



海洋战略与海洋强国论丛

十二五国家重点出版物出版规划项目



China's Energy Strategy

The Impact on Beijing's Maritime Policies

中国能源战略对 海洋政策的影响

[美] 加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森

莱尔·J. 戈尔茨坦 威廉·S. 默里

李少彦 姜代超 薛放 刘宏伟

主编

译



海洋出版社



海洋战略与海洋强国论丛

十二五国家重点出版物出版规划项目

China's Energy Strategy
The Impact on Beijing's Maritime Policies

中国能源战略对 海洋政策的影响

[美] 加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森

莱尔·J. 戈尔茨坦 威廉·S. 默里

主编

李少彦 姜代超 薛放 刘宏伟 译

海洋出版社

2015年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

中国能源战略对海洋政策的影响 / (美) 加布里埃尔 (Gabriel)
主编; 李少彦等译. —北京: 海洋出版社, 2015. 6

(海洋战略与海洋强国论丛)

书名原文: China's Energy Strategy: The Impact on Beijing's Maritime Policies

ISBN 978 - 7 - 5027 - 9190 - 2

I. ①中… II. ①加… ②李… III. ①能源战略 - 影
响 - 海洋战略 - 研究 - 中国 IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 139157 号

图字: 01 - 2012 - 5860

© 2008 by United States Naval Institute.

All rights Reserved.

Simplified Chinese translation arranged with United States Naval Institute.

声明: 本书绪言及各章节中的表达观点仅代表作者个人观点, 绝不代表中华人民共和国或美国政府任何组织的任何官方政策或评价。该书以学术自由为原则编译成册; 除了作者本人外, 不得认为该书相关人员 (包括编辑、其他论文作者以及翻译人员) 以任何方式同意任何观点。

责任编辑: 常青青

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷 新华书店经销

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 26

字数: 439 千字 定价: 80.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093

总编室: 62114335 编辑室: 62100038

海洋版图书印、装错误可随时退换

目 次

绪 言	加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森 莱尔·J. 戈尔茨坦 威廉·S. 默里(1)
-----------	--

第一部分 中国的能源未来与国家安全战略

中国军队建设与中国战略能源的依赖性：尴尬困境与当务之急 ...	毛文杰(11)
能源——中国的致命弱点	小查斯·W. 弗里曼(21)
中国经济态势	荣大聂 特雷弗·豪泽(28)
中国能源产业的过去、现在与将来	戴维·皮尔兹(41)
中国液化天然气开发中的地缘政治	米克尔·赫伯格(61)
中国创建国家油船队的努力	加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森(80)

第二部分 中国的全球能源获取

中国在印度洋的海上雄心	詹姆斯·R. 霍尔姆斯 古原俊井(113)
中国对中东的能源战略：沙特阿拉伯	萨阿德·拉希姆(135)
中国与伊朗关系的演变	艾哈迈德·哈希姆(149)
中国的非洲能源战略	克利福德·谢尔顿(168)
中国的欧亚大陆能源战略：俄罗斯和中亚	郭寿礼(182)
中国东海的主权纷争	彼得·达顿(226)
中国、南海和美国战略	约翰·加罗法诺(248)

第三部分 中国海军与能源通道相关的发展和重要问题

中国海军分析家关注的能源问题	加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森 莱尔·J. 戈尔茨坦(265)
中国海洋战略中的能源因素	伯纳德·D. 科尔(295)
中国的水面作战单位和推动新型海上交通线防御的必要性	詹姆斯·布瑟特(310)
封锁战略的比较历史学研究	布鲁斯·艾里曼(323)
中国无油可用	加布里埃尔·B. 柯林斯 威廉·S. 默里(344)

第四部分 中国能源安全与美中关系

中国海军现代化建设：对美国海军必备能力的潜在影响	罗纳德·奥罗克(365)
关注中国能源政策	丹·布卢门撒尔(371)
具有中国和美国特色的能源不安全感：现实与可能	乔纳森·D. 波拉克(387)
索引	(403)

绪 言

■ 加布里埃尔·B. 柯林斯 安德鲁·S. 埃里克森
莱尔·J. 戈尔茨坦 威廉·S. 默里

大约 30 年来，中国以两位数的增长率持续快速的发展，在世界史上既令人惊叹又史无前例。同样引人注目的是，这一发展过程一直以和平方式进行，并且至少可以说是避免了给国际体系造成不稳定影响，这与许多人以前预测的不同。今天和平的前景仍旧看好，中国在一个彼此依存的商贸与体制互动的网络中交织得日益紧密。中国领导人没有军事经验，似乎全神贯注于国内稳定与发展。“台独”的呼声似乎暂时低落下去，而中国政府新的灵活的外交在许多重要关系上取得了重大突破，这些关系曾经处于困难之中，包括与印度、俄罗斯和越南的关系。

