

責任

「人民的好委员」盛南方的使命与担当

盛南方连续担任三届省政协委员参政议政的历史见证

一名省政协委员认真履行职能的典型案列

提出的提案和提案办理单位的答复极具参考价值

谢岳铭 主编

黄小汕 副主编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

責任

「人民的好委员」盛南方的使命与担当

谢岳铭 主 编

黄小汕 副主编

SPM

南方出版传媒

广东人民出版社

· 广 州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

责任: “人民的好委员”盛南方的使命与担当 / 谢岳铭主编. —广州: 广东人民出版社, 2016.1

ISBN 978-7-218-10702-8

I. ①责… II. ①谢… III. ①中国人民政治协商会议—地方委员会—提案—广东省 IV. ①D628.65

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第320457号

Zeren: Renmin De Hao Weiyuan Sheng Nanfang De Shiming Yu Dandang

责任: “人民的好委员”盛南方的使命与担当

谢岳铭 主编

 版权所有 翻印必究

出版人: 曾莹

责任编辑: 曾白云

责任技编: 周杰 黎碧霞

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>.

印刷: 广州家联印刷有限公司

开本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印张: 24.25 插页: 22 字数: 460 千

版次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

定价: 86.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

賀威南方要員大作“責任付梓”

責于民身心無悔

任在肩風雨敢担

乙未年文春文才書



杨文才，字辉博，笔名曲人，号岭东逍遥客。生于书香门第，广东惠来籍深圳人，研究员，荣誉学者，国务院特殊津贴专家，广东省政协特聘委员、广东省政协书画交流促进会副秘书长、崇文轩诗书画院院长、北京东方诗书画院副院长。其作品获选参加第三届国际文博会，11次获全国诗书联大赛一等奖。



盛南方，中国南方人才市场原主任，中国共产党广州市第八次代表大会代表，广东省政协第九届、第十届委员，首届全国人力资源服务标准化技术委员会委员，广东省人力资源管理协会副会长。现任中国人才交流协会副会长，广东省人才交流协会专职副会长，广东省政协第十一届特聘委员，珠海市人民政府人才战略顾问，第二届全国人力资源服务业标准化技术委员会观察员。

盛南方先后获“广州市抗击非典先进个人”“广州市创建全国文明城市工作先进个人”“广州亚运会、亚残运会志愿者工作贡献奖”“广州市就业创业工作先进个人”“广州市劳动模范”“中国企业文化建设十佳个人”“广东省优秀党务工作者”等称号，其提案先后四次获广东省政协“优秀提案奖”，2008年被广东省政协授予“人民的好委员”称号。

序

我跟盛南方是十多年的老朋友了，他是连续两届的广东省政协委员，一届广东省政协特聘委员，在政协的工作平台上我们从相识到相知，我了解他的为人处世。那天，南方说想将他在政协履职的成果集结成书，让我写序，我便欣然答应了。

书名叫《责任》，也真是名副其实。南方就是一个有责任感的人。2000年，南方担任南方人才市场党委书记，主持全面工作。他上任伊始，抓住机遇励精图治，很快改变了南方人才市场底子薄、场地窄、经营状况不佳的状况，使之迅速发展成为行业翘楚，获得“中国人才市场最具影响力第一品牌”殊荣。2012年2月，温家宝总理视察广东，第一站就来到南方人才市场考察调研，他们的业绩得到温总理的肯定。

责任还体现在南方担任省政协委员后所做的点点滴滴。从书中可见，他十余载履职成果殷实沉甸。歌德曾说过“责任就是对自己要去做的事情有一种爱”，这种爱使那些真正热爱自己事业的人获得成功与荣誉，并受到人们的尊敬。2008年，南方被广东省政协授予“人民的好委员”光荣称号。

古人云：“君子终日乾乾，与时偕行。”古今中外大凡成功人士，哪个不是将责任体现在一言一行之中。这本书承载了南方作为政协委员的所言所行，深深刻下了他在参政议政道路上的履痕。我相信该书的出版对各级政协委员尤其是新委员，或有所启迪和帮助。

