

國民 獻文 編類

民國文獻類編

政治
卷

202

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

民國文獻類編

政治
卷
202

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

Z812.6
10/202

國家圖書館出版社

date 1795/01

第二〇二冊目錄

浙江省政府施政報告(政務部門)	民國二十八年九月)	浙江省政府編	一九三九年出版		一
浙江省政府施政報告(政務部門)	民國二十八年十月)	浙江省政府編	一九三九年出版		二七
十個月來之杭州市政	杭州市政府編	一九四六年出版		五一	
嘉興地方建設協會縣政建設考察團報告書及其附錄	嘉興地方建設協會縣政建設考察團編	一九三七年出版		一三五	
三個月月的救亡工作	浙江江山縣抗日自衛委員會宣傳工作隊編	浙江江山縣抗日自衛委員會宣傳工作隊	一九三八年出版		一八七
鎮海縣戰時政治工作隊成立週年紀念特刊	鎮海縣戰時政治工作隊編	鎮海縣戰時政治工作隊	一九三九年出版		三二七

民國二十六年九月

浙江省政府施政報告

政務
部門

黃紹竑題



浙江省政府施政報告

(二十八年九月)

政務部門目次

民 政

- 一、行政機構及民意機關
- 二、人事
- 三、警務
- 四、積穀
- 五、地政
- 六、國民工役
- 七、衛生
- 八、振濟
- 九、糧食管理

財 政

- 一、田賦捐稅
- 二、事業收入
- 三、公債
- 四、金融
- 五、查緝
- 六、金庫

浙江省政府施政報告政務部門目次

教 育

- 一、教育行政
- 二、社會教育
- 三、初等教育

建 設

- 一、農林及特產
- 二、工礦
- 三、商業與貿易管理
- 四、路政
- 五、電政
- 六、航政
- 七、水利及塘工
- 八、合作事業
- 九、特產管理
- 十、農業金融

會 計

- 一、歲計
- 二、會計

政工指導

民政

一、行政機構及民意機關

一、永康龍海新昌三縣試行 總裁新縣制 總裁前在第七屆第四次中央執行委員會全體會議時所請之「黨政關係與下級機構改造案」，經奉行政院轉令試辦，當經擬定「充實鄉鎮，健全保甲，樹立地方自治基礎，以利抗戰建國」及「完成本省縣以下各級民意機關原則」兩案，送請本省臨時參議會討論，並分別交由各區縣長會議詳細研討。旋以 總裁復在中央訓練處黨政訓練班訓示「確定縣以下地方組織問題」，與原定下級機構改造案，頗有出入，經決定先擇第三區之新昌，第四區之永康，第五區之龍游為試辦縣份，其試辦經費准就省概算內撥補，各縣自治經費支配餘額項下，自本年九月份起至十一月份止，各增撥自治經費每月五百元，并由本省地方行政幹部人員講習所第一期畢業生中選擇優秀學生每縣介紹十人，以為試辦之幹部。

二、擬訂鄉鎮民代表會議暫行通則 本省為完成縣以下各級民意機關以建立民主監察制度起見，業將鄉鎮一級民意機關秉承 總裁訓示原則，訂頒鄉鎮民代表會議暫行通則，飭屬於本年十月底以前召開第一次鄉鎮民代表會，完畢具報。

二、人事

一、任免事項：

海南縣長田稷豐前經因案停職由第三區專員呈請以阮性之暫代在案，茲田稷豐應予撤職，阮性之着毋庸代理，遺缺派謝叔銳代理。

二、獎懲事項：

縣名	職別	獎懲	原	因	獎懲	辦法
青田	前縣長王悅澄	違法失職			降二級改銜	
嘉善	前縣長吳辭炎	擅自槍決漢奸王阿來等五名			記過一次	
安吉	前縣長李公俠	擅離職守			免職並停止任用一年	