但是，仍然有一些不和谐的趋势，中国的民族主义仍是一个威力巨大的潜在的不稳定因素。这在 2005 年 4 月得以证明，当时一群愤怒的民众严重破坏了日本驻上海领事馆。中国军队的现代化持续大踏步向前——即使中华人民共和国似乎面临自 1949 年新中国成立以来最为友善的战略环境。上一个十年进行的军队建设已经造就了世界上最先进的常规弹道导弹部队，这可能已经吸引了外国军事分析家们的绝大部分注意力。但是，中国军队的建设是在一个非常广阔的领域开展的，其在太空和海洋开发等重点军事领域中所取得的成就，最近已经通过下列活动得以展示：2007 年 1 月 11 日，中国进行了反卫星武器试验；在此之前的 2006 年 10 月 26 日，中国一艘柴油动力潜艇穿过了冲绳附近的美海军“小鹰”号航母战斗群的保护屏障。

为了研究中国对海洋的重视，中国这一转向非常明显，美国海军军事学院于 2006 年 10 月正式成立了中国海洋研究学会。我们的目的是创建一个各方面条件上乘的中心，用以研究中国海洋开发，特别是与之相关的商贸和军事事务。该学会广泛吸取了上个十年中在新港的教职员们所积累的亚太专业知识，并使用了许多独特的方法，其中包括非常重视对中文信息的研究。该学会已经成功进行了高质量的研究，这些研究为美海军以及在更

为广义的范畴上为学术界和政策界提供服务。最后,关于该学会,重要的一点是:海上合作显著成为该学会几乎所有当前的以及未来计划中的活动主题,其中包括本书。的确,中美海上安全合作是该学会2007年年度会议的主题。该学会的团队完全秉承平衡与客观的立场来研究中国海洋开发。

该学会的活动中,最为突出的是年度会议。该学会的首次会议专门研究了中国水下作战,其结果被编为《中国未来核潜艇力量》一书,该书于2007年由海军军事学院出版社出版。本书的编写是基于该学会第二次会议的大量研究,本次会议主题为“中国能源战略对海洋的影响”。本次会议以中国制定的能源战略为一方,以其海军战略为另一方,探讨了两者之间可能的关系,从而试图探究中国经济战略与军事战略之间可能的互动关系。在更广义的层面上,本次会议试图探讨中国国家安全战略前景,该战略超越了“近海防御”,甚至超越了台湾。在某种意义上,这一方案力图就中国是追求成为地区性强国,还是凭借其强有力的太空部队和蓝水舰队,追求成为全球性强国,展开辩论。

2006年12月6日至7日会议的与会者包括工业分析师、中国问题专家以及美军军官。值得注意的是,在与会者中有几位退休的大使和将军,包括美前太平洋总部司令和驻华大使约瑟夫·W. 普里赫(美海军退休将领)。美海军代表中有来自美海军作战部长办公室的高级军官以及来自美国第三舰队司令身边的高级军官。

本次会议的组织者们刻意选择了这样的立场,即欢迎对这一重要议题表达不同的观点,包括研究人员所持的各种观点:有人将中国看成正在出现的经济和军事威胁;有人则相信在全球商贸和安全方面,中国正在成为一个重要的“利益攸关方”。在中国能源战略和海军战略以及两者之间的关系问题上,各种不同的观点在本书各章中得到了清晰阐述。这也反映了学会广泛坚持以开放、多元和学术性方法研究中国海洋开发问题的立场。在这一方面,我们相信,值得注意的是,为了更好地使读者熟知在能源安全和海军发展方面巧于心机且洋洋洒洒的中国战略文献,本书各章中的大部分篇幅在很大程度上源自对中国原始资料的研究,许多资料在以前的英文学术研究中未曾引用过。

本次会议集中探讨3个具体问题:①什么是中国的能源战略?②对能源的依赖在中国正在出现的海军现代化建设中起着什么样的作用?③中国的能源战略对海洋战略发挥什么样的影响?本次会议所取得的一些共识以及主要的分歧表述如下:

