

國民 文獻 分類

國家圖書館出版社

民國文獻類編

經濟
卷

536

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

民國文獻類編

經濟卷
536

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

2812.6
10/536

2812.6/07

全國財政會議秘書處 編

第二次全國財政會議彙編（二）

財政部總務司，一九三四年出版

第五三六冊目錄

第二次全國財政會議彙編(二) 全國財政會議秘書處編 財政部總務司,

一九三四年出版

.....

—

六一 第四組審查報告(三)

原提案議題及提案人

擬請咨商外交部速行設法收回外商銀行發行紙幣特權以奠統一幣政之基礎案 (甘肅財政廳提議)

原提案要點

實施紙幣政策必先集中發行欲集中發行必先收回外商銀行發行紙幣特權外商銀行藉不平等條約為護符發行紙幣使吾國發行制度無法集中以致統制金融脹通貨諸大端無法實現擬請咨商外交部收回外商銀行發行權以一幣政

審查意見

查我國目前金融行政窒礙甚多實由於外國銀行不遵守中國法令發行紙幣僅其一端應請財政部咨商外交部向各國交涉令所有在華外商銀行一律遵守中國法令以重主權而利金融事關外交并應作為秘密案是否有當仍候

公決

大會決議

照審查意見刪去『事關外交並應作為秘密案』二句通過

原提案

(二)擬請咨商外交部速行設法收回外商銀行發行紙幣特權以奠統一幣政之基礎案 (甘肅財政廳提議)

理由及辦法

紙幣政策年來為吾國上下共同討論之目標自世界經濟全部衰落國內建設動需鉅款之今日益覺此問題已有相當注意之價值查

貨幣之所以能成立全在能維持其各種社會間所公認之價格政府苟能利用其政治上所賦予之特權維持各種貨幣之價格使其流通無阻則用紙與用金固無多大分別蓋世界自有史以來貨幣制度之變遷自用貝殼以至金屬已不知經若干度之更革要皆不失其時代性而已顧欲紙幣政策之實施必自集中發行始欲集中發行必自收回外商銀行發行紙幣之特權始吾國現時發行制度自中央銀行以下皆以六成現金四成有價證券爲準備是無異十足準備發行制度也十足準備之發行制度不特有失國家發行之真正意義且爲世界金融史上未有之創例所以然者實由外商銀行藉不平等條約爲護符取得紙幣發行權使吾國發行制度無法集中以致統制金融膨脹貨幣諸大端世界各國目前所認爲救濟經濟衰落維一之出路者皆無法實現言之殊可痛心茲爲補偏救弊計擬請咨商外交部從速設法收回外商銀行發行紙幣權以爲統一國內幣政之嚆矢是否有當敬候公決

六二 第四組審查報告(四)

原提案議題及提案人

擬請將甘肅土菸劃入七省特稅區域以資救濟案 (甘肅財政廳提議)

原提案要點

甘肅物產除皮毛藥材外向以水菸爲大宗蘭州水菸之名蜚聲海內曩日產量歲達三百餘萬觔製菸工人日逾數萬人地方經濟及貧民生計均賴此以資活動現據調查每水菸一担除由甘肅起運時須完稅二十元左右外沿途均須繳納釐稅至津滬後又完納公賣關稅其負擔往往超過成本前據蘭州菸商同業公會呈請將甘肅土菸列入蘇浙等七省統稅區域以內轉令各省一律驗票放行擬懇准如所請

審查意見

此項土菸爲甘肅省民生經濟計誠有救濟必要應可照土菸業特稅辦法辦理產銷各徵一次沿途通過各省時一律不得重徵其稅事由稅務署特別核定通行遵照所有已完特稅持有稅務署印照者經海關驗明得免徵轉口稅此案應請財政部交稅務關務兩署會同辦理當否請

大會公決

大會決議

照審查意見通過

原提案

(一)擬請將甘肅土菸劃入七省特稅區域以資救濟案(甘肅財政廳提議)

理由及辦法

甘肅物產除皮毛藥材而外向以水菸爲大宗蜚聲海內無間大小老幼靡不知有蘭州水菸之名曩日產量歲達三百餘萬勛運銷區域無遠弗屆經營此業者達百餘家資本雄厚爲他業冠製菸工人日逾數萬人地方經濟及貧民生計賴此以資活動者不可勝計誠吾國唯一之國產不僅有裨甘肅農商生計已也不幸年來因舶來捲烟之競爭與夫苛捐雜稅之繁興以致銷數日就衰敝據調查所得每水菸一担除由甘起運時須完稅二十元左右外沿途經過各省均須繳納釐稅至津滬後又復完納公賣關稅其負擔之重往往超過成本以致破產累繁現所存者不過三數十家且均有奄奄待斃之勢茲將近數年產量列表如左以見衰敝之一斑

