



预防职务犯罪
PREVENTION
OF DUTY CRIME

职务犯罪预防指引

ZHIWU FANZUI YUFANG ZHIYIN

最高人民检察院职务犯罪预防厅 编

- **【本刊特稿】**
把“预防职务犯罪出生产力”作为深化预防工作的重要指导思想
- **【高端论坛】**
学习贯彻好习近平总书记重要讲话 推动预防工作持续创新发展
- **【特别关注】**
拓展途径 分步推进 成效引领 全力推进预防专门机构建设
- **【工作研究】**
“预防职务犯罪出生产力”的重庆实践
- **【预防调查】**
高校科研经费管理和监督中存在的若干问题及对策研究
- **【类案思考】**
乡镇民政部门职务犯罪的特点、成因及预防对策

▶ 2013年 5

中国检察出版社

职务犯罪预防指引

最高人民法院职务犯罪预防厅 编

主 编：宋寒松

副主编：陈正云 高云涛 沈 润

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

职务犯罪预防指引. 2013. 5/最高人民检察院职务犯罪预防厅编. —北京:
中国检察出版社, 2013. 12

ISBN 978 - 7 - 5102 - 1109 - 6

I. ①职… II. ①最… III. ①职务犯罪 - 预防犯罪 - 中国 - 学习参考资料
IV. ①D924. 304

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 300495 号

职务犯罪预防指引 2013 - ⑤

最高人民检察院职务犯罪预防厅 编

主编 宋寒松 副主编 陈正云 高云涛 沈 洞

出版发行: 中国检察出版社

社 址: 北京市石景山区香山南路 111 号 (100144)

网 址: 中国检察出版社 (www. zgjccbs. com)

电 话: (010)88685314(编辑) 68650015(发行) 68636518(门市)

印 刷: 保定市中画美凯印刷有限公司

开 本: 720 mm × 960 mm 16 开

印 张: 17 印张

字 数: 307 千字

版 次: 2013 年 12 月第一版 2013 年 12 月第一次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5102 - 1109 - 6

全书共六册 总定价: 108.00 元

检察版图书, 版权所有, 侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

出版说明

《职务犯罪预防指引》是由最高人民检察院职务犯罪预防厅编辑出版的连续性业务指导刊物。它以检察机关预防干警为主要服务对象，同时为社会各界特别是关注职务犯罪预防问题的人士提供参考。

近年来，全国各级检察机关预防部门在中央“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”反腐倡廉方针的指引下，坚持解放思想，实事求是，积极探索，勇于创新，在实践中积累了丰富的预防职务犯罪经验。同时，随着形势发展，职务犯罪不断出现新动向、新变化。为更好地指导全国检察机关预防部门积极开展工作，加强业务指导、理论研究交流、经验推广应用，最高人民检察院职务犯罪预防厅决定编辑出版《职务犯罪预防指引》，搭建一个全国检察机关预防部门工作交流平台。

《职务犯罪预防指引》以中国特色社会主义理论体系为指导，及时传达中央和最高人民检察院关于职务犯罪预防工作的重要方针、政策和规范性文件，研究有关预防工作的实践案例、对策建议，推广各地富有成效的预防经验和典型做法，刊载开展警示宣传、犯罪分析、检察建议、预防调查、预防咨询、行贿犯罪档案查询等预防工作的成功范例，介绍预防工作理论动态、重要观点，约请各级领导就预防工作进行访谈，介绍域外和国际上可资借鉴的预防措施和预防经验。总之，《职务犯罪预防指引》坚持理论联系实际的原则，贯彻实用性、指导性、权威性的办刊特色，不仅旨在为各级预防干警提供工作指引，而且希望为有关部门和社会各界开展反腐倡廉提供参考。

编辑出版《职务犯罪预防指引》对我们来说是一项全新的探索性工作，希望全国各级检察机关尤其是预防部门及有关单位的同志们踊跃赐稿，多提建设性意见，与我们一道把刊物办精、办好。

