

中国共产党 解决“三农”问题的 理论与实践

◆ 吴继轩 蔡乾和 金烨 著

飞天出版传媒集团

甘肃文化出版社

◆ 华北理工大学马克思主义理论学科建设资助研究成果

中国共产党 解决“三农”问题的 理论与实践

◆ 吴继轩 蔡乾和 金烨 著

飞天出版传媒集团



甘肃文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党解决“三农”问题的理论与实践 / 吴继轩, 蔡乾和, 金烨著. -- 兰州: 甘肃文化出版社, 2015.8

ISBN 978-7-5490-0914-5

I. ①中… II. ①吴… ②蔡… ③金… III. ①农业政策—研究—中国 ②农村经济政策—研究—中国 ③农民问题—方针政策—研究—中国 IV. ① F320② D422.7

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第206698号

中国共产党解决“三农”问题的理论与实践

吴继轩 蔡乾和 金烨 | 著

责任编辑 | 李 园

封面设计 | 苏金虎

出版发行 |  甘肃文化出版社

网 址 | <http://www.gswenhua.cn>

投稿邮箱 | press@gswenhua.cn

地 址 | 兰州市城关区曹家巷1号 | 730030(邮编)

营销中心 | 王 俊 贾 莉

电 话 | 0931-8454870 8430531(传真)

印 刷 | 甘肃新华印刷厂

开 本 | 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 | 320千

印 张 | 19.125

版 次 | 2015年8月第1版

印 次 | 2015年8月第1次

书 号 | ISBN 978-7-5490-0914-5

定 价 | 38.00元

版权所有 违者必究 (举报电话: 0931-8454870)

(图书如出现印装质量问题, 请与我们联系)

以毛泽东为代表的中国共产党人在经历了大革命的失败与痛苦之后，高举无产阶级革命旗帜，以马克思主义为指导，紧密结合中国社会实际，创造性地提出并实践了农村包围城市、武装夺取政权的革命道路。在土地革命战争时期、抗日战争时期以及解放战争时期，中国共产党在广大农村革命根据地里，领导农民进行了轰轰烈烈的土地改革，发展了农业生产，改善了农民生活，唤醒了农民革命觉悟，改变了农村面貌。中国共产党在农村进行的伟大革命实践，不仅保障了新民主主义革命的成功，而且为新中国成立后中国共产党解决“三农”问题提供了丰富经验。

目 录

上 篇

革命视野下党解决“三农”问题的理论与实践

第一章 红色政权区域的土地革命与农业发展	3
第一节 国共两党内战时期的土地革命与农业发展	3
第二节 抗日根据地的大生产运动与农业发展	27
第三节 解放战争时期的土地改革运动与农业发展	46
第二章 中国共产党农民革命理论的探索与实践	58
第一节 大革命时期中国共产党对农民革命的 初步认识与实践	58
第二节 土地革命时期农民革命理论丰富与发展	70
第三节 抗日战争时期党的全面抗战路线与农民反日斗争	77
第三章 农村根据地的巨大变迁——发展文化卫生事业	101

下 篇

全面建成小康社会进程中党破解“三农”问题的理论与实践

第一章 新时期我国农村改革发展历程	121
第二章 新时期我国“三农”问题的形成与发展	132
第三章 破解我国“三农”问题的“金钥匙” ——城乡一体化	142
第一节 发达国家城乡一体化的经验与启示	142
第二节 发展中国家城乡一体化的经验与启示	149
第三节 中国各地城乡一体化的基本实践与经验	156
第四节 唐山市城乡一体化的基本模式	166
第四章 在城乡一体化进程中发展现代农业	171
第一节 农业发展的理论基础和我国农业现代化发展道路	172
第二节 薄一波农业发展思想	182

