



新型职业农民培育工程规划教材

新型职业农民创新创业 指导实务

◎ 郭迎新 董江宏 主编

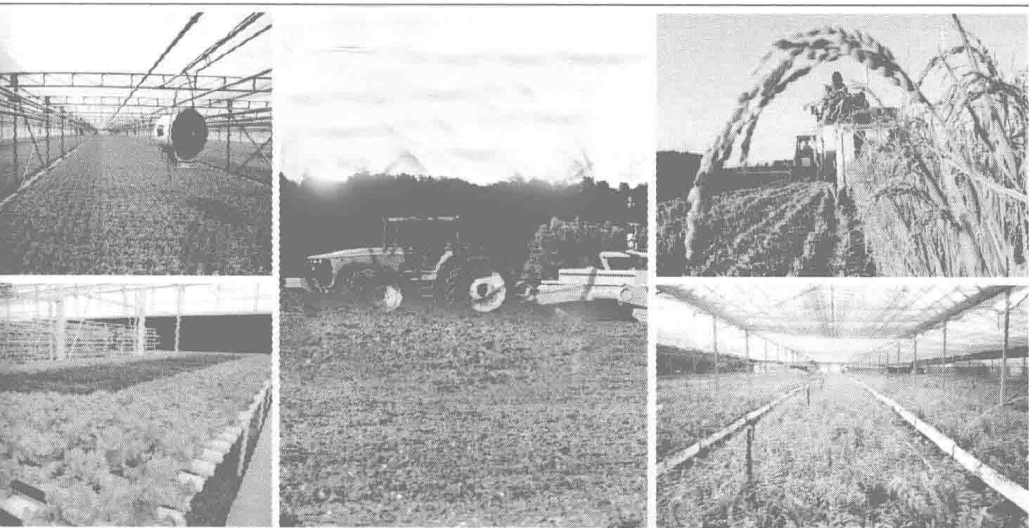


中国农业科学技术出版社

新型职业农民培育工程规划教材

新型职业农民创新创业 指导实务

◎ 郭迎新 董江宏 主编



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新型职业农民创新创业指导实务 / 郭迎新, 董江宏主编. —北京:
中国农业科学技术出版社, 2015. 7

(新型职业农民培育工程规划教材)

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2168 - 9

I. ①新… II. ①郭…②董… III. ①农民 - 劳动就业 - 中国
IV. ①F323. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 148475 号

责任编辑 徐 毅 姚 欢

责任校对 李向荣

出 版 者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106631 (编辑室) (010)82109702 (发行部)
(010)82109709 (读者服务部)

传 真 (010)82106631

网 址 [http://www. castp. cn](http://www.castp.cn)

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 850mm × 1168mm 1/32

印 张 8

字 数 200 千字

版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

版权所有 · 翻印必究

新型职业农民培育工程规划教材

《新型职业农民创新创业指导实务》

编 委 会

主 任 闫树军

副主任 张长江 卢文生 石高升

主 编 郭迎新 董江宏

副主编 周春祥 于玉敏 刘俊江

编 者 刘桂英 刘学艳 刘桂芹

路桂娟 胡江川 王晓红

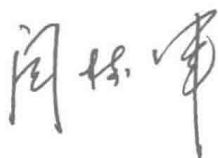
序

随着城镇化的迅速发展，农户兼业化、村庄空心化、人口老龄化趋势日益明显，“关键农时缺人手、现代农业缺人才、农业生产缺人力”问题非常突出。因此，只有加快培育一大批爱农、懂农、务农的新型职业农民，才能从根本上保证农业后继有人，从而为推动农业稳步发展、实现农民持续增收打下坚实的基础。大力培育新型职业农民具有重要的现实意义，不仅能确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，确保中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，同时有利于通过发展专业大户、家庭农场、农民合作社组织，努力构建新型农业经营体系，确保农业发展“后继有人”，推进现代农业可持续发展。培养一批具有较强市场意识，有文化、懂技术、会经营、能创业的新型职业农民，现代农业发展将呈现另一番天地。