编辑部

二〇一〇年十一月

《职务犯罪预防指引》编委会

总 顾 问：邱学强

顾 问（以姓氏笔画为序）：

王 牧 任建明 何增科 李文生 李成言 陈连福
郝银飞 敬大力

特约编委（以姓氏笔画为序）：

马小峰 马春志 王庆朝 王志宗 王其臣 王学军
王杰之 申红中 刘建新 向为国 朱任飞 毕东升
阮国平 吴兰香 张 卫 张德海 李 鹏 李肇桀
肖登峰 陈培勇 姜建会 赵树林 郝庆荣 钟 燕
栗 洋 景建国 程忠宝 蒋清华

主 编：宋寒松

副 主 编：陈正云 高云涛 沈 润

编 委（以姓氏笔画为序）：

王玉兰 王 健 田 中 庆 吕庆胜 孙 明 孙唐坚
成国军 权有让 次仁罗布 吴 杰 宋志伟 张 坚
张晓红 张福强 李 小 琳 李文戈 李建伟 李宪民
李 彦 杨淑雅 陈 建 章 杜建国 易广辉 修杭生
柳晞春 赵秀凤 赵 武 安 饶力明 郭法真 高永昌
高湘桦 谢勇敏 雷 婕 熊国钦 谭淑丽 黎 萍

执行主编：高云涛

执行编辑：郑在义

征订网站使用说明与常见问题

第一步：访问外网网址 <http://115.28.11.217/net>;

第二步：注册新用户名及密码（征订单位自行注册，用户名为任意英文字母或数字）；

第三步：选择需要征订的图书，点击征订按钮（部分电脑可能第二步在第三步后面）；

第四步：根据需要填写征订单内容，并确认提交；

第五步：根据征订单选择的方式采用邮局汇款或银行汇款（请务必在汇款单用途或附言栏中填写征订单中支付编号；注：如汇款单上字数有限，填写后五位即可）。

汇款时无法填写支付编号等信息时，请将汇款人姓名、支付编号、汇款金额、单位与经手人等相关信息，传真至我社，以便我们及时查对来款信息，及时汇出发票与图书（传真：010-68636539、68658768），发票在确认来款后采用挂号信的方式，在10个工作日内左右寄达。

技术咨询电话：010-68658767（办）、18612943119 徐珂

业务咨询电话：010-68650029、88954291、88960622、68630385、88685314

2014 年《职务犯罪预防指引》征订单

最高人民检察院职务犯罪预防厅与中国检察出版社合作出版的《职务犯罪预防指引》是指导广大职务犯罪预防干警准确办案的实务性书刊，2014 年共 6 辑，总定价 108 元。请广大干警订阅，并将书款由当地邮局或银行汇入中国检察出版社。为了便于订阅，中国检察出版社开通了征订网站，征订网站使用办法附后。

银行汇款

户 名：中国检察出版社
开 户 行：建行北京西永乐支行
账 号：11001018100056035956
联 系 人：董艳芬 010-68650029
肖 方 010-88954291

邮局汇款

请选择邮局商务汇款：
商户客户号：111320066
收 款 人：中国检察出版社
(传真) 68636539
(传真) 68658768

邮编：

回 执

订购单位名称地址			经手人			
			电 话			
名 称	定价(含邮费)	订 数	金 额			
2014 年《职务犯罪预防指引》	108.00 元					
合计金额(大写)	大写： 万 仟 佰 拾 元 角 整					
备注：此款已通过邮局 [] 或银行 [] 于 年 月 日汇出(请在 [] 内画“√”)						

注：1. 邮局商务汇款不用填写我社地址及邮编。

2. 邮局商务汇款请在汇款单客户填写栏中准确填写收款人、金额、商户客户号及您的单位名称、电话，并在附言处注明所购图书书名、册数。

3. 银行汇款务必将回执传真我部。

最高人民检察院职务犯罪预防厅

中国检察出版社

二〇一三年十一月二十日

目录

contents

【本刊特稿】

- 把“预防职务犯罪出生产力”作为深化预防工作的重要指导思想
..... 陈连福（1）
- 以反腐倡廉的新业绩为谱写中国梦的江苏新篇章作出更大贡献
..... 徐 安（8）

