

上海战略聚焦书
上党战略聚丛

上海城乡一体化理论 与实践探索

——以奉贤实践为例

主 编 / 何燧初 洪 萍

副主编 / 王玉玮 杜学峰 岑文忠



海校战略聚焦书
上党战聚丛

上海城乡一体化理论 与实践探索

——以奉贤实践为例

主 编 / 何燧初 洪 萍
副主编 / 王玉玮 杜学峰 岑文忠

图书在版编目(CIP)数据

上海城乡一体化理论与实践探索:以奉贤实践为例
/何燧初,洪萍主编. —上海:上海人民出版社,2012

(上海党校战略聚焦丛书)

ISBN 978-7-208-10814-1

I. ①上… II. ①何…②洪… III. ①城乡一体化—
研究—上海市 IV. ①F299.275.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第127686号

责任编辑 齐书深 鲍 静

封面设计 储 平

· 上海党校战略聚焦丛书 ·

上海城乡一体化理论与实践探索

——以奉贤实践为例

何燧初 洪 萍 主编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 15.75 插页 2 字数 222,000

2012年7月第1版 2012年7月第1次印刷

ISBN 978-7-208-10814-1/D·2100

定价 30.00元

目 录

导 言 / 1

第一章 城乡一体化的基本理论与实践探索 / 11

第一节 国外城乡一体化的基本理论与实践 / 11

第二节 我国城乡一体化的基本理论与实践 / 21

第二章 上海城乡一体化的探索与实践 / 32

第一节 上海城乡一体化的历史沿革 / 32

第二节 上海城乡一体化的基础条件 / 35

第三节 上海城乡一体化的内涵分析 / 38

第四节 上海城乡一体化的动力机制与战略措施 / 43

第三章 奉贤城乡一体化的探索与实践 / 45

第一节 奉贤城乡一体化发展历程 / 45

第二节 奉贤城乡一体化面临的问题 / 49

第三节 奉贤城乡一体化发展的战略举措 / 51

第四章 促进农民增收和农村发展与奉贤的实践 / 56

第一节 上海农村改革的历程与成效 / 56

第二节 奉贤促进农民增收和农村发展的举措与经验 / 59

第三节 奉贤农民增收和农村发展面临的主要问题 / 67

第四节 奉贤促进农民增收和农村发展的战略目标 / 69

第五节 奉贤促进农民增收和农村发展的对策措施 / 70

第五章	上海都市现代农业发展与奉贤的实践 / 76
第一节	都市农业的基本内涵 / 76
第二节	上海都市现代农业发展概况 / 79
第三节	奉贤都市现代农业发展思路 / 81
第六章	产业结构调整与奉贤的实践 / 101
第一节	上海产业结构调整概况 / 101
第二节	奉贤产业结构调整状况 / 104
第三节	奉贤产业结构调整问题分析 / 109
第四节	奉贤产业结构调整的机遇 / 115
第五节	奉贤产业结构调整的对策 / 117
第七章	上海城市化发展战略与奉贤的实践 / 132
第一节	上海城市化发展与郊区城市化进程 / 132
第二节	奉贤城市化发展状况 / 136
第三节	奉贤城市化过程中面临的问题 / 140
第四节	奉贤新型城市化的目标定位与战略思路 / 144
第五节	奉贤新型城市化推进策略 / 152
第八章	上海城乡社会事业发展与奉贤的实践 / 154
第一节	上海推进城乡社会事业一体化的基本情况 / 154
第二节	奉贤城乡社会事业一体化的发展状况 / 157
第三节	奉贤城乡社会事业一体化的目标 / 162
第四节	奉贤推进城乡社会事业一体化的对策 / 167
第九章	城乡文化一体化与奉贤农村文化事业发展 / 170
第一节	上海推进城乡文化一体化的发展概况 / 170
第二节	奉贤农村文化建设的基本情况 / 174
第三节	奉贤农村文化事业发展的任务和措施 / 177

第十章	构建城乡统筹基层党建新格局与奉贤的实践 / 186
第一节	上海构建统筹城乡基层党建新格局的基本情况 / 187
第二节	构建城乡统筹基层党建新格局的奉贤实践 / 196
第十一章	城乡一体化进程中的人才发展战略 / 207
第一节	上海人才发展的基本状况 / 207
第二节	奉贤人才发展回顾及现状 / 210
第三节	奉贤人才发展的战略举措 / 214
第十二章	上海推进城乡一体化发展的若干建议 / 219
第一节	上海城乡一体化总体特征与突出问题 / 219
第二节	上海城乡一体化发展的若干政策建议 / 225
主要参考文献 / 240	
后记 / 245	

