

李良玉教授与其博士生

文丛

Liliangyu Jiaoshou Yu Qi Boshisheng Wencong

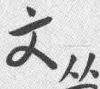
20世纪60年代江苏省 国民经济调整研究

Ershishiji Liushiniandai Jiangsusheng
Guomin Jingji Tiaozheng Yanjiu

柳 森 著

合肥工业大学出版社

◎本书承蒙郑州轻工业学院 2010 年博士科研基金项目资助

李良玉教授与其博士生 
Liliangyu Jiaoshou Yu Qi Boshisheng Wencong

20世纪 60 年代江苏省国民经济调整研究

Ershishiji Liushiniandai Jiangsusheng Guomin Jingji Tiaozheng Yanjiu

柳 森 著

合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

20 世纪 60 年代江苏省国民经济调整研究/柳森著. —合肥:合肥工业大学出版社,2015. 12

ISBN 978-7-5650-2560-0

I. ①2… II. ①柳… III. ①国民经济发展—研究—江苏省—现代
IV. ①F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 306008 号

20 世纪 60 年代江苏省国民经济调整研究

柳 森 著

责任编辑 张 慧

出 版 合肥工业大学出版社

地 址 合肥市屯溪路 193 号

邮 编 230009

电 话 总 编 室:0551-62903038

市场营销部:0551-62903198

网 址 www.hfutpress.com.cn

E-mail hfutpress@163.com

版 次 2015 年 12 月第 1 版

印 次 2016 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 毫米×1010 毫米 1/16

印 张 24

字 数 456 千字

印 刷 合肥现代印务有限公司

发 行 全国新华书店

ISBN 978-7-5650-2560-0

定价: 58.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。

总 序

“李良玉教授及其博士生学术文丛”原由知识产权出版社出版。2007年9月起，将由合肥工业大学出版社继续出版。为了既体现丛书的连续性，又显示新一家出版社的气象，丛书名改为“李良玉教授与其博士生文丛”。

2005年8月至2006年8月，在知识产权出版社领导的大力支持下，特别是在副总编辑王润贵先生和编辑牛洁颖女士的直接主持下，共有《李良玉历史研究与教育文选》和我的5位学生的博士论文出版。我衷心感谢所有关心和参与这套丛书的朋友们的远见卓识和辛勤劳动，也特别珍惜和他们相处过程中所获得的真诚。记得我在给牛洁颖的一封电子邮件中说过：“人文社会科学的东西，仁者见仁、智者见智而已。我很欢迎和你推心置腹地讨论问题，目标是一致的，就是把书出好；立场是一致的，就是以诚相见；我想效果自然也是可以预见的，就是互相更加信任，友谊愈笃。”这段文字代表了我们的共识。

1999年，南京大学通过有关程序确认我具备博士生导师资格，次年起我开始招收学生。假如按今天官本位条件下博导的实际社会地位、声誉及其所承担的职责等多项指标来衡量，成为博士生导师或许并非幸事。然而，我仍然感谢学校领导、研究生院和所有参加评审工作的校内校外专家，他们给了我一份可能，如同我在第一届学生答辩的时候所说：“使我有机会获得培养青年、提携才俊的创造性工作的快乐。”它来源于教育的诚实、神奇和自我满足。

把我指导的学生的论文结集出版博士论文丛书，是我招收博士生伊始就定下来的努力方向，也是一开始就向同学们提出来的目标。这是一个艰难的目标。现在，这套丛书已经拥有29种著作，预计今后几年内将达到50种左右的规模。假如有人问我，丛书的价值何在？我依然回答：任何著作一经出版，对它的评判权从来就不属于作者。只有读者和时间的检验，才能最终决定其命运。

除了我的书以外，这套丛书的著作，多是我的学生的博士论文。读他们的书，能读到一些锐气，自然也会有一些幼稚。同学们努力学习的风范是值得夸奖的，从这个角度上说，丛书为了解当前博士生教育提供了一例个案，不论这一个

