

新余市经济发展战略 规划研究



XinYuShi Jingji FaZhan ZhanLue GuiHua YanJiu

贾康 李安泽 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

新余市经济发展战略 规划研究

XinYuShi JingJi FaZhan ZhanLue GuHua YanJiu

贾 康 李安泽 主编



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

新余市经济发展战略规划研究 / 贾康, 李安泽主编.

—北京: 经济科学出版社, 2011. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1458 - 4

I. ①新… II. ①贾… ②李… III. ①区域经济发展—
经济发展战略—研究—新余市 IV. ①F127.563

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 274417 号

责任编辑: 高进水 刘 颖

责任校对: 曹 力

版式设计: 齐 杰

技术编辑: 李 鹏

新余市经济发展战略规划研究

贾 康 李安泽 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com](mailto:esp@esp.com)

北京季蜂印刷厂印装

787 × 1092 16 开 15.75 印张 300000 字

2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

印数: 0001—3500 册

ISBN 978 - 7 - 5141 - 1458 - 4 定价: 36.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序

中共新余市委书记 李安泽

规划是引领，是龙头，是经济社会发展的大思路和总纲领。只有科学规划，各项事业才能走上科学发展的轨道。改革开放以来，新余市历届市委、市政府坚持工业立市不动摇，加快推进新型工业化，逐步形成了以钢铁、新能源、新材料三大产业为支柱的工业体系，有力地推动了全市经济社会又好又快发展。为进一步贯彻落实好科学发展观，强化对新余市未来发展科学定位，调整优化产业结构，完善新余市三次产业布局，促进全市经济科学健康有序发展，2009年，新余市委、市政府委托财政部财政科学研究所对新余市经济发展战略进行了规划研究，重点明晰新余市经济发展的战略定位、产业发展重点、城市功能定位等战略性问题。通过以贾康所长为首的课题组两年多的辛勤劳动和深入研究，形成了《新余市经济发展战略规划研究》一书。

《新余市经济发展战略规划研究》客观总结了新余市改革开放以来经济发展的战略思想和取得的成果，充分吸收和借鉴了国内外经济社会发展的经验教训，以宽广的战略视野，全面分析了新余市未来经济发展面临的机遇与挑战，并提出了新余市未来5~30年的经济社会发展战略及其规划方案，明确了实现战略规划目标的政策举措，尤其强调城市发展的产业支撑，对新能源、钢铁、新材料、现代服务业和统筹城乡发展等方面进行了深入研究和详细阐述，思路清晰、观点明确、资料翔实、论证充分，既有重要的理论创新，又有重大的应用价值，为新余市经济结构调整、三大产业的发展、城乡一体化及未来的走向，指引了明确的方向，是指导新余市当前和今后一个时期经济发展的高水平规划。

全面实施好新余市经济发展战略规划，有利于更好地贯彻落实省、市党代会精神。江西省第十三次党代会提出建设富裕和谐秀美江

西，新余市第七次党代会提出建设和谐富裕文明新余，贯彻落实好省、市党代会精神，重要的是要认真实施好新余市经济发展战略规划，坚持以科学发展观为指导，抢抓机遇，积极融入鄱阳湖生态经济区，按照全域城市发展的战略定位，坚持工业立市、科教兴市、人才强市不动摇，进一步做强做大三大产业，形成产业集群，加快推进国家新能源科技城建设。

全面实施好新余市经济发展战略规划，有利于加快转变经济发展方式。《新余市经济发展战略规划研究》站在科学发展战略高度，以建设“生态文明”为导向，以实现“低碳生活”为目标，以科技引领产业发展，主动迎接科技革命，带动产业技术创新，走新型工业化道路，既强调要大力发展钢铁、新能源、新材料三大产业，又强调要加快发展现代服务业和农业农村现代化，走创新驱动、内生增长的可持续发展道路，促进三次产业结构协调发展，这对于我们建设资源节约型、环境友好型社会，实现人与自然和谐相处具有重大的现实意义。

全面实施好新余市经济发展战略规划，有利于加快推进城乡一体化。《新余市经济发展战略规划研究》从探索建立城乡规划建设一体化体制，促进公共资源在城乡之间均衡配置和生产要素在城乡之间自由流动等方面进行了深入研究和科学规划，提出了打造交通建设、中心镇建设、乡村改造等八大工程和推进政府管理理念、管理职能、管理制度和管理方式四大转型，符合新型城镇化发展的要求，有利于推进城乡公共服务均衡发展，着力破除城乡二元结构，加快推进城乡一体化步伐。