一、研究背景和研究意义

(一) 妥善处理城乡关系是实现国家长治久安的重大战略课题

如何科学地认识和处理城乡关系,是致力于实现现代化的国家必须面对的具有全局性和战略意义的重大课题。新中国成立 60 多年来,我国的经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但同时我国又有着历史最为久远的传统农业、数量最为庞大的农民群体和发展差异巨大的不同区域,城乡关系复杂程度高,突破城乡二元结构格局的难度大。从一定意义上而言,只有实现城乡统筹均质发展,彻底破解城乡二元结构,建构起城乡平等关系,才是真正实现了现代化。

60 多年来尤其是改革开放 30 多年来,党和国家对农村工作和推动建立新型城乡关系进行了不懈的探索与实践。中共十一届三中全会以后,改革开放全面展开,农村家庭联产承包责任制的实行、城乡关联的乡镇企业的大力发展、计划经济体制向市场经济体制的转变,以农业为基础,工业为农业服务、城乡在互融互动中求发展的发展思路,都极大解放了农村生产力,突破了长期以来的城乡社会壁垒,弱化了二元结构,为城乡间的要素流动和资源整合创造了条件,农业自 1979 年以后出现了连续 6 年的超常增长,城乡关系展现了新的局面。但由于改革重心从农村向城市渐次推进,体制转轨过程中深层次矛盾逐步显现,城乡发展战略尚未真正实现科学转型,从 20 世纪 80 年代后期起,城乡关系又陷入失衡状态,工农业增长落差加大,农村改革和发展明显滞后,城乡居民收入差距扩大^①,“三

^① 例如:改革开放以来,我国城乡居民收入比从 1978 年的 2.6 : 1 扩大到 1994 年的 2.86 : 1, 2008 年又扩大到 3.36 : 1, 2009 年为 3.33 : 1(全国城镇居民人均可支配收入为 17 175 元,农村居民人均纯收入为 5 153 元),绝对差距已超过 1 万元。城乡居民消费水平之比(城/乡),1979 年为 2.67, 1984 年下降到 2.15, 2006 年达到 4.17, 2009 年为 3.07(城镇/农村家庭平均每人年消费性支出分别为 13 471.5 元和 4 381.8 元)。参见路小昆:《新中国城乡关系 60 年——历程、特征与启示》,《中共成都市委党校学报》2009 年第 5 期。

农”问题日益突出。因此,虽然通过改革,我国在消除城乡差别方面取得了一定成效,但是城乡二元结构的体制未能从根本上发生改变,成为了解决“三农”问题的制度瓶颈。从经济学角度看,我国的城乡二元结构体现出一种有中国特色的“双层二元经济结构”,即从总体上是城市与乡村的二元经济结构,而每一元中又分为两层:从城市来看是现代工业与传统工业并存,从农村来看是传统农业与乡镇企业为代表的现代农业并存,而且不同层次之间关联程度差。

中共十六大以来,中共中央提出了坚持以人为本,促进经济社会全面、协调、可持续发展的科学发展观,把统筹城乡发展列为科学发展观的“五个统筹”之首,把破解“三农”问题作为全党工作的重中之重。中共十七大进一步将“五个统筹”的内容扩大和丰富,明确要“建立以工促农、以城带乡的长效机制,形成城乡经济社会发展一体化新格局”;2008年,中共十七届三中全会作出《关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》,强调我国总体上已进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期,要尽快在城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务一体化等方面取得突破,推动城乡经济社会发展融合。^①这些举措表明:将农村与城市经济社会发展作为一个整体来统筹谋划,把城市和农村存在的问题和相互间的因果关系综合统筹解决,通过深化体制改革,为平等开放、互通相融的城乡关系构建最关键的制度基础,以实现城乡一体化发展,这是落实科学发展观的重要内容,也是实现国家长治久安的重大战略举措。

(二) 统筹城乡发展,实现城乡一体化是上海实现转型发展的重大任务

根据国家对上海的战略定位和发展要求,到2020年上海要基本建成与我国经济实力和国际地位相适应、具有全球资源配置能力的国际经济、金融、贸易、航运中心,基本建成经济繁荣、社会和谐、环境优美的社会主义现代化国际大都市,为建设具有较强国际竞争力的长三角世

