



常连霆 主编

# 中共山东编年史

第二十卷

中共山东省委党史研究室 编著

山东人民出版社

常连霆 主编

# 中共山东编年史

第二十卷

中共山东省委党史研究室 编著

山东人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中共山东编年史：全20卷/常连霆主编；中共山东省委党史研究室编著. —济南：山东人民出版社，2015.2  
ISBN 978-7-209-08861-9

I. ①中… II. ①常… ②中… III. ①中国共产党—地方组织—党史—编年史—山东省—1921~2011  
IV. ①D235.52

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第039696号

责任编辑：李怀德

## 中共山东编年史(第二十卷)

中共山东省委党史研究室 编著  
常连霆 主编

---

山东出版传媒股份有限公司  
山东人民出版社出版发行

社址：济南市经九路胜利大街39号 邮编：250001

网址：<http://www.sd-book.com.cn>

发行部：(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印务有限责任公司印装

规格 16开(170mm×240mm)

印张 43.25

字数 620千字

版次 2015年2月第1版

印次 2015年2月第1次

ISBN 978-7-209-08861-9

定价 2680.00元(共20卷)

---

如有质量问题，请与印刷厂调换。电话：(0531)82079112

---

---

# 目 录

## 2009 年

一、本年概要 .....	3
二、分类纪事 .....	7
(一)经济建设 .....	7
全省新一轮集体林权制度改革试点工作启动 .....	7
山东大力推进工业调整振兴 .....	10
潍坊市奎文区探索建立农村股份经济合作社 .....	13
山东重工集团成立 .....	15
山东确定建设半岛蓝色经济区 .....	17
胶东半岛高端产业聚集区建设启动 .....	19
京沪高速铁路济南西客站开工 .....	23
黄河三角洲地区发展上升为国家战略 .....	24
山东实行省直管县财政体制改革试点 .....	26
全省城际轨道交通主构架确定 .....	29
山东着力构建重点流域生态补偿机制 .....	32
海阳核电一期工程开工 .....	34
首届省长质量奖颁发 .....	36
山东积极应对国际金融危机冲击 .....	38
山东积极推进城乡一体化和新型城镇化进程 .....	41
山东打造“好客山东”旅游品牌 .....	44
(二)政治建设 .....	46
胡锦涛在山东考察 .....	46

山东省委部署加强和改进群团工作 .....	48
山东县以上政府机构改革启动 .....	49
山东省委确定经济文化强省建设“一线三点”工作思路 .....	52
全省庆祝新中国成立 60 周年 .....	54
滨州实行民主议政“两定两议两保障”工作法 .....	57
<b>(三) 文化建设</b> .....	59
诸城打造城乡公共文化服务一体化 .....	59
第十九届全国图书交易博览会在济南举办 .....	62
山东评选 100 位为新中国成立、建设作出突出贡献的 英模人物 .....	66
全省新闻战线开展向陈中华学习活动 .....	69
全省开展向崔学选学习活动 .....	73
全省开展向王伯祥学习活动 .....	77
第七届中国(济南)国际园林花卉博览会举办 .....	82
第七届中国花卉博览会(山东展区)在青州举办 .....	85
山东成功举办第十一届全国运动会 .....	87
电视剧《沂蒙》首播 .....	91
临沂文化体制改革见成效 .....	93
<b>(四) 社会建设</b> .....	96
《山东省物业管理条例》出台 .....	96
济南十项新政助推棚户区改造 .....	99
山东启动“菜篮子”产地准出制 .....	101
山东全面推进农村住房建设与危房改造 .....	104
山东加快推进残疾人事业发展 .....	108
山东全力防治甲型 H1N1 流感 .....	110
山东全面启动重建北川新县城 .....	114
山东实施新医疗卫生体制改革 .....	117
山东举办大型慈善助学活动 .....	120
山东省政府制定扶持中医药事业发展意见 .....	122
山东制定推进农村社区建设意见 .....	123