【高端论坛】

- 学习贯彻好习近平总书记重要讲话 推动预防工作持续创新发展
..... 宋寒松（15）
- 搞好预防职务犯罪工作 服务新疆长治久安和跨越发展 陈正云（22）

【特别关注】

- 拓展途径 分步推进 成效引领 全力推进预防专门机构建设
..... 广西壮族自治区人民检察院职务犯罪预防局（28）
- 预防职务犯罪出生产力的十年见证
——安乡县人民检察院对土地整治建设实施重点预防的实践与启示
..... 湖南省安乡县人民检察院（33）

【工作研究】

- “预防职务犯罪出生产力”的重庆实践 李建伟 宁玲玲（39）
- 职务犯罪预防专业化和社会化体系的构建
——辽宁省海城市人民检察院的实践探索 刘富民 王忠跃（44）

徐州市铜山区人民检察院农村职务犯罪预防网络构建的实践探索

..... 王艳雯 (59)

检察机关服务民营经济发展的思考

——吉林省白山市检察机关的实践探索

..... 吉林省白山市人民检察院预防处

吉林省抚松县人民检察院预防局 (67)

行贿犯罪档案录入工作的几点思考 冯 煊 夏祺婧 (73)

网络防腐机制的规范路径 杨 宏 季俊强 (78)

浅谈预防职务犯罪讲座需要注意的几个问题 殷少军 (85)

【预防调查】

高校科研经费管理和监督中存在的若干问题及对策研究

..... 上海市人民检察院预防处专家型人才预防专业小组 (92)

贵州省高速公路建设、营运管理环节职务犯罪情况的调查报告

..... 叶亚玲 冯豫黔 赵玉林 (110)

安徽省农村基层组织工作人员职务犯罪情况调查报告 柴学友 (117)

广西退耕还林领域职务犯罪预防调查报告 刘艳霞 (125)

“黑救护车”非法营运监管问题职务犯罪预防调查报告

..... 谢展雄 邱华红 黄 柳 (133)

【类案思考】

乡镇民政部门职务犯罪的特点、成因及预防对策 朱敏敏 (141)

绍兴县税务系统渎职犯罪情况分析 俞丹华 (146)

财政系统职务犯罪分析及预防对策

——以北京市检察机关查办的案件为分析样本 席燕红 魏文博 (151)

阳泉市煤焦领域贪污贿赂犯罪情况分析 石文亮 (159)

吴忠市退耕还林、荒山造林生态工程中职务犯罪的特点、原因和预防

对策 宁夏回族自治区吴忠市人民检察院

宁夏回族自治区盐池县人民检察院 (167)

余庆县林业站渎职犯罪情况调查分析 陈朝伟 (173)

台前县办理库区移民补助款引发“村官”职务犯罪情况分析

..... 杨学全 (179)

都匀市建设领域职务犯罪情况调查 陈 听 (183)

【案例分析】

- 渝东北地区社保领域职务犯罪窝案分析和对策建议 张一薇 (189)
- 广西北海市社保中心职务犯罪案件分析
 广西壮族自治区北海市人民检察院职务犯罪预防局
 广西壮族自治区北海市海城区人民检察院职务犯罪预防局 (206)
- 邳州市人民医院原院长李福年等受贿系列案件分析
 徐智平 周 磊 (210)
- 嵊州市规划建设管理局原局长黄绍方等人职务犯罪案件情况分析
 丁颂钢 陈 郁 高福君 (215)

【经验交流】

- 检力下沉 侦防一体 全面推进预防职务犯罪工作 彭世君 (224)
- 诸暨市检察院“四防合一” 预防村级干部职务犯罪 陈阳光 (229)
- 关注民生热点 践行“预防职务犯罪出生产力” 渠清师 杨五昌 (233)

【法规文件】

- 云南省预防职务犯罪工作条例 (238)
- 青海省预防职务犯罪工作条例 (244)
- 中共吉林省委组织部、中共吉林省委党校、吉林省人民检察院关于开
 展预防职务犯罪警示教育进党校工作的实施意见 (250)

【本刊启事】

- 《职务犯罪预防指引》2013 年征稿启事 (253)
- 《职务犯罪预防指引》投稿须知 (255)
- 《职务犯罪预防指引》注释体例 (256)