^① 费利群、滕翠华:《科学发展观视野下统筹城乡发展的战略选择》,《山东社会科学》2009年第12期。

世界级城市群作出贡献。作为近阶段目标,在“十二五”时期,上海要把统筹城乡发展作为转型发展的重大任务,优化市域空间布局,充分发挥郊区在新一轮发展中的战略作用,积极推进新城、新市镇和新农村建设,构建覆盖城乡的基础设施体系、公共服务体系和城市管理体制,进一步提升城市现代化管理水平,构筑城乡一体化发展新格局。

当前,上海已经具备了加大城乡一体化发展的有利条件:首先,上海近年来经济快速发展,奠定了解决城乡二元结构问题的物质基础。三次产业结构从1991年的3.8%:61.6%:34.6%调整为2010年的0.7%:42.3%:57%。经济总量从“十五”末的9247.66亿元提高到“十一五”末的16872.42亿元,占全国经济总量的比重为4.2%,按可比价格计算,年均增长11.1%。2010年,全市地方财政收入达到2873.58亿元,比2005年翻了一番,“十一五”时期年均增长14.9%。在城乡居民收入方面,2010年,本市城市居民家庭人均可支配收入达到31838元,扣除价格因素,“十一五”时期年均增长8.5%;农村居民家庭人均可支配收入达到13746元,扣除价格因素,年均增长7.7%。其次,上海郊区城市化和城市郊区化进程同步加速,在空间上为城乡一体化创造了条件。以非农业人口占户籍人口比重口径计算,2008年上海城市化率为87.5%,远高于全国44.9%的平均水平。近年来,上海中心城区迅速扩容,连续建成区面积不断扩大,人口和工业不断向郊区转移;郊区新城和城镇建设的框架基本搭就,小城镇改革试点工作稳步推进。以“三港三网”(海港、空港、信息港,轨道交通网、内河航道网、高速公路网)为骨架的现代化基础设施体系基本确立,从交通上为上海城乡一体化发展提供了保障。再次,城乡分割制度壁垒开始破冰,城乡平等发展体制初步形成,确立了上海城乡一体化新格局的制度基础。上海户籍制度初步解冻,城乡居民身份和社会地位渐趋平等。上海规定2001年以后出生的农民子女,均可登记为城镇常住户口。城乡社会保障制度正在趋向整合。上海养老保险、失业保险和医疗保险等基本保险的社会化,人寿保险等补充保险的市场化,残疾人、困难户保障等社会救助的制度化进程正在加快,城乡多层次社会保障体系逐步健全。

然而,上海城乡一体化发展也面临着严峻的挑战,突出表现在其中

心城区“单核强中心”的特征,一定程度上造成了郊区发展“灯下黑”的局面。具体而言,上海中心城区 600 平方公里,聚集了近三分之二的城市人口,集聚了全市大约 80% 的服务业,中心城区在城市功能、基础设施、城市面貌、产业能级等方面大大优于郊区,其强大的向心效应使得中心城区的集聚辐射功能不断增强,而郊区基本处于均质化发展态势,城市功能发育迟缓。^①与此同时,随着中心城区要素成本高企,对产业发展和人才集聚的吸引力有所下降,发展的潜力和后劲有限。另外,上海农村地区的发展水平已明显滞后于上海整体发展水平,甚至落后于江浙等周边改革先行地区的农村。如上海城镇居民与农村居民家庭人均可支配收入之比,1978 年为 1.4 倍,2000 年为 2.1 倍,2010 年扩大为 2.3 倍;奉贤、金山与浙江嘉兴,青浦、嘉定与江苏昆山之间相比,在城镇建设、城乡居民生活水平等方面都较为落后,这显然与上海推进“四个率先”、建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的要求不相适应。

转型发展是上海未来发展的重大抉择和必由之路,而加大城乡一体化发展力度可以为上海的转型发展提供有效的动力和新的支撑。第一,从创新的角度来看,随着工业布局的全面郊区化和研发基地的郊区布局,无论是科研资源和创新型人才的集聚,还是科技成果的产业化,郊区的创新地位和功能更加凸显,并已呈现出巨大的集聚潜力。第二,从发展现代服务业的角度来看,今后现代服务业尤其是生产性服务业发展的增量空间将转移到郊区,另外郊区还可通过淘汰一批落后的产业项目,腾出建设用地资源用于培育更具竞争力和高附加值的战略性新兴产业,使这些新兴产业成为上海经济发展的新引擎。第三,从城市建设角度来看,当前上海中心城区人口密度大、要素成本高、发展空间有限。通过新城建设和城乡一体化,可以实现发展空间拓展,在更大范围内满足经济规模、产业能级和城市吸引力提升的要求,集聚更多的人才和发展要素,以减轻中心城区的压力并推进郊区各项事业的发展。另外,通过一个中心城区、多个郊区新城组成的多元化、组团式城市发