菸別	十	九	十	二	十	一	二	十	二	一	二	備	考
菸產	產	量	平均	價	產	量	平均	價	產	量	平均	價	
綠烟葉	三百二十萬斤	三角	一百九萬斤	一角六分	一百一十六萬斤	三角	一百二十萬斤	三角	平均價係按斤計算				
綠烟絲	四百六十六萬斤	五角	三百零四萬斤	二角七分	三百四十五萬斤	四角	三百三十五萬斤	四角					

黃烟葉

三十萬斤 一角九分

一十二萬斤

八分

一十二萬五千三百斤

一角

一十二萬斤

一角

黃烟絲

六萬六千斤

三角六分

一十二萬三千三百斤

一角九分

一十二萬一千三百斤

二角六分

一十二萬斤

二角六分

觀右表大有江河日下之勢如不從速設法救濟將使甘肅惟一之國產完全無立足之餘地殊非政府提倡國貨保護實業之微意前據蘭州於商同業公會呈請將甘肅土菸列入蘇浙等七省統稅區域以內轉令各省一律驗票放行確係補偏救弊之一法擬懇體念甘肅歷年衰落之實在情形准如所請俾奄奄待斃之蘭州水菸得延生機於一線則幸甚矣是否有當敬請公決

六三 第四組審查報告(五)

原提案議題及提案人

爲厲行新生活運動應請財政部迅定國民強迫儲蓄及公務員軍人強迫儲蓄條例由政府令飭中央銀行增設信託局辦理以培養廉潔而增厚國民經濟案 (徐堪提議)

原提案要點

新生活運動主旨曰禮義廉恥爲立國常經晚近習於浮靡四維不張應由政府頒行條例強迫國民儲蓄公務員軍人尤應強迫儲蓄以倡廉潔而厚民力儲金應由中央銀行增設信託局辦理以堅信仰

審查意見

本案係提倡國民儲蓄養成廉潔性培養富力實屬切要中央銀行爲唯一之國家銀行增設信託局辦理亦屬正當惟此項儲蓄須含有強迫性質除公務員及軍人外其國民方面先就社團辦理惟各機關有已辦者仍應以所收一部分儲金解入中央銀行作爲保障準備酌予較優利息至公務員儲金并應含有養老金及人壽保險性質由專家詳細核擬其還本付息辦法以期周密又近聞公務員每苦於

種種捐款并請政府重申禁令俾有儲蓄餘力此案應請財政部擬訂條例草案依照立法程序通過施行當否請

大會公決

大會決議

照密查意見通過

原提案

(一)爲厲行新生活運動應請財政部迅定國民強迫儲蓄及公務員軍人強迫儲蓄條例由政府令飭中央銀行增設信託局辦理以培養廉潔性而增厚國民經濟案 (徐堪提議)

理由 蔣委員長提倡新生活運動以來全國人民風景雲從新生活運動之主旨曰禮義廉恥四者實爲立國之常經亦今日我民族復興之要素顧欲人人重禮義明廉恥必先使其有養生之道管子所謂倉廩實而知禮節衣食足而知榮辱者是也邇來全國上下習於浮奢室鮮蓄藏人多浪費國富日就涸竭人民日陷困窮作奸犯科所在多有社會秩序爲之不安公務員及軍人平日薪餉所入若亦流於侈靡則其慾望日增卽不能再安寒素或於僥來之財不義之貨不惜百計以營謀者貪墨之風未始不萌芽於此夫國民困窮雖有志之士亦難責以道義公務員及軍人而困窮雖執法以繩亦難遏止其貪邪故欲收新生活運動之實效應以養成國民及公務員軍人儲蓄之習慣示以節儉安其生活以激其重禮義明廉恥之心行之既久足以增厚國民富力使一般國家及地方建設事業均可賴以舉辦昔人所謂藏富於民者卽寓有強國之道焉第儲蓄習慣之養成自非朝夕可企矧當風尚奢華之際勸導效力尤未易言求其利於實行惟有由國家制爲法律強迫施行如此則全國可一律辦理一也以中央銀行爲收存儲金機關專款存儲足以堅人民之信任二也以節

