

总主编 / 张丽君

「一带一路」沿线国家经济  
蒙古国经济

黄健英◎主编



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

Mongolia

“一带一路”沿线国家经济丛书

# 蒙古国经济

黄健英 主编



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

## 图书在版编目 (CIP) 数据

蒙古国经济 / 黄健英主编.

北京: 中国经济出版社, 2016. 4

(“一带一路”沿线国家经济丛书)

ISBN 978 - 7 - 5136 - 4052 - 7

I. ①蒙… II. ①黄… III. ①经济—研究—蒙古 IV. ①F131.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 272081 号

责任编辑 余静宜

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 16.25

字 数 216 千字

版 次 2016 年 4 月第 1 版

印 次 2016 年 4 月第 1 次

定 价 42.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 [www.economyph.com](http://www.economyph.com) 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

---

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

# “一带一路”沿线国家经济丛书

## 编委会

总主编 张丽君

编委 李克强 张建平 王文长

王玉芬 黄健英 杨思远

张春敏 王玉玲

## 写作分工

黄健英 编撰全书

第一章 萨日盖 李锐亨

第二章 郭 晶

第三章 韩宗坡

第四章 赵明昭

第五章 苏超阳

第六章 顾元吉

第七章 褚继辉

第八章 张柏伊 李锐亨

## 总 序

“丝绸之路”是由德国地理学家李希霍芬（Ferdinand Freiherr Von Richthofen）最早在 19 世纪 70 年代提出的，之后即被广泛接受。“丝绸之路”自古就是东西方文化交流与经贸合作的通道和桥梁，现代更是连接亚、欧、非大陆的战略大通道。丝绸之路是西汉时张骞出使西域开辟的以长安（今陕西西安）为起点，经关中平原、河西走廊、塔里木盆地，到锡尔河与乌浒河之间的中亚河中地区、大伊朗，并联结地中海各国的陆上通道。这是一条东方与西方之间进行经济、政治、文化交流的主要通道，也是一条科技、文化、哲学、宗教、艺术的交流之路。它最初的作用是运输中国古代出产的丝绸，但后来不仅中国的丝绸、瓷器通过丝绸之路被运到西方世界，中国的指南针、造纸术、火药、活字印刷术、丝织技术也被输往西方，同时还输出了相关的科学思想。在世界文明文化交流史上占有极其重要地位。

2013 年 9 月 7 日，习近平主席在哈萨克斯坦提出共建“丝绸之路经济带”构想。这是中国在当今复杂多变的国际地缘政治经济格局中，为全面扩大对外开放空间，加强同中亚、中东、欧洲、北非和南亚、东南亚国际经济贸易合作，构建国际政治经济新秩序所做出的重大战略部署，是新时期推进我国周边国家战略、推进我国新一轮对外开放、西部大开发战略的重要举措。一方面体现了国家整体的对外交往战略，另一方面对国内多个省区而言，将成为其区域和城市发展战略制定的重要背景之一，战略意义非常突出。

## 一、“丝绸之路经济带”构建将为我国布局拓展发展空间提供决策支撑

目前，国际地缘政治经济格局日趋复杂，西方势力在我国周边地区（中亚、南亚、东南亚、中东和我国南海、东海地区）干预明显加大，拉帮结派加紧围堵、封锁和遏制我国发展的意图十分明显。如 2011 年美国提出了“新丝绸之路”计划，目的就在于通过发挥阿富汗作用来加强同中亚各国的关系，推动阿富汗成为重要地区的交通贸易枢纽。打造“丝绸之路经济带”，进一步拓展中国通向中亚、欧洲及世界其他国家的路海通道，对瓦解战略围堵，彻底打破西方势力封锁我国的图谋，巩固中国国家政治安全与经济安全，具有重大战略意义。