第三节	我国农业的可持续发展	191
第四节	农业产业结构调整	208
第五节	农村土地流转	217
第五章	在城乡一体化进程中加快新农村建设	229
第一节	我国建设社会主义新农村的理论与实践	229
第二节	农村新民居建设的实证研究	240
第三节	农村民生的改善和提升实证研究	251
第四节	加快特困地区科学发展	261
第六章	在城乡一体化进程中解决农民问题	267
第一节	培育新型农民	267
第二节	农民工市民化	279
第三节	农民消费问题——以文化消费为例	286
结语		295
参考文献		298
索引		303

目 录

上 篇

革命视野下党解决“三农”问题的理论与实践

第一章 红色政权区域的土地革命与农业发展	3
第一节 国共两党内战时期的土地革命与农业发展	3
第二节 抗日根据地的大生产运动与农业发展	27
第三节 解放战争时期的土地改革运动与农业发展	46
第二章 中国共产党农民革命理论的探索与实践	58
第一节 大革命时期中国共产党对农民革命的 初步认识与实践	58
第二节 土地革命时期农民革命理论丰富与发展	70
第三节 抗日战争时期党的全面抗战路线与农民反日斗争	77
第三章 农村根据地的巨大变迁——发展文化卫生事业	101

下 篇

全面建成小康社会进程中党破解“三农”问题的理论与实践

第一章 新时期我国农村改革发展历程	121
第二章 新时期我国“三农”问题的形成与发展	132
第三章 破解我国“三农”问题的“金钥匙” ——城乡一体化	142
第一节 发达国家城乡一体化的经验与启示	142
第二节 发展中国家城乡一体化的经验与启示	149
第三节 中国各地城乡一体化的基本实践与经验	156
第四节 唐山市城乡一体化的基本模式	166
第四章 在城乡一体化进程中发展现代农业	171
第一节 农业发展的理论基础和我国农业现代化发展道路	172
第二节 薄一波农业发展思想	182

第三节	我国农业的可持续发展	191
第四节	农业产业结构调整	208
第五节	农村土地流转	217
第五章	在城乡一体化进程中加快新农村建设	229
第一节	我国建设社会主义新农村的理论与实践	229
第二节	农村新民居建设的实证研究	240
第三节	农村民生的改善和提升实证研究	251
第四节	加快特困地区科学发展	261
第六章	在城乡一体化进程中解决农民问题	267
第一节	培育新型农民	267
第二节	农民工市民化	279
第三节	农民消费问题——以文化消费为例	286
结语		295
参考文献		298
索引		303

第一章 红色政权区域的土地革命与农业发展

轰轰烈烈的国民大革命失败后，以毛泽东为代表的中国共产党人，在严酷的革命战争实践中逐渐地意识到：“以农村为工作重点，到农村去发动农民，进行土地革命，开展武装斗争，建设根据地”，这是中国革命发展的客观规律。^①基于此，以毛泽东为代表的中国共产党人深入农村，开展土地革命，建立农村革命根据地，开辟了中国革命的崭新道路，保障了中国共产党领导的新民主主义革命胜利。

第一节 国共两党内战时期的土地革命与农业发展

以毛泽东为代表的中国共产党人，通过对革命实践的分析，逐渐地认识到：“中国共产党领导的革命战争，是依托广大农村逐步展开的。能否给广大农民以看得见的实际利益，改善他们的生产和生活条件，是能否取得广大农民支持的关键，也是能否取得革命战争胜利的关键。”^②基于这一认识，中国共产党在广大农村开展土地革命，团结和调动广大农民，推动了中国革命向前发展并最终取得胜利。