^① 詹水芳:《新形势下上海城乡一体化的内涵》,《经济师》2010 年第 4 期。

展新格局,加强与长三角地区的互动发展,从而形成新城与市区、新城与长三角地区的畅通联系,使上海更好地为长三角、长江流域乃至全国服务。第四,从人口布局的角度来看,当前上海的常住人口已经达到2300万的规模,其中70%以上集中在中心城区及其周围。今后的发展方向是:郊区将成为上海人口布局优化的重要载体,城乡一体化将进一步发挥郊区新城、新市镇的人口集聚功能。统筹城乡发展,把城市建设重点转移到郊区,加快新城、新市镇发展,构建现代化的新型城市群体系,将从根本上解决上海的人口布局问题。第五,上海要在全国率先走出城乡一体化发展的新路也是国家对上海寄予的厚望。上海“四个中心”建设目标的实现,必须靠城乡两方面相互促进、相互补充、相互依赖来共同完成,特别是在当前相较于中心城区而言,上海郊区总体发展还处于较低水平的情况下,郊区实力的提升将使上海全局的经济社会发展实力再上新台阶。

当前,上海总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段,进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时期。上海具有较小的农村面积、较强的经济实力和较好的组织基础,上海有实力也有条件在破解城乡二元结构、实现城乡经济社会一体化方面走在全国前列。2009年2月,上海市委书记俞正声在九届上海市委七次全会上指出,加快形成城乡经济社会一体化新格局是推进农村改革发展的根本要求,也是上海发展的治本之策。在新的历史时期,如何站在6000平方公里的全局,统筹城乡发展,是农村发展的重大课题,也是全市经济社会发展的重大课题。要真正将郊区和农村的社会事业和基础设施安排好、发展好,产业才有可能更合理分布,人口才有可能更舒适居住,城乡才能更加和谐亲密。九届上海市委八次全会指出:“上海依然存在着城市化发展的巨大潜力。中心城区和郊区的差异孕育着郊区商业、卫生、教育、文化事业发展的巨大潜力,服务业和人民生活的需求,是城镇化发展的市场需求。”为此,上海要实现新一轮的跨越式发展,必须要妥善处理好600平方公里的中心城区和近6000平方公里的郊区之间的发展关系,从全局出发,统筹城乡产业布局和基础设施建设,推进农村改革发展,加快形成城乡经济社会发展一体化新格局,使郊区成为大都市的

实力和潜力所在,成为上海经济社会取得新的巨大成就的重大支撑。

综上所述,城乡一体化发展是上海实现创新驱动、转型发展的必由之路,是城市文明不断向郊区扩散和郊区被日益赋予城市功能的过程,是城市郊区化和郊区城市化两个过程的合二为一,其实质是缩小城乡差别,实现城乡融合,共享完善的基础设施和公共服务,共享改革开放成果。

(三) 奉贤城乡一体化实践在上海城乡一体化发展全局中具有典型性和重要意义

以奉贤推进城乡一体化的实践为个案进行深度分析,对于上海城乡一体化的全局而言,可以从个性中发现一些共性问题并探寻解决之道,具有典型意义和示范效用。

奉贤区位于上海市南部,南临杭州湾,北倚黄浦江,有 13.7 千米长的江岸线和 31.6 千米的海岸线,辖 8 个镇,距市中心约 42 公里,属上海的远郊区。奉贤区域面积 720.44 平方公里,耕地面积 41.8 万亩,占全市耕地的 13.53%,全区户籍人口 52 万,其中农村人口 32 万多,农户数 11 万多户,农业占国内生产总值(GDP)的比重为 3.4%,城乡二元结构问题在全市具有代表性。

奉贤作为上海较为典型的欠发达地区,在上海城乡一体化发展格局中具有重要地位。从经济发展来看,2009 年奉贤全区实现增加值 429.09 亿元,其中一、二、三产业增加值占全区增加值的比重分别为 3.4%、65.3%、31.3%,服务业比重较低;2009 年全区财政总收入为 106.46 亿元,其中区级地方财政收入 31.96 亿元,在全市 18 个区县中位列 16。^①从发展基础来看,奉贤近年来在统筹城乡发展、解决“三农”问题方面进行了积极探索。如注重制度设计和改革创新,农业现代化发展内在动力进一步增强;加大农村基础设施建设,农民生产生活条件明显改善;促进农村社会事业发展,农村居民收入保障水平有所提高。但是在推进城乡一体化发展方面仍存在一些问題,如区域发展不平衡,