浙江省政府施政報告

政 務 部 門

松 陽 前縣長徐其惠
瑞 安 縣長呂 律
瑞 安 同 上

違法濫職
玩忽役政
對該縣業稠鄉地方發現烟苗事前查禁不力

免職並停止任用五年
記過一次
申誠

三、獎卹事項：

自治人員因公遇害者一名，民工民伕因公殞命者三名，壯丁剿匪殞命者一名，均經依章分別給與卹金，撫卹費及喪葬費等。

三、警務

一、調整定海縣警察機關 定海原設有警察局一處，及沈家門普陀衛山岱山警察所四處，自敵軍在縣境登陸，縣警察局長警即撤退大榭，担任特種工作，縣警察局改為警佐室，所有員警除將精力強壯能實際行動者由縣考核留用外，其餘均給資遣散。

二、設置水陸警察機關政訓人員 本省內河外海兩水上警察局及寧波警察局，自設置政訓組實施政訓工作以來，對於提高官警政治認識及倡導警民合作均有相當成效，茲擬自二十九年起將全省水陸警察機關一律設置政訓人員，並擬分兩期公開招考是項人員共二百人，先予三個月之短期訓練，然後分發委用，現正在積極籌備辦理中。

四、積穀

一、各縣積穀實存總數 上月據富陽等五十九縣查報，計本年六月份止，共穀四十九萬一千二百二十九石，米五百四十五石，款一百六十三萬八千〇四十一元。本月份彙核各縣報總數，截至七月份止，計共存穀四十四萬六千四百三十八石，米五百四十五石，款一百七十五萬三千三百八十三元，與六月份相較，實增款十一萬五千六百四十二元，減少穀四萬四千七百九十一石。

二、督飭各縣整頓倉儲 各縣倉儲，除淪陷縣份外，經通飭整頓補充，並擇定移屯地點，儘量收購新谷，已據各縣呈報規劃情形，經核准辦理者，截止本月份止，計有平陽，餘姚，常山，義烏，湯溪，松陽，武義，泰順，縉雲，樂清，遂昌，遂安，浦江，衢縣，玉環，慈谿，建德，龍游，永嘉，江山等二十縣。其餘各縣仍在繼續督促趕辦。

五、地政

- 一、督促永嘉實施城區土地增價值稅 永嘉縣舉銷城區土地增價值稅辦法，業經內政部核准，正在督促計劃實施中。
- 二、各縣地政圖籍儀器移備保管庫 各縣地政圖籍儀器分存松陽武義者，已派員前往點收，移運新建保管庫存儲。
- 三、考取地政學員送川入學 民政廳奉令辦理本省考送中央政治學校地政專修班學生，計錄取三名，業經送川入學。

六、國民工役

本年度各縣國民工役計劃，本月份核准者，有溫嶺遂昌等二縣，其計劃如左：

- 一、溫嶺縣國民工役計劃，（一）築路工程——鋪築縣幹道共十二線，開闢城牆交通路共六線。（二）水利工程——撈除河面蘆港草。
- 二、遂昌縣國民工役計劃，（一）自衛工程——修理國防工事，（二）水利工程——修築堤塘，（三）其他工程——開闢大操場。

七、衛生

一、管理藥品材料 自海口封鎖以還，藥品來源困難，藥商乘機操縱，致價格飛漲，影響貧病甚鉅，同時變質偽藥亦充斥市場，非亟加管理不可，爰通令各縣重申管理藥商規則，並飭凡普通常用藥品，應列入日用品平價委員會平價，以資救濟。

二、研究國產藥材 國產藥材頗多有用原料，惟尚未經科學分析，以致效用未彰，現由衛生試驗所從事化驗研究，期有發見，藉植西藥之不足。

八、振濟

一、振濟經費收支情形 九月份振濟經費在收入方面，共計國幣一萬零四百九十元，內係中央振濟會撥四、五兩月份空襲救濟費五九四九〇元及省撥救災準備金五〇〇〇元，支出方面，共計四千二百二十六元六角七分，內係空襲難民收容所經費一二六、六七元，桐鄉嘉善青田三縣空襲急振款各九〇〇元，安吉縣空襲急振款一〇〇〇元，奉化象山兩縣空襲急振款各三〇〇元。

