

21世纪高等院校法学系列精品教材

网络法学

(第二版)

刘品新 著



 中国人民大学出版社

► 21世纪高等院校法学系列精品教材 ◀

网络法学

(第二版)

刘品新 著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

网络法学/刘品新著. —2 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2015. 8
21 世纪高等院校法学系列精品教材
ISBN 978-7-300-21814-4

I. ①网… II. ①刘… III. ①计算机网络-科学技术管理法规-中国-高等学校-教材 IV. ①D922.17

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 198267 号

21 世纪高等院校法学系列精品教材

网络法学 (第二版)

刘品新 著

Wangluo Faxue

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京鑫丰华彩印有限公司	版 次	2009 年 8 月第 1 版
规 格	185 mm×260 mm 16 开本		2015 年 10 月第 2 版
印 张	14.25 插页 2	印 次	2015 年 10 月第 1 次印刷
字 数	361 000	定 价	29.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

作者简介

刘品新，壮族，湖北洪湖人，中央民族大学法学学士（1995年）、中国人民大学侦查学硕士（1998年）、证据法学博士（2003年）、美国伊利诺伊大学访问学者（2007年），现任中国人民大学法学院教授、刑事法律科学研究中心研究员、网络犯罪与安全研究中心执行主任、证据学研究所副所长、刑事错案研究中心副主任，兼任中国电子学会计算机取证专家委员会委员、中国检察学会职务犯罪侦查与预防专委会理事、中国人民公安大学现代侦查技战法研究中心客座研究员、国家检察官学院职务犯罪研究所兼职研究员、重庆市人民检察院第二分院侦查信息化专家顾问等。

长期从事证据法学、侦查学、物证技术学等部门法学的教学工作，但从不抱守狭隘的“饭碗法学”理念，而致力于法学与信息科学的交叉研究。曾以电子证据法切入，撰有《电子证据法研究》《美国电子证据规则》《中国电子证据立法研究》《电子取证的法律规制》“四部曲”，完成“网络时代刑事司法的理念与制度创新”等拓展性研究。作为一个生活在网络时代的学人，一直相信“网络法学是一个相当不错的学术舞台”。

内容提要

网络法是网络时代的“新生儿”，是一片充满诱惑的新领地。本书从网络法的独立性之争切入，总结了网络法走向独立的路径，并将其界定为以网络空间行为为调整对象的另类规范体系。

网络法在当今各国并没有统一的面貌。我国的网络法制处于积极建设阶段，其主干内容为电子签名法、电子商务法、电子政务法、网络安全法、个人信息保护法以及网络犯罪的刑法制度、管辖制度、证据制度、法律适用制度等。本书逐一阐述了上述各部分的基本概念、规则和理论，并适时地提出了未来的完善建议。

现如今，网络法学也已成为一个重要的新兴法律部门。各种各样的法律问题在网络空间聚集，形形色色的网络法规在摸索中仓促试水，司法实践中遇到的网络纠纷与法律挑战此起彼伏。这些都给网络法学研究打上了时代的烙印。

| 第二版前言 |

从《网络法学》2009年首版至今，人类进入网络社会的历史又增长了六个年轮。在流行以毫秒、微秒、纳秒计时的今天，这段岁月可谓不短。互联网的发展日新月异，网络法治的建设如火如荼，或大或小的改变似在朝夕之间。现如今，网络法学也已成为一个重要的新兴法律部门。然而它像一个青涩的稚儿，远未达到体系成熟的阶段。各种各样的法律问题在网络空间聚集，形形色色的网络法规在摸索中仓促试水，司法实践中遇到的网络纠纷与法律挑战此起彼伏，这些都给网络法学研究打上了时代的烙印。

作为承载基础知识的教材，《网络法学》理应及时反映互联网法治领域的新变化、新问题、新对策。我早有完善教材的愿望，期望及时在这一领域推陈出新。然而，这本教材的建设却是一件巨尴尬的事情，其始终难以赶上发展的步伐。不修订会过时，修订亦会过时，修订时就在过时中……伴随网络法治领域的波谲云诡，《网络法学》教材像一部客观记录的当代法学史，试图尽录重大网络法治事件的历史瞬间。而见证历史，是为了面向现在与未来。