山东初步建立新型农村养老保险制度 .....	125
<b>(五) 党的建设 .....</b>	<b>128</b>
全省学习贯彻胡锦涛在十七届中纪委三次全会上的 讲话精神 .....	128
全省开展“加强党性修养、弘扬优良作风”主题教育活动 .....	130
山东开展第二、三批深入学习实践科学发展观活动 .....	132
山东加快引进海外高层次创新人才 .....	135
全省实施党建工作县乡党委书记专项述职制度 .....	138
山东进一步加强县(市、区)委书记队伍建设 .....	141
全省学习贯彻党的十七届四中全会精神 .....	142
临朐探索创建“网上党支部” .....	144
淄博建设四级党员服务中心 .....	147
诸城创新农村社区党建工作模式 .....	149
东营探索城市社区党建工作新机制 .....	152
全省推行城市社区党建“网格化” .....	155
<b>三、大事年表 .....</b>	<b>157</b>
<b>四、文献特载 .....</b>	<b>186</b>
中共山东省委 山东省人民政府关于加快工业调整 振兴的意见 .....	186
中共山东省委 山东省人民政府关于打造山东半岛蓝色 经济区的指导意见 .....	202
中共山东省委 山东省人民政府关于大力推进新型 城镇化的意见 .....	216
<b>2010 年</b>	
<b>一、本年概要 .....</b>	<b>231</b>
<b>二、分类纪事 .....</b>	<b>236</b>
<b>(一) 经济建设 .....</b>	<b>236</b>
山东首座太阳能光伏电站并网发电 .....	236
国家技术创新工程山东试点启动 .....	237

山东铁路“三线一站”工程开工建设 .....	239
山东积极做好援藏、援疆工作 .....	241
山东加快黄河三角洲高效生态经济区建设 .....	244
山东省委部署加快经济发展方式转变 .....	248
山东重奖污染物减排和环境改善先进城市 .....	250
德州推行“合村并居”改革 .....	251
山东省政府部署加快发展服务业 .....	255
山东制定持续增加农民收入意见 .....	257
第四届世界太阳城大会在德州举行 .....	259
山东公共物流信息平台开通运营 .....	261
山东成立海洋投资有限公司、海运股份有限公司 .....	262
莱芜全面推行土地承包经营权抵押贷款办法 .....	263
山东实现粮食连续八年增产 .....	265
山东省控重点污染河流水生态环境实现历史性重大转折 .....	266
山东建立县级基本财力保障机制 .....	270
<b>(二) 政治建设</b> .....	271
“寿光民声”网络互动平台创办 .....	271
《山东省政府信息公开办法》施行 .....	273
《山东省未成年人保护条例》(修订版)出台 .....	275
山东进一步深化乡镇机构改革 .....	277
全省学习贯彻党的十七届五中全会精神 .....	280
山东首家“网上法院”开通 .....	282
山东出台机构编制监督检查工作办法 .....	283
<b>(三) 文化建设</b> .....	286
山东积极参展上海世博会 .....	286
山东全面启动第十届中国艺术节筹备工作 .....	289
山东省政府发布“公民基本道德行为 40 则” .....	291
第三届山东文化产业博览交易会成功举办 .....	294
首届中国非物质文化遗产博览会在济南举办 .....	297
山东省博物馆新馆、档案馆新馆开馆 .....	299

山东三网融合迈出重大步伐 .....	301
全省文化体制改革不断深入 .....	304
<b>(四) 社会建设</b> .....	307
青岛试点城乡居民社会基本养老保险制度 .....	307
全省公租房建设全面启动 .....	311
青岛市市南区首设社区工作站 .....	314
山东医药卫生体制改革向纵深推进 .....	316
山东省对口援建北川工作完成 .....	319
山东用群众工作统揽信访工作经验在全国推广 .....	321
《山东省中长期教育改革和发展规划纲要》颁布实施 .....	324
<b>(五) 党的建设</b> .....	327
山东实施 36 个基层党建创新“县委书记项目” .....	327
山东省非公有制经济组织和社会组织党工委成立 .....	329
山东省委贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政 若干准则》 .....	331
山东省委推出干部人事制度改革重大举措 .....	333
山东省委召开全省深入学习实践科学发展观活动总结大会 .....	337
全省大力推进学习型党组织建设 .....	339
全省开展反腐倡廉“制度创新年”活动 .....	342
全省开展创先争优、争做齐鲁先锋活动 .....	344
山东贯彻落实干部选拔任用四项监督制度 .....	346
山东省干部专题培训项目面向全国招标 .....	349
山东在省直部门试点差额选拔厅级干部 .....	351
山东全面推进书记、县长同步审计 .....	352
山东发布中长期人才发展规划纲要 .....	353
山东省委、省政府部署加强群众工作 .....	357
山东省委全面部署加强和改进新形势下的党史工作 .....	360
<b>三、大事年表</b> .....	364
<b>四、文献特载</b> .....	389