二、各縣收容難民統計 本月份各縣經呈報有難民收容者計於滄等十二縣，茲列表如左：

各縣難民統計表（九月份）

縣名	男	女	能男	工女	作男	女	收容總數	備	考
於潛	二五	一七	六		六		四二		
謹	五六	五三	三七		三二		一〇九		
金華	七一	二六	五九		一八		九七		
蘭谿	五六	二六	一〇		二二		一八二		
江山	二三六	二二三	七九		九〇		四四五		
龍游	五二	三八	一八		二三		九〇		
永嘉	九一	五五					一四六		
浦江	一二	一三	二		五		二五		
武義	一〇三	八八	四一		三九		一九一		
新昌	七七	一五	四二		三四		一九二		
雲和	三一	二八	一六		一三		五九		
永康	一一九	四七					一二六		
總計	九一九	八一九	三一〇		二七二		一七四八		

三、敵機轟炸被災狀況

自八月下旬麗水遭大轟炸後，月餘以來，浙境敵機稍能斂跡，乃自本月二十五日敵機復形蠢動，竄擾浙東各縣，麗

水雲和臨海諸清平陽縣屬之驚江等處，均遭襲擊，並以機關無的掃射，現正電飭被炸各縣將損害情形調查呈報，以便核卹。

四、驗收各縣空襲避難居民臨時住所

前以各縣遭受敵機轟炸，被災者棲息無所，本府撥發一萬五千元，交省振濟會專備空襲被災較重縣份

建築災民臨時住所之用，經訂定計劃，分配款項，發交各縣遵辦，金華紹興等縣業已建築竣工，金華計災民住屋七所，共大小一百餘間，廚房四座，廁所四所，在驗收中。

九、糧食管理

本省歷年習慣，每當新穀登場後，糧價遂見降低，今年反見高漲，推原其故，並非求過於供，實由大戶囤積居奇；希冀善價而沽，經通令各縣政府責令各大戶酌售新收米穀，以期平衡市價，而維平民生計，一面擬在本省各屬產米縣份徵收糯米穀存儲，以抒食農經濟，而免米商大戶之操縱，並以本省民食，自給究嫌不足，非採辦大批糧米，不足以資維持，復經由地方銀行向粵省貿易部訂立購米合同，為數二十萬包，業由本省糧食管理委員會派員前往調查市況，並協助該行辦理購運事宜，是項糧米下月內即可陸續運到，本省民食，有此接濟，當可減少困難。

財政

一、田賦捐稅

一、督飭催徵田賦 各縣二十八年上期田賦大都開徵已久，而辦理第二期清追欠賦計時將屆三月，前經財政廳派員分區督徵後，各該縣新糧欠賦收數漸臻起色，現值早禾登場，農村經濟較為寬裕，尤應督飭各縣趁此時機，加緊催徵藉裕稅收，以應抗戰時期各項需要，經通飭各縣詳報辦理情形及徵收近況，以便稽核。

二、移印契稅罰令 游擊戰區各縣對於契稅之徵收，因戰事影響無形停頓，為保障人民產權起見，雖經籌備恢復，積極進行，而投稅之契未見開辦，究其原因：（一）在業戶多避難他適，對恢復契稅辦法未盡週知；（二）在契稅未恢復前所立之契早經逾期，不無廢慮觀望，茲為鼓勵業戶投稅起見，特規定凡在本年內業戶自動投稅，白契已逾三個月納稅期限者一律不予處罰，以示體恤，即經通令游擊戰區各縣遵照辦理。

三、增加箔類營業稅稅率 查錫箔一項係大量消耗物品，本省戰時稅率，原定照營業額徵收百分之二十五，較之其他消耗品，如捲菸酒類所收稅費，尚屬甚低，際此省計短絀，酌增箔類營業稅稅率，為照營業額百分之三十五，在消耗物品價格昂昂，原無大礙，且所增不過什一，方之現在一般物價增高比率，亦屬甚微，對外銷路尚無影響，無損民生而足增收入，是項新增稅率業於本月十五日起施行。

四、修正本省營業稅處罰規則條文 本省前以厲行整頓稅收，為優獎告密，鼓勵員警起見，經將營業稅處罰規則酌予修正，施行以來蒙逾半載，對於檢獲隱漏深著績效，商人納稅經此整頓以後，漸多循入正軌，而稅務機構執行宣傳調查工作，亦復日趨完密，衡察實情，前項罰則內所規定之科罰倍數，應酌量予以減輕，罰等充實亦應重予支配，業將規則第二、三、四條及第七條條文分別修正並定自本年九月二十日起施行，經通飭各級稅務機關遵照辦理。