《新余市经济发展战略规划研究》紧紧围绕科学发展这个主题，以加快转变经济发展方式为主线，立足新余市经济社会实际，认真分析研究一个城市的产业发展、城市发展方向，不但对新余市的经济发展具有现实指导意义，而且对于中部地区欠发达城市如何走出一条科学发展的路子，具有一定的借鉴意义。

目 录

序	李安泽
---------	-----

总报告

新余市经济发展战略规划研究	1
引言	3
1 战略背景：三大趋势初现	4
2 战略定位：全域城市	10
3 战略重点：三大支柱产业	18
4 战略措施：强化政策支持	26

分报告一

新余市新能源产业发展战略规划研究	39
分报告一（I） 新余市光伏产业发展战略规划研究	44
1 新余市光伏产业发展的战略意义	44
2 新余市光伏产业发展的战略环境	54
3 新余市光伏产业发展的战略定位（SWOT 分析）	78
4 新余市光伏产业发展的战略选择	95
5 新余市光伏产业发展的战略支撑	120
分报告一（II） 新余市动力及储能电池战略发展规划	123
1 加快发展动力与储能电池产业的现实可行性和极端重要性	123
2 新余市动力与储能电池产业发展的总体思路、产业路径和 目标规划	124
3 加快发展新余市动力与储能电池产业的主要任务和工作重点	129
4 新余市发展动力与储能电池产业的政策支持	132

分报告二

新余市钢铁工业发展战略规划研究	137
1 发展状况	140
2 新余市钢铁产业发展面临的主要矛盾	143

3 指导思想、发展思路与发展目标	146
4 战略定位、发展取向与实施路径	147
5 战略举措	150
6 保障措施	156

分报告三

新余市新材料产业发展战略规划研究	161
1 新余市新材料产业发展的战略意义	164
2 新余市新材料产业发展的战略环境	167
3 新余市新材料产业发展的战略定位 (SWOT 分析)	172
4 新余市新材料产业发展的战略选择	181
5 新余市新材料产业发展的战略支撑	187

分报告四

新余市现代服务业发展战略规划研究	191
1 概念与内涵	194
2 背景与机遇	195
3 发展基础	198
4 原则与目标	199
5 政府职责	201
6 发展思路	202
7 发展重点	204
8 保障措施	209

分报告五

新余市城乡统筹发展战略规划研究	213
1 战略背景: 生态文明时代的新型城市化	215
2 战略定位: 全域城市	219
3 战略依据: 优劣势分析	224
4 战略重点: 城乡五大统筹	227
5 战略措施: 八大工程与四大转型	232

跋	贾 康 244
后记	245

总报告

新余市经济发展 战略规划研究

目 录

引 言	3
1 战略背景：三大趋势初现	4
1.1 低碳时代的科技革命	4
1.2 悄然升起的城市群竞争	6
1.3 日趋加速的产业转移	9
2 战略定位：全域城市	10
2.1 战略思想与战略原则	10
2.2 战略地位与战略定位	11
2.3 战略目标与战略思路	14
2.4 战略布局与战略支撑	15
3 战略重点：三大支柱产业	18
3.1 钢铁产业	18
3.2 新能源产业	22
3.3 新材料产业	24
4 战略措施：强化政策支持	26
4.1 完善政策措施，加大支持力度	26
4.2 改善配套条件，优化发展环境	29
4.3 加快体制改革，推进机制创新	31
4.4 加强政府领导，健全工作机制	31
4.5 强化金融支持，拓展融资渠道	32
4.6 建设服务平台，加强支撑力度	33
4.7 加快职能转变，打造新型政府	34
4.8 实施科教兴市，强化智力支撑	35
4.9 完善基础工程，推进城乡统筹	35