就中国整体的能源战略而言，一部分经济学家注意到，中国国民生产总值将以目前的速度持续增长20年或20年以上。尽管中国拥有广泛的能源供应商，并且正投资开发替代能源（例如，核能），修建或商讨通往中国的管道，但是分析人员认为，北京对石油燃料以及海上供应的依赖将不会大幅削减。人们注意到，虽然北京寻求大幅提高其经济成分中的能源效益，但是与会者对此能否实现大打问号，即使许多人相信，北京在不远的将来有可能重新建立能源部。最后，会上介绍的几篇论文强调，中国在中亚、中东、尤其在非洲的能源外交卓有成效，这有可能得益于非常规手段。

在会上，许多研究人员都谈到了中国能源战略与海军战略之间的内在联系问题。特别是，具有广泛共识的是，许多中国人（特别是其中包括中国海军研究人员）担忧美国对中国实施能源禁运的可能性（这种禁运有可能得到日本、印度或者得到两者同时的协助）。例如，在台湾危机发生时，有可能出现这种情况。有人提出，这个问题可能已经成为中国加速发展海军，特别是“超越台湾”的理论基础（北京对于后者，信息日渐增强）。这是因为中国海军的研究人员似乎相信，中国海军现在或在不久的将来还不能争夺至关重要的海上能源交通线。中国在针对影响海军的所谓“马六甲困局”问题上的一个令人信服的国家安全观，总体上看，可能就是同心协力使得美国“不愿阻断，不敢阻断，无法阻断”中国的能源生命线。¹中国的这一观念似乎暗示这样一个战略，即：首先建立相互依存的关系，同时防范冲突；以强有力的威慑防范冲突，同时进一步发展一旦威慑失败能够确保安全的能源运输能力和军事能力。与会者大体上同意这样一个观点，即：能源问题将迫使中国海军在一个更为多样化的地区内，在非冲突的环境下越来越频繁地使用兵力。这类地区中，其中一处有可能是印度洋，虽然在近期和中期，中国似乎面临着要面对抱负与能力之间的较大差距。在这方面，虽然中国海军的发展规模一直不大（以平台数量来衡量），并且在这个发展轨道上的任何变化对外界观察者来说都一览无余，但是在过去十年中，在质量方面所取得的成就则是巨大的且具有战略意义。

与会者还探讨了中国能源战略对美国海洋战略发展的影响。大多数与会者都认为，中国正形成的阻止通行与沿海控制能力，要求美国海军认真看待东亚海上交通线安全问题：在不随意滋生侵略图谋想法的情况下，必须保持可靠的能力。此外，会议还提及一点，那就是美国最终可能比中国更容易受到石油供应中断的危害，这是由于在其总体能源构成中，美国更依赖进口的石油。最后，许多与会者认为中国海军似乎已经步入了一个关

键的战略转折点。按照这种观点，与会者推测中国海军参与外部事务的机会可能会很大，这种参与能够有助于在中国海军内部产生海洋“利益攸关方”的观念。

尽管与会者在很多领域取得了共识，但是在一些令人感兴趣的领域也还存有争议。针对中国各种不同行为在多大程度受到中央规划和控制这一问题，与会的专家们莫衷一是。例如，中国石油公司受国家控制的程度就是一个有争议的话题。有的与会者低估了中国能源安全政策中军事方面的整体重要性，而有的与会者则坚持该政策在战略方面惹人注目。一个相关的问题是能源是否是中国在东海和南海产生领土争端的真正动机。研究人员在中国在未来的岁月中可能具有何种能力的问题上也持有不同意见，特别是在中国人民解放军在向中国近距离水域之外投送兵力的能力的问题上仁者见仁，智者见智。在中国在非洲（以及更为广义的发展中世界）日益增强的影响力是否符合美国的利益问题上，与会者各持己见。最后，争议还体现在下列问题上：中国是否接受美国海军更为强势的介入；美国海军政策在多大程度上可能或者不可能影响中国海军现代化的规模与速度。与会者还在这样一个问题上针锋相对：在制定美国海洋战略时中国是否应当被看成是一个独特的挑战而被详尽地探讨。