中共山东省委 山东省人民政府关于认真贯彻落实 《中共中央、国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步 夯实农业农村发展基础的若干意见》的意见 .....	389
中共山东省委 山东省人民政府关于开展反腐倡廉 “制度创新年”活动的实施意见 .....	401
中共山东省委 山东省人民政府关于贯彻落实 《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》的实施意见 .....	408

## 2011 年

一、本年概要 .....	435
二、分类纪事 .....	440
(一)经济建设 .....	440
山东半岛蓝色经济区建设上升为国家发展战略 .....	440
山东第一个综合保税区——潍坊综合保税区建立 .....	444
山东设立黄河三角洲产业投资基金 .....	446
山东组建能源集团 .....	447
山东全面完成“十一五”减排任务 .....	449
山东加快生态文明乡村建设 .....	452
山东积极推进服务业综合改革试点 .....	454
胶州湾大桥、胶州湾隧道同步建成通车 .....	457
山东制定黄河三角洲高效生态经济区未利用地开发利用 意见 .....	460
山东试点钢铁产业结构调整 .....	462
国务院批准沂蒙革命老区享受中部地区有关政策 .....	465
山东制定价格监测预警管理办法 .....	467
山东国内生产总值突破四万亿元大关 .....	469
(二)政治建设 .....	471
山东制定国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 .....	471
山东全面推行村务监督委员会制度 .....	474
山东制定 2011 至 2015 年依法治省规划 .....	476

山东制定行政投诉工作办法 .....	478
全省实行城乡按相同人口比例选举人大代表 .....	481
山东部署开展分类推进事业单位改革 .....	482
山东加强人民政协政治协商制度建设 .....	485
山东举行纪念辛亥革命 100 周年大会 .....	486
山东省妇女第十二次代表大会召开 .....	489
<b>(三)文化建设</b> .....	<b>492</b>
山东省委作出开展向泰安处置“1·04”案件英雄群体 学习活动的决定 .....	492
大学生村官张广秀事迹引起强烈社会反响 .....	494
全省农村“乡村文明行动”启动 .....	496
山东开展大规模党史学习和宣传教育活动 .....	499
全省首届全民健身运动会举办 .....	503
山东制定“十二五”期间精神文明建设规划 .....	505
山东推出全国首个国民休闲发展纲要 .....	508
两位山东籍作家获第八届茅盾文学奖 .....	510
全省学习贯彻党的十七届六中全会精神 .....	512
山东出版传媒股份有限公司成立 .....	515
山东文化创意产业增加值突破两千亿 .....	516
<b>(四)社会建设</b> .....	<b>519</b>
山东战胜特大旱灾 .....	519
四川驰援山东抗旱 .....	522
山东在全国率先以省为单位整体推进素质教育 .....	524
山东超额完成保障性住房当年开工建设任务 .....	528
全省实现国家基本药物制度基层全覆盖 .....	531
山东首次发布社会发展水平综合评价报告 .....	534
山东制定 2011 至 2015 年普通高校招生制度改革方案 .....	535
山东启动基础教育等六项国家教改试点 .....	538
全省推广高青“六小警务”做法 .....	543
山东实现城乡居民社会养老保险全覆盖 .....	546

兖州市中医院推行“先看病后付费”诊疗模式 .....	550
山东制定人口发展“十二五”规划 .....	552
山东出台加强和创新社会管理的实施意见 .....	554
山东全面完成农村住房建设与危房改造三年任务 .....	557
诸城市被确定为全国社会管理创新典型培育地区 .....	559
(五) 党的建设 .....	562
全省开展“学党史、增党性、当先锋”主题实践活动 .....	562
山东制定基层党组织党务公开实施办法 .....	565
山东面向全国公开选拔副厅级干部 .....	568
山东建立党委新闻发言人制度 .....	571
全省庆祝建党 90 周年 .....	573
《山东省志·共产党志》出版 .....	576
广饶开展县委权力公开透明运行试点 .....	578
蓬莱依托商会党组织加强非公有制企业党建 .....	581
平邑创建流动党员管理服务新模式 .....	584
临沂依托红色资源开展党性教育活动 .....	586
山东省直机关开展“学习年”主题实践活动 .....	590
山东积极构建“6+1”惩治和预防腐败体系工作格局 .....	592
三、大事年表 .....	596
四、文献特载 .....	636
中共山东省委 山东省人民政府关于贯彻落实 《山东半岛蓝色经济区发展规划》的实施意见 .....	636
中共山东省委关于认真贯彻党的十七届六中全会精神加快 建设文化强省的意见 .....	647
中共山东省委 山东省人民政府关于建设生态山东的决定 .....	666
后 记 .....	677