“丝绸之路经济带”地处亚欧大陆结合处，是推动全球经济发展的一个不可或缺环节，其区域内各个国家在资源、人口、经济、人文、环境等方面是一个整体，加强本区域内交流合作是共同的需求。在上合组织框架及中欧合作战略下，沿线地区各国优势互补，如果密切协作，将会形成一条横跨亚、欧、非三大洲的巨型国际“丝绸之路经济带”，也是世界最长、最具发展潜力的经济大长廊。这是我国在目前复杂多变的国际地缘政治经济格局中，顺应世界经济发展，面向未来，为全面扩大我国对外开放空间，加强同中亚、中东、欧洲和南亚、东南亚国际经济贸易合作，构建国际政治经济新秩序，为我国布局拓展发展新空间所做的重大战略部署。

## 二、“丝绸之路经济带”构建将为我国全方位对外开放和新一轮西部大开发、民族地区经济发展提供战略支撑

中亚各国都是内陆国家，其必须加强交往，与周边国家开展交流合作，才能拓展与外部世界的联系。“丝绸之路经济带”建设，将使中亚各国可以便利地通往世界上经济发展最活跃的亚太经济圈和欧洲经济圈。同时，“丝绸之路经济带”也将促进中国向西开放，拓展中亚、西亚和南亚市场，对中国外向型经济发展具有积极意义。尤其是在国内经

济下行，产能过剩，内需不振背景下，扩大外需稳增长的重要性尤为重要，通过丝绸之路向西突围是扩大外需的重要途径之一。由于中国和中亚各国间在地理区位、资源禀赋、经济结构、文化特色、生活方式等方面存在着明显互补性，在能源、交通、电信、农业、化工、纺织、科技创新等领域也存有明显的长短互补特性，因此双边经贸合作发展迅猛。数据显示，2014 年中国与中亚国家贸易额达到 450 亿美元，较建交初期增长 100 余倍。目前，中国已成为哈萨克斯坦、土库曼斯坦的第一大贸易伙伴，乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦的第二大贸易伙伴。此外，中国还是乌兹别克斯坦的第一大投资来源国，土库曼斯坦最大的天然气合作伙伴。中哈两国共同建设了中国历史上第一条陆路原油进口管道，第一个陆地边界上的国际边境合作中心，中国—中亚天然气管道更是成为当今世界最长的天然气管道。这样的发展态势，已经超出了 20 年前人们最大胆的预想，故我们可以对“丝绸之路经济带”的进一步繁荣发展、合作共赢充满更高期待。

“丝绸之路经济带”还有利于拓展中国西部大开发战略空间，推动西部民族地区经济社会发展。中国西北尽管与活跃的亚太经济圈和发达的欧洲经济圈相连，但由于近代以来海路交通的发达和海洋贸易的繁荣，深处内陆的中国西北民族地区逐渐成为亚欧经济发展带上的一块“凹陷”地带，经济社会发展滞后，小康进程远低于全国平均水平，对外开放仍处于初级阶段。尽管国家于 2000 年就提出并实施西部大开发战略，但效果不甚理想，直至目前，西部民族地区仍然是我国经济发展的“洼地”，东西部发展差距过大依然是中国全面建成小康社会的短板之一。丝绸之路沿途所经陕西、宁夏、甘肃、青海、新疆等西部民族地区具有明显的后发优势。一旦优势充分发挥，西北地区就能通过承接东部地区的产业转移成为国民经济新的增长带。所以“丝绸之路经济带”建设是西部大开发战略在第二个十年实施进程中的深化，必将推动西部开发进入到一个新的历史阶段，进而打造西部大开发的升级版。共建



“丝绸之路经济带”，搭建内陆开发开放型经济平台，中国西部民族地区不仅有更多机会参与到全球贸易中去，更有利于西部民族地区充分发挥区位优势，统筹利用国内外两个市场、优化配置市场资源，实现中国东西部区域经济均衡发展，以达成 2020 年全面建成小康社会的目标。