把“预防职务犯罪生产力”作为 深化预防工作的重要指导思想

陈连福*

一、紧紧围绕新的形势，进一步提高对预防职务犯罪工作的认识

今年3月8日，习近平总书记出席十二届全国人大一次会议江苏代表团全体会议听取代表发言后，就预防职务犯罪工作发表了重要讲话，充分肯定了预防职务犯罪工作对推动反腐倡廉建设、保障经济社会发展的重要作用，对进一步做好预防职务犯罪工作指明了方向。总书记的讲话，不仅是对预防工作的极大激励和鞭策，更是对检察工作的期望和要求。曹建明检察长要求以此为契机和动力，深化查办和预防职务犯罪工作，推动权力的监督制约和规范透明运行，推动惩防体系建设。一个时期以来，各级检察机关都在认真学习习近平总书记的讲话精神，一些地方省份的主要领导同志和省级检察院的主要领导同志都对抓好预防工作作出了重要批示，提出了要求，各地检察机关采取有效措施，将讲话精神和批示要求内化于心，外化于行，亮点频出，掀起了学习贯彻的高潮，预防工作进入了新的历史发展时期，也是预防工作开展以来的最好时期。习近平总书记的重要讲话对推动预防工作具有里程碑意义，我们讲认清形势，主要是认清这个形势。思想是行动的先导，在新的形势下，需要对预防工作来一次再认识、再提高，只有进一步加强对预防工作重要性、紧迫性的认识，才能取得新发展、新突破。这也是我们举办培训和召开这次会议的目的。

（一）要从政治高度深化对预防工作的理解和认识

反腐败是一场严肃的政治斗争。党的十八大深刻指出，反对腐败、建设廉

* 最高人民检察院检察委员会专职委员。

本文是陈连福专职委员于2013年7月29日在高检院职务犯罪预防厅举办的“深入学习贯彻习近平总书记重要讲话推进会暨第七期预防业务培训班”上的讲话，题目为编者所加，刊发时略有删节。

洁政治，是党一贯坚持的鲜明政治立场，是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好，就会对党造成致命伤害，甚至亡党亡国。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体，高度重视反腐败工作。习近平总书记在不同场合多次反复强调腐败的严重性和危害性以及反腐败的重要性和紧迫性，要求更加科学有效地防治腐败，坚定不移地把反腐倡廉建设引向深入。检察机关是党直接领导下的从事反腐败的专门机构，预防工作是检察机关党性、人民性的具体体现，我们要认真领悟中央的新精神和新要求，认真贯彻“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防”的方针，在坚持严厉打击腐败、惩治职务犯罪不放松的同时，进一步加大预防职务犯罪工作的力度。不仅要看到预防工作对反腐倡廉建设的重要作用，更要看到它对巩固党的执政地位、保持国家长治久安的重要意义，切实把预防工作作为检察机关的一项重要的政治责任和政治义务来抓，为干部清正、政府清廉、政治清明，永葆共产党人清正廉洁的政治本色作出积极的贡献。

（二）要从法律视角深化对预防工作的理解和认识

预防职务犯罪是法律监督的重要内容，是职务犯罪侦查工作的延伸，是检察机关的一项重要法定职责。预防职务犯罪的法律性就体现在它的监督作用上。《宪法》规定，人民检察院是国家的法律监督机关。全国人大的有关决议和《人民检察院组织法》、《刑事诉讼法》等都对检察机关开展预防犯罪工作作了要求。目前，全国已有19个省和30多个有立法权的市制定了预防职务犯罪条例，高检院检委会也出台了一系列有关预防职务犯罪的规范性文件，这些都为检察机关履行预防职能奠定了法律基础，提供了操作规范。要深刻认识到，不履行预防工作职责即是失责失职，不认真履行预防工作职责即是玩忽职守，要以法律的严格执行力保证预防工作的有效开展。