中央站在推进“四化同步”，深化农村改革，进一步解放和发展农村生产力的全局高度，提出大力培育新型职业农民，是加快和推动我国农村发展，农业增效，农民增收的重大战略决策。2014年农业部、财政部启动新型职业农民培育工程，主动适应经济发展新常态，按照稳粮增收转方式、提质增效调结构的总要求，坚持立足产业、政府主导、多方参与、注重实效的原则，强化项目实施管理，创新培育模式、提升培育质量，加快建立“三位一体、三类协同、三级贯通”的新型职业农民培育制度体系。这充分调动了广大农民求知求学的积极性，一批新型职业农民脱颖而出，成为当地农业发展，农民致富的领头人、主力军，这标

志着我国新型职业农民培育工作得以有序发展。

我们组织编写的这套《新型职业农民培育工程规划教材》丛书，其作者均是活跃在农业生产一线的技术骨干、农业科研院所的专家和农业大专院校的教师，真心期待这套丛书中的科学管理方法和先进实用技术能得到最大范围的推广和应用，为新型职业农民的素质提升起到积极的促进作用。



2015 年 5 月

前 言

党的“十八大”报告明确指出：“引导劳动者转变就业观念，鼓励多渠道多形式就业，促进创业带动就业，把创业带动就业上升为国家的核心战略层面。2013年12月习近平总书记在中央农村工作会议上强调：“小康不小康，关键看老乡。”一定要看到，农业还是“四化同步”的短腿，农村还是全面建成小康社会的短板。中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。要实现党和国家这一宏伟目标，农业现代化是基础，农民职业化是途径，职业农民创新创业是手段。推动大批农民扎根本土创业，培植一批职业农民是促进社会主义新农村建设的一项意义重大且深远的工作。

农业创业活动是农业现代化和新农村建设的原动力。在社会主义新农村的建设大潮中，调动一切创新创业的积极因素和有利资源，培育农民的创新创业意识，激发农民的创业热情，推广农民的创新创业成果，营造活跃的农民创新创业氛围，以创新创业带动就业，以创新创业促进发展，从而推进社会主义新农村建设快速发展。本教材的编写目的，就是希望通过对职业农民的创新创业培训和指导，引导农民摒弃自我满足、安于现状、怕担风险、小富即安的保守观念，摒弃等、靠、要的落后懒散思想，激发大胆创业、艰苦创业、诚信创业、技能创业的理念，投身到社会主义新农村建设的改革大潮中。

本教程在编写过程中遵循“实用、适用、够用”的原则，着力体现时代性和示范性特征，从职业农民创新创业概念到创新

创业实施逐步展开，结合大量现实、生动的案例，重点阐述了职业农民创新创业过程中信息的获取、项目的选择、实施等。教程具有指导性和创新性特点，可供农民创业培训时使用，也可作为从事农业创业培训管理人员及农业职业院校师生的学习参考用书。

由于作者水平所限，加之时间仓促，错漏在所难免，恳请读者朋友不吝赐教，提出宝贵意见。

编 者·

2015 年 6 月

目 录

绪论	(1)
第一章 职业农民创新创业概况	(15)
第一节 职业农民的特征和特点	(15)
第二节 职业农民创新创业意识培养	(18)
第三节 职业农民创新创业支持政策	(24)
第四节 职业农民创新创业培训途径	(33)
第二章 职业农民创新创业模式	(36)
第一节 个体经营模式	(36)
第二节 农民合作社模式	(40)
第三节 集约化经营模式	(48)
第四节 股份制经营模式	(55)
第三章 职业农民创新创业行业选择	(60)
第一节 种植业	(60)
第二节 养殖业	(90)
第三节 水产养殖业	(109)
第四节 服务业 (农业观光、生态园)	(125)
第五节 加工类 (农产品深加工)	(135)
第四章 新农民创新创业信息化应用	(144)
第一节 信息化在新农民创新创业中的作用	(144)
第二节 信息化在职业农民创新创业中的运用	(149)
第五章 职业农民创新创业计划和实施	(154)
第一节 结合自身情况确定创业项目	(154)

