

新型职业农民培育系列教材



农业政策 与法律法规

..... 秦关召 绽自珍 主编

中国农业科学技术出版社

新型职业农民培育系列教材



农业政策 与法律法规

..... 秦关召 绽自珍 主编

中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农业政策与法律法规 / 秦关召, 绽自珍主编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2015. 7

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2140 - 5

I. ①农… II. ①秦…②绽… III. ①农业政策 - 基本知识 - 中国
②农业法 - 基本知识 - 中国 IV. ①F320②D922. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 127045 号

责任编辑 白姗姗

责任校对 贾海霞

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82106638 (编辑室) (010)82109704 (发行部)

(010)82109709 (读者服务部)

传 真 (010)82106650

网 址 <http://www.castp.cn>

经 销 者 各地新华书店

印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司

开 本 850mm × 1 168mm 1/32

印 张 8

字 数 200 千字

版 次 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

定 价 29.80 元

◀ 版权所有 · 翻印必究 ▶

《农业政策与法律法规》

编 委 会

主 编 秦关召 绽自珍

副主编 陈中建 倪德华 金小燕 李义东

喻旺元 陈文勇 刘松柏 李振红

孙永涛 淡育红 陈敬莉 王淑丹

宋会萍 高金霞 郑三忠 王爱萍

前 言

为了巩固和加强农业在国民经济中的基础地位，深化农村改革，发展农业生产力，推进农业现代化，维护农民和农业生产经营组织的合法权益，增加农民收入，必须提高职业农民科学文化素质，让新型职业农民了解我国有关法律的基本精神、农村政策法规的主要内容，增强社会主义法制观念和法律意识，真正做到学法、懂法、用法，为提高农民素质、提升农村生产力、改善农村环境、促进农业发展方式转变等提供帮助。

本书主要从农业政策与法规概述、稳定和完善农村基本经营制度政策法规、农村可持续发展政策法规、农村社会化服务政策法规、农民增收减负及农业支持政策法规、农村土地承包政策法规、农村社会保障政策法规、农业生产资料生产与经营、农村基础设施建设及耕地保护政策法规、我国宪法规定的基本制度、我国的实体法律制度、我国的程序法律制度等方面进行论述。

本书语言通俗易懂、理论联系实际，既可作为新型职业农民培育专用教材，也可作为农村基层管理人员和乡镇管理人员及大学生村官阅读使用也适用于从事“三农”问题研究的人员和相关专业的学生阅读。

由于编写者水平有限，书中尚有不足和不妥之处，恳请广大读者批评指正。

编者

目 录

第一部分 农业政策

第一章 农业政策与法规概述	(1)
第一节 农业政策	(1)
一、农村政策的概念	(1)
二、政策的概念和特征	(2)
三、农业政策对农业发展的作用	(2)
第二节 农业法规	(3)
一、农业基本法规	(3)
二、农业资源和环境保护法	(3)
三、促使农业科研成果和实用技术转化的法律	(4)
四、保障农业生产安全方面的法律	(4)
五、保护和合理利用种质资源方面的法律	(4)
六、规范农业生产经营方面的法律	(4)
七、规范农产品流通和市场交易方面的法律	(4)
八、保护农民合法权益的法律	(5)
第三节 农业政策与农业法规的关系	(5)
一、农业政策与农业法规的联系	(5)
二、农业政策与农业法规的区别	(6)
三、农业政策与农业法规的辩证统一	(7)
第二章 稳定和完善农村基本经营制度政策法规	(8)
第一节 稳定完善双层经营体制	(8)

一、实行农村土地家庭承包经营制度	(8)
二、完善双层经营, 壮大集体经济实力	(9)
第二节 农村集体经济组织	(12)
一、农村集体经济组织概述	(12)
二、发展壮大农村集体经济组织	(12)
第三节 实现现代农业产业规模化	(17)
一、产业布局的规模化	(17)
二、产业链条的规模化	(19)
三、组织的规模化	(20)
四、服务的规模化	(21)
五、适合工厂化生产的种养业规模化	(22)
第四节 农民专业合作社及国家有关扶持政策	(23)
一、农民合作社的性质及作用	(24)
二、农民合作社的权利	(25)
三、农民合作社的义务	(26)
四、国家支持扶持合作社的主要政策和项目	(28)
第三章 农村可持续发展政策法规	(29)
第一节 农业可持续发展的概念、作用和意义	(29)
一、农业可持续发展的概念	(29)
二、农业可持续发展的作用	(29)
三、农业可持续发展的意义	(30)
第二节 农村环境问题的主要任务	(31)
一、农村环境问题的表现及原因	(31)
二、农村环境问题的治理措施	(35)
第三节 发展循环农业, 推动节能减排	(39)
一、走生态文明的现代农业之路	(39)
二、资源的利用及保护	(40)
第四章 农村社会化服务政策法规	(45)
第一节 新型农业社会化服务体系的含义、作用及体	

