

巩固发展最广泛的爱国统一战线

中央统战工作会议精神 解答
中国共产党统一战线工作条例（试行）



中共中央统战部 编著

巩固发展最广泛的爱国统一战线

中央统战工作会议精神 解答
中国共产党统一战线工作条例（试行）



中共中央统战部 编著

华文出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

巩固发展最广泛的爱国统一战线：中央统战工作会议精神和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》解答/中共中央统战部编著. — 北京：华文出版社，2015.8
ISBN 978-7-5075-4414-5

I. ①巩… II. ①中… III. ①中国共产党—爱国统一战线—学习参考资料 IV. ①D613
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 205897 号

责任编辑：宋军占 钟卫芳
排 版：北京英育达图文设计中心

出版发行：华文出版社
社 址：北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼
邮 政 编 码：100055
网 址：<http://www.hwubs.com.cn>
投 稿 信 箱：songjunzhan@sina.com
编辑部电话：010-58336192
发 行 电 话：010-58336267
邮 购 电 话：010-58336253
经 销：新华书店
印 刷：北京明恒达印务有限公司
开 本：880×1230 1/32
印 张：7.25
字 数：139 千
版 次：2015 年 9 月第 1 版
印 次：2015 年 9 月第 1 次印刷
定 价：28.00 元

版权所有，侵权必究

《巩固发展最广泛的爱国统一战线：
中央统战工作会议精神和〈中国共产党
统一战线工作条例（试行）〉解答》
编委会及编写人员名单

编委会主任：张裔炯

编委会副主任：陈喜庆

主 编：张 健

副 主 编：姚植传 夏 畦

编 写 人 员：（以姓氏笔画为序）

马利怀	马晓燕	王 非	王宇辰
付 强	朱沛丰	刘 冰	刘玉江
刘海富	许英康	孙义策	杨平山
杨启儒	李 莉	李建鹏	李耿巍
李德兼	吴 茜	汪洋明	张 明
张 健	张战平	张衍前	张爱婕
陈延武	陈李军	邵泽龙	武晓峰
周志华	庞德彬	胡林辉	胡昊聪
姜红星	姚植传	贺 赞	夏 畦
徐小凤	郭 伟	高向军	唐俊辉
能建国	黄大勇	梁艳丽	续总成
韩 晨	蒋志敏	程 婧	程津磊
曾 辉	谭小龙	颜景秋	

目 录

代序：新形势下统一战线事业的科学指导和行动指南 ——深入学习贯彻中央统战工作会议精神	(1)
---	-----

上 编

习近平在中央统战工作会议上强调：巩固发展最广泛 的爱国统一战线，为实现中国梦提供广泛力量 支持	(15)
俞正声在中央统战工作会议上的总结讲话(摘要)	(22)
《中国共产党统一战线工作条例(试行)》颁布	(26)
充分认识新形势下统一战线重要作用 ——一论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要 讲话精神	(28)
正确处理一致性和多样性的关系 ——二论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要 讲话精神	(31)
以改革创新精神推进统一战线工作 ——三论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要 讲话精神	(34)

加大党外代表人士培养使用力度

- 四论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要
讲话精神 (37)

统战工作要靠全党共同来做

- 五论学习贯彻习近平中央统战工作会议重要
讲话精神 (39)

统一战线发展史上的里程碑 (42)

下 编

一、新形势下巩固和发展爱国统一战线的

重要里程碑 (47)

1. 中央统战工作会议的概况 (47)

2. 《中国共产党统一战线工作条例(试行)》形
成的过程 (49)

3. 为什么这次会议和《条例》具有里程碑意义
..... (51)

4. 这次会议解决了哪些问题 (54)

5. 《条例》有哪些亮点 (56)

二、充分认识统一战线的重要法宝地位和

作用 (61)

6. 不重视统一战线的现象有哪些 (61)

7. 不会做统战工作的表现是什么 (62)

- 8. 如何认识统一战线是我们党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针 (63)
- 9. 为什么说统一战线是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝 (65)
- 10. 为什么说统一战线是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝 (67)
- 11. 为什么说统一战线是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝 (69)
- 12. 新形势下统一战线重要法宝作用的具体体现是什么 (71)

三、准确把握统一战线工作形势和统一战线

- 发展变化 (74)
- 13. 如何认识所有制形式更加多样 (74)
- 14. 如何认识社会阶层更加多样 (75)
- 15. 如何认识社会思想观念更加多样 (76)
- 16. 如何认识统一战线性质和内部构成的发展变化 (77)
- 17. 如何认识统一战线工作范围和对象的发展变化 (79)