是为序。



2014年12月于北京

（罗富和系全国政协副主席、民进中央常务副主席）

前言

盛南方同志是中国南方人才市场原主任，现任中国人才交流协会副会长、广东省人才交流协会专职副会长，第二届全国人力资源服务业标准化技术委员会观察员，还受聘为珠海市人民政府人才战略顾问。他自2003年担任广东省政协委员以来，作为第九、第十届的省政协委员，第十一届的省政协特聘委员，他深感责任重大，使命光荣。10多年来，他积极履行省政协委员的职责，在履行职能的同时，不断提高自身参政议政的能力和水平。他认为作为一名政协委员是完全应该而且可以有所作为的，他一直关注民生、关注老百姓的切身利益，深感有责任、有义务为人民的利益鼓与呼。据统计，他先后参加省政协组织的各项会议和活动120多次，其中：参加第九届省政协组织的会议和活动72次，参加第十届省政协组织的会议和活动33次，参加第十一届省政协组织的会议和活动44次（仅统计至2015年年底）。在参加的160多次会议和活动中，他分别参加省政协全体会议13次，列席省政协常务会议2次，参加委员会全体会议29次，参加专题调研16次，参加委员视察15次，参加委员考察等活动88次，参加省政协理论研讨会2次。他曾担任第十届省政协特邀届别的新闻发言人和《政协委员》电视栏目特约评论员，曾配合省政协机关制作《政协委员》电视专题节目视频6期。他参与调研形成的调研报告12篇，参与视察形成的视察报告8篇，参与政协活动形成的政协简报6篇，参与政协活动形成的政协信息12篇，单独或参与撰写且立案的政协提案21篇，省政协机关和有关记者对他个人的采访报道文章2篇，省政协理论研讨会文章3篇。2008年他荣膺“人民的好委员”称号。

盛南方委员有着强烈的政治责任感和履职使命感，他把提案作为实现这种责任和使命的一个重要渠道和平台。多年来，他通过提案平台履行职能突出表现在如下几个方面：

第一，他作为国家人力资源和社会保障部与广州市政府联合组建的国家级区域性人才市场的掌门人，又是长期从事人事人才工作的全国知名专家，既关注人事人才工作，又关注地方经济社会建设，能够从人事人才工作与其他经济和社会工作的联系中，通过深入调研，选准提案切入点，使提案提到关键处，得到承办单位的认可。

第二，他善于通过人事人才建设方面的专题，广泛收集同行的意见建议，集中大家的智慧，形成提案，通过政协这个平台提出；对涉及面大的提案，则转化为相关委员会的集体提案来提出。

第三，他不仅连续多年提出高质量的提案，而且对提案的办理落实情况同样给予极大关注。他始终跟踪提案办理的过程，且积极参与其中，及时与提案承办单位和有关人员沟通，进一步阐释提案的意图，并根据实际情况，适时提出新的建设性意见，受到承办单位的理解和肯定。

盛南方委员先后撰写政协提案30多篇，其中：立案21篇，作为意见转有关单位参考10多篇，被评为优秀提案4篇。他于2005年提出的第84号《关注大学生就业问题，打造公共服务体系的提案》、2010年提出的第873号《关于调整集体户口搭户政策，改进人才成长软环境的提案》、2011年提出的第134号《进一步优化创新环境，加快吸引培养高层次人才的提案》、2012年提出的第131号《关于建立我省生态补偿机制，加强生态保护的提案》被省政协评为优秀提案，并分别荣获省政协九届四次会议、十届四次会议、十届五次会议和十一届一次会议的表彰和奖励。

盛南方作为“老委员”，应该说对于参政议政有了一定的经验，基本上熟悉和掌握了省政协参政议政和履行职能的各种方式方法，习惯于发现本行业和社会建设中的问题，注意日常积累，有时还进行基层调研。他无论是在政协举行大会时，还是在闭会期间，都随时向省政协或通过相关处室反映社情民意，或者提出提案，每一份社情民意都得到了省政协办公厅和相关处室通过《广东政协信息》上报省委和省政府领导乃至全国政协参考，每一件提案都得到了提案办理单位的回应和答复，他提出的意见和建议都能得到省有关单位的部分采纳。盛南方厚实的提案紧紧围绕社会建设的发展进程而提，涉及人才、经济、科技、教育、文化、生态等领域，这些建言对有关方面的工作起到了积极的推动作用，使他不仅为这些回应而高兴，更为他发挥的作用，从中得到的不少收获和提高而倍感欣慰。他觉得能为建设幸福广东出力献策，也不辜负其作为一名政协委员的光荣使命。