系构成	·····	(45)
一、农业社会化服务概念及发展	·····	(45)
二、农业社会化服务的作用及体系的构成	·····	(47)
第二节 加强基层农业技术推广体系建设	·····	(48)
一、农业技术推广的方针和原则	·····	(49)
二、农业技术推广体系	·····	(50)
三、农业技术的推广与应用	·····	(51)
第三节 动物疫病防控体系建设	·····	(53)
一、疫情应急处置的原则	·····	(53)
二、疫情应急处置的组织体系与职责	·····	(55)
三、疫情的分级	·····	(56)
四、疫情的监测、预警与报告	·····	(59)
第四节 培育现代农业经营主体	·····	(62)
一、构建新型农业经营体系是时代课题和战略任务	·····	(62)
二、深刻认识构建新型农业经营体系的丰富内涵	·····	(64)
三、培育新型经营主体是构建新型农业经营体系的 核心	·····	(65)
四、体制机制创新是构建新型农业经营体系的关键	·····	(67)
五、家庭经营是新型农业经营体系的主体	·····	(69)
第五章 农民增收减负及农业支持政策法规	·····	(80)
第一节 农村惠农政策	·····	(80)
一、粮食直补政策	·····	(80)
二、农资综合补贴政策	·····	(82)
三、农作物良种补贴政策	·····	(84)
四、推进农作物病虫害专业化统防统治政策	·····	(85)
五、增加产粮大县奖励政策	·····	(86)
六、支持优势农产品生产和特色农业发展政策	·····	(87)
第二节 放心的农业保险政策	·····	(89)
一、农作物保险	·····	(90)

二、能繁育母猪保险	(90)
三、农业创业者参加政策性农业保险的好处	(90)
第三节 透明的农业金融扶持政策	(90)
一、专项资金补助类型	(91)
二、补助对象、政策及标准	(92)
三、财政贴息政策	(92)
四、小额贷款政策	(93)
五、土地流转资金扶持政策	(93)
第四节 税收优惠政策	(94)
第六章 农村土地承包政策法规	(95)
第一节 农业用地所有权和使用权	(95)
一、农业用地所有权	(95)
二、农业用地使用权	(97)
第二节 农村土地承包制度及流转	(98)
一、土地家庭承包经营权的期限	(98)
二、承包期内不得收回承包地的规定	(98)
三、承包期内不得调整承包地的规定	(99)
四、家庭承包经营权的继承	(99)
五、土地家庭承包经营权的流转	(100)
六、其他方式的承包	(103)
第三节 农村土地承包合同	(104)
一、农村土地承包合同的主体	(104)
二、农村土地承包合同的主要条款	(104)
三、农村土地承包合同当事人的权利义务	(105)
四、农村土地承包合同纠纷的解决	(106)
第四节 农村宅基地政策与法规	(107)
一、宅基地使用权	(107)
二、宅基地的申请	(108)
三、宅基地及宅基地使用权的流转	(109)

四、宅基地的继承和收回	(110)
五、宅基地纠纷的解决	(110)
六、宅基地以外的其他集体建设用地	(111)
第七章 农村社会保障政策法规	(113)
第一节 农村最低生活保障制度	(113)
一、农村最低生活保障制度	(113)
二、农村最低生活保障的申请	(114)
第二节 农村社会养老保险	(115)
一、国家对农村社会养老保险的要求	(115)
二、目前农村社会养老保险的具体做法	(116)
三、今后农村社会养老保险的重点	(116)
四、国家对社会救济的规定	(117)
五、国家对农村五保供养的规定	(118)
第三节 新型农村合作医疗政策	(119)
一、新型农村合作医疗的内涵	(119)
二、新型农村合作医疗的政策内容	(120)
三、农村医疗救助	(125)
第四节 自然灾害生活救助	(127)
一、自然灾害种类	(127)
二、自然灾害生活救助资金的用途	(127)
三、救助项目	(127)
四、救助内容	(127)
第五节 被征地农民就业培训和和社会保障工作	(128)
一、建立被征地农民就业培训和和社会保障制度的必 要性	(128)
二、被征地农民就业培训和和社会保障的模式	(128)
三、被征地农民就业培训工作的政策	(129)
第八章 农村基础设施建设及耕地保护政策法规	(130)
第一节 土地管理法律制度	(130)