五、加緊催徵各項稅款 本月為徵收秋季營業稅之第三月，計徵起各種營業稅累計數為三、五五二、一八〇元，箔類營業稅累計數為二、八

九六、四六〇元，兩共累計數為六、四四八、六四〇元，而冬季營業稅應於下月起開始徵收，經督促各級徵收機關認真辦理，俾裕收入。

二、事業收入

一、捲菸管理 本省前為遵照中央戰時節約意旨，限制捲菸消費，於捲菸進口運輸販賣時實施管理並於捲菸進口時或本省設廠製造捲菸出廠前，照捲菸批發價格繳納百分之三十五之管理費，其經由浙省運銷他省者，照前項標準繳納五分之一管理費，茲以本省歲計短絀為數甚鉅，前項管理費率酌予提高為百分之五十，在捲菸一項原屬消耗物品，酌增費率無損民生，而足以增加省庫之收入，至經由本省運銷他省之捲菸從輕繳費，原為體恤商艱，但實施至今，雖查緝工作相當完密，而冒充過境，中途滲銷仍所不免，尤不得不增加管理費用，以加強緝私機構，對於是項管理費亦依照本銷捲菸五分之二徵收，定本年九月一日起實行，再據菸管理費收入，本月份計為五十萬八千三百十五元。

二、火柴公賣 在火柴成本高漲，乃依照原核定成本數增加一成六，以資彌補薪雜廠商，至火柴成本增加後，批價亦應酌予增加，經令據主辦機關按照標準列表呈核，業予照行，本月是項收入，計為三萬一千三百四十三元。

三、食鹽收運 本月份本銷收入一六七、二六七、二九元。

四、船舶公益費收入 溫州口岸入口船隻無多，本月僅收起公益費七、一二六元，寧波口岸仍由鎮海轉駁，公益費收數亦未見暢旺，本月份收銀三二、七〇九、三〇元，海門口岸暫由航船行駛，收起公益費二七八元，平陽口岸二、〇三〇元，共計四萬二千一百四十三元三角。

三、公債

二十八年九月份省地方公債數目表

款 別	舊 欠 債 額	新增債額	償 還 債 額	結 欠 債 額	說 明
各項債券未還本金	六六、七三〇、〇〇〇			六六、七三〇、〇〇〇	舊欠及結欠債額內未發出及撥作借款押品債券均為四三、一五三、二二五元應於負債總額內除去計算又內有未付到期應理公債第六期本金六四五、〇〇〇元
各項債券到期利息	一、八二九、九〇〇			一、八二九、九〇〇	上款係未付到期應理公債第六期利息
各項借款	二七、九七九、九八一	二〇、一六四	一一八、一六四	二七、八八一、九八一	新增債額係到期利息

合 計	九六、五三九、八八一	二〇、一六四	一一八、一六四	九六、四四一、八八一	舊欠及結欠債額內均應除去各項債款未 發出及撥作借款押品部份淨欠之數舊欠 額爲五三、二八八、六五六元
-----	------------	--------	---------	------------	---

四、金融

一、添設福建省銀行輔幣券代兌機關 本省舊溫處兩屬各縣轄境，因大多毗連閩省，所有福建省銀行發行之輔幣券流入境內爲數甚鉅，代兌機關祇浙江地方銀行平陽署江辦事處一處，商民至感不便，每發生貼水，甚至拒用等情事，迭據龍泉等縣先後呈請轉致添設兌換處所，以便流通，經本府電請福建省政府轉飭福建省銀行派員攜款來浙設處收兌，或與本省浙江地方銀行安商辦法，委託代兌，現已由浙江地方銀行與該行會商簽訂合約，除原有平陽署江一處外，增設龍泉麗水兩縣代兌處所，嗣後毗連閩省各縣商民，對於福建省銀行輔幣券之兌換自較便利。