盛南方委员对省政协怀有深厚的感情，他特别热爱政协事业，除了参加政协会议和活动的出勤率较高之外，还一贯关心和支持省政协相关委员会的工作，做到有求必应，例如由省政协办公厅牵头的综合性调研、教科文卫委和经济委的专题调研等活动都乐意接受并积极参与。同时，他为人谦和，还是一个富有浓厚人情味的热心人，积极帮助省政协机关干部职工和委员们做好事、办实事。他出色的履职行为和表现，深深受到省政协委员和省政协机关干部职工的肯定和好评。

盛南方委员决定将他所参与和撰写的大部分文章和提案整理出来，编印成册，作为他连续担任三届省政协委员的一点小结和怀念，真实记录他所走过的足迹。我们认为很有必要，很有参考价值，这既是反映他三届履职情况的历史见证，又是反映他如何履职的典型案例，更是体现了他如何充分发挥政协委员在本职工作中的带头作用、在政协中的界别代表作用和政协工作中的主体作用。我们相信盛南方同志能更出色地完成第十一届省政协特聘委员的履职责任。希望书稿能尽快编印成册，以便收藏。

谢岳铭 黄小汕

2015年12月

（谢岳铭系广东省政协提案委员会专职副主任；黄小汕系广东省政协人口资源环境委员会专职副主任。）

责任

目 录

政协委员的责任和义务

——在广东省政协第十六期政协委员参政议政培训班总结会上的发言 / 1



参与调研活动形成的调研报告

珠江三角洲城乡生活污水与垃圾处理情况调研报告 / 6

关于东江中上游生态公益林建设与保护情况的调研报告 / 14

关于广州市湿地保护与建设情况的调研报告 / 21

关于加快我省清洁生产步伐，推进循环经济发展的专题调研报告 / 31

关于“我省小城镇生态环境存在问题及对策”的调研报告 / 39

关于“我省节约能源和开发利用新能源问题”的调研报告 / 48

关于加强土地利用规划与管理，促进节约集约用地的调研报告 / 57

关于我省近岸海域生态环境保护工作的调研报告 / 66

关于我省主要污染物排放总量控制工作的调研报告 / 74

关于深化农村土地管理制度改革，促进珠三角持续健康发展的调研报告 / 82

潮汕地区人口计生工作专题调研报告 / 91

提高自主创新能力，加快我省环保产业发展专题调研报告 / 98

★

参与视察活动形成的视察报告

茂名、化州市贯彻实施《广东省人口与计划生育条例》情况视察报告 / 106

关于清远市解决群众饮水难问题的视察报告 / 112

西江流域水利与生态环境建设情况考察报告 / 117

关于中山市城镇化进程中城镇环境规划管理和治理情况的视察报告 / 124

揭阳市“农村人口计生工作”视察报告 / 130

关于“农村人口计划生育工作”视察报告 / 136

珠江三角洲绿道网建设情况视察报告 / 142

关于我省集体林权制度改革情况的视察报告 / 148

★

参与政协活动形成的政协简报

省政协委员风雨兼程送爱心 / 154

省政协人口资源环境委员会组织委员赴福建考察韩江水资源开发、利用、
保护与管理情况 / 155

省政协人口资源环境委员会组团赴山东、上海考察发展循环经济情况 / 157

梁国聚副主席率领省政协第三调研组就“培养吸引优秀人才，增强广东核心
竞争力”专题进行调研 / 159

加强粤港澳人才交流，构筑大珠三角人才高地 / 161

扩大服务业对外开放，提高服务业国际化水平 / 163

★

参与政协活动形成的政协信息

建议尽快建立未就业高校毕业生生活困难补助制度和岗前培训资助制度 / 168

关于促进大学生就业的建议 / 169

关于构建公共服务型政府，强化社会管理和公共服务职能的建议 / 171

关于加快我省职业教育发展的建议 / 173

关于加强粤港澳人才交流，构筑大珠三角人才高地的建议 / 175

关于建立青少年网络成瘾预防机制，加强戒网瘾机构管理的建议 / 177

- 关于加快城镇化,促进城乡经济社会发展一体化的建议 / 179
- 关于调整集体户搭户政策,改善广州人才引进环境的建议 / 181
- 关于扩大广东服务业对外开放的建议 / 183
- 关于加快吸引和培养高层次人才的建议 / 185
- 关于构建完善的公共文化服务体系的建议 / 187
- 关于加快人才服务业发展的建议 / 189