引 言

新余市未来经济社会发展面临三大难得机遇：低碳时代的科技革命、鄱阳湖生态经济区战略的实施和现代产业的加速转移。其中，低碳时代的科技革命和鄱阳湖生态经济区战略的实施是最为直接的“推进器”。主动迎接科技革命，带动产业技术创新；产业技术创新，推动产业不断升级；产业不断升级，赢得竞争优势，最终通过融入城市群竞争，摆脱资源约束，拓展新余市经济发展空间。这是确保新余市经济走上创新驱动、内生增长的可持续发展道路的必然选择，是突破资源和空间约束而走向跨越发展的必由之路。面对难得的战略机遇，需要有准确的战略定位。城市是区域参与分工和竞争的综合结果，一个区域经济发展战略的最高目标就是要在该区域内形成何种类型的城市。因而，基于生态文明发展的理念，基于现代交通与信息技术的支撑，基于新能源的开发与应用，基于消费需求的升级，现代城市的发展呈现出“生态化、郊区化、休闲化、网络化和福利化”的趋势，新余市未来城市化应该走“市县同城、城乡同步、特色城镇、全域城市”的市域城镇化道路，使新余市成为“生态环境优、田园特色明、文化品位高、现代气息浓、聚合能力强、最宜人居住”的田园生态型科技新城。钢铁、新能源和新材料既是新余市日渐成型的三大支柱产业，又是实现新余市经济发展战略的必要支撑和坚实基础。为此，必须加强政策支持力度，加快政府转型步伐，着力培育和扶持三大产业支柱。

新余市是赣西区域中心城市。新余市国土面积为 3178 平方公里。2010 年,新余市人口为 113.89 万人,城市化水平为 61.59%;国内生产总值(GDP)为 631.2 亿元(比上年增长 15.6%),三次产业的产值结构比例为 6:63:31;全市人均 GDP 为 55 368 元(按现行汇率计算,约为 8500 美元/人)。

1 战略背景:三大趋势初现

新余市作为我国中部省份江西腹地的一个地级市,在过去的 30 年,依托有限的资源和政策优势,完成了工业化和城市化的早期建设。然而,面对 21 世纪可持续发展理念的重大变革,全球科学技术、市场和政策的风云变幻,以及伴随工业化、城市化进程加快而日益暴露的资源、地缘和政策约束,新余市在新型工业化发展道路上面临新的抉择。如何突破瓶颈,确立长期发展的竞争优势,需要把握全球竞争环境的变化趋势,做到未雨绸缪、抢占先机。科技革命、城市集群发展、产业转移与培育是融入全球经济一体化的中国在未来 30 年区域经济发展的三大主导战略环境,为新余市经济发展创造了新的生机:以主动迎接科技革命,带动产业技术创新;以产业技术创新,承接产业转移、培育新兴产业,实现产业升级;以融入城市群竞争,摆脱资源约束,拓展新余经济发展空间。这是确保新余市经济走上创新驱动、内生增长的可持续发展道路的必然选择,是实现资源节约和环境友好两型社会的必由之路。

1.1 低碳时代的科技革命

当今世界,科技革命引领全球发展。经济竞争、社会进步、人民富裕和国家安全都高度依赖科技创新。科技革命的最终体现就是人类生产方式、生活方式的重大变革,乃至世界政治经济格局发生重大变化。现代科技革命是智慧型生产力的集中体现。作为推动社会历史发展的伟大力量,现代科学技术正在加速释放强大的生产力:转化周期缩短、科学物化速度加快、劳动生产率成倍增加。

新的科学技术革命需要新的技术发展范式引领发展方向。继 21 世纪之初可持续发展理念引发了人类发展方式的重大思考和变革之后,2003 年英国政府的低碳经济与 2009 年国际知名跨国公司 IBM 抛出的“智慧地球”新概念,是对可持续发展理念的再次重申和具体表述。低碳经济摒弃了以往先污染后治理、先低端后高端、先粗放后集约的经济发展模式,通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发应用等多种手段,减少化石高碳能源消耗,降低温室气体排放,创造以“低能耗、低污染、低排放”为基础的低碳生产与生活方式,实现经济

社会发展与生态环境保护的共赢发展模式。其核心是通过能源技术创新，提高能源利用效率和清洁能源消费比重。低碳经济涉及众多产业，创造的市场空间无法估计，完全可以支撑未来全球经济的发展空间。

