

中国法制史 参考资料汇编 (第三辑)

内部参考

西南政法学院法制史教研室编印

一九八二年十二月

中国法制史 参考资料汇编

(第三辑)

内部参考

西南政法学院法制史教研室编印

一九八二年十二月

编 者 说 明

本册所搜集的资料主要包括第一次国内革命战争时期（广州、武汉国民政府部分）和中国共产党领导的人民民主政权在第二次国内革命战争时期、抗日战争时期及第三次国内革命战争时期制定的主要政策、法律文件和各项单行法规等。

一九八二年十二月

目 录

第一次国内革命战争时期 广州、武汉国民政府的政治法律制度

中国共产党第二次全国大会宣言·····	(1)
中国共产党第三次全国大会宣言·····	(17)
中央执行委员会各部组织问题案·····	(40)
中国国民党第二次全国代表大会宣言·····	(45)
中央执行委员会政治委员会组织条例案·····	(62)
修正政治委员会及分会组织条例案·····	(63)
中华民国国民政府组织法·····	(64)
修正中华民国国民政府组织法·····	(65)
省政府组织法·····	(66)
省政府对国民政府之关系问题决议案·····	(67)
省党部与党政府之关系问题决议案·····	(68)
中华民国国民政府军事委员会组织法·····	(69)
中央执行委员会军事委员会组织大纲·····	(70)
军事委员会总政治部组织大纲案·····	(74)
国民革命军总司令部组织大纲·····	(76)
国民革命军总司令条例·····	(77)
陆军刑律·····	(77)
戒严条例·····	(88)
党员背誓罪条例·····	(90)

反革命罪条例·····	(91)
禁止民众团体及群众自由执行死刑条例·····	(94)
处分逆产条例·····	(94)
国民政府组织解决雇主雇工争执仲裁会条例·····	(96)
省港大罢工 (节录) ·····	邓中夏 (97)
中国共产党湖南区第六次代表大会宣言 (节录) ·····	(116)
湖北《惩治土豪劣绅暂行条例》的施行及其主要内容·····	(118)

第二次国内革命战争时期人民 主权的政治法律制度

中国共产党第六次全国代表大会政治决议案 (节录)·····	(122)
中华苏维埃共和国宪法大纲·····	(144)
中华苏维埃共和国中央苏维埃组织法·····	(148)
中华苏维埃共和国选举细则·····	(157)
苏维埃暂行选举法·····	(165)
中华苏维埃共和国婚姻法·····	(181)
中华苏维埃共和国惩治反革命条例·····	(184)
中华苏维埃共和国土地法·····	(189)
中华苏维埃共和国劳动法·····	(192)
中华苏维埃共和国中央执行委员会训令 (处理反 革命和案件建立司法机关的暂行程序 一九 三一年十二月十三日中央执行委员会非常会 议通过) ·····	(205)
裁判部暂行组织及裁判条例·····	(208)
中华苏维埃共和国司法程序·····	(214)

中华苏维埃共和国临时中央政府关于《工商业投资暂行条例》的决议·····	(217)
工商业投资暂行条例·····	(217)
中华苏维埃共和国地方苏维埃暂行组织法（草案）···	(218)

抗日战争时期人民民主政权的政治法律制度

中共中央为公布国共合作宣言·····	(276)
抗日救国十大纲领·····	(278)
中共边区中央局关于发布新的施政纲领的决定·····	(281)
陕甘宁边区组织条例·····	(281)
陕甘宁边区施政纲领·····	(287)
陕甘宁边区各级参议会组织条例·····	(291)
陕甘宁边区各级参议会选举条例·····	(298)
陕甘宁边区行政督察专员公署组织暂行条例·····	(302)
陕甘宁边区县政府组织暂行条例·····	(305)
陕甘宁边区各县区公署组织暂行条例·····	(309)
陕甘宁边区各乡市政府组织条例·····	(311)
陕甘宁边区抗战时期惩治汉奸条例（草案）·····	(313)
陕甘宁边区抗战时期惩治盗匪条例（草案）·····	(315)
陕甘宁边区保障人权财权条例·····	(316)
陕甘宁边区劳动保护条例（草案）·····	(319)
陕甘宁边区地权条例·····	(324)
陕甘宁边区土地租佃条例·····	(328)
晋察冀边区惩治贪污条例·····	(335)
晋察冀边区法院组织条例·····	(338)
晋察冀边区租佃债息条例·····	(342)