儉昭示國人蔚成淳厚風氣三也有此三利自應積極籌議努力進行

辦法

應請財政部迅即制定國民強迫儲蓄及公務員軍人強迫儲蓄條例草案呈請 行政院轉送立法院議決呈由 國民政府公布施行
一面由 國民政府飭令中央銀行增設信託局辦理收受此項儲金以厚富力而符新生活之要義是否有當提請
公決

六四 第四組審查報告(云)

原提案議題及提案人

概請恢復鹽務機關舊制取銷稽核人員兼攝行政辦法以明統系而宏效率案 (汪漢淵等提議)

原提案要點

擬請財政部依照定章劃分行政稽核兩統系各自獨立取消稽核人員兼攝行政辦法並先將鹽務機關服務職員不分行政稽核均應

同等待遇

審查意見

本案以鹽務稽核機關兼攝行政失國家設官分職之本意亦非杜漸防弊之良策請恢復舊制原則上頗有理由本案應認為成立惟查
現在鹽務行政機關並未裁撤應否兼職送請財政部核辦至鹽務人員之待遇應請財政部統籌辦理

大會決議

原案不成立

原提案

(一)擬請恢復鹽務機關舊制取銷稽核人員兼攝行政辦法以明統系而宏效率案

(汪漢滔 甯恩承 李權時 王激堂 陳端 李鳳陽 張森 黃祖培 王先強 關吉玉 王斌興提議)

理由

民二以來鹽務機關之組織分爲行政稽核兩大統系各專其事職責分明其精神實極整統制之能事譬如執委監察相互攻錯功用愈顯即新鹽法規定亦係行政稽核機關分立奈於二十一年因鹽務署長之更替暫由稽核所總辦兼代遂演成各區稽核人員兼任行政贗古所無之先例機關既未裁併職權尤爲混淆所省經費無多而將兩權對峙之良劑與彼此監督之精義完全喪失馴至近來引岸滯銷稅收多特預借查章制規定放鹽收稅其權既操諸稽核則查驗巡緝應由行政機關掌理否則狐埋狐搆不僅有失國家設官分職之本意抑亦非杜漸防弊之良策況自總辦兼署長以來鹽署職員多出稽核所調兼該所官制官俸向與中央規定不符以致同在署長之下工作之職員而待遇歧異尤欠公允

辦法

擬請財政部依照定章劃分行政稽核兩統系各自獨立取消稽核人員兼攝行政辦法並先將鹽務機關服務職員不分行政稽核均應同等待遇以示一律當否敬候公決

六五 第四組審查報告(二七)

原提案議題及提案人

通行各省嚴查各縣縣長交代案 (洪懷祖提議)

原提案要點

(甲)杜新虧

(乙)理舊欠

審查意見

查關於各縣交代一案部頒條例暨各省單行法規均極詳切特患在不能實行原提案對於新虧一節請參照懲治貪污辦法從嚴懲處主管官廳并應同負責任對於舊欠一節請分別公虧私虧擬具清理辦法遵章嚴追原則自屬確當惟各縣縣長所以能虧短省款者則解款期限之不嚴切所以能侵蝕縣款者則監督章程之不完備茲擬請令各省政府將解款期限暨監督章程嚴密規定庶事前之防制較事後之追緝事半功倍再凡在甲省虧款者并應設法制止其在乙省化名干進而後貪稍無可容身法律始能生效

審查結果

提案原則暨審查意見送財政部核辦

大會決議

公務人員交代條例已有規定此案應送請財政部參考

原提案

(一)請通行各省嚴查各縣縣長交代案 (洪懷祖提議)

理由

官廳之有交代條例所以明責任而重公帑任何公務人員皆有恪守之義務現以政權未盡統一審計制度亦未切實推行以致財政監督

督撫幾同虛設於是所謂交代法規者雖條文之繁密皆漠視而無視無論中央財政地方財政莫不受其影響於無形之中次第清理豈容或緩現在中央正邀集各省市財政當局作整理地方財政之圖賦斂繁興皆基於縣地方自治亦以縣為單位姑先以清理各縣交代為言