这一宿命决定了《网络法学》修订的便利与困难。一方面，网络立法、网络司法、网络行政、网络参政与网络法研究为修书工作提供了极为丰富的素材；另一方面，网络法的理论与实务更新过快也使得修书工作难以把握。譬如，网络安全法治建设是新近出现的绝对热点，这一领域的方针政策、司法解释、典型案例、前沿理论层出不穷，如何写入教材就变得紧迫而颇有难度。本次修订时从网络安全法的基本概念、国外立法例以及基本法律制度等层面做了梳理，在写实的基础上尽力描绘基础的网络安全法律制度（参见新增的第五章）。最近“网络空间安全”正式获批成为国家一级学科的好消息传来，这一章的增补显得恰逢其时。又如，本书关于电子签名法、电子商务法、电子政务法、个人信息保护法、网络犯罪的刑法制度以及网络空间的管辖制度、证据制度、法律适用制度等内容中法条变化、法理创新与名案裁判的理论解读也很富有挑战性，让我一度怀疑自己的智商与学术积累。

两相衡量，互联网对《网络法学》教材建设的促进作用肯定是主流方面，这突出体现在如今的教材建设可以创造性地运用互联网思维。互联网思维源于互联网，但对互联网思维的运用却不限于网络从业者。互联网思维带来了或会带来什么样的改变？这是新时代各行各业都要思考的重要观念问题。时下也有人喜欢宣扬“互联网+”的理念，两者的本质应当差不多。用公式来说，“互联网+”就是“互联网+ $\times\times$ 传统行业=互联网 $\times\times$ 行业”。其产生的实际效果却不是简单的叠加。本人不才，在修订过程中亦尝试性地向互联网思维或“互联网+”理念借力。

2015年3月14日，为了全面收集用于修订教材的网络法判决书、学术论文及其他学术材料，我在微信圈、微博圈中发出了“众筹智慧——《网络法学》修订”的呼吁。一时应者云集。

暨南大学法学院刘颖教授、上海交通大学法学院寿步教授、广东商学院法学院孙占利教授^①、上海泛洋律师事务所刘春泉律师、浙江浙杭律师事务所李庆峰律师、江苏广浩律师事务所姜晓亮律师、联合信任时间戳服务中心张昌利等均无私地拿出了个人“珍藏”，这展现了互联网交流的超高效率以及网络共享精神。可以说，本书修订中汇集了网络大咖的智慧，非我一人之力。此外，我的研究生张艺贞、孙玉龙同学怀着对网络法学的浓厚兴趣，迅速组建了专门讨论的微信小群，全身心地参与了修书工作。没有他们的努力付出，修书工作不会顺利推进。

网络时代，法治建设何去何从？这在今天依然是一个难以作答的问题。网络时代，教材建设走向何方？答案则非常明了：《网络法学》的修订永远是正当其时，下次再修就在不久的将来。作为撰稿人，我诚挚地欢迎读者诸君成为本教材建设的参与者或见证者。

刘品新

2015年6月4日草于北京未闲书斋

^① 孙占利教授全面分享了超过173个的网络法案例、论文、PPT及其他文档，一如其西北汉子性格中的豪放。

| 前 言 |

“法学是人类古老的学问，网络是当代新奇的发明。二者之间的结合产生了一门新学问：网络法学。网络技术给法学及法律的发展提供了前人无法想象的空间，同时也给传统法律理论和法律规范提出了此起彼伏的难题。法律人在新空间里解决新问题，将使老学问焕发新青春，仿佛老树由于嫁接而获得新生机，开出灿烂的花，结出丰硕的果。”

这是我国著名法学家贺卫方先生评价网络法学的一段名言。贺先生敏锐地洞悉到网络法学的兴起，并对网络与法律的交叉研究作出了热情的展望。是的，在一个伟大的网络时代，有哪一个国家的法律人能够拒绝网络法的美丽诱惑呢？近些年国际上网络法学迅猛崛起，国内网络案例、立法与研究成果层出不穷，无不昭示着传统部门法身边一个“婴儿”的诞生。

网络法是什么？人们为什么需要关注网络法？网络法如何改变和影响我们的生活？这些理论问题有待于本书正文部分作深入阐述，在此我只想絮叨个人的点滴感悟。

我同网络法学的结缘始于2001年。那时经王利明教授推荐，我有幸参与了由黄进教授发起的《中华人民共和国电子商务法（示范法）》的学术研究工作，结识了张楚、刘颖、吕国民、张庆元、齐爱民、高富平、孙占利、郑远民、宋连斌、何其生等学友（如今大都成长为法学界的“博导”）。更重要的是，该课题的研究开启了我的“心智”，将我引入一个陌生而神奇的领域：原来虚拟的数字世界也需要一套法律规则！这套规则相当独特，它漠视甚至能推翻一些公认的传统法律原则，反过来它却辐射并影响着整个人类的生活。