晋察冀边区婚姻条例·····	(352)
关于逮捕搜索侦查处理刑事特种刑事犯之决定·····	(355)

第三次国内革命战争时期人民 主权的政治法律制度

陕甘宁边区宪法原则·····	(361)
政治协商会议宪法草案决议全文·····	(363)
各党派对于政协宪草修改原则的意见·····	(366)
周恩来在一九四六年四月四日发表的重要谈话·····	(373)
宪法修改原则不容变动——新华日报·····	(376)
在宪法问题上争的是什么？（胡绳）·····	(380)
华北人民政府施政方针·····	(391)
内蒙古自治区施政纲领·····	(404)
中共中央关于废除国民党的六法全书与确定解放 区的司法原则的指示·····	(407)
中国人民解放军布告——宣布约法八章·····	(410)
陕甘宁边区政府暂行组织规程·····	(413)
华北人民政府组织大纲·····	(423)
华北人民政府各部门组织规程·····	(427)
中共中央华北局发布《建立村、区、县三级人民 代表大会或各界人民代表会议的决定》·····	(439)
中国人民解放军北平市军事管制委员会组织条例 （草案）·····	(443)
内蒙古自治区暂行组织大纲·····	(447)
晋冀鲁豫边区惩治盗毁空室清野财物办法·····	(451)
晋冀鲁豫边区惩治盗毁空室清野财物补充办法·····	(452)

晋察冀边区破坏坚壁财物惩治办法·····	(453)
晋冀鲁豫边区危害军队及妨害军事工作治罪暂行 条例·····	(455)
晋冀鲁豫边区妨害公务违抗法令治罪暂行条例·····	(457)
晋冀鲁豫边区妨害婚姻治罪暂行条例·····	(458)
晋冀鲁豫边区惩治贪污条例·····	(459)
晋冀鲁豫边区破坏土地改革治罪暂行条例·····	(462)
哈尔滨市人民政府禁止非法拘捕审讯及侵犯他人 人权等行为的布告·····	(465)
中国共产党中央委员会关于公布中国土地法大纲 的决议·····	(466)
中国土地法大纲·····	(467)
陕甘宁边区政府关于调剂土地确定地权的布告·····	(471)
中华苏维埃共和国临时中央政府关于《工商业投 资暂行条例》的决议·····	(474)
关于中国职工运动当前任务的决议（节录）·····	(475)
东北行政委员会为颁布东北公营企业战时暂行劳 动保险条例令·····	(485)
东北公营企业战时暂行劳动保险条例·····	(486)
陕甘宁边区婚姻条例·····	(494)
裁判部暂行组织及裁判条例·····	(496)
陕甘宁边区高等法院组织条例·····	(503)
晋察冀边区法院组织条例·····	(508)
东北解放区人民法院组织条例·····	(512)
华北人民政府为统一各行署司法机关名称，恢复 各县原有司法组织及审级的规定通令·····	(517)

太原市军事管制委员会特别法庭暂行办法（草案）···	(518)
晋察冀边区行政委员会关于人民法庭工作的指示····	(521)
华北人民政府为各级司法委员会改为裁判研究委员会通令·····	(524)
华北人民政府为确定刑事复核制度底通令·····	(525)
内蒙古自治政府关于确定死刑审核及上诉制度的命令·····	(527)
新民主主义革命阶段中陕甘宁边区的人民司法工作·····	马锡五 (528)

第一次国内革命战争时期广 州、武汉国民政府的政治法律制度

中国共产党第二次全国大会宣言

(一九二二年七月)

一、国际帝国主义宰割下之中国

(一)