二、浙江地方銀行增發二分分券 本省自抗戰以來，各地銅元均感缺乏，本府爲謀市面金融活潑起見，於去年三月間，飭由浙江地方銀行依據省銀行得發行輔幣券之規定，發行一分券，五分券兩種，發行以來，商民均感便利，現據浙江地方銀行電稱，近來各地小額輔幣，仍感缺乏，爲適合市面實際需要起見，特增印二分券一種，應實救濟，當經本府核准，予以流用。

五、查緝

籌設封鎖緝私隊 本省財政廳擬設立稅警隊，分駐交通要隘，查緝走私，經擬具編制及概算，擬由本府委員會通過，嗣以該隊工作範圍，不應以查緝走私爲限，舉凡查緝物品輸出入之查禁，敵貨輸入之防杜，敵偽鈔票之取締等對敵經濟封鎖工作，尤爲切要，因改稱爲封鎖緝私隊，正積極進行籌備事宜。

(一)舉辦幹部訓練 幹部訓練分官佐訓練及班長訓練兩種，本月十五日開訓，受訓學員三十人，均由財政廳各區查緝辦事處稽查人員擇優抽調，訓練後將以各中隊分隊長或指導員任用，班長訓練班本月二十日開訓，受訓學員一百名，係本省國民抗敵自衛團總司令部選送兩班，訓練科目均爲普通學科軍事學科及術科三大類。

(二)招考警士 封鎖緝私隊所需警士，由財政廳訂定招考辦法，分令各區查緝辦事處代招，預定十月五日截止報名，八日考試，十月下旬在指定地點集中訓練。

六、金庫

浙江省政府施政報告

二十八年九月份金庫收支報告：

項 目	上 月	結 存	本 月	收 入	本 月	支 出	本 月	結 存
普通總基金	一、三五六、四一三、五五元	三、八四九、〇四〇、七六元	四、三一八、〇七六、〇八元	八八七、三七八、二三元				
特種基金	四、九九一、四六二、八〇元	二、四九六、二九六、八八元	二、五〇八、四九四、九三元	四、九七九、二六四、七五元				
暫 存 款	二一五、二六五、三〇元	七〇一、六二二、〇三元	六八四、二五四、八八元	二二二、六三三、四四元				

教 育

一、教育行政

一、訂頒游擊區各縣管理省辦流動學校及流動施教團暫行辦法 游擊區各縣設有省辦流動學校四十九所，流動施教團九團，自舉辦以來，對於視導管理通訊，均互相感覺困難之處甚多。乃訂頒辦法，以增強教育進攻，使省辦流動學校流動施教團在游擊區內，發揮切實有效之工作。辦法內規定縣政府對省辦流動學校流動施教團有監督指揮之權，對校長團員之行動，負有糾正考核之責，發放經費，均由縣政府轉發，應行呈報事項，仍得直接接洽省，庶幾過去之困難，得以解除。

二、本省各級教育機關七、八二月因戰事公私損失情形，調查統計。

浙江省各教育機關廿八年七八兩月被炸損失情形表

機關名稱	被炸地區	被炸損失情形	被炸日期	備 註
省立紹興中學	紹興	估計二六九六元	七月六日	第三次被炸
省立台州中學	臨海	口字形教室及男生宿舍等	八月七日	係該段海門校舍部份其損失詳情正在估查中。

註

省立醫藥專科學校	臨	海	在調查中	八月八日	據該校電報落四彈，除校舍被炸毀外，其餘損失頗微
省立台州中學	臨	海	全部炸毀	八月八日	係該校並校舍部分，全被炸毀，損失正在估查中。
省立處州中學	麗	水	理化儀器室全部焚燬，其他房舍亦被震坍。	八月廿一日	係該校本部校舍，落一炸彈一燃燒彈損失詳情，正在估查中。
海門縣立民教館	臨	海	職員宿舍等處	七月一日	損失情形正在估查中
台屬聯立女子師範	臨	海	城北校舍，計房屋全毀者十七間，其他用具亦均有被炸毀。	八月七日	損失情形正在估查中
臨海私立同浦初中	臨	海	校舍全部被毀者十一間，被震坍一部者廿七間，物品用具等均有破壞	八月八日	損失情形正在估查中
臨海縣立尚文小學	臨	海	一三〇元	八月八日	上項損失係校具等
臨海私立原德小學	臨	海	四五〇〇元	八月八日	上項損失係校舍校具等