第二节	创业能力评估	(156)
第三节	创建企业构想	(160)
第四节	市场评估	(166)
第五节	制定团队计划	(171)
第六节	预测启动资金	(173)
第七节	制定利润计划	(176)
第八节	制定行动计划	(179)
第六章	新农民创新创业典型案例	(183)
附录 1	《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的 若干意见》	(224)
附录 2	《农业部办公厅关于加强农民创新创业服务工作 促进农民就业增收的意见》	(241)
参考文献		(246)

绪 论

一、社会主义新农村

胡锦涛同志在党的十六届五中全会上指出，纵观一些工业化国家发展的历程，社会主义新农村是指在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。



2004 年我国国内生产总值达 13 万亿元，第二第三产业占国内生产总值的比重达到 85% 以上，财政收入 2.6 万亿元，已经初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。因此，国务院总理温家宝在 2004 年 12 月召开的中央经济工作会议上明确提出，要下决心合理调整国民收入分配格局，实行工业反哺农业，



城市支持农村的方针。

回顾过去几年，从中央到各地，围绕农民增收这一主题，通过一系列强有力的政策措施，直接给农民以实惠。

各地种粮农民首次享受到直接补贴的好处，2004 年全国共安排粮食直补资金 116 亿元；全面放开了主产区的粮食购销和价格，在全国范围内形成了粮食购销市场化和经营主体多元化的格局；明确将部分土地出让金用于农业土地开发；中央财政安排专项资金，对产粮大县实行转移支付等。

2004 年农民增收 6.8%、粮食增产 9% 之后，2004 年国家又出台了进一步促进粮食稳定增产、农民持续增收的政策，如加大农业税、农业特产税的减免力度，着力建立为农民减负的长效机制。

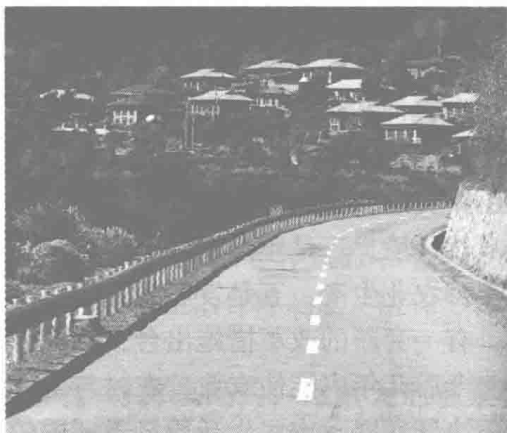
在这样的背景之下，“建设社会主义新农村”的提出，格外引人注目。中国人民大学农业与农村发展研究院院长温铁军认为，新农村的新，新在农村的发展能够体现科学发展观的要求，体现和谐社会的要求。随着工业化、城市化的发展，通过城市对农村的反哺，工业对农业的反哺，使农业得到可持续发展的基础，使农村社会能够实现和谐。

中国社会科学院农村发展研究所所长张晓山概括说，建设社会主义新农村，在经济上就要促进农村产业结构的调整，来提高农村产业的竞争力，提高务农劳动者的收入。在社会事业、文化事业等方面可以通过国家对国民收入分配格局的调整来实现。

不久前，记者在陕西延安的羊泉镇东里村采访时，村民徐建红说：“过去做饭满窑烟，如今生火拧开关。这多亏有了沼气池！”他家的猪圈，猪粪全流进沼气池，一点也不臭。旁边的厕所，以前来个人都没下脚的地方，现在改成水冲的，干净多了。

农业部的统计显示，全国已有 1 540 万农户用上了沼气。以沼气等新能源为代表的一批生态项目，如今在各地农村积极推

进。山东、浙江等省提出要以“生态立省”，在农村大力发展沼气等可再生能源。在河北，从2004年起开始在全省农村广泛开展创建文明生态村活动，确定把“道路硬化、街院净化、村庄绿化”，改善农民居住环境作为主要抓手。