（三）要从发展眼光深化对预防工作的理解和认识

善于观大势、谋大事是对检察机关领导干部的一项基本要求。遵循检察工作规律，把握检察工作发展趋势，用长远眼光和发展观点才能更清楚地找准预防工作的定位，增强进一步做好预防工作的信心。从经济社会发展的规律看，我国目前处于社会转型的关键时期，改革发展稳定的任务繁重，预防工作通过化解因腐败引起的不稳定因素，推动完善体制机制制度，在促进社会管理、深化改革、维护社会稳定方面发挥着积极作用。从反腐倡廉的规律看，从侧重治标，到标本兼治，再到以治本为主，是国际社会反腐败历程的一条主线，预防职务犯罪是顺应这一发展规律的工作，是在更高阶段治理腐败的有效途径；从检察工作的规律看，加强监督是检察机关的立身之本，也是检察工作的发展方向，预防职务犯罪是对法律监督内容的完善和补充，是新时期开展检察监督的

一种有效方式。

二、紧紧围绕检察职能进一步深化预防工作

在去年召开的全国检察机关职务犯罪侦查预防工作会议上，曹建明检察长提出要围绕服务保障经济发展、围绕促进社会和谐稳定、围绕保障和改善民生、围绕惩防腐败体系建设推进职务犯罪侦查预防工作，我们要继续认真贯彻落实这一要求，紧紧围绕党和国家工作大局，紧紧围绕检察职能，把预防职务犯罪放到经济社会发展和反腐倡廉建设全局来谋划和推进，强化措施，完善机制，提高水平，全面加强和改进预防职务犯罪工作，不断推进预防工作取得新成效，打造预防工作的“升级版”。

（一）把“预防职务犯罪出生产力”作为深化预防工作的重要指导思想

习近平总书记指出，“预防职务犯罪出生产力，我很以为然”。这一重要论断具有高度的思想性、针对性和指导性，内涵丰富，要求明确，是我们做好新阶段预防工作的重要指针。要紧紧把握生产力这一核心，把服务生产力、提高生产力、解放生产力作为预防工作的着眼点，减少腐败和职务犯罪给生产力发展带来的危害，降低生产力发展的社会成本，改善生产力发展环境。要高度重视法治思维和法治方式在推进生产力发展中的重要作用，促进把生产力发展纳入规范有序的法制轨道上来；要自觉加大服务保障经济发展的力度，积极营造诚信有序的市场经济环境和高效廉洁的政务环境；要立足职能，深入研究机制漏洞和体制缺陷，向党委或有关部门提出预防职务犯罪的对策建议，推动重点领域和关键环节的改革；要突出做好高检院挂牌督办的100个重点预防项目，保障政府投资安全，为经济结构调整和经济平稳较快发展提供强有力的司法保障。

（二）把“五进”活动作为深化预防工作的重要载体

在全国检察机关开展“进机关、进企业、进乡村、进学校、进社区”专题预防职务犯罪活动，是高检院党组今年确定的一项重要工作，也是检察机关为配合以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动的重要步骤。机关、企业、乡村、学校、社区是当前我国社会组织形态的基础，是预防职务犯罪工作开展的重要领域，这些领域预防工作开展好了，整个预防工作的面貌就会焕然一新，就会有力推进惩防腐败体系建设。“五进”活动是我们当前做好预防工作的一个有力抓手，要认真按照高检院对这项工作的总体要求，结合实际，突出重点，一步一步抓好落实；要以“五进”活动统筹各项预防业务，带动全面工作，作为提高预防工作水平，创新工作机制，增强工作实效的重要平台；要把“五进”活动与查办发生在群众身边、损害群众利益的职

务犯罪专项工作紧密结合起来，侦防一体，互为补充，共同推进；要在党委领导下，进一步加强与有关部门的联系配合，以预防工作的专业化推进带动预防社会化，促进检察预防与行政监管、行业自律的有效衔接，形成工作合力；要坚持综合施策，把制度建设摆在重要位置，推进体制机制创新，建立健全权力运行制约和监督体系，努力构建不能腐的防范机制。