建设丝绸之路经济带，还将在我国形成沿海、沿江（长江）和沿路（丝绸之路）三个大一级“发展轴”，引领区域发展并形成区域经济发展新格局。而“丝绸之路经济带”将是极具潜力的最佳发展轴，有望成为中国经济全面振兴与繁荣的核心地带，带动中国区域发展总体战略目标的实现。

### 三、发挥“丝绸之路经济带”区域内旅游与文化的先导作用

古丝绸之路在促进沿线国家经济发展、社会文明、科技进步等方面曾发挥过重大作用。然而，在当今世界共同探寻可持续发展背景下，丝绸之路所在地区人口众多、经济发展极不均衡、区域环境脆弱、文化多样性丰富，如何立足区域内资源禀赋优势加强合作是沿线国家乃至世界的共同需求。具体包括：（1）发挥文化力量，加强区域合作。“丝绸之路经济带”将是推动世界经济发展的一个不可缺少环节，其所联系的区域内各国在自然资源、文化资源等方面是一个整体，以文化建设为引领推动本区域交流合作是共同需求。（2）重视生态环境建设，加强生态安全。环境问题是世界性问题，已引起各国高度重视，丝绸之路沿线各国是生态危机和环境污染重灾区，如草地退化、水环境恶化、土地荒漠化等，迫切需要加强本区域生态安全与生态文明建设。（3）发挥市场力量，提高资源配置效率。沿线国家拥有丰富的旅游、文化等资源，如何加强资源的可持续利用，促进国家间资源优化配置和国际合作是实现本区域可持续发展的重中之重。（4）加强地缘政治经济研究。“丝绸之路经济带”沿线各国具有地缘政治的多元性和地缘经济的复杂性，就使得该区域各国在维系地区与世界和平方面有着重要功能。因此，要

通过加强人文交流，以生态、旅游和文化为突破口，打造丝绸之路生态旅游文化带。中国西部民族地区要立足于资源禀赋优势，特别要充分挖掘文化资源，积极打造文化产业，发挥文化力量。为此要加强政策和规划顶层设计，实现资源有效利用、协调统筹发展，这是中国构建“丝绸之路经济带”可操作的优先合作领域。

## 前言

蒙古国经济

蒙古国作为“丝绸之路经济带”建设沿线的重要国家，是古代草原丝绸之路的必经区域，在“丝绸之路经济带”建设中具有重要意义。草原丝绸之路是指蒙古草原地带联通欧亚大陆的商贸大通道，是丝绸之路的重要组成部分。作为当时游牧文化交流的动脉，其由中原地区向北越过古阴山（今大青山）、燕山一带的长城沿线，西北穿越蒙古高原、南俄草原、中西亚北部，直达地中海北陆的欧洲地区。<sup>①</sup> 古代草原丝绸之路途经今中国内蒙古、蒙古国、哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦等，到达欧洲。其时间范围可以定位为青铜时代至近现代，空间范围大致框定为北纬40度至50度的这一区域，自然环境以草原为主要地貌特点，活动的人类群体以游牧为主要经济类型。<sup>②</sup>

古代草原丝绸之路的形成，与自然地理环境密切相关，其起点是农牧两种不同文明交汇的区域，并由此延伸到草原腹地和更远的欧洲大陆。通过草原丝绸之路把中国中原地区的农产品带到草原和更远的地区，同时换回中原地区急需的马匹、牛羊，以及畜产品，实现农作物市场方式的互通互补。因而草原丝绸之路还有“皮毛路”“茶马路”的

---

① 草原丝绸之路：游牧文化交流的动脉[EB/OL]. 中国文化传媒网, [2014-09-04]. [http://www.ccdy.cn/xinwen/jiaoliu/xinwen/201409/t20140904\\_992837.htm](http://www.ccdy.cn/xinwen/jiaoliu/xinwen/201409/t20140904_992837.htm).

② 陈永志. 论草原丝绸之路[N]. 内蒙古日报, 2011-07-11.