中国共产党在广大农村开展土地革命，是对中国革命历史实践经验总结的结果。中国共产党人认识到，要取得革命胜利，就“必须实

① 本书编写组：《中国近现代史纲要》（2010年修订版），高等教育出版社2010年6月第4版，第129页。

② 中共中央文献研究室：《毛泽东传》（1893—1949），中央文献出版社1996年8月第1版，第828页。

行没收地主土地，分给农民”的策略。^①以毛泽东为代表的中国共产党人深深地感觉到，历史上所有农民起义发生的深层原因都是因为土地私有以及土地的大规模兼并导致农民失去了土地；而每一次农民起义的失败又直接源于农民起义的领导人没有随着农民革命运动的发展满足广大农民的土地要求，失去了农民的强力支持。古代如此，近代亦是如此，“太平天国‘天朝田亩制度’，孙中山有‘耕者有其田’，但他们都没有实行”^②，因而也同样遭致失败。现代也必然地如此规律性地表现出来。因此，要想领导中国革命取得彻底胜利，就必须团结和领导占全中国人口最多的广大农民，而要团结和领导全国农民就必须满足他们的土地要求，彻底改变他们因失去土地而遭受压迫与剥削的现状，通过土地归还于农民，逐步改善农民的生活。为此，中国共产党在大革命失败后的每一个革命阶段，都始终牢牢地掌握着土地革命的领导权。若干年后，陆定一同志曾对党领导的土地革命作过深刻的总结，他说：“农民分得土地，实现了祖祖辈辈的梦想，感激共产党，革命积极性和生产积极性就迸发出来。国民党统治区的农民，听到这个消息，希望红军早点到来。……土地改革，为农民办了好事。它的影响，一直到现在还感觉得到。人民民主的政权，所以能够经历大风大浪，就是因为这个原因。”^③

中国共产党领导的农村土地革命在大革命时期就已经开始了。1926年底，湖南农民逐步开展了减租减息斗争，到1927年初，在农民革命已经推翻豪绅统治的地方，农民以各种方式提出了土地要求。这时，共产国际第七次扩大执行委员会也作出了关于中国问题的议决案，其中就土地问题着重指出：“在现时革命发展的过程阶段里，土地问题开始紧急起来，成为现在局面的中心问题”，“彻底的土地政策之实行，乃是反帝国主义胜利及革命往前发展的先决条件”，“中国共产党应当承认‘土地国有’为无产阶级的农村政纲之基本要求，但在现时，必须按照中国各地的特殊经济政治情况而分别的应用农村策略”^④。在此背景

① 本书编辑组：《陆定一文集·自序》，人民出版社1992年2月第1版，第10页。

② 本书编辑组：《陆定一文集·自序》，人民出版社1992年2月第1版，第10—11页。

③ 本书编辑组：《陆定一文集·自序》，人民出版社1992年2月第1版，第10—11页。

④ 李维汉：《回忆与研究》（上），中共党史资料出版社1986年4月第1版，第105页。

下，李维汉主持召开了湖南区委会议，一致赞同共产国际关于中国革命应准备将土地革命作为重点的意见，认为农民已在量地、插标，要求分田，从湖南农运的发展趋势看，也应解决农民的土地问题。1927年3月，中共湖南区委发表《对湖南农民运动的宣言》说：“目前最急迫的问题是怎样解决贫农问题。这些贫农有的是一家耕地太少、不足自给的佃农，有的是雇农，……他们的困难是缺乏耕作的土地和资本，现在贫农中流行的思想是‘平均佃权’，他们觉得每个农民应该有两亩地的耕种权。……必须于最短期间使这些贫农能够满足这一低度的要求。”^① 1927年4月中旬，中共中央农委连续召开三天会议，讨论如何解决土地问题。会议提出“要没收全部出租的土地”，“进而彻底消灭土地私有制”^②。紧跟着，湘潭、醴陵、长沙、浏阳等地的农民开始自动起来分摊地主的田产。这说明解决土地问题已日益迫切了。