2009 年



---

---

## 一、本年概要

2009年,国际金融危机扩散蔓延,世界经济深度衰退,中国经济受到严重冲击。中共中央、国务院以应对国际金融危机、促进经济平稳较快发展为主线,全面实施促进经济平稳较快发展的一揽子计划。经过全国人民的共同努力,中国在国际上率先实现经济回升向好。3月,中共中央、国务院发布了《关于深化医药卫生体制改革的意见》,提出建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度,为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。开展深入学习实践科学发展观活动,第一、二批圆满结束,第三批深入进行。9月,党的十七届四中全会通过了《关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,对加强和改进党的建设作出部署。中共中央出台了《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《中国共产党巡视工作条例(试行)》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》,领导班子和干部队伍建设进一步制度化、规范化。中共山东省委团结带领全省广大干部群众,深入贯彻落实中共中央、国务院的各项决策部署,把握积极作为、科学务实的工作基调,积极应对国际金融危机带来的挑战,全力保增长、保民生、保稳定,扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设,各项工作取得新的进展,经济文化强省建设迈出坚实步伐。

**经济建设:**着眼培植山东发展新优势,山东省委提出并实施了一系列关系山东长远发展的重大发展战略。积极推动黄河三角洲高效生态经济区规划上升为国家发展战略,国务院对黄河三角洲高效生态经济区发展规划作了正式批复。下发了《关于打造山东半岛蓝色经济区的指导意见》,召开山东半岛蓝色经济区建设工作会议。山东半岛蓝色经济区发展规划框架基本形成,总体规划和26个专项规划的专项编制工

作全面完成。大力实施高端高质高效发展战略,出台了《关于建设胶东半岛高端产业聚集区的意见》,全力打造高技术含量、高附加值、高成长性的高端产业集群。大力推进日照钢铁精品基地建设,推动钢铁资源整合重组,培植临港产业,着力促进鲁南经济带发展。进一步加快省会建设发展,着力做强省会经济。大力推进新型城镇化建设和县域经济发展,省委、省政府召开全省城镇化工作会议,出台了《关于推进新型城镇化建设的意见》、《关于统筹城乡发展加快城乡一体化进程的意见》。认真贯彻落实中央应对国际金融危机的一揽子计划,实施了21条保增长、扩内需的政策措施。坚持保增长与调结构相结合,编制实施10个重点产业调整振兴规划、40个特色产业调整振兴意见和13个新兴产业加快发展指导意见,出台了扶持工业发展的22条政策措施。加快推进产业重组,成立了山东重工集团。不断深化改革扩大开放。20个省直管县财政体制改革试点开始启动,增值税转型、成品油价格和税费改革顺利实施。成功组织赴香港经贸招商活动,赴日韩经贸活动取得显著成效。注重节能减排和环境保护,全面落实节能减排目标责任制,加强质量建设,颁发了首届省长质量奖。加大生态环境保护力度,在全国率先全面实行生态补偿机制。召开了全省林业改革与发展工作会议,生态文明建设步伐加快。经过全省上下共同努力,从第二季度开始,全省经济增长下滑趋势得到有效遏制,主要经济指标逐季企稳回升。本年,全省国内生产总值实现33805.3亿元,比上年增长11.9%。地方财政收入2198.5亿元,比上年增长12.3%。全社会固定资产投资19031亿元,比上年增长23.3%。社会消费品零售总额12363亿元,比上年增长19.1%。城镇居民人均可支配收入17811元,比上年增长9.2%;农民人均纯收入6119元,比上年增长8.5%。

**政治建设:**中共中央总书记胡锦涛一年两次来山东视察,发表重要讲话,对山东工作提出总体要求和殷切期望。省委九届七次、九次全体会议认真学习贯彻胡锦涛等中央领导的重要讲话和重要指示,把保增长、保民生、保稳定作为首作任务,紧密结合山东实际,着眼于增强干部群众的信心,确定了积极作为、科学务实的工作基调。提出了经济文化强省建设的“一线三点”工作思路。认真开展庆祝新中国成立60周年