称谓。

“新丝绸之路经济带建设”将使古代草原丝绸之路重新焕发活力，并赋予沿线各国政治、经济、文化全方位合作的新的历史使命。中国与蒙古国具有 4710 公里的陆地边境线，历史文化交流源远流长。政治、经济和文化合作不断加强，为“丝绸之路经济带”框架下的进一步合作奠定了良好的基础。

本书在介绍蒙古国资源环境、政治制度、历史文化的基础上，从经济发展、经济结构、基础设施、经济体制和政策、对外经济合作和贸易、中国对蒙古国直接投资等方面对蒙古国经济发展进行了较系统的分析。同时，对中国与蒙古国的政治、经济和文化合作历程进行了梳理，并进一步分析了蒙古国在“一带一路”建设中的地缘政治和地缘经济。

## 目 录

蒙 古 国 经 济

### 前 言 /1

### 第一章 蒙古国概况

一、自然地理 /1

二、行政区划 /3

三、历史简况 /5

四、自然资源 /13

五、政治 /17

六、居民和宗教 /21

七、文化 /25

八、社会环境 /33

### 第二章 经济发展及经济结构的变迁

一、经济发展历史概述 /37

二、区域经济发展现状 /39

三、产业结构分析 /45

四、企业结构分析 /52

五、居民消费情况 /54

六、工业化程度、技术进步与城市化进程 /55

### 第三章 基础设施状况

- 一、公路 /58
- 二、铁路 /59
- 三、航空运输 /61
- 四、水运 /62
- 五、公共交通 /62
- 六、通信 /63
- 七、电力 /66
- 八、基础设施发展规划 /66

### 第四章 经济制度改革与现行经济政策

- 一、20 世纪 90 年代初之前的计划经济体制 /69
- 二、向市场经济转型与国家资产私有化 /75
- 三、实施私有化的影响 /78
- 四、现行经济政策 /81

### 第五章 对外经济贸易与合作

- 一、对外经济贸易与合作的发展历程 /97
- 二、对外经济贸易与合作是蒙古国国民经济的支柱 /99
- 三、近年来蒙古国对外经济贸易与合作发展概况 /104
- 四、主要贸易伙伴 /109
- 五、外汇管理制度 /124
- 六、中国与蒙古国间的口岸经济发展概况 /127

### 第六章 历史上中国与蒙古国的经济文化交流

- 一、20 世纪 90 年代之前的中蒙经济文化交流 /133
- 二、20 世纪 90 年代以后中蒙经济文化交流的快速发展 /139
- 三、中蒙经济文化交流相互影响因素 /154
- 四、中蒙两国经济文化关系发展前景 /161

## 第七章 蒙古国在“一带一路”战略中的地缘政治与地缘经济

- 一、蒙古国的地缘政治与地缘经济战略 /165
- 二、“一带一路”战略对蒙古国地缘政治经济的影响 /180
- 三、蒙古国在“一带一路”战略中的地位与影响 /188
- 四、蒙古国对“一带一路”战略实施的挑战 /194

## 第八章 中国对蒙古国的直接投资

- 一、中国对蒙古国的直接投资建设发展历程 /201
- 二、中国对蒙古国直接投资现状 /209
- 三、中国对蒙古国的直接投资环境分析 /215
- 四、中国对蒙古国直接投资建设的意义 /229

## 参考文献 /235

## 第一章 蒙古国概况

蒙古国位于中华人民共和国以北、俄罗斯联邦以南，是一个地处亚洲的内陆国家，地缘战略地位突出。地域辽阔，自然资源丰富，是一个典型的大陆气候国家。其主体民族是蒙古族，蒙古人兴起于额尔古纳河流域，是东胡室韦人的一支。成吉思汗在 13 世纪统一蒙古高原各部，建立了蒙古帝国，其领地包括了整个亚洲和欧洲的东部。1945 年外蒙古独立，1992 年 2 月 12 日，蒙古人民共和国改国名为蒙古国，宣布放弃社会主义，实行多党制。