案有没有价值。

回顾招收博士生以来的教书生活，我从内心深处感激我的学生。无论来自何方、年龄大小、从事过什么工作，他们为了读书求知的共同目标走到一起来了。我们坦诚相处，教学相长，虽然也会有艰难或者隔阂，但毕竟能够获得一些理解与成长的经验。我始终认为，生活的本质在于真实。基于这样的理念，我曾对同学说过，追求真实而不追求虚伪，追求幸福而不追求痛苦，追求理解而不追求怨恨。博士生的学习生活是一种知识、道德和能力的全面提高过程，它既是学生的提高过程，也是老师的提高过程。对于我们每个人来说，都是由日常生活的点点滴滴所积累起来的进步。

在同学们的身上，我们能够感受到新时代学术的朝气。尽管他们各自人生阅历、知识背景、生活目标不尽相同，但是读书生活却给了他们以同样的学术传统、学术理念、学术规范与方法的熏陶。在这里，我个人的能量是有限的。不过，我们拥有传统人文的深厚资源、外来学术的精彩信息和百年老校的丰富积淀。它们浩如大海，蔚为壮观。也许，现代与传统的衔接，师道与学统的交汇，个人与时代的融合，才是他们不断自我觉悟、自我更新、自我发展的内在精神动力。

博士论文，是博士生学习的主要成果，也是当代学术进步的重要标志之一。引导同学完成博士论文的过程，是师生之间知识交流、思想交流、情感交流的完整过程。对老师来说，同学的敏锐、勤奋与活力，是那么的宝贵；对于同学来说，每一类学术题材的发现，每一种学术思路的开拓，每一个细节问题的解决，都会带来学问启蒙和心灵震撼的作用，甚至包括对人生意义的新认识。20多年来，有相当多的博士论文开辟了各自学术领域的新境界。它告诉我们，博士论文质量的根本标志，是按照学术规范研究解决问题所达到的水平，或者说，是解决问题的难度及其所包含的开拓性成就。有鉴于此，我们才应该把博士论文看作是一种文化创造，一种当下社会和时代应当能够留下来的精神产品。要求所有博士论文都达到这样的水平也许很难，但是，提出这样的要求是必要的，鼓励每一位博士生向这样的目标努力前进也是有意义的。

是为序。

李良玉

2011年8月30日于南京大学港龙园

内 容 摘 要

本课题利用档案、报刊等多种原始材料，以20世纪60年代江苏省的国民经济调整为个案，研究了它的原因、过程和结果，及其给江苏社会各方面带来的影响，从而真实地揭示了这一历史事件的面貌，总结了其中的经验教训，及其对于现代化建设的借鉴作用。

一般说来，20世纪60年代的国民经济调整，可以从两个层面上去理解：一是按照国家经济调整政策的提出和贯彻，指20世纪60年代国家贯彻“调整、巩固、充实、提高”八字方针的过程。一是指国家对“大跃进”运动和人民公社化运动所引起的严重社会公共危机进行干预和调适的过程，这个过程不仅包括“八字”方针提出以后所进行的调整，而且包括“八字”方针提出以前就局部地逐步地开始了的调整；不仅包括处理“大跃进”的遗留问题，而且包括处理这个时期工业、农业、财贸、教育等一系列遗留问题的过程。本文的论述，是针对以上第二个层面所包含的内容。它大致上可以分为两个时期：积极调整时期（1960年下半年至1963年9月）和消极调整时期（1963年9月至1965年年底）。

“大跃进”和人民公社化运动的祸害，使国家经济形势和江苏经济形势都非常严峻。中共中央和国务院全面分析了形势，出台了调整国民经济的政策和措施。在中共中央领导下，中共江苏省委、省人委对本省形势进行了充分调查研究，依据中央精神和本省具体情况，出台了各项调整政策和措施。

1960年下半年至1963年9月，是国家和地方政府主动调整的阶段，国民经济调整大刀阔斧，经济形势于1963年开始好转。1963年9月至1965年年底这一时期，中共党内的“左”倾错误已经抬头，国家基本没有出台新的经济调整政策，只能继续执行以前的调整政策；在中共党内“左”的错误的指导下，“四清”运动已经开始，国民经济调整受到严重影响。但没有提出和执行新的“左”倾经济政策，整体上经济形势没有出现大的波动。1965年底，勉强宣布国民经济调整结束。