欧美资本主义的发展，多半是靠掠夺非洲和亚州做大市场和掠夺场。在最近一世纪内。资本主义侵略的积累，造成二十世纪血染遍了的世界资本主义巨大骨干；那些资本帝国主义者由竞争掠夺而出于战争，把他们自己造成的骨干从根本上加以损毁；损毁之后，又想用原法巩固而且扩大资本主义的建筑物，同时他们新的损毁事业又正在准备进行中——这种循环式的趋势，是近代资本主义发展进程中的必然现象。在现今这般资本主义进程中，全世界有十二万五千万的殖民地和被压迫国的人民（还有资本主义国家里万万数数的无产阶级）辗转就毙于伦敦、巴黎、纽约、东京等处极少数银行家、工业家和他们政府重压之下。除非把世界资本主义的组织完全铲除，这种惨酷的现状是决不会消灭的。这个现象最值得弄个明白，因为个个中国人（不但是劳动阶级）都应当知道他自己受痛苦的原因。

世界上的个个资本主义国家都必须获得最大的市场，来销售他过剩的商品，吸收他需要的原料，而世界上可供掠夺的市场，只有印度、中国、土耳其、摩洛哥、埃及、波斯、高丽、墨西哥、安南、南洋群岛、南部和中部的阿非利加州等地方，因此夺取那些市场的竞争是免不掉的。竞争的结果，便须诉诸战争。一九一四年到一九一八年的世界大屠杀，便是发源于英、德两系资本帝国主义国家争夺近东市场的冲突。

上次世界大战的成绩，即是屠杀了数千万的劳动群众，瓜分德国的殖民地，毁灭德、奥等的经济基础使他们变为英、法的殖民地，并把全世界的经济秩序破坏无遗。战后，那些帝国主义的国家又企图恢复战前经济原状，来挽救资本主义根本覆灭的厄运，便想将战争的巨大损失取偿于全世界的劳动群众；因此，他们先后在巴黎、华盛顿、柔鲁等处开分赃会议，假借“和平”、“正义”等名词以掩饰全世界被压迫阶级的耳目，但那争夺宰割世界而引起剧烈冲突的真相，已暴露无余。他们那些不可消灭的利益冲突，便是第二次更猛烈的帝国主义战争的导火线。

帝国主义者开多少次的会议，都不能免去日、美在最近将来的战争趋势和英、法非相见于疆场不能解决的冲突；不过他们常常被逼着去救济资本主义无法挽回而日见扩大的世界经济恐慌，冀图避免社会革命的锐利锋芒，故不得不借此种会议的分赃妥协行为，牺牲弱小民族的利益来掩盖他们中间的裂缝，以苟延此不可免的大战时期。同时并可在此苟延期间之内，加紧劫夺殖民地和弱小国家的富源和劳力，一方可以勉强按住他们本国的无产阶级使之不能即时脱离羁轭，

俾得从容补偿前次大战的损失，他方便做第二次世界大战之经济的和军事的准备。

许多年来，东亚各民族被踏在英、美、法、日等国铁踵压迫之下，上次大战以后，帝国主义侵略东亚各民族又更加厉害。美国勒住菲律宾群岛，一面用假装慈悲的态度，一面继续他的经济侵略，不稍放松。英国扼着印度的喉颈，刚柔并用的压倒印度独立运动，以维持每年一百万印度劳动群众死于英国资本家的长爪之下的现状。安南农民更是奴伏在法兰西帝国主义压迫之下，牛马一般的种出米谷来供法商的榨取，安南尽可每年饿死多少万种米的农民，但何时都缺不了法国米商成千万石的米粮输出。日本榨取高丽人民的血汗，更是横暴无比，日货尽量的输入，米粮强迫的输出，使二千万高丽农民处在饥饿而死的境遇。

帝国主义的列强历来侵略中国的进程，最足表现世界资本主义的本相。中国因为有广大的肥美土地，无限量的物产和数万万贱价劳力的劳动群众，使各个资本主义的列强垂涎不置：你争我夺，都想夺得最优越的权利，因而形成中国目前在国际上的特殊地位。

(二)

帝国主义列强侵略中国开始于一八三九年英国舰队的攻击。这次攻击实是资本主义最著名的卑污强盗行为，因为他的起因是由于英国政府和商人要强迫把鸦片毒害中国民众。从一八五八年英法联军攻打大沽，直到一九〇一年义和团反抗“洋人”的暴动，促成八国联军占领北京，这四十三年间，乃是资本主义国家宰割中国的流血时期，也是中国人在