本书分为四个部分。第一部分，“中国的能源未来与国家安全战略”，通过审视北京的经济与军事发展以及因此产生的能源需求和面临的政策挑战为本书的研究奠定基础。第一章由毛文杰（James Mulvenon）撰写，探讨了能源在中国人民解放军的发展中所起的作用以及北京在保卫其不断增长的能源获取通道问题上进行的战略选择。毛文杰论证了中国人民解放军正从作战的角度严肃地看待燃油短缺的问题。小查斯·W. 弗里曼然后对比了中美两国在能源问题上易受损害的程度，并评估了在此问题上双边合作的可能性。荣大聂（Daniel H. Rosen）和特雷弗·豪泽撰写了第三章，他们评估了中国潜在的未来经济增长与能源需求之间的交汇点。戴维·皮尔兹随后对中国的能源业进行了详细的分析。中国不断加大力度以获得和使用液化天然气来替代污染更为严重的燃料，特别是作为煤炭的替代物。米克尔·赫伯格对因此而产生的战略意义做了综述。随着中国能源需求的增长，相关海上交通线的安全已经成为北京一个主要的讨论议题。在第一部分最后一章中，加布里埃尔·B. 柯林斯和安德鲁·S. 埃里克森探讨了建立一支悬挂中国国旗的邮轮船队的动机与战略意义。

第二部分，“中国在全球的能源通道”，对中国为在全世界获取能源而

做出的努力进行了深入研究。詹姆斯·R. 霍尔姆斯和吉原俊井都认为,从中东进口石油所具有的重要性表明中国的战略重点将不是转向西太平洋,而是转向印度洋,尽管目前看来这一趋势还很有限,但却在不断增长。赛德·拉希姆勾勒出中国与沙特阿拉伯之间最近在双方关系方面取得的实质性的进展,这有可能导致沙特阿拉伯为中国炼油能力以及战略石油储备的发展助一臂之力。虽然在与沙特阿拉伯之间的关系问题上,中国无法与美国相比,但是北京正巧妙地实施对沙特阿拉伯的影响。阿迈德·哈希姆分析了伊朗与中国之间长久的关系,发现了一些问题,这些问题从长期来看可能会限制双方真正战略伙伴关系的发展。在北京的权衡中,中伊关系服从中美关系,因为中美贸易关系是如此的强劲。克利福德·谢尔顿考察了中国凭借支援和不干涉信条,在不断获得非洲石油储备方面取得了越来越大的成功。一个典型的例子是中非共和国,它在北京的使馆似乎全部由中国出资,作为交换,中国则获得了矿物开采权。瓦泰里·喀兹洛夫将中国对能源和军事安全的渴求放到欧亚大陆这一复杂的地形背景中,在这一地区中国所取得的实质性的外交成果使得其边境相对安全。他认为,中国想同时成为一个陆上强国和一个海上强国。在探讨中日在南海进行的主权与资源竞争这一章中,彼得·达顿针对东海复杂和反复无常的燃气油田的争端,建议寻求创新性的法律解决途径。最后,约翰·加洛伐诺研究了南海不仅对中国的国家发展,而且对华盛顿的地缘政治利益所具有的战略意义。他描述了中国越来越行之有效地将软实力投送到南海地区,并评估了其未来的前景。

第三部分,“中国针对能源通道遭受封锁所进行的海军发展与关切”,研究了美中两国高度关切的状况。加布里埃尔·B. 柯林斯、安德鲁·S. 埃里克森以及莱尔·J. 戈尔茨坦审视了中国海军研究人员对北京所面对的与能源有关的海上威胁以及北京可能做出的应对所持的观点。他们证明中国不仅对这些问题深切担忧,而且对能源安全领域可能的海上合作持开放态度。伯纳德·D. 科尔考察了自1949年以来能源在中国海洋战略中发挥的作用。他评价今天的中国海军拥有世界上最有能力的常规动力潜艇部队和一支庞大的正在改进的水面作战舰艇部队,以及其他海上使命区域执行任务的重要部队。中国海军已经在实力上超越了台北,成为日本海上自卫队一个不可轻视的对手,并且它对美国海军可能对台海进行干预的设想构成了发人深省的挑战。尽管科尔坚持认为,确保能源安全将仍旧是中国海军的一项使命,但是他得出的结论是,这一使命不可能成为中国海军现代化

规划中的一个主要考虑因素。随后,詹姆斯·布瑟特论述了中国海军水面战斗舰艇的发展以及它们在未来保卫中国海上交通线中潜在的作用。与许多通常的想法不同的是,中国海军研究人员认为中国海军在未来几十年内将能够担负全球海上交通线上的保障任务。布鲁斯·艾里曼回顾了东亚的海上封锁以及影响这些海上封锁成败的因素,论证了中国在海上封锁方面有着丰富的经验,尽管它常常是海上封锁的受害者。在这一部分的结尾一章中,加布里埃尔·B. 柯林斯和威廉·S. 默里也对中国国内外的主流观点提出质疑。他们的结论是,与生俱来的封锁困难以及中国不断增长的遏制和报复能力使得对中国进行的封锁难以实施,并且使得任何试图对中国进行能源封锁的国家其封锁可能适得其反,甚至可能非常危险。