江苏省的国民经济调整主要包括以下几个方面的内容：

第一，人民公社管理制度的调整。在“大跃进”的狂热氛围里，人民公社化运动一哄而起，存在很多问题。江苏省对人民公社的所有制、分配、劳动管理模式、社队规模和大队、生产队干部补贴等问题进行了调整，使农村基本核算单位退回到原来的初级社，恢复了按劳分配，实行了评工记分，缩小了社队规模，降低了大队和生产队干部补贴，改变了人民公社管理的混乱局面。

第二，解决农村“大跃进”的遗留问题。主要包括被称为供给制载体的公共食堂问题，对“一平二调”的退赔问题，整顿农村社办工业问题，农村副业萎缩问题以及支援农业问题。

第三，城镇人口和职工的精减和安置问题。“大跃进”和人民公社化运动中各种大办层出不穷，导致了江苏省全民所有制职工和城镇人口急剧增加，远远超过了国民经济的承受能力。在国民经济调整时期，江苏省成功进行了职工和城镇人口的精减和安置工作。这是国民经济调整中的一个非常重要的环节，为经济好转起到了巨大作用。

第四，工业问题。调整了工业管理机构，理顺了工业管理体制；精减了企业职工，缩短了工业战线，调整了工业布局；进行清仓核资，摸清了家底；调整工业服务方向，加强了工业服务农业和市场的力度；学习“工业七十条”，整顿了企业经营管理体制，克服了企业管理混乱、效率低下的问题。

第五，财贸问题。调整了财贸体制，改革了农产品收购政策，减少了财贸经营环节，压缩了社会集团购买力，出售高价商品回笼资金，打击投机倒把。

第六，教育问题。收缩了教育规模，解决了停办学校的遗留问题，整顿了农业中学，恢复了教学秩序，强化了教学质量。

通过国民经济调整，江苏省各项经济指标基本恢复到了1957年的水平并有大幅度增长，各种经济比例关系趋于合理，工农业物质和技术条件都得到了改善，人民生活有了一定起色，人心趋于稳定。但是国民经济调整是在肯定“总路线”“大跃进”和“人民公社”三面红旗的前提下进行的，所以缺点在所难免，也有许多历史经验需要我们来汲取。

关键词：“大跃进”；人民公社化运动；经济危机和社会危机；国民经济调整；江苏省

Abstract

The author made use of many kinds of original materiel in this subject such as archives, newspaper, magazines and so on. This thesis took Jiangsu Province's national economy adjustments in the 1960s as a case study. This thesis studied not only its reason, process and results, but also its influence on every aspect of Jiangsu Province's society. This thesis disclosed the truth of this history event, generalized its experience and lessons, gave some advice to Chinese modernization constructions.

Generally speaking, we can understand national economy adjustments in the 1960s from two aspects. One aspect is the process that the policies of national economy adjustments were put forward and carried out, especially refers to the process that Chinese government carried out the 8 characters policy of adjustment, consolidation, enrichment and improvement. The other aspect referred the process that Chinese government intervened and adjusted the the serious public social crisis caused by the Great Leap Forward and the movement of people's communes. This process included not only the adjustments after the 8 characters policy put forward, but also partly adjusting step by step before the 8 characters policy put forward. The process not only included settling the problem left by the Great Leap Forward but also included settling the problems such as agriculture, industry, finance and trade, education and so on. This thesis mainly discussed the latter. The process of national economy adjustments in the 1960s can be divided two periods, the first is active adjustment period (from the second half of 1960 to September, 1963), the second is passive adjustment period (from September, 1963 to the end of 1965).