在这一时期，中共内部许多人士都已经认识到了解决农民土地问题的重要性。1927年4月11日，瞿秋白提出：“中国农民要的是政权是土地。”^③与此同时，李维汉在《湖南革命的出路》一文中提出：“湖南革命已发展到了一个新时期，这个时期要求我们确定新的策略。这个时期的中心问题，便是土地问题，解决了土地问题，便是解决了我们革命的出路问题。”他认为：“土地问题的解决，是推翻封建阶级的最后胜利，是民主革命的最后完成。土地问题的解决，农民问题、财政问题才得着真正解决，工商业才得发达。……才能将封建残余、封建思想彻底打破。农民已从各方面提出了土地问题，我们不起来解决这个问题，便不能领导国民革命成功。”^④ 1927年4月19日，毛泽东在土地委员会第一次扩大会议上发言指出：“如何解决土地问题，即没收土地有何标准，如何分配土地，此点实为（土地）问题的中心问题。……解决土地问题的意义有：（一）使农民得解放，废除地主及一切压迫阶级的剥削

① 李维汉：《回忆与研究》（上），中共党史资料出版社1986年4月第1版，第106页。

② 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1893—1949）》（上），人民出版社1993年12月第1版，第194页。

③ 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第274页。

④ 李维汉：《回忆与研究》（上），中共党史资料出版社1986年4月第1版，第106页。

和压迫，实为本题的主要意义。（二）土地问题不解决，经济落后的国家不能增加生产力，不能解决农民的生活痛苦，不能改良土地。……土地问题不解决，农民无力改良土地，生产必至日减。故第二个意义为增加生产。（三）保护革命。革命势力目前虽见发展，但亦即到了一个危机，此后非有一支生力军必归失败。要增加生力军保护革命，非解决土地问题不可。其作用，在解决土地问题后即能够解决财政问题及兵士问题。兵士能否永久参加革命，亦即在土地问题解决，因农民要保护他们的土地，必勇敢作战。这三点是解决土地问题的意义。……现在关于解决土地问题的意义可再加三项：（一）废除封建制度；（二）发展中国工业；（三）提高文化。”^①同年6月，林伯渠提出：“自我革命收复湖南后，一般农运同志，尚遵照联合决议，皆在减租减息上宣传，以为土地问题，或须稍待，殊不知理想恰与事实相反，而土地问题，竟由各地农民热烈的自动提出。”湖南中共领导人之一柳直荀也提出：“湖南农民最激烈的斗争就是关于土地问题的斗争。”^②

大革命失败后，中国共产党加紧了在农村开展土地革命的步伐。为了指导土地革命斗争的开展，1927年中共“八七”会议通过的《最近农民斗争的议决案》指出：“本党之农民革命问题上的行动政纲，在这一整个的时期中本是‘耕者有其田’这一极通俗的口号，足以引起农民革命运动，一直发展到土地国有及完全重新分配土地。”^③为实现这一目标，《议决案》决定：“没收大地主及中地主的土地，分这些土地给佃农及无地的农民”；“没收一切所谓公产的族祠庙宇等土地，分给无地的农民”；“对于小田主则减租，租金率由农民协会规定之。”^④中共“八七”会议后发布的《中共八七会议告全党党员书》指出：“土地问题是中国的资产阶级民权革命中的中心问题……土地革命，其中包含没收土地及土地国有——这是中国革命新阶段主要的社会经济之内容。现