現在各縣虧欠交代款項之案幾於無省無之亦幾於無省而不積成鉅數之多者且至數百萬以上直接虧諸國幣者何一非間接取諸吾民之脂膏民之輸財不入於公而入於官以編戶傾家蕩產之資供有司囊篋揮霍之用其為騷怨理在不疑至各縣之虧欠情形約列如下(一)省稅與縣稅未經劃分往往混淆不清(二)田賦項下有官欠差欠之別官欠差欠亦往往混淆不清(三)會計制度不良簿冊遂難於清查(四)前後任套搭不清如果一任不能清結即可延至數任以至十餘任不能清結(五)有實係因公虧累者(六)有實係私人虧挪鉅項者(七)有實係人亡產絕者(八)有力可續納竟敢結報家產盡絕呈請豁免者

至各省處理各縣交代辦法亦約列如下(一)平時不免放任臨時勒限清結(二)勒限無效派員催結(三)催結無效即予擱置(四)擱置既久而官已數易原任人員已不知所之對於所欠款項亦無法查追遂以一紙通緝公文作為了案

綜上所述皆各縣交代積案不能清楚之大致情形近聞各省亦多厲行清理愚見以為清理交案之法要不外清舊欠杜新虧兩項杜新虧者禁止以後不得再虧也清舊欠者清理已往之積欠也杜新虧之法果能嚴厲執行自易一洗銅習至清舊欠之法實比杜新虧為難款已化為烏有即通緝何補於事竊謂任何行政事宜當以循名責實為歸與其名為補苴而實則暗損誠不如稍從寬大而利其推行況以欠往已久之欠款而責令清償於一旦尤非用寬猛相濟之方不足以昭折服而收實效對於此項舊欠似援照前清成例分別公虧私虧兩項酌定清理嚴追辦法以資結束現值財政奇窘之時亦未始非籌款之一端

辦法

各省市清理各縣交代案件應以下列(甲)(乙)兩項為原則

(甲)杜新虧

由各省市各就本地情形在不抵觸中央法令以內詳訂單行法規嚴厲施行不稍寬假以後如有虧欠交代款項情事得參照懲治貪污辦法從嚴處理主管官廳并應同負責任

(乙)理舊欠

由各省財政當局查明各縣虧欠數目亦各就本地情形分別公虧私虧兩項擬具清理辦法呈部核定俟辦法核定後即遵章嚴追以資清結謹并附錄前清戶部成案以供參考

以上各節是否有當敬請

公決

附錄前清戶部成案 (載在印行之經世文緯編)

嚴催虧空應繳應賠各款查各案虧空應繳應賠款項例應嚴催初不關籌餉辦理無如各省積習玩延向不嚴追雖著名富族貴家竟敢結報家產盡絕呈請豁免日前籌餉急迫則追繳宜嚴若仍復空言搪塞自應從嚴辦結擬將光緒十年以前虧賠各案除已經戶部奏定追賠關稅一案仍照前奏辦理外餘均仿照追賠關稅辦法凡因公虧短光緒九年以前核定有案未經奏准豁免扣抵完結者擬減免五成賠繳五成其事非因公情節較重各案以光緒五年為斷光緒五年以後之案仍全數追賠一切應得處分罪名均仍照定例辦理毋庸更議其光緒五年以前核定之案未經奏准豁免扣抵完結者擬量免二成賠繳八成均限定自此次奉 旨之日起勒限一年繳清其虧款賠完或仍應究治罪名處分或例應減免罪名處分之處亦均仍照舊例辦理倘一年限滿仍延不清繳以及雖完繳尚不足此次所定應繳成數均應由承追各衙門於屆限滿之日切實嚴參再行分別核定暨追查抄治罪議處辦理完結其實係人亡產絕無可著追以及查抄估抵後尚不足數均按照此次所定各應繳成數核明其實短數目照例著落攤賠分賠完案以重公帑其光緒九年以前尚未覈結以及光緒九年以後因公虧款各案均照一切舊例舊章核辦不得入此次新章辦理相應請 旨飭下在京八旗都統及各省將軍督撫府尹等一體迅即詳查一面將此項應照新章賠繳虧款人員銜名成數限期開具清單摘叙案由限令於光緒十一年五月底一律奏咨

送部一面嚴催各該員依限按數清完毋稍宕延其不應入此次新章辦理虧賠案件亦各當認真分別查追仍應遵照戶部則例所載一切賠項其方能完繳者無論本身子嗣所賠係屬何款但由戶部行追均應令其依限完交無力完繳者分別有官無官有官者無論本身子嗣官職大小但係現任均不得濫行請免照定例嚴辦

六六 第四組審查報告(元)