活动,全面回顾共和国的光辉历程,生动展示了新中国成立60年来全国、全省取得的辉煌成就。进一步加强党对人大工作的领导,支持人大及其常委会依法履行职能,充分发挥各级人大代表的作用。深入开展普法教育,全面推进依法治省,省政府提请省人大常委会审议6件地方性法规议案,制定、修订了12件地方行政规章。稳步推进基层民主政治建设。加强和改进新形势下的群众工作,召开全省群团工作会议,出台了加强新形势下群团工作的意见。以深化改革为动力,努力消除体制机制障碍。省政府机构改革基本完成。市县各级政府机构改革扎实推进,选择4市7县15个乡镇深入开展了综合配套改革试点。

**文化建设:**坚持用中国特色社会主义理论体系武装教育干部群众,省委有关部门组织开展了理论宣讲、社会科学普及周、齐鲁讲坛等活动。以建设社会主义核心价值体系为主线,深入实施“四德工程”和“迎国庆、迎全运、讲文明、树新风”等活动。推出了崔学选、李登海、陈中华、王伯祥等一批全国重大先进典型。加快完善公共文化服务体系,实施五大文化惠民工程,省博物馆新馆等重点文化设施建设基本完成。积极推进文化体制改革,全省部分经营性文化单位完成转企改制。继续实施重大项目带动和大集团发展战略,大力发展新兴文化产业,打造齐鲁文化品牌。成功举办了第十九届全国图书交易博览会、第七届中国国际园博会、第七届中国花卉博览会。创作生产了一批在全国有较大影响的优秀文艺作品,7件作品荣获第十一届全国“五个一工程”优秀作品奖。文化产业增加值突破1000亿元,增长15%以上。秉承“和谐中国、全民全运”的宗旨,成功举办了第十一届全国运动会。山东省体育代表团夺得金牌、奖牌和总分三项第一,并获得体育道德风尚奖,取得办赛服务和竞赛成绩双丰收。

**社会建设:**4月,甲型H1N1流感病毒开始在全球肆虐。山东省委、省政府高度重视,采取有力措施,积极做好防控和治疗工作。受世界金融危机的影响,就业问题更为突出。省委、省政府实施了积极的就业政策,突出抓好大学生就业、城镇困难家庭就业和返乡农民工就业,全省就业形势基本稳定。扎实推进城乡“双零”就业家庭援助工程,实现城镇零就业家庭至少一户一人就业。继续完善城乡社会保障体系。



在 19 个县(市)进行了新型农村养老保险试点,企业职工养老保险实现省级统筹。城镇居民医疗保险在全省推开,在校大学生全部纳入城镇居民医疗保险范围。加强新型农村合作医疗制度建设,参合率达到 98.6%。出台了深化医药卫生体制改革实施意见,并召开了深化医药卫生体制改革工作会议,山东省新医改方案全面实施。进一步加大保障性住房建设力度,竣工廉租住房 25 万平方米、经济适用房 350 万平方米,改造棚户区 260 万平方米。按照中央“三年对口援建任务两年基本完成”要求,在完成援建北川乡镇项目的基础上,全面启动了北川新县城和工业园区建设。深入推进“平安山东”建设,人民群众对社会治安满意率达 96.8%。严格落实各项安全制度,加强重点地区、重点行业、重点企业监管。进一步强化食品药品安全检测和市场监管,确保食品药品安全。

**党的建设:**按照中央统一部署,山东省委以“科学发展、富民强省”为主题,以“解放思想、改革创新,加快推进经济文化强省建设”为实践载体,继续分批开展深入学习实践科学发展观活动,参加活动的党员达到 538.1 万多人。党的十七届四中全会召开后,省委认真传达学习全会精神,研究贯彻落实意见,召开了省委九届八次全体会议,通过了《中共山东省委关于认真贯彻落实〈中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定〉的意见》。坚持以提高领导水平和执政能力为核心,加强领导班子建设,研究制定了《2009—2020 年全省党政领导班子后备干部队伍建设规划》。注重加强县委书记队伍建设,认真落实中央有关精神,全面开展科学发展综合考核,凭实绩评价使用干部,突出群众在干部考核中的主体地位,首次把群众满意度作为考核系数。重视统筹抓好各类人才队伍建设。召开了第二次全省人才工作会议,下发《关于加强人才工作的意见》,编制了《山东省中长期人才发展规划纲要(2009—2020 年)》。组织实施引进海外创新创业人才“万人计划”,积极引进海外高层次创新创业人才。实施品牌工程,圆满完成“泰山学者”第一期工程。大力推进基层党建工作创新,制定并实施了加强新时期农村基层组织建设的意见和配套政策措施。坚持不懈开展党风廉政建设,在全省党员领导干部中组织开展“加强党性修养、弘扬优良作风”教育活动,党风廉政建设取得实效。