此后，我参加的网络法项目、研讨会和其他学术活动就多了，慢慢便在这一方面有了些学术积累和风格。我个人习惯于以电子证据和网络安全为切入点，并完成了《中国电子证据立法研究》等论著。说实话，我一直庆幸自己在研究方向上的微调，它不仅是简单地将交叉学科的研究付诸实践，更是脚踏实地地耕耘一片大有可为的法学新垦地。它开拓了我的视野和研究工具，带给我一些可遇不可求的机会和荣誉。单就《中国电子证据立法研究》一书而言，就先后获得第二届全国法学教材与科研成果奖和首届全国信息化研究成果奖。近些年我顺利获准的各种国家级和省部级科研项目，也大都与网络法律相关。

2007年3月，我到美国的伊利诺伊大学法学院访学一年。置身于风景如画的“玉米地”校园，聆听美国教授“苏格拉底式”的授课真是一种享受。其中，最让我难忘的课程之一是杰·科森（Jay P. Kesau）的网络法。此君毕业于乔治敦大学和得克萨斯州大学法学院，时任伊利诺伊大学知识产权与技术法中心主任，对网络法律规制和电子政府法等情有独钟。当我们私下聊起从事网络法研究的体会时，他的一句话还是给了我震撼：“你能找到比电子商务更大的超级商场吗？你见到过比网络更加充满活力的世界吗？你会错过21世纪最有生机的网络法吗？”

确实如此，网络法就是这样一个大有可为的领域，尤其对于年轻的法律人！如今变革的大

幕已经拉开，网络的同龄人（或追随者）该如何迎来网络法的春天呢？相信每个人会作出自己的应变选择。

本书是一部“专著式”的教材，奉献给读者诸君的是个人的一些思考，也吸纳了朋友的智慧。它说的绝不是“金口玉言”，但我希望它成为一个让使用者得心应手的参照或助力。这也是我写作时努力追求的目标。为此，我尽可能地借鉴了国内外的权威成果，引注了相关的背景资料，并由我的夫从冯春霖女士负责编辑整理了一些有益图片和图表，请戴士剑先生作了网络技术方面的专业审校。

刘品新

2009年3月4日于北京

| 目 录 |

第一章 导论	1
第一节 网络法的产生	1
一、人类迈入网络时代	1
二、网络离不开法律规制	2
三、网络法是网络与法律的结合	4
第二节 网络法的独立性	5
一、关于网络法独立性的学术争议	5
二、网络法走向独立的土壤与路径	7
第三节 网络法的体系与原则	8
一、网络法的基本体系	8
二、我国网络法的立法现状	9
三、我国网络立法的原则	10
第二章 电子签名法	14
第一节 电子签名的基本概念	15
一、从传统签名到电子签名	15
二、电子签名的含义	16
三、电子签名的基本形式	17
第二节 国外的电子签名法	21
一、国外电子签名立法的模式	21
二、联合国《电子签名示范法》	22
三、欧盟《电子签名指令》	25
四、美国《全球与国内商务电子签名法》	26
第三节 中国的电子签名法	27
一、中国《电子签名法》的制定过程	27
二、中国《电子签名法》的内容述评	28
三、中国《电子签名法》的完善	30
第三章 电子商务法	34
第一节 电子商务法的基本概念	34

一、电子商务的含义	34
二、电子商务法的含义	36
三、电子商务法的全球概览	39
第二节 电子合同的主体制度	42
一、电子合同当事人的确立	42
二、网络交易平台提供者是否是合同当事人	43
三、“电子代理人”是否是合同当事人	44
四、电子合同当事人的行为能力	46
第三节 电子合同的签订制度	47
一、电子要约	47
二、电子承诺	48
三、电子错误	51
第四节 电子商务的消费者权益保护制度	52
一、电子商务消费者权益保护的基本准则	52
二、电子商务消费者权益保护的具体问题	53
第四章 电子政务法	60
第一节 电子政务法的基本概念	60
一、电子政务的含义	60
二、电子政务法的含义	63
三、电子政务法的全球概览	65
第二节 政府信息公开法	66
一、政府信息公开的含义	66
二、我国的《政府信息公开条例》	67
第三节 电子行政法	70
一、电子行政的含义	70
二、我国电子行政法的立法设想	72
第五章 网络安全法	76
第一节 网络安全的基本概念	76
一、网络安全的含义	76
二、网络安全法的含义	78
第二节 国外的网络安全法	79
一、网络安全法的全球概览	79
二、欧洲理事会《网络犯罪公约》及附加议定书	80
三、美国的网络安全法	81
四、日本的网络安全法律制度	84
第三节 中国的网络安全法律制度	86
一、中国网络安全法律制度的渊源	86
二、中国网络安全法律制度的评价	93