★ 撰写的政协提案和承办单位的答复

- 关注大学生就业问题,打造公共服务体系的提案及答复 / 192
- 大力发展循环经济,构建循环型社会,加快我省全面迈向小康,率先实现现代化步伐的提案 / 198
- 抓住机遇,以高新技术产业集群化为先导,推动珠三角产业结构有序转型的提案及答复 / 202
- 以规划为先导,扎实推进我省社会主义新农村建设的提案及答复 / 208
- 关于创新职业教育和职业培训模式的提案、答复及会办意见 / 214
- 关于加强毕业生就业指导工作的提案及答复 / 225
- 关于提升政府的社会管理能力的提案及答复 / 237
- 提升公共就业服务,促进高校毕业生就业的提案及答复 / 249
- 关于加强人才服务业建设的提案及答复 / 257
- 关于加强信息安全立法的提案 / 265
- 关于加快培养、选拔具有创业能力的科技型企业家和技术创新带头人的提案及答复 / 269
- 关于建立青少年网络成瘾预防机制,加强戒网瘾机构管理的提案及答复 / 278
- 关于加快城镇化,促进城乡经济社会发展一体化的提案及答复 / 285
- 关于加强粤港澳人才交流,构筑大珠三角人才高地的提案及答复 / 292
- 关于调整集体户口搭户政策,改进人才成长软环境的提案及答复 / 299
- 进一步优化创新环境,加快吸引培养高层次人才的提案及答复 / 304
- 扩大服务业对外开放,提高服务业国际化水平的提案及答复 / 311

关于创新社会管理，构建幸福广东的提案 / 318

关于建立生态补偿机制，加强生态保护的提案及答复 / 323

关于构建完善的公共文化服务体系，加强和改善“文化民生”的提案及答复 / 333

关于加强广东金融人才培养，建设金融强省的提案及答复 / 340

★

参加省政协理论研讨会发表的论文

树立正确的科学发展观，走协调发展、持续发展之路

——在广东省政协九届二次全会专题议政会上的发言 / 348

完善人民政协参政议政工作机制，不断提升参政议政能力

——纪念改革开放30年暨2008年人民政协理论研讨会 / 352

加强共产党领导的多党合作，推进社会主义民主政治建设

——在省政协2012年人民政协理论与实践新年务虚会上的发言 / 358

★

专委会与媒体眼中的盛南方

关于盛南方同志担任第九届省政协委员期间的履职情况 / 362

盛南方：致力打造人才市场第一品牌 / 364

盛委员的礼物 / 370

★

履职图史

★

荣誉榜

后记 / 415

政协委员的责任和义务

——在广东省政协第十六期政协委员参政议政培训班总结会上的发言

各位领导、各位委员：

大家下午好！我叫盛南方，受人口资源环境委员会的推荐，幸运地在这里向大家做一个汇报交流，希望能得到大家的指导。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出：政协委员是人民政协履行职能的主体。要认真组织政协委员的学习和培训，促进政协委员提高自身素质，遵守政协章程，履行委员职责，密切联系群众，积极参加政协组织的会议和活动。省政协高度重视政协委员队伍的建设工作，连续几届坚持举办“提高参政议政能力培训班”，应该说已经取得了非常可喜的成果，我已经是第三次参加这个班的培训了，每次参加都有新的收获和提高，在学习中提升，在学习中进步，在学习中不断增强责任感和使命感。

我是第九届、第十届省政协委员，第十一届省政协特聘委员（年龄的原因），可以说，算是一个老委员了。因政协委员，我与省政协结了“良缘”，有了一个“新家”；因政协委员，我把参政议政履职工作作为我人生事业的重要组成部分。2003年以来，我积极履行省政协委员的职责，在履职的同时，不断提高自身参政议政的能力和水平，深感政协委员不仅是一种荣誉，更是一种责任，一种使命。我认识到作为一名政协委员是完全应该而且是可以有所作为的。我更认识到，作为一名政协委员就应该走到群众中去，通过深入调查研究，关注社会民生，反映社情民意。政协这个平台让政协委员成为人民的代言人，承担着实现参政议政、促进社会进步的使命。只有倍加珍惜这种使命，才能成为一个好委员。作为一名政协委员，就应该积极参加政协组织的各类活动，在活动中观察事物，在活动中思考问题，在活动中开阔视野，掌握和积累信息，在活动中不断提高自己参政议政的能力和水平。