蒙古国是世界上平均年龄最年轻的国家之一，主要民族为喀尔喀蒙古族，官方语言为喀尔喀方言。蒙古国有着悠久的历史文化和独特的风俗习惯，同时也不断受到世界不同文化的影响。

### 一、自然地理

蒙古国地处亚洲中部，是连接欧亚大陆的重要通道，地缘战略地位突出，素有“亚洲腹地”之称。蒙古国气候为典型的温带大陆性气候，以“蓝天之国”闻名于世；同时，有着丰富的水资源。蒙古国共划分为 21 个省和 1 个直辖市，首都为乌兰巴托市。

#### 1. 地理位置

蒙古国地处亚洲中部的蒙古高原，东、南、西三面与中国接壤，北面同俄罗斯的西伯利亚为邻，边境线总长 8219 公里，其中中蒙边境线长 4710 公里，蒙俄边境线长 3543 公里。蒙古国的地形特征有：北端——蒙



古萨彦岭，南端——宝日陶勒盖鸣沙山；西端——玛尼特山；东端——毛德泰哈木尔，其东西最长处 2368 公里，南北最宽处 1260 公里。

据统计，至 2014 年，蒙古国国土面积为 156.65 万平方公里<sup>①</sup>，是世界国土面积第 17 大的国家，也是仅次于哈萨克斯坦的世界第二大内陆国家。与地域面积相当的其他国家相比，蒙古国所处时区为东八区，首都乌兰巴托与北京无时差。

蒙古国大部分地区为山地或高原，平均海拔 1580 米。其中，西部为山地，阿尔泰山自西北向东南蜿蜒；东部为地势平缓的高地；南部是占国土面积 1/3 的戈壁地带。位于中蒙边界上的辉腾山（友谊峰）海拔 4374 米，为全国最高峰。东部平原的呼和湖盆地海拔 532 米，为全国陆地最低点。

## 2. 气候

蒙古国以“蓝天之国”闻名于世，一年有 270 天阳光明媚。气候为典型的温带大陆性气候，终年干燥少雨，季节变化明显，夏季炎热、冬季酷寒。冬季长，气温可低至  $-40^{\circ}\text{C}$ （最低曾达到  $-60^{\circ}\text{C}$ ），常有大风雪；夏季短，气温可高达  $38^{\circ}\text{C}$ （最高曾达到  $45^{\circ}\text{C}$ ），昼夜温差大；春、秋两季较短。每年有一半以上时间为大陆高压所笼罩，是最强大的蒙古高压中心，为亚洲季风气候区冬季“寒潮”的源地之一。无霜期短，无霜期是 6—9 月，只有 90—110 天。降水很少，年平均降雨量 250 毫米，70% 集中在 7—8 月；西北部地区属温带针叶林气候，许多高峰终年积雪。

首都乌兰巴托冬夏气温悬殊，1 月份平均气温为  $-15^{\circ}\text{C} \sim -20^{\circ}\text{C}$ ，7 月份平均气温为  $20^{\circ}\text{C} \sim 22^{\circ}\text{C}$ 。年均降水量为 230 毫米。年均晴天 180 天。

蒙古国北部地区相对较冷，年平均气温为  $-5^{\circ}\text{C}$ ，甚至更低；平原地区的南方年平均气温为  $4^{\circ}\text{C}$ 。夏季较热的 7 月份，在阿尔泰、杭盖、库苏古尔、肯特山区平均气温为  $10^{\circ}\text{C} \sim 15^{\circ}\text{C}$ ，戈壁、东方平原的东半部气温达

---

<sup>①</sup> 蒙古国家概况，中华人民共和国外交部 [EB/OL]. [2014 - 06 - 14] [http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq\\_676201/gj\\_676230/yz\\_676205/1206\\_676740/1206x0\\_676742/](http://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676230/yz_676205/1206_676740/1206x0_676742/).