三、中国网络安全法的完善	95
第六章 个人信息保护法	100
第一节 个人信息的基本概念	100
一、从隐私保护到个人信息保护	100
二、个人信息的含义	102
三、个人信息权的内涵	103
第二节 国外的个人信息保护法	104
一、个人信息保护法的概念	104
二、个人信息保护法的全球概览	105
三、经济合作与发展组织的《隐私保护与个人数据跨界流通指南》	107
四、欧盟的《1995年个人数据保护指令》	109
五、美国的《1974年隐私权法》	110
第三节 中国的个人信息保护制度	111
一、我国个人信息保护的立法现状	111
二、我国个人信息保护制度的完善思路	115
三、我国个人信息保护法的内容设计	119
第七章 网络犯罪的刑法制度	124
第一节 网络犯罪的基本概念	124
一、网络犯罪的定义	124
二、网络犯罪的基本形式	126
第二节 网络犯罪的定罪制度	130
一、网络行为的罪与非罪	130
二、网络犯罪主罪名的罪状表述问题	132
三、网络犯罪的定罪情节问题	137
四、网络犯罪的责任年龄问题	139
五、网络犯罪的单位犯罪问题	140
六、网络犯罪的共同犯罪问题	140
第三节 网络犯罪的刑罚制度	141
一、网络犯罪的法定刑偏低问题	141
二、网络犯罪的网络附加刑问题	142
第八章 网络空间的管辖制度	146
第一节 网络纠纷的管辖障碍	146
一、管辖权的含义、基础与原则	146
二、网络民事纠纷的管辖障碍	147
三、网络刑事纠纷的管辖障碍	149
第二节 网络管辖的新理论	150
一、网络管辖新理论的兴起	150

二、网络管辖新理论述评	150
第三节 网络民事管辖制度	152
一、国外的网络民事管辖制度	152
二、中国的网络民事管辖制度	157
第四节 网络刑事管辖制度	161
一、《网络犯罪公约》的管辖权制度	161
二、中国的网络刑事管辖制度	162
第九章 网络空间的证据制度	167
第一节 网络纠纷的证据障碍	167
一、网络纠纷中的特殊证据问题	167
二、网络证据障碍的解决途径	169
第二节 电子证据的基本概念	172
一、电子证据的定位	172
二、电子证据的分类	175
三、电子证据的特点	176
第三节 电子证据的提取与保全	180
一、电子证据的提取	180
二、电子证据的保全	183
第四节 电子证据的司法认定	185
一、电子证据定案的非歧视原则	185
二、电子证据可采性的认定	186
三、电子证据证明力的认定	191
四、电子证据的定案规则	197
第十章 网络空间的法律适用制度	202
第一节 网络纠纷的法律适用障碍	202
一、法律适用的含义、基础与标准	202
二、网络纠纷的法律适用障碍：连结点方面	203
三、网络纠纷的法律适用障碍：准据法方面	203
第二节 国外的网络法律适用制度	204
一、美国《统一计算机信息交易法》的有关规定	204
二、欧盟立法的相关规定	205
第三节 中国的网络法律适用制度	207
一、中国完善网络法律适用制度的主要路径	207
二、中国完善网络法律适用制度的具体方略	208