“智慧地球”新战略的提出，是信息技术产业的又一次思想革命。其要旨是通过将传感器、无线射频识别等感知技术和无线通信技术嵌入电网、铁路、桥梁、隧道、公路、建筑、供水系统、大坝、油气管道等各行各业之中，实现物体与物体之间的通信，形成普遍链接的“物联网”（Instrumented，物联化）；然后，通过超级计算机和云计算，与互联网相通（Inteconnected，互联化），对感知和采集的信息进行传输、交换、共享和智能处理，实现人和物的沟通、信息系统与物理系统的整合，使人类可以以更加精细和动态的方式管理生产及生活（即 Intelligent，智能化），达到“智慧”状态，最终实现“物联网 + 互联网 + 智能化 = 智慧地球”。在“智慧地球”新概念的背后，IBM 还赋予了更为充实的支撑解决方案，包括智慧能源系统、智慧金融和保险系统、智慧交通系统、智慧零售系统、智慧食品系统、智慧医疗保健系统等。在此基础上，实现精细化动态管理，提高资源利用效率和生产力水平，以应对经济危机、能源危机、环境恶化，从而改变世界运行方式，改善人与自然的关系。这一系统和流程将有力地推动实体商品的开发、制造、运输和销售，服务于各行各业、万事万物的运动，创造巨大的市场空间，解决数十亿人的工作、自我管理和生活。“智慧地球”战略受到高度关注数字技术发展的美国奥巴马政府的重视，已经升级为美国的国家战略。从资源与需求面临的挑战看，以下基础科学领域和方向最有可能发生重大科技创新突破。

——在能源与资源领域，人类必须转变无节制耗用化石能源和自然资源的发展方式，迎来资源节约、高效、清洁、可循环利用的时代。这要求在一些基本科学问题上取得突破。例如，先进可再生能源和核能的开发，高效制氢与存储技术，不可再生资源的高效、清洁和循环利用，水资源高效利用及清洁循环，生物资源开发利用，深部地球、海洋和空间资源的开拓等。

——在信息领域，无论是集成电路、存储器、计算机还是互联网等现有信息技术，都将遇到难以继续发展的障碍，呼唤信息科技新的突破。包括：新的网络理论，网络云计算，网络安全与智能管理，人机交互与语言文字图像的智能处理，海量数据挖掘与管理，自旋电子、分子、量子器件，光电子、量子、基因计算等。

——在先进材料与制造领域，未来 30 ~ 50 年，能源、信息、环境、人口健康、重大公共工程等对材料和制造的需求将持续增长，先进材料和制造向全球化、绿色化、智能化方向发展，制造过程将更加清洁、高效和环境友好。新的突破可能发生在：绿色、智能材料结构与性能设计，制备过程精确控制及全寿命成

本控制, 极端条件下材料结构和性能演化规律以及材料器件一体化等。

此外, 在农业领域的生物多样性、高效优质的抗逆育种、健康食品等基础科学领域, 人口健康领域的基因遗传、变异与修复机理, 干细胞再生, 疾病早期诊断与预防、生殖健康等基础科学领域, 以及人类对宇宙物质世界的认识, 包括暗物质、暗能量、反物质探测等, 都可能发生重大科技创新, 引领全球现代科技革命。

对新余市而言, 新余市 1960 年因钢设市, 1983 年因钢复市, 历经 40 多年的打造, 已经形成了以新钢为龙头、新余经济开发区为配套支撑的较为完整的产业链, 形成年产 1000 万吨的生产规模, 2010 年实现销售收入 598.97 亿元, 对新余市经济的发展发挥了不可磨灭的作用。在促进产业升级的新型工业化发展道路上, 2005 年以来, 已经取得了跨越式的发展, 基本形成了“硅料—硅锭—硅片—电池—组件—太阳能应用产品”较完整的光伏产业链, 具备了打造世界级光伏产业基地的比较优势和后发优势。在此基础上, 联合力德风电、华电双螺旋螺杆膨胀发电, 构建了以清洁能源、节能减排为核心内容的新能源产业基地。为了多元化产业结构, 新余市在整合传统优势材料制备企业的基础上, 形成了以江锂公司锂盐工业和江西中材公司新能源材料工业为龙头的新材料产业基地。新余市的整体工业化已经初步形成。但是, 所有这些产业都面临一个严重制约发展的关键问题, 即高端产品的工艺制备技术和生产线基本依靠国外进口, 自身不掌握核心技术, 科技创新能力严重不足, 这对于形成核心竞争力和整体产业的升级造成极大的桎梏。因此, 新余市未来新型工业化能否实现可持续发展, 关键在于是否能够主动迎接新技术革命, 吸收消化先进技术, 通过自主创新建设经济发展的核心竞争力。