平。因此，我一直积极参加政协组织的各类活动，关注社会、关注民生、关注老百姓的切身利益，深感有责任、有义务为国家的事业鼓与呼，为人民的利益鼓与呼。据不完全统计，我先后参加省政协组织的各项会议和活动120多次，其中参加省政协全体会议12次，列席省政协常务会议2次，参加委员会全体会议26次，参加委员视察活动13次，参加委员考察、调研等活动68次，参加广东省委书记汪洋主持的听取少数人大代表和政协委员意见的小型座谈会1次，参加省政协理论研讨会2次，我还曾担任十届省政协特邀届别的新闻发言人和《政协委员》电视栏目的特约评论员，曾配合省政协机关制作《政协委员》电视专题节目视频3期。参与调研形成的调研报告有12篇，参与视察形成的视察报告有8篇，参与政协活动形成的政协简报有6篇，参与政协活动形成的政协信息有12篇，单独或参与撰写且立案的政协提案有21篇，省政协机关和有关记者对我个人的采访报道文章有2篇，省政协理论研讨会文章有3篇。2008年，广东省政协授予我“人民的好委员”光荣称号，这是省政协对我最大的鼓励和鞭策，值此，我由衷地感谢广东省政协。是省政协给了我在政治舞台上锻炼成长的机会，让我学会了如何正确处理好本职工作和尽委员职责义务的关系，我既能把中国南方人才市场打造成中国人才市场的第一品牌，又能当个好委员。这是我人生中最精彩的一段历程。

作为政协委员，如何有效去履职，怎样履职，我的体会是学会利用提案来表达来实现，这是最好的也是有效的履职途径。因为提案是人民政协履行职能的一种重要方式，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要载体，是协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。我凭着一种强烈的政治责任感和履职使命感，努力把提案作为实现这种责任感和使命感的一个重要的渠道和鼓与呼的平台。到目前为止，我先后撰写政协提案30多篇，其中立案有21篇。作为意见转有关单位参考的10多篇，被评为优秀提案的有4篇。例如于2005年提出的第84号《关注大学生就业问题，打造公共服务体系的提案》、2010年提出的第873号《关于调整集体户口搭户政策，改进人才成长软环境的提案》、2011年提出的第134号《进一步优化创新环境，加快吸引培养高层次人才的提案》、2012年提出的第131号《关于建立我省生态补偿机制、加强生态保护的提案》分别被省政协评为优秀提案，并荣获省政协九届四次会议、十届四次会议、十届五次会议和十一届一次会议的表彰和奖励。这些提案都陆续地得到政府和相关部门的高度重视，不断地在完善和落实。如大学生就业的公共服务体系已趋完善，营造的工作环

境力度在不断地强化；如老大难的集体户口政策管理问题已有很好的解决途径；如吸引和培养高层次人才的问题，省委省政府已出台了很有力度和操作性的政策；如生态补偿机制问题，省政府已率先出台了地方法规来予以落实。值得欣慰的是，我被立案的每一件提案都得到了提案办理单位的回应和答复。值此，我也要感谢办理提案的单位和办理提案的领导及工作人员。我觉得，能为建设幸福广东出力献策，也不辜负我作为一名政协委员的光荣使命。

那么，如何用好提案这个重要的载体。我认为，作为政协委员必须牢固树立大局意识，还要有主动意识和为民意识，更要有责任意识、精品意识；要善于观，勤于思，懂得辩；切切记住没有调查研究就没有发言权，做到建言立论有据、有理、有力、有效，做到参政参到点子上，议政议到关键处。

我想，如果全省省、市、县、区的3万多名政协委员都能切实发挥在本职工作中的带头作用，政协工作中的主体作用，界别群众中的代表作用，自觉树立和展示政协委员的良好形象，则将会产生巨大的正能量，并能加快推动中国特色社会主义建设进程，圆广东之梦、中国之梦就大有希望。我理解的“政协委员的责任和义务”就应该建立在这个基本点上。

我的汇报就要结束了，汇报仅是我在工作和履职实践中的一些学习体会和感悟，离政协的要求仍有差距，需要得到领导和同志们的帮助和指导，我要继续学习，不断提高思想和理论水平，持之以恒地在本届（第十一届）继续履好职尽好责，争取做党和人民满意的政协委员。

谢谢大家！

盛南方

2014年8月29日