| Content |

Chapter 1 Introduction	1
Section 1 The uprising of Cyberlaw	1
1 Human being are coming into Internet era	1
2 Cyberspace can't live without legal regulation	2
3 Cyberlaw is the laws' combination with cyberspace	4
Section 2 The independency of Cyberlaw	5
1 Academic controversies over the independency of Cyberlaw	5
2 "Soil" and paths for Cyberlaw to become independent	7
Section 3 Architecture and principals of Cyberlaw	8
1 The basic architecture of Cyberlaw	8
2 The current legislations of Cyberlaw in China	9
3 The principals for the cyberspace legislation in China	10
Chapter 2 Electronic Signature Law	14
Section 1 Basic concepts of electronic signature	15
1 From traditional signature to electronic signature	15
2 The meaning of electronic signature	16
3 The basic forms of electronic signature	17
Section 2 Foreign electronic signature laws	21
1 The models of foreign electronic signature laws	21
2 UNCITRAL Model Law on Electronic Signature	22
3 EU Directive on a Community Framework for Electronic Signature	25
4 USA Electronic Signature in Global and National Commerce Act	26
Section 3 Electronic signature act in China	27
1 The legislative process of electronic signature act in China	27
2 The content and comments of electronic signature act in China	28
3 The improvement of electronic signature act in China	30
Chapter 3 Electronic Commerce Law	34
Section 1 Basic concepts of electronic commerce law	34

1	The meaning of electronic commerce	34
2	The meaning of electronic commerce law	36
3	Overview of global electronic commerce laws	39
Section 2	Subject system of electronic contract	42
1	Who is the electronic contract parties	42
2	Is provider of internet trading platform a party of electronic contract	43
3	Is “electronic agent” a party of electronic contract	44
4	The legal capacity of electronic contract parties	46
Section 3	Signing system of electronic contract	47
1	Electronic offer	47
2	Electronic acceptance of offer	48
3	Electronic errors	51
Section 4	The consumer rights protection in electronic commerce	52
1	Basic principals of consumer rights protection in electronic commerce	52
2	Specific issues of consumer rights protection in electronic commerce	53
Chapter 4	Electronic Government Law	60
Section 1	Basic concepts of electronic government law	60
1	The meanings of electronic government	60
2	The meanings of electronic government law	63
3	Overview of global electronic government laws	65
Section 2	Government information disclosure law	66
1	The meanings of government information disclosure	66
2	Government Information Disclosure Ordinance in China	67
Section 3	Electronic administration law	70
1	The meanings of electronic administration	70
2	The legislation proposals of electronic administration act in China	72
Chapter 5	Cyberspace Security Law	76
Section 1	Basic concepts of cyberspace security	76
1	The meanings of cyberspace security	76
2	The meaning of cyberspace security law	78
Section 2	Foreign cyberspace security laws	79
1	Global overview of cyberspace security laws	79
2	The cyberspace security system in Eu Convention on Cybercrime and additional protocol	80
3	The cyberspace security laws and bills in the United States	81
4	The cybersecurity basic act in Japan	84
Section 3	Cyberspace security regulations in China	86
1	The sources of cyberspace security regulations in China	86

2	The comments of cyberspace security regulations in China	93
3	The improvement of cyberspace security regulations in China	95
Chapter 6	Personal Information Protection Law	100
Section 1	Basic concepts of personal information	100
1	From privacy protection to personal information protection	100
2	The meanings of personal information	102
3	The meanings of personal information right	103
Section 2	Foreign personal information protection laws	104
1	Concepts of personal information protection law	104
2	Global overview of personal information protection laws	105
3	OECD Guidelines on the Protection of Privacy and Transborder Flows of Personal Data	107
4	EU Directive on the Protection of Personal Data in 1995	109
5	USA Privacy Act in 1974	110
Section 3	Personal information protection system in China	111
1	The present situation of legislation for personal information protection	111
2	The improvement for personal information protection system in China	115
3	The legislative design of personal information protection act in China	119
Chapter 7	Criminal System of Cybercrime	124
Section 1	Basic concepts of cybercrime	124
1	The definition of cybercrime	124
2	The basic forms of cybercrimes	126
Section 2	Conviction system of cybercrime	130
1	The crime and non-crime cognizance of cyber behaviors	130
2	Articles description of cybercrime	132
3	Conviction plot of cybercrime	137
4	The age of criminal responsibility of cybercrime	139
5	The unit crime in cyberspace	140
6	The joint crime in cyberspace	140
Section 3	Punishment system of cybercrime	141
1	The statutory punishment of cybercrime	141
2	The classification of attached penalty of cybercrime	142
Chapter 8	Jurisdiction System of Cyberspace	146
Section 1	Jurisdiction barriers of cyberspace disputes	146
1	The meaning, foundation and principal of jurisdiction	146
2	Jurisdiction barriers of civil disputes in cyberspace	147
3	Jurisdiction barriers of criminal disputes in cyberspace	149