最后一部分,“中国的能源安全与美中关系”,探讨了更宏观的战略和政策意义,尤其是这些意义可能涉及美国海军的未来。罗纳德·奥罗克列举了中国海军近期的发展,认为至关重要是华盛顿通过继续致力于强劲的海军发展与部署,在西太平洋保持存在、影响和作战能力。丹·布鲁门萨探究有可能引起华盛顿关切的中国海洋与能源发展形势,特别警告要注意那些从中国对石油的渴求中获益的令人生厌的政权以及可能因中国建设一支真正的蓝水舰队而产生的动荡。最后,他得出结论,中国调整能源政策方向所带来的责任将与市场保持一致,以减轻外界对其更大的战略目标的猜疑。乔纳森·D. 波拉克直截了当地质疑这一充满争议的思维方式,他认为能源安全概念本身就非常欠缺,并且这一概念在将太平洋两岸危险地神秘化中推波助澜。与之相反,他重在探究中美可能的合作途径,认为中美有可能成为“千舰海军”计划的伙伴,从而减轻双方共同面临的困难。

本书是中国海洋发展研究系列丛书中的第二部,所阐述的观点只是作者自己的观点,绝不代表美国海军或美国政府中的任何其他团体的官方政策或判断。本书编辑有一个心愿,那就是感谢每一位作者为我们呈现了出色的研究文稿。此外,我们深切地感谢海军军事学院的许多研究人员,他们为本次会议成功召开,特别是为本书得以问世,发挥了重要作用。他们是:丹林·卡西奥颇、迈克尔·卡丹、彼得·东布罗夫斯基、克里斯蒂娜·哈特利、吉姆·刘易斯、黛比·麦迪克斯、苏珊·莫雷蒂、乔-安·帕克斯、罗伯特·鲁贝尔、迈克尔·夏洛克和道格·史密斯。我们还要特别感谢吉吉·戴维斯,他是一位模范专业人士,他为了这一切常常工作至深夜。中国海洋研究学会还要感谢雷声综合防御系统公司,该公司通过向海军军事学院基金慷慨解囊,持之以恒地支持海军军事学院的亚太研

究。最后，我们感谢海军军事学院出版社编辑团队，他们为了本书认真工作，表现出色。

在我们即将沿着这些优秀论文所指引的方向开始我们的思辨里程时，值得我们回首的是，从历史上看，中国从不倡导侵略和扩张主义。即使在其权力巅峰时期，这个所谓的中央王朝总体上看也没有对那些遥远的疆域进行殖民并且其边境在很长一段时期，一直都或多或少地保持稳定状态。另外，国际关系的基本理论告诉我们，那些大国的迅速崛起通常都伴随着严峻的动荡。20 世纪各种血淋淋的冲突至少部分属于这种状况。

2006 年的会议上，几名与会者注意到 2006 年会议恰逢 1941 年 12 月 7 日珍珠港遇袭悲剧发生 65 周年。当然，这纯属巧合。但是我们应当借此之际，严肃地反思亚太地区和平的价值，同时反思如何运用我们的海军力量帮助确保这一和平。历史学家们大都同意，六十多年前在太平洋地区造成深仇大恨的战争的主要原因是日本对外部资源的需求、日本人心目中所认为的软肋以及当时左右东京的相关的意识形态。在东亚占主导地位并持续了几十年的和平证明了本着向前看和善意的精神，以合作来解决争端所彰显的力量。

我们生活的世界正日益受到中国快速持久崛起的影响。我们在前进的道路上必须清楚地理解能源、国际冲突和海洋安全在不同程度上的相互联系，这有益于所有的国家。如果 65 年前的历史在今天这个充满活力的地区重演，那将是全世界的失败。

2007 年 6 月

注释：

1. 参阅凌云的《龙脉》，发表于《现代舰船》，2006 年 10 月，第 19 页。

第一部分

中国的能源未来与 国家安全战略

中国军队建设与中国战略能源的 依赖性：尴尬困境与当务之急

■ 毛文杰^①

一、引言

中国对石油不断大幅增长的需求与油然而生的对全球石油供应的依赖，使得中国的能源安全所处的尴尬困境日益加深，并成为中国以及国际上战略探讨的突出话题。绝大多数评论者承认，中国人民解放军在这些战略辩论中具有至关重要的分量，但是他们经常是从解放军政策的倾向与能力方面做些文章，几乎没有人去对这一问题做深入的分析研究。¹本章试图通过回答四个核心问题来弥补这一缺憾：