① 中共中央文献研究室：《毛泽东文集》（第一卷），人民出版社1993年12月第1版，第42—44页。

② 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第276页。

③ 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第326页。

④ 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第361页。

时主要的是要用‘平民式’的革命手段来解决土地问题，千百万农民自己自下而上地解决土地问题，而共产党则应当做这一运动的领袖，领导这一运动，并且共产党应当在政府中实行一种政策，使政府自己赞助土地革命之发展的政策。只有如此，方能将现时的政府变成工农运动的组织上、政治上的中心，变成工农独裁的机关。”^①各地在具体执行中央决定时又作了一些符合实际的变通和修订。如1927年8月18日，毛泽东在长沙出席中共湖南省委会议时指出：中国大地主少，小地主多，若只没收大地主土地，不能满足农民对土地的要求，因此，“必须没收整个地主阶级的土地分配给农民”^②。不久，在本月下旬，毛泽东又在中共湖南省委会议上指出：“现在的土地革命到了根本取消地租制度，推翻地主政权的时期，此时党对农民的政策，应当是贫农领导中农，拿住富农，整个推翻地主制度的土地革命。”^③同年9月9日，中共中央写信给中共广东省委，批评广东省委提出“佃租最多不超过百分之三十”的口号是不对的。信中说：中央认为广东的暴动必然要实行达到没收地主的土地。我们无所谓减租不减租，我们根本就不交租，一开始就提出抗租的口号，由抗租而进行到没收地主的土地，这点是非常重要的。中央在这封信中的上述提法，实际上是将“八七”会议制定的只没收大中地主的土地而对小地主则实行减租的政策，改成了没收一切地主阶级土地的政策。^④到这一年11月9日，中共中央召开临时中央政治局扩大会议，会议通过了自中国共产党成立以来的第一个土地问题党纲草案——《中国共产党土地问题党纲草案》，其中规定：“一切地主的土地无代价没收，一切私有土地完全归组织成苏维埃国家的劳动平民所公有”，“一切没收的土地之实际使用权归之于农民”，由苏维埃政府“按照土地之肥瘠水旱位置而分配”^⑤。这里确定了没收地主土地和土地公有、农民

① 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第329页。

② 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1893—1949）》（上），人民出版社1993年12月第1版，第210页。

③ 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1893—1949）》（上），人民出版社1993年12月第1版，第213页。

④ 赵增延，赵刚：《中国革命根据地经济大事记》（1927—1937），中国社会科学出版社1988年6月第1版，第6页。

⑤ 王桧林：《中国现代史》（上册），北京师范大学出版社1991年3月第2版，第276—277页。

使用两条基本原则。土地公有的原则是不适当的，但在之后中央颁发的文件中仍然承袭了这一点。1928年3月10日，中共中央发出《关于没收土地和建立苏维埃》的通告，对没收和分配土地问题，作出了十项规定：一、没收一切地主祠堂等土地，一切土地归苏维埃公有；二、旧时田契佃约一概宣布废除，土地不能买卖；三、土地的分配以土地的肥瘠和人口的多寡为标准；四、红军之现役军官和兵士的家属亦为一劳动单位，分给的土地得雇人耕种。五、雇农愿意自己耕种者必须分给土地；六、颁布雇农保护条例；七、增加手工业工人及苦力的工钱并改良待遇；八、土地的分配暂以乡为单位；九、凡无依靠之老弱残疾、孤儿寡妇，而不能从事劳动者，得由乡苏维埃维持其生活；十、土地使用人须向县苏维埃缴纳产品之10%~15%的农业税。这是“八七”会议后中共中央制定的比较具体的土地法。^①1928年6月18日，中国共产党第六次全国代表大会在莫斯科举行，大会成立了农民土地问题委员会，通过了《土地问题决议案》等，对党的土地纲领和工商政策作了基本正确的原则规定。《决议案》明确指出：“农民的土地革命，仍旧是中国革命现时阶段的主要内容”^②，并进而规定了实现这一目标的基本方针，“一、推翻地主资产阶级的政权，解除反革命势力的武装去武装农民，建立农村中农民代表会议（苏维埃）的政权。二、无代价的立即没收豪绅地主阶级的土地财产，没收的土地归农民代表会议（苏维埃）处理，分配给无地及少地的农民使用。三、祠堂、庙宇、教堂的地产及其他的公产官荒或无主的荒地沙田，都归农民代表会议（苏维埃）处理分配给农民使用。”^③正如李维汉所说：“进行土地革命，实行用暴力没收地主土地分配给农民的政策。这一政策是在一九二七年蒋介石集团背信弃义叛变革命，血腥镇压工农群众之后采取的。一九二七年‘八七’会议把没收地主土地作为尔后革命总方针之一规定下来，并在赤色根据地开