一、概念和保护的意义	(130)
二、耕地占用审批制度	(131)
三、耕地保护制度	(135)
第二节 水资源保护法律制度	(138)
一、水的概念及其功能	(138)
二、水法的概念	(138)
三、水法的主要内容	(139)
第三节 森林资源保护法律制度	(140)
一、森林资源保护及其立法	(140)
二、立法的主要内容	(141)
第四节 草原资源保护法律制度	(143)
一、《草原法》的调整范围	(143)
二、草原利用方针	(144)
三、草原权属	(145)
四、草原利用	(148)
五、草原保护	(150)
第五节 渔业资源保护法律制度	(151)
一、渔业资源保护及其立法	(151)
二、立法的主要内容	(151)
第六节 农业环境保护法	(153)
一、农村环境保护法律规定	(153)
二、农业环境保护法律规定	(159)

第二部分 法律法规

第一章 我国宪法规定的基本制度	(162)
第一节 宪法的产生与发展	(162)
第二节 我国的国家制度	(163)

一、人民民主专政制度	(163)
二、人民代表大会制度	(164)
三、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(165)
四、我国的民族区域自治制度	(166)
五、基层群众自治制度	(166)
六、经济制度	(168)
第三节 我国公民的基本权利和义务	(169)
一、我国公民的基本权利	(169)
二、我国公民的基本义务	(171)
第四节 我国的国家机构	(173)
一、国家机构概述	(173)
二、中央国家机关	(173)
三、地方国家机关	(175)
四、人民法院与人民检察院	(176)
第二章 我国的实体法律制度	(177)
第一节 我国的民法法律制度	(177)
一、民法的概念和基本原则	(177)
二、民事主体制度	(178)
三、民事权利制度	(182)
四、民事责任制度	(186)
五、民事诉讼时效制度	(188)
六、合同法律制度	(189)
七、商事法律制度	(190)
第二节 我国的行政法律制度	(198)
一、行政法概述	(198)
二、行政法的基本原则	(199)
三、国家行政机关	(200)
四、行政行为	(201)
第三节 我国的经济法律制度	(204)

一、经济法的概念和原则	(204)
二、消费者权益保护法	(206)
三、税法	(207)
第四节 我国的刑事法律制度	(210)
一、刑法的概念和原则	(210)
二、犯罪	(211)
三、刑罚制度	(215)
第三章 我国的程序法律制度	(220)
第一节 我国的民事诉讼法律制度	(220)
一、主管与管辖	(220)
二、民事诉讼当事人与代理人	(221)
三、民事诉讼程序	(222)
第二节 我国的行政诉讼法律制度	(223)
一、行政诉讼的受案范围和管辖	(224)
二、行政诉讼程序	(225)
第三节 我国的刑事诉讼法律制度	(226)
一、刑事诉讼中的专门机关和诉讼参与人	(227)
二、刑事诉讼的管辖、回避、辩护和代理	(228)
三、刑事诉讼证据、强制措施和附带民事诉讼	(229)
四、刑事诉讼程序	(230)
第四节 我国的仲裁和调解制度	(233)
一、仲裁	(233)
二、调解制度	(238)

第一部分 农业政策

第一章 农业政策与法规概述

第一节 农业政策

政策是国家、政党为实现一定历史时期的路线和任务而规定的行动准则。

一、农村政策的概念

政策是国家、政党为实现一定历史时期的路线和任务而规定的行动准则。

农村政策，是根据党的路线、方针和原则，为了发展农业生产和农村经济，由国家职能部门制定的激励和约束农村各种经济活动的行动准则。

农村政策一贯是党和国家指导、推动农业发展和改革的基本手段。目前，党在领导农村改革的实践中，已逐步形成了一系列基本政策，主要是：实施以家庭联产承包为主的责任制，建立统分结合的双层经营管理体制的政策；以公有制经济为主体，允许并鼓励其他经济成分适当发展的政策；在确保粮食增产的同时，积极发展多种经营，鼓励和引导乡镇企业健康发展的政策；实行科教兴农的政策；多渠道农业投资体系的政策；推进农产品流通体制改革的政策；扶持老少边穷地区脱贫致富的政策等。这些基本措施适应我国现阶段农村生产力发展水平，经过实践证明都是非常成功的政策，深受广大人民群众的