（三）把突出实效作为衡量预防工作的重要标准

实践是检验真理的唯一标准，而实效是检验预防工作水平的唯一尺度。有人说，预防工作虚，虚不虚就看它管不管用。检察机关的预防工作更是一场耐力竞赛，需要持之以恒、坚持不懈地做下去，才能见成效。很多地方扎在一个单位一年、几年甚至十年搞预防，取得了实实在在的效果，值得学习。这也是预防工作出生产力的体现，有实效才有生产力。在预防工作中要坚决克服短期行为，坚决防止花架子、走形式，搞大轰隆、一阵风，坚决防止好大喜功，这对于预防工作不仅无益，而且有害于长远发展。要在预防工作中推行效果评价制度，重大预防活动结束后要逐一评估分析，总结经验，吸取教训；要树立质量为本的意识，定期组织开展预防工作质量效果检查，促进工作实效的提高；要探索建立预防工作倒查机制，对开展预防后仍发生严重职务犯罪的典型进行分析，对有关人员进行批评告诫。

这里，我要着重讲一下紧紧围绕检察职能开展预防工作的问题，这是预防机构成立以来一直遇到的一个重要问题。预防是以职务犯罪案件为载体，是查办职务犯罪职能的延伸。要正确处理检察机关专业预防与社会预防的关系，使预防工作科学、健康发展。围绕检察职能开展预防大有文章可做。问题在于预防部门和职务犯罪侦查部门的密切配合做得还不够好，导致了预防工作结合检察职能不够紧密。围绕职务犯罪开展预防，主要是通过查办职务犯罪，发现体制和机制方面的问题，通过解决体制机制上的问题达到预防犯罪的目的，这是最重要的工作，也是效果最好的工作。例如，英国的犯罪预防在制度上确实有一套管用的东西，对法律和重要的工程，要求两个报告同时齐备才允许法律的公布和工程的施工。一部法律制定之后不能马上公布，要组织方方面面的专家对这部法律进行全面论证，研究这部法律颁布实施之后会对社会产生什么样的负面影响，有什么负面作用，然后用什么样的条例、方式可以把这个负面作用控制住。对于重大工程，立项后还要组织各方面的专家对工程进行全面的研究分析和论证，找出易发腐败问题的环节，而后制定出对每个环节进行监督的报告，形成工程项目的报告和预防犯罪两个报告。只有这两个报告同时具备了，工程才可以开工。目前，我国工程建设领域的职务犯罪很突出，要认真研究这方面的问题，查找体制机制上的漏洞，提出好的建议，遏制工程建设领域职务

犯罪高发的态势。还比如在现金管理方面，虽然银行系统有现金管理条例，但从国家层面来看，现金管理还无法可依。通过查办职务犯罪案件发现市场上的现金流量没有控制，给行贿创造了许多条件。如果我们建议把《现金管理条例》上升到《现金管理法》，把社会上的现金流控制下来，那对解决腐败问题将产生重大作用。美国就是通过现金管理来控制现金流量，预防和查处腐败犯罪的。再如，结合查办发生在群众身边、损害群众利益的职务犯罪专项工作，认真分析惠农资金落实方面的问题，形成解决惠农资金落实不到位问题的报告。这些解决的都是根本性的问题，预防就是通过局部的案件，局部的预防，最终实现全国规模的整体性预防，预防工作的重要作用也会得到有效发挥。

在开展专业预防工作中，预防介入案件，分析发案原因、找出发案漏洞很重要。侦查和预防是一体的，任务是一致的，只有把这两者融为一体，预防工作才能真正做到有的放矢，才能真正做到结合检察职能，才能真正发挥检察机关专业预防的最重要作用。打击是一种治标，预防才是治本，惩治犯罪最终必须走到治本。这些年在打击犯罪方面下了很大功夫，做了很多工作。但是通过打击犯罪发现体制机制上的问题做好预防，这条腿应该说还是很短的。今后要通过提高对新形势下预防腐败的认识，补齐预防这条腿，做到预防和查处职务犯罪同步。

三、紧紧围绕专业化、职业化进一步加强队伍建设

今年3月，高检院召开了全国检察机关队伍建设工作会议，5月下发了《关于加强和改进新形势下检察队伍建设的意见》，明确提出了以法律监督能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以执法公信力建设为主题，以专业化、职业化建设为方向，以改革创新为动力的指导思想，为我们解决检察队伍建设包括预防队伍建设中的突出矛盾和问题指明了方向。各级检察机关要认真落实意见要求，努力建设一支忠诚可靠、执法为民、务实进取、公正廉洁，能担当重任，适应预防工作发展的高素质预防队伍。