历史上受最大痛苦和侮辱的时期。二十世纪的开始，已是到了列强因掠夺而互相冲突的形势。一九〇四年的日俄战争，为的是争夺满洲，战争的损失，又挖取中国人的血肉去填补。

帝国主义列强在这八十年侵略中国时期之内，中国已是事实上变成他们的殖民地了，中国人民是倒悬于他们欲壑无底的巨吻中间。帝国主义者掠取了我国辽广的边疆领土岛屿和附属国，做他们新式的殖民地，还夺去许多重要口岸，做他们的租界，并自行把我国画成几个各自的势力范围圈，实行其专利的掠夺事业。在我国自己领土之内，三分之一的铁路为外国资本家的所有物，其他的铁路也是直接或间接由外国债权主人管理；外国的商轮是在我国的海口和内河里面自由行驶；邮电是受严密监督；关税也不是自主的，是由外国帝国主义者协定和管理的；这样，不但便利于他们的资本输入和原料的吸收，而且是我国经济生命的神经系已落在帝国主义的巨掌之中了。那些外国资本家还在我国占据了许多矿山，并在上海、天津等商埠开设了一些工厂，鞭策百万的中国劳工在那些矿山工厂里，做他们生利的奴隶。同时又加上外国商品如潮的输入，慢说布匹纸张之类，旧有的针和钉都几乎绝了种，因此生活程度日渐增高，三万万的农民日趋于穷困；数千万手工业者的生活轻轻被华美的机器制造品夺去，而渐成为失业的无产阶级。我国因为每次战争都要被索去一批现金赔偿，加上鸦片和商品的吸收，现金日渐减少，又加上二十万万外债连本带利不断的盘剥，更加上上海、北京、天津、汉口、广州几个外国银行家的操纵，国家和民众的经济生活都陷在极恐慌的状态之中。帝国主义者在贿赂我国的官僚政客，派遣许多的顾问牧师，出版报纸，设立学校

——这是企图更顺利的达到他们贪婪掠夺的目的。同时为防止中国民众的反抗起见，帝国主义者的列强又掠得实际统治中国人的领事裁判权，并派遣军队、警察、军舰驻守于中国领土之内。

(三)

一九一四年世界大战起后，欧、美各国无暇东顾，日本帝国主义者便利用此千载一时之机会，夺取德国在山东的权利，占领胶州湾，并用恐赫贿赂等外交手段以最著名的二十一条压迫中国，意在使中国变为他独占的殖民地，从此事实上日本帝国主义的势力就侵入了中国各种行政、财政、军事、外交及其他一切政治机关的血管里面，控制中国经济生命，自由指挥北京政府，以完全实现他的侵略政策。这样虽然填满了日本帝国主义者们的欲壑，但是却引起了美国帝国主义者的嫉妒，日、美两帝国主义在中国争夺的冲突于是起了很深的一道鸿沟。

到了大战告终，所谓巴黎和会，便是分配德国的殖民地和从新画定资本主义国家在近东和远东的势力范围的分赃会议；在那次会议席上，日本既是先行获得中国的利益太多，美国帝国主义者又难于迁就，冲突无从调和，关于中国问题遂搁置而不能为平均分配的解决。

然日、美互争掠夺中国的强盗行为，已是表现得极其明白了。

美国既不能在巴黎和会上与日本调和关于中国的冲突，相互获得平均利益，便企图组织新银行团——国际帝国主义的托拉斯，想用经济优胜势力，尽量把资本输入中国，以达

到掠夺中国的优越地位，做完全管理中国经济的主人翁。但日本却已占得中国领土的最大部分做他专利的势力范围，又岂肯轻于让步，所以新银行团的计划未能即时实现。

在这样日、美冲突状态之下，形成中国的特殊政治状况。日本帝国主义者先后扶助安福系、张作霖、新旧交通系等当权的北京政府，为的是要利用北京政府为实现日本侵略计划的工具。英国便站在吴佩孚派的督军后面，为的是要借此巩固他在长江一带的权利和势力范围的推广。美国却勾结中国新兴的资产阶级和知识阶级分子，想用掩眼法来实现他国际托拉斯的经济侵略政策。但是这种步骤不一致的侵略方法，究不能即时发展美国帝国主义的侵略，而处于权益冲突日甚的地位。

(四)