农业部农村经济研究中心主任柯炳生认为，社会主义新农村应包括新房舍、新设施、新环境、新农民、新风尚五方面：因地制宜地建设各具民族和地域风情的居住房，房屋建设要符合节约型社会要求；完善基础设施，道路、水电、广播、通讯、电信等配套设施要俱全；生态环境良好、生活环境优美，尤其在环境卫生处理能力上要体现出新的时代特征；新农民是指有理想、有文化、有道德、有纪律的“四有农民”；新风尚就是要移风易俗，提倡科学、文明、法治的生活观，加强农村的社会主义精神文明建设。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长王一鸣说，农村要想改变面貌，除了政府加大投入以外，也需要农村提高自身自我发展的能力，这样就必须提高农业的综合生产能力，特别是要提高农业的附加值、科技含量。他同时提醒，“新农村建设是

一个历史过程，不能一哄而起。所以中央特别强调要尊重农民的意愿。”

浙江大学农业经济与管理系教授陆文聪认为，按照“民主管理”的原则建设社会主义新农村这一点非常重要。通过实行民主的社区管理，有利于调动农民的积极性，更好地参与当地的经济建设，从而促进区域经济的发展，带动全国经济的发展。

如何落实中央精神并转化为具体政策，是今后的重点所在。概括一些经济学家的观点，国家应重点加大五方面的扶持力度：一是建设包括道路交通、信息网络在内的农村基础设施，二是治理和保护农村自然环境，三是重点发展医疗、养老等农民社会保障体系，四是支持农业生产，五是发展教育事业。

人们期望，有一套新的改革措施出台，形成一个合理的公共财政政策体系。今后几年内能使农业、农村与工业、城市及国民经济的其他方面协调发展，农民生活质量得到质的改善，农村建设上一个大台阶，并给相关行业带来新的发展机遇。

按照中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，结合农村发展实际，制定社会主义新农村建设示范村标准。

(1) 产业发展。有1~2个支撑农民收入的支柱产业；农村合作经济组织农户参合率达到50%以上。

(2) 生产条件。人均有0.5亩（1亩 $\approx$ 667平方米。全书同）以上能排能灌的基本农田；农业耕种收机械化水平每年提高2%以上。

(3) 收入水平。农民人均纯收入都市经济发达圈、渝西经济走廊、三峡库区生态经济区（含渝东南地区）分别达到7 000元、6 000元、5 000元以上；80%以上农户有较稳定的增收来源。

(4) 人居环境。户户通电、通自来水、通电视；相对集中的居民点有一个晾晒休闲的院落和垃圾处理点；农户有单独卫生

的厨房和厕所；农民住房砖瓦化，砖混结构达到 85% 以上；林木覆盖率达到 40%。

(5) 农民素质。实现高质量“普九”；未继续升学的中学生培训率 80% 以上。

(6) 农村道路。通村公路油化或硬化；主要生产、生活道路硬化（含石板路）。

(7) 社会事业。有“一校三室一园”，即：建好村小学、有办公室、卫生室、文化活动室、“五保家园”；计划生育率达到 95% 以上。

(8) 农村社保。农村新型合作医疗参合率达到 85% 以上；建立农村养老保险和最低生活保障制度，应保尽保；五保户集中供养率达到 90% 以上。

(9) 文明风尚。有村规民约；无重大刑事案件、无重大安全事故、无群体性事件；村民对治安状况满意率达到 95% 以上。

(10) 民主政治。村“两委”班子和谐；村级公益事业实行“一事一议”民主决策；设有公开栏，实行党务、村务、政务、财务“四公开”；村民对村“两委”班子的满意率达到 85% 以上。