正人者先正其身。做预防工作要先搞好自身的预防，自己做不好，预防工作就会变得苍白无力。所以，从一开始就要强调自身队伍建设的重要性，将其作为一项重要工作抓起来。要始终把思想政治建设放在队伍建设的首位，牢固树立社会主义核心价值观、社会主义法治理念、政法干警核心价值观，自觉用中国特色社会主义理论武装头脑、指导实践、推动工作。当前，要认真按照中央和高检院的部署，积极投身于为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动，深入解决自身存在的思想作风问题，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，在社会上树立检察机关预防部门的良好形象。要把

群众路线教育活动与深入贯彻落实习近平总书记关于反腐败和预防职务犯罪的一系列重要讲话精神紧密结合起来，采取有效措施，把学习活动的引向深入，通过对讲话的落实推动预防工作的深化发展。需要指出的是，在预防工作的势头越来越好，发展的速度越来越快，地位和作用越来越凸显的情况下，必须要有一个清醒的头脑，高度重视预防职权的监督问题，切实加强履行预防职能过程中的自身监督和队伍的廉政建设，防止预防腐败队伍自身出现腐败，这是一件大事。

专业化是检察业务能力建设的核心。欲明人者必先自明。如果说侦查工作以权立威的话，那么预防工作就是以能立威。对问题找得准不准，分析透不透，建议实不实，直接关乎预防工作的公信力和权威。预防队伍的素质能力至关重要。要按照《关于加强和改进新形势下检察队伍建设的意见》的要求，认真研究预防工作专业化和预防队伍职业化问题，尤其要明确专业化和职业化的具体标准、条件和内容，为专业化和职业化建设指引方向，明确目标。要加强学习，不仅要懂得法律，还要学好经济、管理、金融、科技、社会学等方面的知识，做到一专多能，积极争创学习型预防部门、学习型预防干部。在做好自身学习的同时，还要针对预防工作涉及领域多的实际，聘请一些行业或专业的专家作为预防工作的咨询顾问，促进学习，帮助工作，增强实效。要加强岗位练兵培训，提高预防队伍的专业能力。这次历时一年的预防部门岗位素能比武练兵活动，是预防部门成立以来的第一次，形式内容都非常好，要坚持一届一届地搞下去，在预防系统营造比学赶超的氛围，培养一批优秀业务能手。要加强预防队伍人才库建设，借助这次比武练兵活动，抓紧建立高检院和省级院优秀预防人才库，激励优秀人才脱颖而出，发挥骨干人员的示范作用，带动队伍素质的提高。

要切实加强领导，为预防工作创造良好条件。工作搞得好不好，关键在领导。各级检察院党组要把预防工作放在重要位置，定期研究，及时协调解决工作中存在的问题，把预防工作作为一项政治任务、作为一项大事谋划好、抓好。吉林省的预防工作之所以在全国走在前列，很重要的原因就是省院党组重视，一把手重视。杨克勤检察长在预防工作上主动争取党委领导，在全国省级院率先建立预防局，率先使预防工作走进党校等，各个省都要学习吉林省的好经验、好做法，向院党组、检察长做好汇报。如果各省都能够这样做，那预防工作就会收到更好的效果。各级院领导要带头参与预防活动，做好表率，当好示范。预防工作不单单是预防部门的工作，而是一项涉及全院的工作，各级院要成立预防职务犯罪工作领导小组等协调机制，统筹全院力量，建立考核机制，把预防工作纳入相关检察环节，加强预防部门与其他业务部门的协同配

合，拧成一股绳，汇成预防职务犯罪的强大力量。另外，现在来看，全国检察机关从事预防工作的人员相对比较少，力量比较弱，要加强预防机构建设，充实力量，选配优秀人员从事预防工作，加大对预防工作的保障力度，配置必要的设备，推进职能的加强。

预防工作正面临着难得的历史发展机遇，前景广阔，大有作为。我们要按照新时期党中央关于提高反腐败工作科学化水平和成效的总体部署要求，围绕大局，立足职能，坚定信心，务实创新，不断开创预防工作新局面，为推进反腐倡廉建设，保障经济社会科学发展作出新的贡献！