The disaster caused by the Great Leap Forward and the movement of people's communes left national economy and Jiangsu Province's national economy in serous condition. The Central Committee of the Communist Party of China and Department of

State made a lot of policies and measures adjust national economy after they analyzed the condition of national economy. Led by the Central Committee of the Communist Party of China, the Central Committee of the Communist Party of Jiangsu Province and Jiangsu Province people's Committee made a lot of policies and measures adjust national economy according to Jiangsu Province's specific condition and the spirits of the Center after they investigated and analyzed the condition of national economy condition.

The period of active adjustments is from the second half of 1960 to September, 1963, in which chinese government and different local governments solved the problems of economy adjustments unencumbered by minor details. The national economy condition became better in 1963. The period of passive adjustments is from September, 1963 to the end of 1965, in which the left mistakes in the Party became more serious, no new policies and measures of economy adjustments were put forward, national economy adjustments were going on, using the old policies and measures made in former period. Led the left mistakes in the Paty, Siqing Movement began. National economy adjustments were influenced seriously. Fortunately, no new left economy policies were put forward and performed, so the huge fluctuations of whole national economy didn't appear. The central government of China declared national economy adjustments completed reluctantly in the end of 1965.

Jiangsu Province's national economy adjustments mainly included the following aspects:

Firstly, the adjustments of management systems of people's communes. The movement of people's communes was brought about in a rush, so there were a lot of problems in the people's communes. Jiangsu Province adjusted the problems in people's commune, such as system of ownership, distribution, the mode of labor management, the scale of big production team and small production team, the subsidy of the leaders in people's communes and production team, and so on. Jiangsu Province made systems of ownership down to primary agricultural society, restored the system of distribution on the basis of labor, carried out assessment of the work done by each individual and the number of work-points earned, reduced the scale of people's communes, production team, cut down the subsidy of the leaders in people's communes and production team, changed the management disorders in people's communes.

Secondly, solving the problem left by the Great Leap Forward in the rural areas,

mainly including public dining room regarded as the carrier of supply systems, returning and paying compensations caused by equalitarianism and indiscriminate transfer of resources, enterprise run by communes and production teams, sideline production shrinking and supporting agriculture.

Thirdly, the problem of reduction and settlement of enterprise employees and urban population. During the Great Leap Forward and the movement of people's communes, the various forms of going in for it in a big way gave rise to rapid increases in enterprise employees and urban population, which became a big burden to national economy. During the period of national economy adjustments, Jiangsu Province took drastic measures to reduce the enterprise employees and urban population, and settled some of them. Jiangsu Province finished the task successfully. reduction and settlement of enterprise employees and urban population was a key procedure in the period of national economy adjustments, which played an important part in national economy becoming better.

Fourthly, industry problem. Adjusting the industry included adjusting the management organization of industry, shortening the industry distribution, making an inventory of the stock in the storehouse and checking capital fund in order to know resources of its own clearly, enhancing the industry to serve the agriculture and the market. Jiangsu Province organized the workers and the leaders in enterprise to study the industry 70-Tiao in order to conquer the disorder of industry management and solved the short of efficiency in industry.

Fifthly, the problem of finance and trade. Adjusting the system of finance and trade, reforming the policy of agriculture purchase, reducing management procedure of finance and trade, cutting down cooperation purchase, selling commodity in high price in order to reclaim money in the society, giving a blow to speculation.

Sixthly, education problem. Education adjustments included reducing the education scale, settling the problems left by the schools that were stopped, adjusting the agriculture middle or high school in the rural areas, restoring the teaching order and improving the education quality.

Jiangsu Province's every economy index not only restored to the 1957's level all mostly, but also increased in huge through national economy adjustments. All kinds of economy proportional relations became reasonable. The conditions of material and

technology in agriculture and industry were improved. The people's living conditions became better. popular feelings became stable. But the government adjusted national economy on the assumption of regarding the general line of socialism construction, the Great Leap Forward and the people's communes as a truth, so national economy adjustments have a lot of mistakes which can hardly be avoided. There are a plenty of history experience and lessons asking for us to draw for ever.