二、现代农业

何谓现代农业？我国原国家科学技术委员会发布的中国农业科学技术政策，对现代农业的内涵分为三个领域来表述：产前领域，包括农业机械、化肥、水利、农药、地膜等领域；产中领域，包括种植业（含种子产业）、林业、畜牧业（含饲料生产）和水产业；产后领域，包括农产品产后加工、储藏、运输、营销及进出口贸易技术等。从上述界定可以看出，现代农业不再局限于传统的种植业、养殖业等农业部门，而是包括了生产资料工业、食品加工业等第二产业和交通运输、技术和信息服务等第三

产业的内容，原有的第一产业扩大到第二产业和第三产业。现代农业成为一个与发展农业相关、为发展农业服务的产业群体。

现代农业的主要特征：

第一，具备较高的综合生产率，包括较高的土地产出率和劳动生产率。农业成为一个有较高经济效益和市场竞争力产业，这是衡量现代农业发展水平的重要标志。

第二，农业成为可持续发展产业。农业发展本身是可持续的，而且具有良好的区域生态环境。广泛采用生态农业、有机农业、绿色农业等生产技术和生产模式，实现淡水、土地等农业资源的可持续利用，达到区域生态的良性循环，农业本身成为一个良好的可循环的生态系统。

第三，农业成为高度商业化的产业。农业主要为市场而生产，具有很高的商品率，通过市场机制来配置资源。商业化是以市场体系为基础的，现代农业要求建立非常完善的市场体系，包括农产品现代流通体系。离开了发达的市场体系，就不可能有真正的现代农业。农业现代化水平较高的国家，农产品商品率一般都在90%以上，有的产业商品率可达到100%。

第四，实现农业生产物质条件的现代化。以比较完善的生产条件，基础设施和现代化的物质装备为基础，集约化、高效率地使用各种现代生产投入要素，包括水、电力、农膜、肥料、农药、良种、农业机械等物质投入和农业劳动力投入，从而达到提高农业生产率的目的。

第五，实现农业科学技术的现代化。广泛采用先进适用的农业科学技术、生物技术和生产模式，改善农产品的品质、降低生产成本，以适应市场对农产品需求优质化、多样化、标准化的发展趋势。现代农业的发展过程，实质上是先进科学技术在农业领域广泛应用的过程，是用现代科技改造传统农业的过程。

第六，实现管理方式的现代化。广泛采用先进的经营方式，

管理技术和管理手段,从农业生产的产前、产中、产后形成比较完整的紧密联系、有机衔接的产业链条,具有很高的组织化程度。有相对稳定、高效的农产品销售和加工转化渠道,有高效率的把分散的农民组织起来的组织体系,有高效率的现代农业管理体系。

第七,实现农民素质的现代化。具有较高素质的农业经营管理人才和劳动力,是建设现代农业的前提条件,也是现代农业的突出特征。

第八,实现生产的规模化、专业化、区域化。通过实现农业生产经营的规模化、专业化、区域化,降低公共成本和外部成本,提高农业的效益和竞争力。

第九,建立与现代农业相适应的政府宏观调控机制。建立完善的农业支持保护体系,包括法律体系和政策体系。

在中国建设现代农业过程中,由于各地农业生态类型、自然资源条件和社会条件的差异,因而在现代农业的建设和运作上,各地有着不同的探索。下面简要归纳各地在探索建设现代农业的四种运行模式。

1. 外向型创汇农业模式

外向型创汇农业的模式,是指利用沿海地区的区域优势,采取相应政策吸收扶持龙头企业,重点发展优质种苗、特色蔬菜、优质花卉、名优水果、优质家禽和特种水产等资金和技术密集型农产品生产。生产和加工优质农产品出口,带动区域经济发展和农民增收。

2. 龙头企业带动型的现代农业开发模式

龙头企业带动型的现代农业开发模式,是指由龙头企业作为现代农业开发和经营主体,本着“自愿、有偿、规范、有序”的原则,采用“公司+基地+农户”的产业化组织形式,向农民租赁土地使用权,将大量分散在千家万户中农民的土地纳入到