四、深刻理解统一战线工作指导思想、主要任务和重要原则方法	(81)
18. 如何认识统一战线工作的指导思想和主要任务	(81)
19. 如何认识做好新形势下统战工作,最根本的是要坚持党的领导	(82)
20. 如何认识统一战线工作要紧紧围绕“四个全面”战略布局	(84)
21. 如何认识统一战线“三个服务”的主要任务	(86)
22. 如何认识高举爱国主义、社会主义两面旗帜	(87)
23. 如何理解不断巩固统一战线共同思想政治基础	(89)
24. 如何理解坚持大团结大联合的主题	(91)
25. 如何理解坚持正确处理一致性和多样性关系的方针	(93)
26. 如何理解做好新形势下统战工作必须善于联谊交友	(94)

五、坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(98)
27. 如何认识中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度	(98)

28. 我国为什么不能搞西方政党制度 (99)
29. 如何认识民主党派是中国特色社会主义参政党 (102)
30. 如何科学界定无党派人士 (103)
31. 如何理解民主党派和无党派人士的基本职能 (104)
32. 如何理解坚持和完善我国多党合作制度的着力点在发挥好民主党派和无党派人士的积极作用 (105)
33. 如何进一步加强和规范政党协商 (107)
34. 如何提高民主党派和无党派人士民主监督的实效 (109)
35. 如何支持民主党派、无党派人士加强自身建设 (111)
36. 如何为民主党派履行职能、发挥作用积极创造条件 (113)

六、做好党外知识分子工作 (115)

37. 怎样理解把党外知识分子紧紧团结在党的周围的重要性 (115)
38. 如何理解党外知识分子工作是统一战线的基础性、战略性工作 (117)
39. 如何认识党外知识分子队伍构成更加多样 (120)

40. 如何做好国家机关和国有企事业单位党外知识分子工作 (122)
41. 如何做好新经济组织、新社会组织中的党外知识分子工作 (124)
42. 如何理解留学人员是统战工作新的着力点 (126)
43. 为什么要重视网络人士统战工作 (128)
44. 如何发挥欧美同学会(留学人员联谊会)和党外知识分子联谊会等团体的作用 (131)

七、做好非公有制经济领域统战工作 (133)

45. 如何理解促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长的工作主题 (133)
46. 如何推动形成有利于非公有制经济发展的政策环境、法治环境、市场环境、社会环境 (134)
47. 如何坚持团结、服务、引导、教育的方针 (136)
48. 如何引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献 (137)
49. 如何理解和形成健康的政商关系 (139)
50. 如何做好年轻一代非公有制经济人士工作 (140)

51. 如何引导非公有制经济人士有序政治参与
..... (142)
52. 统战部、工商联如何参与做好非公有制企业
党建工作 (143)
53. 如何发挥工商联作为党和政府联系非公有制
经济人士的桥梁和纽带作用 (144)
54. 如何发挥工商联对商会组织的指导、引导和
服务职能 (146)

八、做好新形势下民族工作 (149)

55. 如何理解民族工作的根本要求 (149)
56. 如何围绕促进民族团结、改善民生,推动少
数民族和民族地区经济社会发展 (151)
57. 如何积极培养中华民族共同体意识、增进
“五个认同” (152)
58. 如何全面深入持久开展民族团结进步创建
活动 (154)
59. 如何尊重少数民族风俗习惯,反对一切形
式的民族歧视 (155)
60. 如何依法处理涉及民族因素的矛盾和纠纷
..... (157)
61. 如何同一切分裂祖国的行为作坚决斗争 (158)
62. 如何加强少数民族和民族地区干部队伍建设
..... (160)

九、做好新形势下宗教工作 (162)

- 63. 如何全面理解和落实党的宗教工作基本方针
..... (162)
- 64. 如何准确把握宗教社会作用的两重性规律
..... (163)
- 65. 如何理解宗教工作本质上是群众工作 (165)
- 66. 如何坚持保护合法、制止非法、遏制极端、
抵御渗透、打击犯罪的原则,提高宗教工作
法治化水平 (166)
- 67. 如何加强爱国宗教界代表人士队伍建设,巩
固和发展党同宗教界的统一战线 (168)
- 68. 如何认识积极引导宗教与社会主义社会相适
应,必须坚持中国化方向 (169)
- 69. 如何发挥宗教界人士和信教群众在促进经济
社会发展中的积极作用 (170)
- 70. 如何准确理解共产党员应当团结信教群众,
但不得信仰宗教 (171)
- 71. 如何加强基层宗教工作 (172)

十、做好港澳台和海外统战工作 (174)

- 72. 港澳台和海外统战工作的主要任务是什么
..... (174)
- 73. 为什么在港澳工作、对台工作、侨务工作
中要发挥统一战线争取人心的作用 (175)
- 74. 为什么要做好港澳台海外青年工作 (177)

75. 如何发挥有关党派团体在港澳台海外统一战线工作中的作用 (177)