原提案議題及提案人

第一案 各省整理財政應速訓練地方財務基本人才案 (魏頌唐提議)

第二案 各省整理財政應擇要指定財政建設實驗區集中人才認真工作以資革新案 (魏頌唐提議)

第三案 各省整理財政應速舉辦經濟調查案 (魏頌唐提議)

原提案要點

一 應速設訓練財務基本人才之學校其入學資格以初中畢業或具有同等程度者為限

二 由各省擇定適當區域作為財政建設實驗區以為實地實驗之根據并商決策劃訓練人才之責任

三 設立經濟調查處專司調查全省經濟狀況

審查意見

按第一案與第二三案有連帶關係第一案主要目的在養成財務基本人才以革新各縣之地方財政可由各省擇定適當區域設立地方財務學校或由財政廳商同教育廳委託相當學校添設地方財務訓練班入學資格以初中畢業或具有同等資格或在社會服務若干年以上者為合格此三案有連帶關係故併案審查原案主張訓練人才建設實驗區以舉辦經濟調查本屬互相關連之事項應一併成立通過原則送財政部咨行各省市參考

大會決議

照審查意見通過

原提案

(一)第一案 各省整理財政應速訓練地方財務基本人才案 (魏鎮唐提議)

理由

整理財政固在立法之良尤賴奉行之力財政爲專門學問從前刑名錢穀並號專家民國以來改良司法舊日刑幕漸趨淘汰近來刑事物務條理井然與日俱進此雖由於法制之完善而司法人才之充實亦有以致之也惟財政事務因社會經濟之變遷度支新法之採行舊日錢穀已難勝任而新進人才大感缺乏近年各省當局對於財務行政人員或藉致試以拔真才或立學校以事訓練但其目的多在得中級以上之財務人員至下級人員似尙無致試訓練之舉以致各縣財政上調查徵收出納等事仍爲舊日胥吏所把持政府偶有措施或則藉詞延宕並不執行或則陽奉陰違粉飾一時甚者刁難長官阻礙新機財政之未能澈底清理斯實爲原因之一蓋此輩奉行法令接近民間其學識之優劣道德之良窳在在足以影響施政之成績現在各省財政力謀清理對於冊籍之管理租稅之徵收款項之會計統計之編製若不改由曾經特別訓練合格人員專司其事而仍責之於從前不學無術之胥吏必難收良好之效果故爲澈底革新財政起見亟應訓練此項下級財務人員藉應目前改革之需要以達財政澄清之目的

辦法

- 一 各省財政廳應從速籌設訓練財務基本人才之學校如爲節省經費得提倡團體或私人設立予以便利助其發展
- 二 此項學校其學生入學資格應以初中畢業或具有同等程度或在社會服務若干年以上者爲限

三 課程務求切合實用如財政法規賦稅法規會計統計法規及本省財政經濟實況等均應作為重要科目

四 訓育應注重陶融公民道德養成勞動習慣發服務精神藉以增進其技能提高其人格

五 學生畢業後由財政廳甄別錄用本省各機關需用徵收人員會計人員統計人員等均指定就前項訓練合格人員中遴選派充以上各節當否敬候

公決

(二) 第二案 各省整理財政應擇要指定財政建設實驗區集中人才認真工作以資革新案 (魏頌唐提議)

理由

我國地方財政制度尚未完全確立一切辦法諸待改良惟民衆心理難與圖始故財政之改革必須先有良好之效果導之於前然後民衆趨從事半功倍且改進之計劃設施之方案有揆之事理似屬可通而指之實際每多窒礙者有衆議囂然以爲不可而見諸實施收效甚宏者決擇取舍固在事前之詳細考慮然穩便之方莫過於先就一省之中指定區域從事試辦俾得將理論事實融會貫通財務行政漸臻上理現在各省對於自治事業已有劃區實驗之舉地方財政似亦可以倣行各省應就財賦繁盛區域或土地整理完竣縣分擇要指定爲財政建設實驗區集中人才切實整頓除舊布新以謀完善的地方財政制度之建設藉樹風聲而資表率然後就實驗之成績以推行於他區則一省地方財政之革新可操券焉

辦法

一 各省爲改進地方財政應就財賦繁盛區域或土地經過整理完竣縣分擇要指定作爲財政建設實驗區

二 財政廳應斟酌本省財政情形訂定革新財政辦法大綱以爲實地實驗之根據必要時得設立財政建設委員會集合專家負責調查事實商決策劃訓練人才之責任