(1) 能源因素对中国正在进行的军事发展到底有多重要？

(2) 在中国人民解放军的发展中，能源因素是如何影响各种平衡与折中的考量的？

(3) 现在和将来能够保卫遥远海上能源交通线吗？

(4) 强制性的能源封锁将对北京造成多大伤害？

不过，我们必须注意到，刚开始的时候中国靠国内资源，特别是煤炭资源来满足90%的能源需求。²但是，中国在1993年变成了石油净进口国，并且预计未来它对国外石油资源的依赖将由现在的40%增长为2020年的75%~80%。因此，本章的核心重点是中国对进口石油的日益依赖及其对军事和安全问题产生的相应影响。

^① 毛文杰（James Mulvenon）博士是防务集团公司情报研究与分析中心高级研究与分析总监。此前，他是位于华盛顿哥伦比亚特区兰德公司的政治学专家并担任兰德公司亚太政策中心副总监。他还是一位研究中国军事方面的专家，他目前研究重点是中国的指挥、控制、通讯、计算机、信息、监视与侦察（C₄ISR）一体化系统，防务研究/研制/采办机构与政策，战略武器指导思想（计算机网络攻击与核战争），具有爱国主义情结的黑客以及中国的信息化革命对军队和民间的影响。其专著《战士的命运》（M. E. 夏普，2001）考察了中国军队巨额资金所支撑起来的军贸帝国。毛文杰博士从加州大学洛杉矶分校获得了政治学博士学位。

二、能源与中国人民解放军的发展

当我们考查能源在中国人民解放军发展中的作用时，将这个话题细分为战略、作战与战术层面有助于我们的考查。战略层面主要集中在中国的国家能源战略和该战略在多大程度上反映了中国人民解放军的喜好并包含和保护了中国人民解放军官僚机构的权益。³人们可以想一想中国人民解放军在与战略相关的计划和决策方面所发挥的作用。首先，能源安全在“十一五”规划中（2006—2010）是一个突出的问题，该计划的重点就是通过“能源供应安全、环境保护以及能源效益与节约”，实现“可持续增长”⁴。“十一五”规划是在国家发改委办公室张国宝主持下制定的，所记述的会谈资料显示，中国人民解放军通过各种直接的方式参与了该规划的制订，其中包括意见书或参加重要的内部会议。

在作战层面，人们可以想一想是否存在一个清楚表述的中国人民解放军能源战略以及如何贯彻这个战略。倘若军队没有公布一份正式的能源战略，我们只能从其外部行为以及其研究人员的论述中推测它的战略。在他们的论述中，中国人民解放军的研究人员强调中国发展独立可靠的国内外石油资源的重要性，“辨析了中国对石油进口的依赖不断加剧，这可能成为被美国利用的软肋”。⁵这些研究人员尤其“担忧美国能够利用它在富含石油地区的影响来限制中国获取石油，或者在中美产生冲突时，来阻止石油流入中国”。⁶了解中国人民解放军能源政策的一个主要窗口是国防动员体系。该体系负责为部队在危机时和战时调配包括能源供应在内的地方经济资源（能源与国防动员之间更为详细的联系，参阅本章最后一节）。

最后，在战术层面，中国人民解放军的一些部队积极投身于节约能源运动中。公开的以及内部军事资料有力地表明，中国人民解放军重视节约能源已经有些年头了，甚至在近期原油价格飙升之前就已经开始了。例如，《解放军报》2004年2月的一篇文章将解放军的能源政策导向概括如下：“在过去的几年中，解放军为了在社会主义市场经济环境下加快中国特色军事变革，在……油料（石油、燃油和滑油）开发方面已经以降低消耗和提高效益为导向。”⁷军区级的联勤部被告知，他们应当“像爱惜血液一样爱惜石油，像珍视金子一样珍视石油”。⁸下级部队则清楚地理解什么是效益需求的动力。据报道，这些部队在汽车团油料管理研讨会上多次敲警钟，“中国所面临的石油形势不容乐观。我们在油料消耗方面已经跃居世界第一，我们43%的石油供应来自进口。节约能源和节约石油应当是官兵的当务之