^① 赵增延，赵刚：《中国革命根据地经济大事记》（1927—1937），中国社会科学出版社1988年6月第1版，第14页。

^② 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第361页。

^③ 王桧林：《中国现代史参考资料》（上），北京师范大学出版社1992年4月第1版，第361—362页。

始实行。一九二八年七月党的‘六大’正式确定了这一政策，即‘没收一切地主阶级的土地，耕地归农’。”^①

二

毛泽东在领导中国革命的过程中，根据革命实践的发展需要，不断调整党的土地政策，使得这一政策更接近于革命根据地农民群众的利益需求，从而进一步激发农民的革命热情。1927年9月9日，毛泽东领导了著名的湘赣边界秋收起义。起义原计划攻打湖南中心城市——省会长沙，但由于起义力量薄弱而没有成功。经过讨论，毛泽东决定率领秋收起义部队进军湘赣边界井冈山地区。

领导土地革命，在湘赣边界特委和工农兵苏维埃政府的工作中处于特别重要的地位。中国人口的绝大多数是农民，湘赣边界更是交通阻塞的农业区域，居民几乎都是农民。这里的土地，大半在地主手里。向地主租种土地的农民，每年要把收获量的一半以上缴给地主，还要受其他种种压迫和剥削。因此，获得土地，是贫苦农民最强烈的渴望。在中国民主革命时期，军事斗争和土地革命是分不开的。没有胜利发展的军事斗争，不能保障农民获得和占有土地，而没有土地革命，不满足贫苦农民的土地要求，军事斗争也不可能得到广大农民的真心实意的支持，难以坚持下去，只会归于失败。红军所以能不断发展壮大，革命根据地所以能在极端困难的条件下坚持和扩大，它们的力量源泉就在于取得人数众多的农民的这种由衷支持。^②毛泽东领导井冈山地区的土地革命，带来了一场轰轰烈烈的农村社会大变动。它推翻了几千年来的封建土地所有制，广大贫苦农民分得了祖祖辈辈梦寐以求的土地，连永新县有些出家多年的尼姑也下山嫁人分了地。广大贫苦农民从分得土地这个活生生的事实中，看清了红军确实是为他们的利益而奋斗的，就从各方面全力支持红军和根据地发展。这是井冈山革命根据地存在和发

^① 李维汉：《回忆与研究》（下），中共党史资料出版社1986年4月第1版，第591页。

^② 中共中央文献研究室：《毛泽东传》（1893—1949），中央文献出版社1996年8月第1版，第176—177页。

展的社会基础。^①

在毛泽东领导湘赣边界农民群众开展土地革命的同时，其他革命根据地也在党的领导下和红军的支持下掀起了土地革命热潮。1927年10月底，彭湃率数千海丰农民在董朗、颜昌颐领导的红二师配合下，一举攻占了海丰、陆丰两县城，正式成立苏维埃政府，在当地也开展了轰轰烈烈的土地革命，领导群众打土豪，分田地。^②张宗逊后来回忆说：1928年6月下旬，“我带红三十一团第二连开到永新县最东边的石灰桥地区做地方工作，并向吉安方向游击警戒。当时的地方工作主要是打土豪分田地，这个工作从一九二八年春天就开始了，我们没收地主的田地和富农多余的田地，进行平均分配，那时还没有土地法，插牌分田以后，农民保田的积极性很高，国民党军队一来进攻，农民就真心实意地帮助红军。”^③