Section 2	New theories on cyberspace jurisdiction	150
1	The rise of new theories on cyberspace jurisdiction	150
2	The reviews and comments of new theories on cyberspace jurisdiction	150
Section 3	Civil jurisdictional system in cyberspace	152
1	Foreign civil jurisdictional system in cyberspace	152
2	China's civil jurisdictional system in cyberspace	157
Section 4	Criminal jurisdictional system in cyberspace	161
1	The jurisdictional system in Convention on cybercrime	161
2	China's criminal jurisdictional system in cyberspace	162
Chapter 9	Evidence System in Cyberspace	167
Section 1	Evidence barriers of cyberspace disputes	167
1	The special evidence problems of cyberspace disputes	167
2	The solutions to evidence barriers in cyberspace	169
Section 2	Basic concepts of digital evidence	172
1	Digital data as evidence	172
2	The classifications of digital evidence	175
3	The characteristics of digital evidence	176
Section 3	Extraction and preservation of digital evidence	180
1	The extraction of digital evidence	180
2	The preservation of digital evidence	183
Section 4	Judicial recognition of digital evidence	185
1	Non-discrimination principal of judgment by digital evidence	185
2	The admissibility of digital evidence	186
3	The weight of digital evidence	191
4	The judgment rules by digital evidence	197
Chapter 10	Application of Law in Cyberspace	202
Section 1	Law application barriers of cyberspace disputes	202
1	The meaning, foundation and standard of law application	202
2	The connection point barriers of cyberspace disputes	203
3	The lex causae barriers of cyberspace disputes	203
Section 2	Law application rules in the cyberspace in foreign countries	204
1	The relevant regulations in USA Uniform Computer Information Transactions Act	204
2	The relevant regulations in European Union	205
Section 3	Law application rules in the cyberspace in China	207
1	The path for China to improve its law application rules in the cyberspace	207
2	The strategies for China to improve its law application rules in the cyberspace	208

| 第一章 |

导 论

他们（法律 and 政策的制定者）是在塑造而不是发现网络空间的属性，在一定程度上，他们的选择将决定网络空间的发展。

—— [美] 劳伦斯·拉塞格

【关键词】 网络 网络法 网络法学 法律规制 “马法之议”

【案例 1—1】 高校 BBS 实名制是一个很有争议的法律话题。2004 年教育部发布的《关于进一步加强高等学校校园网络管理工作的意见》提出：“高校校园网 BBS 是校内网络用户信息交流的平台，要严格实行用户实名注册制度。要加强对校园网 BBS 的规范和管理，及时发现和删除各类有害信息。对有害信息防范不力的要限期整改，对有害信息蔓延、管理失控的要依法予以关闭。”次年 2 月 27 日，教育部通过校方向数个高校的 BBS 下达了通知，要求所有校园网内的 BBS 向校内平台模式转变，禁止校外用户登录，并实行用户注册实名制。

3 月 16 日，清华大学 BBS 水木清华站务委员会发出通知称，该站从当天已由开放型转为校内型，校外 IP 将不能访问 BBS 水木清华站。继清华大学水木清华实行“实名制”后，全国高校 BBS 也相继实行“实名制”，如北大“BBS 未名”、武大“BBS 白云黄鹤”、上海交大“BBS 饮水思源”、南开“我爱南开”、浙大“BBS 缥缈水云间”、同济“BBS 同舟共济”……

然而，高校 BBS 实名制一出台，网上便一片哗然。许多 BBS 顿时人气骤降，蒙受沉重的打击，甚至一蹶不振。批评者认为，高校 BBS 实名制没有法律上的普适性，没有遵循立法的民主性和程序正当性原则，完全与网络立法的基本宗旨相背离。^①更有甚者质疑说：网络立法为谁而立？难道仅仅是为了方便网络管理吗？为了管理者的方便就可以牺牲广大被管理者的正当权利吗？从本质上看，这一事件提出了一个法律该如何介入网络的问题。

第一节 网络法的产生

一、人类迈入网络时代

什么是 20 世纪人类最伟大的科学发明？人们的答案可能不尽相同，但网络无疑是其中之

^① 参见彭礼堂、饶传平：《数字化生存与网络法制建设——高校 BBS 用户注册实名制批判》，载《科技与法律》，2004（4）。