绿色体育发展提供了一个明晰的实践空间。同时,以广州市绿色体育发展进行个案研究,为系统考察某一个城市体育绿色发展提供了参考形式,对于推进城市绿色体育稳步有序的发展具有积极意义。

3. 充实绿色体育发展理论

绿色体育作为一种新型的体育形态还处于初级阶段,大多数是对特定情景下体育与环境的关系研究,很少有从体育的绿色品性以及政府角色视角研究绿色体育运行过程,为绿色体育理论研究提供了有益补充。

二 文献综述

(一) 绿色体育相关研究

20世纪70年代以来,以环保为主旨的“绿色奥运”“生态体育”“绿道体育”得到了空前的发展,而绿色体育作为一种新型的体育形态,是在以上诸多体育形态或体育理念的基础之上发展起来的,其研究还处于初级阶段。

1. 绿色奥运相关研究

从20世纪70年代以来,现代奥运会都在追踪“绿色的光影”,绿