^① 数据来源于国家统计局上海调查总队、上海市统计局、上海市农业委员会编:《上海郊区统计年鉴(2010)》,上海统计出版社 2010 年版。

城市化率低,农业经济整体效益不高,农村建设和管理欠账较多,农民收入持续增长难度加大,区镇两级可用财力与社会事业、公共基础设施建设的需求不相适应等。

“十二五”时期,奉贤将迎来难得的发展机遇,上海加快“四个中心”建设为奉贤发展提供了新动力,上海高新技术产业化为奉贤产业能级提升提供了新契机。尤为关键的是,从长远战略布局来看,上海发展和建设的重心将逐步向郊区转移,在建设郊区新城的基础上,实现中心城区的产业转移和人口的有序分流,把中心城区和郊区的差异中所蕴含的城市(镇)化的巨大潜力充分挖掘出来,在产业布局、基础设施建设、城乡社会事业、生态环境保护等方面实现一体化发展。奉贤的南桥新城被上海市列为“十二五”乃至更长时期内重点建设的新城之一,其定位是未来杭州湾北岸综合性服务型核心新城、上海国际化大都市重要的节点城市,也是未来上海中心城区人口和产业的重要导入地,这为奉贤加快转变经济发展方式、加大基础设施和城乡社会事业建设提供了良好机遇。当前,上海市发改委已经把奉贤列为全市唯一的统筹城乡综合配套改革试点区,亦有助于奉贤在土地制度改革、城镇体系建设、农业产业化、城乡社会管理、生态环境建设等方面率先实现突破,建立统筹城乡发展、促进城乡一体化的体制机制,推进城乡资源共享、经济繁荣发展、要素自由流动、社会和谐共融的新格局,为全市乃至全国的城乡一体化事业作出探索起到一定的示范作用。

二、研究思路和篇章结构

本书在写作中运用历史分析、比较分析、实证分析等研究方法,重点就奉贤的城乡一体化实践进行梳理和总结。全书首先在分析国内外关于城乡一体化和城乡统筹发展主要理论的基础上,从上海提出率先实现城乡一体化、郊区城市化的战略背景出发,以奉贤这一上海远郊区为剖析点,总结其近十年来城乡一体化的发展历程和成功经验,分析制约该区域城乡经济社会协调发展的关键因素,并重点从“三农”问题、产业发展、区域城镇化、区域社会事业、文化建设、人力资源队伍建设、区域党建等方面,厘清其促进城乡一体化发展的总体思路、系统框架、体

制机制、保障措施和具体对策,最后就如何进一步推进上海城乡一体化发展提出若干意见和建议。

全书的整体篇章结构采用“总—分—总”的布局。总论部分是国内外关于城乡一体化的基本理论和典型实践以及上海近年来在城乡一体化方面的探索与实践;分论部分是本书的重点内容,就奉贤近些年来在农业增效、农村发展、农民增收、产业发展、城镇化、社会事业、人才队伍建设等方面的实践进行深入分析和总结,最后再对全书的主要观点进行总结并提出若干建议 and 对策。具体如下图所示:



全书共分为十二章,在基本逻辑结构安排时主要考虑:先从一般意义上简述城乡一体化的基本理论,并介绍国内外部分地区城乡一体化的典型实践,进而具体到上海城乡一体化的探索与实践,选择上海郊区奉贤作为城乡一体化个案进一步展开,主要就奉贤近年来城乡一体化的探索与实践中最主要的问题,比如农民增收和农村发展、都市现代农业、产业发展和结构调整、新型城市化、城乡社会事业一体化、农村文化事业等进行系统论述,并在此基础上,就保障城乡一体化发展的人力资源基础和基层党建等进行专门论述。这样的写作安排可能并不能完全涵盖上海城乡一体化的全部内容,但对其核心内容基本都有涉及,应该对探索上海城乡一体化的理论与实践具有一定的指导价值和借鉴作用。

全书各章内容概要如下:

导言,主要分析了本书的研究背景和研究意义,明确了研究思路,并介绍了本书的篇章结构。

第一章,城乡一体化的基本理论与实践探索。本章主要从国外和国内两个层面简要梳理了城乡一体化方面较有代表性的理论和典型的实践,在此基础上总结了国内外经验所给予的一些启示。