十一、加强党外代表人士队伍建设 (180)

76. 如何理解培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策 (180)
77. 如何开阔选人视野,有针对性地物色培养一批优秀党外代表人士 (181)
78. 如何在党外代表人士培养中坚持理论培训和实践锻炼相结合 (182)
79. 如何正确理解“有意识把一部分优秀人才留在党外” (184)
80. 为什么要把优秀党外代表人士放到实职岗位、正职岗位锻炼培养 (186)
81. 为什么党外代表人士在各级人大中应当占有适当比例 (187)
82. 为什么在各级政府及其工作部门应当配备党外干部 (188)
83. 为什么党外代表人士在各级政协中应当进行适当安排 (189)
84. 为什么各级人民法院、人民检察院领导班子应当配备党外干部 (190)
85. 为什么高等学校领导班子一般应当配备党外干部、符合条件的可以担任行政正职 (191)

86. 为什么应当加大在人民团体、科研院所、国有企业领导班子中选配党外干部力度
..... (192)
87. 为什么党外代表人士在参事室、文史研究馆应当进行适当安排..... (193)
88. 为什么符合条件的省级民主党派主委、工商联主席和无党派代表人士一般应当进入同级人大常委会、政府、政协领导班子
..... (194)
89. 为什么除特殊情况外,人大常委会、政协领导班子中的党外代表人士应当与担任同级职务的党内干部享受同等待遇..... (195)
90. 如何加强对党外代表人士的管理..... (196)
91. 如何搞好党同党外代表人士的合作共事
..... (197)
92. 如何加强和完善党外代表人士队伍建设工作机制..... (198)

十二、全党都要重视做好统战工作 (200)

93. 如何理解统一战线工作是全党的工作..... (200)
94. 中央对各级党委加强对统战工作的领导提出了哪些要求..... (202)

95. 中央对党政领导干部带头做统战工作提出了哪些要求	(203)
96. 中央为什么要成立统一战线工作领导小组	(206)
97. 如何理解和把握统战部的职责	(208)
98. 如何按照中央要求选好配强党委统战部 部长	(210)
99. 如何正确认识和处理统战部与其他组织和 部门的关系	(211)
100. 如何加强基层统战工作	(212)
101. 如何按照“政治坚定、业务精通、作风 过硬”的标准,加强统战干部队伍建设	(213)
后 记	(215)

代 序

新形势下统一战线事业的 科学指导和行动指南

——深入学习贯彻中央统战工作会议精神

孙春兰

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视统一战线工作，提出一系列重要思想，作出一系列重要部署。特别是最近召开中央统战工作会议，习近平同志发表重要讲话，中共中央颁布实施《中国共产党统一战线工作条例（试行）》（以下简称《条例》），标志着统一战线事业进入新的发展阶段。统一战线要把学习贯彻习近平同志重要讲话和《条例》精神作为当前和今后一个时期的首要任务，统一思想、提高认识、扎实工作，进一步推动党的统一战线事业蓬勃发展。

充分认识中央统战工作会议的 里程碑意义

中央统战工作会议是在协调推进“四个全面”战略布局、奋力实现“两个一百年”奋斗目标的关键阶段召开的，在统一战线历史上承前启后、继往开来、影响深远。

习近平同志重要讲话是指导新形势下统战工作的纲领性文献。《条例》是我们党关于统一战线工作的第一部党内法规。习近平同志重要讲话和《条例》对全面推进统一战线事业具有根本性、全局性、长远性的指导作用。

全面部署新形势下巩固发展统一战线的战略任务。坚持把统一战线作为党的总路线总政策总任务的重要组成部分，从党和国家工作全局的战略高度，深刻阐明统一战线与推进党的伟大事业和党的建设伟大工程的内在关系，从根子上回答新形势下需要不需要统一战线、需要什么样的统一战线、怎样巩固发展统一战线等重大问题，进一步明确统一战线在协调推进“四个全面”战略布局下的新定位新作用新任务，为做好统战工作指明了方向。

创新发展新形势下统一战线的重大理论政策。立足统一战线 90 多年丰富实践，提出许多重要理论观点和政策思想，如对统一战线性质的完善、统一战线地位作用认识的深化、统一战线工作方针的确定、民主党派性质和职能的丰富、非公有制经济领域统战工作主题的明确等。其中既有坚持，更有发展，特别是有不少重大突破，是十八大以来党的统一战线理论和实践发展成果的集中体现，进一步丰富了中国特色社会主义统一战线理论。

有力解决制约统一战线工作的突出问题。坚持问题导向，直面统一战线各领域长期存在的重点难点问题、统一战线广大成员和统战干部关注的热点焦点问题、统一战线工作实践中遇到的新情况新问题，解疑释惑、解开思想扣