二、社會教育

一、實施難民教育之進度 本省實施難民教育，前經核定於芝英難民染織工廠自八月份起設立戰時民校巡迴教學班。嗣據諸暨永康等縣先後呈送設學計劃概算，並經核定。諸暨縣本年辦職業補習班一期，戰時民校兩期，飭即遴選主任及教員早候核定任用。永康縣飭減班級，又紹興因各難民收容所均已結束，聲請緩辦。縣屬難民收容所兩處，均已兼辦成人班，並指導從事各種工藝，不另籌設，以節公帑。

二、省電影教育巡迴施教除調整人員及重行分配講映區域情形 本省電影教育巡迴施教隊原設五隊，第二期因經費緊縮減為四隊，並將隊員酌予調整，本屆放映區域，第一隊指定在蘭谿、龍游、衢縣、常山、江山、開化、遂安、淳安、壽昌、建德、桐廬、分水等縣。第二隊在金華、義烏、湯溪、浦江、諸暨、蕭山、紹興、上虞、餘姚、慈谿、鎮海、奉化等縣。第三隊在新昌、嵊縣、仙居、天台、臨海、黃巖、溫嶺、樂清、泰順、磐安、平陽、瑞安等縣。第四隊在永康、新雲、青田、松陽、遂昌、龍泉、慶元、雲和、景南、宣平、武義、麗水等縣講映。每隊工作日期至少八十天，並規定先赴未曾放映地點施教，各隊講稿事前早准核定，以適應抗戰需要為限。

三、擬訂戰時民衆補習教育實施計劃大綱 本省依照教育部令頒戰時民衆補習教育實施要點，規定施教區域，就省府所在地及沿公路鐵道等重要縣份，先行辦理，擬於下年度在金華等二十五縣，每保設戰時民校一所，每所辦兩級，全年辦五期，合計三〇〇校，全年辦學三〇〇〇學級，約需經費二〇〇〇元，由部省分担，經擬具計劃送教育部核定施行。

四、辦理戰時民校師資訓練班受訓及格學員進修情形 本年分區訓練民校教師共計四百七十三人，除通令各縣對於學員原有職務，悉予保障，並編印學員錄以資聯絡外，為繼續增進學員學力起見，一律予以進修機會，關於社教理論方法及實際問題，得隨時逕向教育廳師資進修部請求解答，並商由浙江省社教研究會免費贈送出版刊物，以為研究之助。

二、初等教育

發給游擊區各縣小學教科用書 游擊區各縣購印小學各種教科用書均感困難，乃由教育廳在義教經費項下劃出二萬元，向各大書局接洽代購，免費發給，計已發給者有海甯三、二九〇冊，餘杭五、一〇〇冊，富陽一三、五七九冊，嘉善一二、〇〇〇冊，平湖一四、四〇〇冊，海鹽五、五六〇冊，長興一四、〇〇〇冊，德清一、六六〇冊，共計六九、五九九冊。

建設

一、農林及特產

一、農藝：

(一)水稻考種 水稻品種之性狀：如桿高，葉長，葉寬，穗梗粗細，小穗數及脫粒性等，均為選取優良品種必須注意之條件，據農業改進所報稱本月份已就品種觀察試驗部份，考查完竣，又水稻相關性研究試驗之性狀：如桿高，穗長，分蘗力，脫粒性，每穗粒數及着粒密度等，亦在進行中。

(二)指導各縣農種冬季作物 為謀本省糧食之自足自給，本年擴大推行種植冬季作物，仍本既定計劃進行。協助擴種冬作物指導人員於出發前，集合予以訓練，以期增進工作效能，復印刷擴種冬季作物指導手冊一種，農業淺說四種及宣傳標語十四種，配發各縣指導宣傳。

二、森林：

(一)調查各縣標樹產量 樟樹為經濟林木之一，茲為明悉其產量起見，特分飭各縣中心農場，各農業推廣區，各林場暨派赴協助擴種冬作物指導人員分別調查，以供取材之參考。

(二)統計本年春季推廣植樹數量 去年農業改進所選購優良樹子，發交處屬十縣中心農場，於本年春季指導農戶領取墾植，業經彙集統計