第二章,上海城乡一体化的探索与实践。本章首先运用历史分析的方法,简要总结了近些年来上海城乡一体化的历程,分析了上海城乡一体化的基础和条件,并就上海城乡一体化的内涵进行了分析,最后就上海城乡一体化的动力机制和战略措施进行了简要概括。

第三章,奉贤城乡一体化的探索与实践。本章对奉贤区的城乡一体化进程进行了梳理,明确了奉贤城乡一体化发展面临的问题,并提出相应的对策和举措。

第四章,促进农民增收和农村发展与奉贤的实践。本章主要在总结奉贤区促进农民增收和农村发展现状和主要经验的基础上,分析了当前新农村建设面临的主要问题,并就奉贤区下一步在促进农民增收和农村发展的战略目标、应采取的措施和相关建议等方面进行了阐述。

第五章,上海都市现代农业发展与奉贤的实践。本章首先就都市农业的基本内涵和上海都市现代农业发展的特征、重点进行了分析,具

体论述了奉贤都市现代农业的现状与发展条件以及奉贤发展都市现代农业的基本思路 and 主要任务。

第六章,产业结构调整与奉贤的实践。本章首先对近年来奉贤区产业结构调整的主要成就进行了总结,并分析了奉贤区产业结构转型所面临的问题和机遇,并就如何进一步实现奉贤区产业结构调整和“一二三”产业协调发展进行了探讨。

第七章,上海城市化发展战略与奉贤的实践。本章首先回顾了上海城市化发展与郊区城镇化的进程,然后概述了奉贤城镇化的发展状况,分析了奉贤推进城市化过程中面临的问题,最后着重论述了奉贤新型城市化的目标定位与战略思路以及奉贤新型城市化的具体推进策略。

第八章,上海城乡社会事业发展与奉贤的实践。本章简述了上海和奉贤推进城乡社会事业一体化的基本概况,具体探讨了奉贤进一步推进社会事业城乡一体化的阶段性目标、难点及对策建议。

第九章,城乡文化一体化与奉贤农村文化事业发展。本章分析了奉贤农村文化建设的现状,指明了在“贤文化”的引领下,进一步推进奉贤农村文化事业发展的主要任务和若干保障措施。

第十章,构建城乡统筹基层党建新格局与奉贤的实践。本章重点围绕健全领导体制,形成“总揽全局、协调各方”的党建领导格局,优化组织设置,建立城乡统筹基层组织体系,创新管理方式,建立城乡统筹的动态管理机制,促进城乡结对共建,形成城乡党组织互帮互助机制,加强资源整合,建立城乡统筹的党建资源支撑体系等方面,提出着力构建城乡统筹基层党建新格局的思路和方法。

第十一章,城乡一体化进程中的人才发展战略。本章在对上海“十一五”期间人才发展状况和奉贤区人才发展现状进行综合分析的基础上,提出奉贤城乡一体化进程中人才发展的对策和思路。

第十二章,上海推进城乡一体化发展的若干建议。本章将对全书的基本观点和主要内容进行总结,并就上海如何进一步推进城乡一体化发展提出建议和对策。

城乡一体化的基本理论与实践探索

城市的出现是生产力发展的结果,但生产力发展的不足又造成了城市与乡村的分离。因而,自城市产生以来,社会历史进程中城乡关系始终是一个绕不开的问题,引来许多研究者关注的目光。无论是从历史上看,还是就现实而论,国内外学者围绕调整城乡关系都进行过思考和研究,他们不仅在理论上提出了一些很有价值的思想,而且在实践中探索出一些改善城乡关系的成功模式。在这里我们将这些理论成果和实践做法进行认真梳理,从中把握城乡关系的发展规律,对于我们研究中国的城市化问题特别是统筹城乡发展,推进大都市城乡一体化具有重要的借鉴意义。

第一节 国外城乡一体化的基本理论与实践

一、国外城乡一体化的基本理论

(一) 马克思主义关于城乡关系的核心思想

马克思主义认为,生产力的发展是城市产生和发展的基本动力;城市的产生和城乡分离的过程,就是因生产力的发展而使社会分工不断深化、生产关系不断变革的过程。而随着生产力水平的进一步提高,城乡分离和对立的状况将逐步减少,最终又将实现城乡生产力统筹协调发展的局面。^①

^① 李健建、陈少晖等:《统筹城乡发展:历史考察与现实选择——以福建省为例》,经济科学出版社 2008 年版,第 82 页。