实行土地革命，首先必须领导农民打倒封建地主、土豪劣绅，开展游击暴动，建立农民协会和红色政权，把农民的权力掌握起来，把土豪劣绅的势力打下去。井冈山革命根据地初创时期，毛泽东同志在亲自布置和指挥红军及地方武装攻打茶陵、遂川、宁冈等县时，就建立了暴动队、赤卫队等，开展了轰轰烈烈的打土豪斗争，成立了工农兵政府，大灭了地主阶级的威风，大长了贫苦农民的志气。正如毛泽东同志所总结的：“在宁冈、茶陵、遂川、永新，特别是遂川、永新二县，进行了很多次打倒豪绅、发动群众的游击暴动，成绩都还好。”^④1928年2月底，毛泽东同志率领工农革命军在桂东沙田一带开展了声势浩大的打土豪、插牌分田运动，帮助地方建立赤卫队和红色政权，扩大了革命影响。“桂东的沙田一带，三月八月两度分配土地。”^⑤随着革命形势的发展，土地革命必须在根据地内全面开展，才能适应武装割据需要，巩固和发展红色政权。1928年5月20日，毛泽东同志主持的湘赣边界党的第一次代表大会召开，会议着重讨论了深入开展土地革命的问题，要求各县、

① 黄允升：《毛泽东与王明》，中央文献出版社2011年11月第1版，第55页。

② 徐向前：《历史的回顾》，解放军出版社1998年10月第1版，第46页。

③ 张宗逊：《张宗逊回忆录》，解放军出版社1990年10月第1版，第56页。

④ 毛泽东：《毛泽东选集》（第一卷），人民出版社1991年6月第2版，第58—59页。

⑤ 毛泽东：《毛泽东选集》（第一卷），人民出版社1991年6月第2版，第76页。

区政府“均设土地委员会，具体负责领导土地革命运动”^①。大会后，边界各县在以毛泽东同志任书记的湘赣边界特委领导下，县、区、乡都普遍设立了土地革命委员会，从组织上加强了对土地革命的领导。这个时期，红军战争的胜利又推动了根据地土地革命的深入开展。据何长工回忆：“每一次战斗后，总是伴随着进行一次土地革命的高潮。据我经历过的几个大的战斗看就是如此。五斗江战斗后，永新小西江区分了田。草市坳战斗后，宁冈分了田。龙源口大捷后，红色区域迅速推广，开展了轰轰烈烈的打土豪分田地运动。”^②毛泽东主持召开的湘赣边界党的第一次代表大会确定了“深入割据地区的土地革命”的政策，把它看作在罗霄山脉中段建立巩固的革命根据地的基本条件之一。毛泽东从红四军中抽调大批干部到各县、区、乡，发动群众，指导分田。毛泽东亲自领导了井冈山地区的分田运动，据何长工回忆说：“毛泽东同志还亲自在白银湖写了分田牌，鼓舞了贫苦农民的革命热情。”^③

在毛泽东具体指导下，井冈山根据地土地革命发展很快。中共湖南省委特派员杜修经当时给中共湖南省委的报告说：“现在宁冈的土地已快分清楚，永新也分了一部分。分配的方法，多以乡苏维埃为单位，由区苏维埃派人协同乡苏维埃将全乡每家土地、人口调查清楚，再由乡苏维埃将人口、土地统计，看每家分多少，乃根据他原有的田数定其应出进多少。分定后出一榜，又依榜到各田去插一牌子，即归其正式营业，”“照他们这种方法，每人可分谷八担，大小人口一样的多。”^④同年12月，毛泽东在总结井冈山革命根据地一年来土地斗争经验基础之上，制定并颁布了井冈山《土地法》。这部土地法共分九条十四款，主要规定有：“没收一切土地归苏维埃政府所有。”对于没收来的土地的分配方法是：“（1）分配农民个别耕种；（2）分配农民共同耕种；（3）由苏维埃政府组织模范农场耕种。”分配土地的数量标准是：“（1）以人口

① 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1893—1949）》（上），人民出版社1993年12月第1版，第242页。

② 何长工：《何长工回忆录》，解放军出版社1987年12月第1版，第181—182页。

③ 何长工：《何长工回忆录》，解放军出版社1987年12月第1版，第183页。

④ 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1893—1949）》（上），人民出版社1993年12月第1版，第244页。