Key words: the Great Leap Forward; the movement of people's communes; economy crisis and society crisis; national economy adjustments; Jiangsu Province

目 录

绪 论	(1)
一、选题缘起	(1)
二、研究述评	(2)
三、研究目的与路径选择	(17)
四、资料的使用	(18)
第一章 1961 年前后的经济形势及调整方针的出台	(20)
第一节 1961 年前后的经济形势	(20)
一、1961 年前后国家的经济形势	(20)
二、1961 年前后江苏省的经济形势	(26)
第二节 国家和江苏省调整方针的出台	(39)
一、国家调整方针的出台	(39)
二、江苏省调整方针的出台	(45)
第三节 关于国民经济调整理论的界定和分期	(52)
一、对国民经济调整理论的界定	(52)
二、国民经济调整时期的划分	(52)
第二章 对若干人民公社政策的调整	(56)
第一节 江苏省人民公社化运动概况	(56)
第二节 人民公社所有制的调整	(60)
一、人民公社所有制的形成	(60)
二、人民公社所有制的缺点	(62)
三、“三级所有、队为基础”的最终确立	(68)

第三节 人民公社分配制度的调整	(77)
一、分配制度的形成	(78)
二、工资制和供给制的缺点	(80)
三、分配制度的初步调整	(83)
四、供给制的消亡	(85)
五、“三包一奖”的消亡	(87)
第四节 其他人民公社政策的调整	(93)
一、人民公社劳动管理模式的调整	(93)
二、社队规模调整	(105)
三、大队、生产队干部补贴的调整	(113)
第三章 农村跃进后遗症的解决	(119)
第一节 公共食堂问题的解决	(119)
一、农村公共食堂的发展历程	(119)
二、公共食堂存在的缺点	(125)
三、公共食堂兴起和延续的原因	(130)
四、公共食堂的最终消亡	(133)
第二节 对“一平二调”的退赔	(136)
一、“一平二调”的严重情况与危害	(136)
二、国家退赔政策的演变	(140)
三、退赔的五个阶段	(144)
四、退赔的成功经验和存在缺点	(149)
第三节 社办工业的调整	(154)
一、“大跃进”后社办工业状况	(154)
二、社办工业存在的缺点	(159)
三、社办工业调整	(162)
第四节 农村家庭副业的调整	(168)
一、家庭副业的破坏	(168)
二、家庭副业萎缩的危害	(173)
三、家庭副业的调整	(175)
四、自留地的恢复	(179)
五、家庭副业的恢复情况	(186)



第五节 支援农业	(188)
一、降低农业税、提高农产品价格与增加农业投入	(188)
二、下放劳动力	(192)
三、工业服务农业	(194)
四、传统农具生产和维修	(195)
五、加强支农新产品的研发和推广	(197)
第四章 职工和城镇人口的精减与安置	(200)
第一节 职工和城镇人口精减	(200)
一、“大跃进”与职工和城镇人口的急剧膨胀	(200)
二、国家职工和城镇人口精减政策的出台	(203)
三、关于职工和城镇人口精减的宣传	(204)
四、精减对象及被精减人员的待遇	(205)
五、精减的五个阶段	(207)
六、精减中出现的问题	(214)
第二节 回乡、下乡人员的安置	(218)
一、回乡、下乡人员安置的缘起	(218)
二、下乡人员的安置历程	(219)
三、农民对下乡、回乡人员的态度	(229)
四、安置中出现的偏差	(231)
第五章 工业调整	(238)
第一节 “大跃进”后江苏工业情况	(238)
一、发展过快,规模过大,内部比例失调	(238)
二、计划多变,管理混乱,各种事故频发	(239)
三、产品质量下降,亏损严重	(241)
四、劳动生产率下降,工业占用资金过多	(242)
五、原料损耗大,出品率低	(243)
第二节 工业调整的政策措施	(244)
一、精减管理机构,理顺管理体制	(244)
二、精减职工,缩短战线,调整布局	(247)
三、清仓核资	(252)