1.2 悄然升起的城市群竞争

迎接科技革命, 构建创新体系, 需要坚实的物质基础和强大的创新动力机制。放眼世界, 全球资本、市场、技术和人才无不汇聚在世界级城市群中, 它们也是现代科技创新的集聚地和现代科技革命的发源地。已经形成公认的世界五大城市群: 以纽约为中心的美国东北部大西洋沿岸城市群, 以芝加哥为中心五大湖城市群, 以东京为中心的日本太平洋沿岸城市群, 以巴黎、法兰克福为中心的欧洲西北部城市群, 以伦敦为中心的英国城市群, 创造了全球 60% 以上的 GDP, 不仅成为国家发展的主要载体, 而且成为国家参与全球竞争和国际分工的基本地域单位, 是未来城市发展的方向。

城市群是指在特定的地域范围内, 以一个或两个超大或特大城市作为区域经济社会发展的核心, 以高度发达的现代化交通、通讯、信息网络为媒介, 城市之间通过企业集聚扩散的密切交互作用, 产业的空间、部门演化以及基于地方政府

的制度变迁所形成的具有特定规模、职能结构和空间结构的相对完整的城市集合体。城市群概念不只是一个地理区域概念，更主要地还是一个经济区域概念。城市群作为一个类似于经济空间共同体的地域集合体，其最重要的内涵之一就是群内城市之间紧密的产业联系，充分利用群内城市之间的比较优势，各城市在相同或相近产业链上展开分工合作或在不同产业链上进行错位发展，资源共享，对产业资源协同利用，从而提高产业相对竞争力。

作为工业化和城市化的高级形态，城市群有别于其他城市形态，其显著特征表现为：（1）城市群表现为在特定地域范围内的城市群体。在一定地域范围内由不同城市组成跨行政区域的城市群体，通常是以大都市为核心城市，通过交通网络或经济社会的联系而连接成的具有特定范围的连续区域。（2）城市群具有完善的城市等级体系和网络结构。表现为在发达的交通设施网络基础上，由规模各异的城市相互连接而成的一种设施同城化的城市网络。城市群作为特定地域空间上的城市集聚体，其区别于单体城市的根本特征在于各城市之间强烈的交互作用。从经济学意义上讲，城市群城市结构体系最突出的特征是其扁平化、网络化的城市结构，而网络化的城市结构是企业集聚扩散作用的结果。（3）城市群具有合理的产业分工与协作网络。各城市之间相互作用和联系密切，表现为城市群内城市间呈现出市场一体化和功能一体化特征。城市群的本质是一个经济功能城市体而不是行政功能城市体。（4）城市群具有完善的协调机制和区域治理结构。表现为城市群成员之间的利益协同化。区域内城市之间由于经济联系和交互作用出现了市场一体化倾向，使得各城市之间一体化程度较其他区域更明显。

城市群的功能强调城市群内经济活动的空间组织与资源要素的空间配置，城市之间、城市与区域之间的集聚与扩散机制以及社会经济的一体化发展，突出表现在：（1）加速经济增长。城市群首先是一种经济增长的空间组织形态，以其合理的要素、结构和功能体系成为了一体化的区域经济空间增长体系，它迅速集中区域要素、推动区域财富增长的能力使其成为一国甚至世界经济增长的发动机。城市群的形成有利于带动本地区的经济发展，按照各自的比较优势，选择不同的发展定位，实现通力合作，实现经济与社会资源的合理配置，提升区域的竞争力。（2）优化资源配置。城市群的建立弱化了分散化的经济发展模式，形成了彼此联系和合作的网状经济发展模式。城市群在发展过程中实现了资源和要素的共享，这样避免了以往各自为政的城市发展中“小而全”造成的基础设施重复建设的浪费，在核心城市的主导作用的点状拉动模式下实现区域经济的一体化。城市群大中小城市形成结构有序、功能互补、整体优化、共建共享的网络体系，使得规模效应、集聚效应、辐射效应和联动效应达到最大化，体现出以城城互动、城乡互动区域一体化为特征的城市发展的高级发展形态。（3）产业结构