英国在战后的欧洲市场日被排斥，生产过剩，经济恐慌，故以发展远东市场为救济的唯一道路，而又陷于与日本冲突日见紧张的地位，同时又发生一个重大的问题：英国还是继续与日本同盟来垄断远东的权利呢？还是和美国联合来实现共同侵略远东呢？在这种纠纷之下就产生了华盛顿会议。华盛顿会议为的是要重新分配他们在远东的市场，希图调和那不可免的日、美和英、美的两种冲突。远东问题在英国帝国主义者看来，是他许多掠夺殖民地问题中间之一，所以英美战争，或许可以久延时日，但是在日本乃只有这个唯一的大市场，在美国也只有这个唯一可供发展的大市场，所以日、美冲突万难减轻，而战争必在最近期间内爆发无疑，华盛顿会议那能为力呢？不过他们在爆发之前，拿远东——特

别是中国——的丰富物产和劳苦群众，搁在各国集于华盛顿的外交家银行家的晚餐席上，平均各个的贪欲，重新宰割一次罢了。

华盛顿会议所以标榜减轻军备，完全是要欺骗在军备负担底下呻吟而将起来革命的劳动阶级。军备是资本主义国家的柱石，资本主义国家不但需要他来侵略弱小民族，且需要他来镇压本国劳动阶级的反抗，因此资本主义国家裁减军备是不可能的事情。在他们讨论这个问题的时候，那些主力舰吨数比例和陆空军备保持的竞争，愈现出帝国主义者怎样准备第二次世界大战和计划压迫劳动者的阴谋。

华盛顿会议中之主要问题——中国问题，是在美国胁迫之下解决的，结果，他们承认日本在满、蒙和东部西伯利亚独占的掠夺，将中国置在他们共同侵略的“开放门户”政策之下。美国之所采取用海约翰以来的旧调，完全是要借着这个“开放”来打破日、英在中国的优势，让他自己插足进来，操纵中国经济生命；“开放门户”政策的采取，显然是美国侵略中国的第一步成功。多少年来驾御中国的英日同盟虽然废了，但这次成立英、美、日、法的四国吸血同盟——虽然他的根基极不稳固——却要做比他加倍有力的侵略。美国所领导的新银行团，从华盛顿会议算是加了一层保障，将要使农人的中国变成国际托拉斯进贡的藩属，从此中国的贫苦农民要纳租税给那些外国的银行，中国所有的实业要归为外国银行的私产了。

华盛顿会议给中国造成一种新局面，就是历来各帝国主义者的互竞侵略，变为协同的侵略。这种协同的侵略，将要完全剥夺中国人民的经济独立，使四万万被压迫的中国人都

变成新式主人国际托拉斯的奴隶。因此最近的时期，是中国人民的生死关头，是不得不起来奋斗的时期。

(五)

所有上述那些事实，都是帝国主义的列强怎样必须侵略中国怎样宰割中国和剥夺中国工人和农人的贪婪的写真。

帝国主义者还口口声声唱什么民族平等、民族自决和人类平等好听的名词，想把资产阶级掠夺无产阶级的资本帝国主义的强国压迫弱小民族的行为，轻轻隐瞒过去。但是中国人民受了这九十年被压迫的经验，却最易了解帝国主义者所宣称的平等和自决是什么意义，而且也容易了解只有打倒资本帝国主义以后，才能实现平等和自决。

但是被压迫的中国劳苦群众最要明了现今世界大势，才能从受压迫的痛苦中加快的救出自己来。最近世界政治发生两个正相反的趋势：（一）是世界资本帝国主义的列强企图协同宰制全世界的无产阶级和被压迫民族；（二）是推翻国际资本帝国主义的革命运动，即是全世界无产阶级的先锋——国际共产党和苏维埃俄罗斯——领导的世界革命运动和各被压迫民族的民族革命运动。大战以后，英国生产力停滞，法国经济破产，美国生产力过剩，而帝国主义者简直没有恢复战前经济原状。他们所组织的“国际联盟”用意是互相尊重其所得权利，互相维护其掠夺物的相互保险政策，结果又被他们自己拆散了。

华盛顿会议把日、美冲突弄得更加明显，柔鲁会议英、法背道而驰，已是回复到比大战以前的形势还更危险；大战的“破坏”既然已将资本主义的墙脚掘掉了一大半，他旦