四、调整工业服务方向·····	(256)
第三节 企业经营管理制度的整顿·····	(257)
第四节 初步调整后的工业情况·····	(261)
第六章 财贸调整 ·····	(265)
第一节 “大跃进”对财贸体制的破坏·····	(265)
第二节 “大跃进”运动后的江苏省财贸状况·····	(267)
第三节 国民经济调整中的财贸调整·····	(274)
一、调整财贸管理体制·····	(274)
二、调整农产品收购政策·····	(276)
三、调整财贸经营管理,减少流通环节·····	(279)
四、压缩社会集团购买力·····	(281)
五、出售高价商品,回笼货币·····	(283)
六、打击投机倒把活动·····	(288)
第四节 初步调整后的财贸状况·····	(291)
一、市场商品供应状况的改善·····	(291)
二、市场货币流通恢复正常·····	(292)
三、财政收支趋于平衡·····	(292)
四、财贸生产增加·····	(293)
第七章 教育调整 ·····	(295)
第一节 “大跃进”期间教育规模的极度膨胀·····	(295)
第二节 收缩教育规模·····	(302)
第三节 停办学校遗留问题的处理·····	(309)
一、停办高等和中等专业学校教职工的处理·····	(309)
二、停办高等和中等专业学校学生的处理·····	(310)
三、停办学校校舍、设备、财产和财务的处理·····	(311)
第四节 整顿农业中学·····	(313)
第五节 恢复教学秩序,强化教学质量·····	(315)
一、重新树立学校以教学为主的思想·····	(316)
二、改善师生关系·····	(317)
三、专业设置、教学大纲和教材的调整·····	(317)

第六节 调整中出现的问题·····	(318)
第八章 江苏省国民经济继续调整的三年·····	(321)
第一节 国民经济调整决策的继续实施·····	(321)
第二节 国民经济调整决策被削弱的原因分析·····	(327)
第三节 三年继续调整取得的成绩·····	(330)
结束语·····	(333)
一、对“大跃进”和国民经济调整的再认识·····	(333)
二、江苏国民经济调整取得的成绩·····	(339)
三、江苏国民经济调整的不足之处·····	(343)
四、国民经济调整的历史经验·····	(348)
附表目录·····	(353)
参考文献·····	(356)
后 记·····	(366)

绪论

南京大学是我心慕已久的大学，每每徜徉在校园里，那巍峨庄严的北大楼、亭台楼榭的金陵苑等都令我心向往之！2007年春，我有幸考取南京大学历史系中国近现代史专业博士研究生，师从李良玉先生。

一、选题缘起

2007年9月8日晚7点，师生见面会，李老师发给我六册他亲自主持编写的博士生学习材料和他的两本专著，并要求我必须在博士学习的第一个学期选定博士论文题目，并写出三个选题报告。接到任务之后，我惶惶然不可终日，但我冷静下来想，还是既来之，则安之。我在接下来的一个多月里，读完了李老师发给我的六册学习材料，了解到先生研究历史重视第一手材料，尤其是前人没有发掘过的档案材料。近年来，先生的研究重点已转向当代中国史，先生认为，当代中国史是历史研究中一片崭新的领域，好些地方没有被研究过，对年轻人来说研究当代史容易出成果，先生带领学生开创了利用档案资料研究土改的先河。我印象最深的是先生在一篇文章说，选择研究题目时，应该“先到档案馆泡泡，摸摸有多少资料再说”^①。先生编辑的学习材料为我的博士论文的选题提供了绝好的方法和思路。

同年9月20日，本着先“摸摸资料”的目的，我来到了江苏省档案馆，开始翻阅档案馆的存档目录，同时我还发现有几个人一直在查阅档案，他们已经调档，我就主动与他们交流。我发现陈谦平教授的博士生刘立振在写江苏省的工商业改造，高华教授的博士生刘德军在写江苏省的“三反”运动，高华教授的另一个博士生在写江苏省的“四清”运动，高华教授的一个硕士生写苏南“土改”的宣传，后来我还发现复旦大学历史系的留学生 Miriam Gross 在查阅江苏省的血吸虫防治的档案。在学习李老师编辑的学习资料的过程中，我了解到莫宏伟

^① 李良玉：《李良玉史学文选》，合肥工业大学出版社2007年9月版，第480页。