高级化。城市群避免了产业结构单一性和重复性,依据不同个体城市的自然资源和技术资源等特征,在确保产业部优化的基础上,发展各具特色的优势产业。同时,共享各个城市已有的资源和生产要素,考虑到不同个体间产业结构的互补性,强调产业的战略协同和收益互补,实现产业之间的协调发展。既实现了规模经济又实现了发展特色经济的要求。这将为城市群的发展奠定坚实有力的基础。(4) 社会形态融合化。城市群的发展,除了要融合各种有形的或者无形的资源外,还要融合城市群中的社会文化,这种融合无论是对经济还是对社会的发展都是巨大的推动力量。从一定意义上来说,城市群内文化的发展体现在人们意识形态的融合上,这种融合促使人们发展观、价值观的统一,形成城市群特有的文化品质、人文景观和城市精神,培育出的地缘经济,这为城市群区域的一体化发展创造了良好的社会环境。

新余市作为江西腹地的地级小市,无论是城市空间、自然资源、交通条件还是人力、金融资本,相对于日益扩大提升的产业规模和城市化水平,都存在明显的不足,严重束缚了新余市未来经济发展。因此,新余市必须摆脱目前的资源环境承载力不足的先天缺陷,借助外部平台,推动市域经济的发展。而这个外部平台就是周边的城市群。

目前,新余市可以选择融入的城市群有两个:一是环鄱阳湖生态经济区,二是长株潭城市群。二者各具特色,各有优势。长株潭作为国家级两型社会试验区,长株潭城市群内部的分工协作在长期的一体化发展过程中已经相对明朗,定位清晰。此时新余市积极融入,不论是在行政区域管辖还是在经济发展很难找到自身的合理定位,实现错位协调发展。因此,长株潭城市群不是新余市借力发展的合理平台,只能作为外援,辅助新余市的长治久安。环鄱阳湖城市群是以环鄱阳湖生态经济圈的打造,以生态保护、综合开发和可持续发展为基本思路,范围涉及南昌、九江、上饶、鹰潭、抚州和景德镇的新兴城市群。东邻发展势头强劲的长三角、闽东南沿海发达地区,西接长江中上游地区,区位优势明显。京九、浙赣和皖赣铁路在此交汇,昌九、九景、京福和景婺黄高速公路纵横交错。南昌是京九铁路唯一省会城市,地理优势明显。但是,从目前的发展阶段看,环鄱阳湖城市群仍然处于城市群发展的早期阶段。城市之间内部分工协作的框架尚未形成,并且南昌作为城市群的核心城市,与周边其他城市的发展差距较大,缺乏中心大城市的支撑。这就为新余市凭借自身的产业优势主动定位发展,寻求成为区域中心大城市提供了发展的机会和空间。从目前的资源优势、技术优势和产业基础看,新余市很可能成为这一区域最为主要的新能源产业发展基地。因此,积极融入环鄱阳湖城市群是新余市借力发展的最佳选择。

1.3 日趋加速的产业转移

主导产业的选择对于新余市经济发展和城市群定位具有关键性的意义。新余市目前已形成以新钢为龙头的钢铁产业、以赛维 LDK 为龙头的光伏产业、以江西锂电为龙头的新材料产业三大产业集群。但是,作为新兴战略性产业,光伏产业的发展表现出上游产业优势明显,而中下游产业发展严重不足,产业链的完整度严重不足;新材料产业更是明显表现出产业内部关联度弱,企业分散,基本没有形成产业链的松散格局。三大产业集群还面临着严重技术创新不足,工艺设备制备依赖进口,原材料和产品市场两头在外的外向型发展模式,容易受到外部市场冲击,产业风险较高的不利局面。因此,主动承接和实施产业转移对于完善新余产业链,优化产业结构具有积极意义。