欢迎。

二、政策的概念和特征

为了实现社会、经济、政治、文化等方面的发展目标，政府可以凭借其权力，通过政策来规范个人、家庭、企业、社会团体的行为，包括政府部门的行为。正因为如此，我们有时将为了实现政策目标而采取的措施和行政也包括在政策范畴之中，由于人们所处的社会地位不同，政府政策与不同人群利益的关联度有所区别，同一政策所造成的影响也不一样，不同的人会从不同的角度认识政策并试图在力所能及的范围内影响政策的制定和执行。因此，一项具体政策的制定、执行和检查修正过程是个人、家庭、企业、社会团体和政府机构相互活动的结果，其中，政府行为占据主导地位。

政策的特征：①原则性；②系统性；③实践性；④阶段性；⑤自身内容上的纲领性；⑥工作范围的广泛性；⑦具体应用上的灵活性；⑧政策效力上的有限性。

三、农业政策对农业发展的作用

在现代经济社会里，政策具有重要的地位和作用。我国农业发展的经验已经充分说明，发展农业“一靠政策，二靠科技，三靠投入”，政策是影响农业发展的重要因素。具体来说，政策对农业发展的作用表现在如下方面：①指导作用，即通过确定农业发展的客观方向，为微观主体提供宏观指导；②协调作用，即协调农业发展过程中的各种利益关系和矛盾；③激励作用，即通过政策调动，保护农民的积极性；④调控作用，即通过各种政策实现政府对农业发展的宏观调控。如产业政策、财政政策、信贷政策、价格政策、税收政策、投入政策等；⑤约束作用，即政策对经营主体的行为所形成的某种限制。如环保政策、农田保护政策等。

第二节 农业法规

农业法规是指由国家权力机关、国家行政机关以及地方机关制定和颁布的，适用于农业生产经营活动领域的法律、行政法规、地方法规以及政府规章等规范性文件的总称。

目前，我国的农业法规体系已经基本形成，可以分为以下几个方面。

一、农业基本法规

主要指《中华人民共和国农业法》(以下简称《农业法》)。

1993年7月2日第八届全国人大常委会第二次会议通过了《农业法》，以法律的形式，把十一届三中全会以来关于农业发展的一系列行之有效的大政方针进一步规范化、法律化。这是中国农业发展史上第一部农业大法。2002年12月28日九届全国人大常委会第31次会议对《农业法》重新进行修订，并于2003年3月1日起施行。农业法修改制定，体现了“确保基础地位，增加农民收入”的总体精神，对保障农业在国民经济中的基础地位，发展农村社会主义市场经济，维护农业生产经营组织和农业劳动者的合法权益，促进农业的持续、稳定、协调发展，实现农业现代化，起到了重要作用。

二、农业资源和环境保护法

包括《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水土保持法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国野生动物保护法》《中华人民共和国防沙治沙法》等法律，以及《基本农田保护条例》《草原防火条例》《中华人民共和国水产资源繁殖保护条例》《中

华人民共和国野生植物保护条例》《森林采伐更新管理办法》《野生药材资源保护管理条例》《森林防火条例》《森林病虫害防治条例》《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》等行政法规。

三、促使农业科研成果和实用技术转化的法律

包括《中华人民共和国农业技术推广法》《中华人民共和国植物新品种保护条例》《中华人民共和国促进科技成果转化法》等法律及行政法规。

四、保障农业生产安全方面的法律

包括《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国动物防疫法》《中华人民共和国进出境动植物检疫法》等法律，以及《农业转基因生物安全管理条例》《水库大坝安全管理条例》《中华人民共和国防汛条例》《蓄滞洪区运用补偿暂行办法》等行政法规。

五、保护和合理利用种质资源方面的法律

包括《中华人民共和国种子法》《种畜禽管理条例》《农药管理条例》《兽药管理条例》《饲料和饲料添加剂管理条例》等。

六、规范农业生产经营方面的法律

包括《中华人民共和国农村土地承包法》《中华人民共和国乡镇企业法》《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》《中华人民共和国农民专业合作社法》(以下称《农民专业合作社法》)等。

七、规范农产品流通和市场交易方面的法律

包括《粮食收购条例》《棉花质量监督管理条例》《粮食购销