近期看,由于受到国际大宗商品价格上涨因素影响,石油、矿产、粮食、劳动力等要素价格不断上升,全球金融动荡和世界经济放缓因素使国际产业转移出现了不同于前三次产业转移的新特点,部分制造业的转移速度放缓,甚至出现回流的现象。国内东部沿海地区受到国际市场需求下降、人民币升值、出口退税政策调整、劳动力成本上升以及国家产业调整政策因素影响,正在大规模积极实施“腾笼换鸟”产业调整措施,产业转移也出现了新的变化:(1)产业转移方向日益明确。珠三角地区今后产业调整的重点是重化取向,重工业将主要分布在东西两翼的沿海带,而山区已成为当前珠三角产业梯次转移、低成本扩张的主战场;长三角地区的主要着眼点是苏北和安徽,同时,逐渐向河南、山西、陕西等省进行产业转移;环渤海地区的产业转移中,京津产业转移的首选地就是河北,并辐射带动内蒙古、山西、辽宁等周边省(自治区)的快速发展。另外,跳跃式点对点的产业转移的情况也比较多,如浙江纺织业西进新疆,同时带动了当地房地产业和制造业的发展。(2)加工贸易是目前转移重点。国家推出促进加工贸易向中西部地区梯度转移的政策后,加工贸易在今后将成为产业转移的一个重点。(3)产业转移园区成为亮点。对于承接地而言,承接产业转移需要有一个承接的载体。开发区以其信息共享、资源利用效率较高、服务功能齐全等特点,具备了充当承接产业转移载体的条件,使得产业转移园区成为新亮点。如深圳响应国家关于加工贸易梯度转移的要求,目前,已启动重庆(深圳)工业园、湖南衡阳(深圳)工业园、江西吉安(深圳)工业园、云南昆明(深圳)工业园,还在与其他地方洽谈建设深圳工业园。深圳等地的经验表明,相关产业的企业聚集在同一园区,既有利于园区内企业分工协作,增强企业竞争力,也有利于增强对同类企业的吸引力,增强园区竞争力。

此外,东部沿海的产业转移还呈现出产业转移的层次逐步提高,高附加值的

制造业, 战略性产业受到热捧; 产业转移从原来的单个项目、单个企业转变为产业的整体性转移等新特点。这些新特点成为新余承接产业转移的参考因素。

新余市在此轮国际国内产业转移中并没有成为产业转移的重点区域, 因此, 承接产业转移需要更多主动选择。选择过程中需要关注一些问题: (1) 优化新余产业结构不能单纯依靠沿海地区产业转移。单纯承接沿海地区低水平、低附加值的产业, 结果只能是永远跟在沿海发达地区的后面, 新余市同沿海发达地区的技术和经济差距无法缩小, 无法实现新余经济的跨越发展。(2) 产业转移重点予以明确。目前三大产业, 尤其新能源产业和新材料产业仍只处于发展的初级阶段。因此, 产业转移的重点应是进一步完善新能源和新材料产业的关键技术领域企业、中下游产品开发应用企业以及辅料工艺设备制备企业。在承接制造业转移的同时, 应加大对生产型服务业的引入, 通过研发、创意、营销服务业发展推动新余战略新兴产业的发展。(3) 主动实施产业转移。在主动承接东部沿海地区产业转移的同时, 也应当主动转移新余弱势产业。此举不仅可以淘汰不具备比较优势的企业, 而且腾出了新产业落户的发展空间, 充分利用有限的资源发展新余经济。

科技革命、城市集群发展、产业转移与培育, 是中国未来 30 年区域经济发展的三大主导战略环境, 也是新余未来经济发展面临的机遇与挑战, 三者之间有着内在的联系: 科技革命是动力源、城市群发展是平台、产业转移与培育是载体, 必须充分理解三大战略环境的全球发展趋势, 将其内涵融入新余市未来经济发展的战略规划之中, 培育新余经济的核心竞争力, 抢占市场、技术、政策先机, 发展特色区域经济, 实现新余经济的可持续发展。

2 战略定位: 全域城市

2.1 战略思想与战略原则

2.1.1 战略思想

坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观, 以经济发展为基础, 以解放思想、开放创新为动力, 加强地区横向联合, 以信息化推动工业化, 走新型工业化道路, 加快产业发展。以建设“生态文明”的和谐社会为导向, 以实现“低碳生活”为目标, 推动发展方式的转变; 以经济发展为中心, 以社会发展为目标, 按照经济与社会均衡发展要求进行规划, 推动社会全面进步和人的全面发展, 促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明的协调发展, 最终达到以民生为核心福利共享文明社会。