

上海交通大学第三部门研究中心

CHINA  
THIRD SECTOR  
RESEARCH

# 中国第三部门研究

徐家良 / 主编

第九卷

Vol. 9

 社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

上海交通大学第三部门研究中心

# 中国第三部门研究

徐家良 / 主编

## CHINA THIRD SECTOR RESEARCH



第九卷

**Vol. 9**



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

中国第三部门研究. 第9卷 / 徐家良主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 6

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7696 - 4

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 研究 - 中国 IV. ①C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 143242 号

## 中国第三部门研究 第九卷

---

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤

责任编辑 / 杨桂凤

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 10.5 字 数: 157 千字


版 次 / 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7696 - 4

定 价 / 49.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本卷得到浙江敦和慈善基金会的赞助



## 编委会名单

主 任 钟 杨

副 主 任 徐家良 刘洲鸿

编 委 (按首字母顺序排列)

陈健民 香港中文大学

陈锦棠 香港理工大学

陈 宪 上海交通大学

程 玉 南都公益基金会

**David Horton Smith** 美国波士顿学院

丁元竹 国家行政学院

**Dwight F. Burlingame** 美国印第安纳大学

高丙中 北京大学

顾东辉 复旦大学

官有垣 台湾中正大学

郭 超 美国宾夕法尼亚大学

黄浩明 中国国际民间组织合作促进会

江明修 台湾政治大学

金锦萍 北京大学

敬义嘉 复旦大学

**Jude Howell** 英国伦敦政治经济学院

**康晓光** 中国人民大学

**李景鹏** 北京大学

**刘世定** 北京大学

**刘玉照** 上海大学

**刘洲鸿** 浙江敦和慈善基金会

**卢汉龙** 上海市社会科学院

**马庆钰** 国家行政学院

**彭 勃** 上海交通大学

**师曾志** 北京大学

**唐兴霖** 西南财经大学

**王 名** 清华大学

**王行最** 中国扶贫基金会

**王振耀** 北京师范大学

**吴玉章** 中国社会科学院

**徐家良** 上海交通大学

**袁瑞军** 北京大学

**郁建兴** 浙江大学

**翟 新** 上海交通大学

**赵国杰** 天津大学

**钟 杨** 上海交通大学

**主 编** 徐家良      **编辑助理** 卢永彬 薛美琴

## 主编的话

2015年上半年，上海交通大学第三部门研究中心继续加大教学科研力度，在向中央有关部门递交咨询报告方面取得了突破性进展：递交慈善法专家意见稿，就《境外非政府组织管理法（草案二次审议稿）》召开研讨会并递交专家意见稿，为政府和社会提供更多的服务，对外交流逐渐增多，在国内与国外的影响力不断扩大。按照2015年上半年的时间顺序进行梳理，第三部门研究中心主要做了如下十一件事。

第一件事，到韩国考察社会企业。2015年1月5~9日，应韩国SK集团邀请，前往韩国首尔、大田、庆州、釜山四座城市考察了五家社会企业——首尔的每天好日、大田的百济文化院、大田的共感万世、庆州的新罗文化院、釜山大都市流行交响乐团。此行的主要目的在于了解韩国社会企业的发展情况以及韩国社会企业在注册登记、项目运作、内部治理等方面的特有模式。

第二件事，参与电视台节目制作。2015年1月28日，应邀参加上海电视台《慈善大家谈》节目录制，主要谈论的话题是将要制定的慈善法的地位与作用。在制定法律时，既要避免把所有慈善问题都希望通过一部法律加以一次性解决的想法，也要避免慈善法制定出来后，由于都是原则性的规定，出现没有可操作性、可看而不能用的结局，要使将要制定的慈善法切实可行。

第三件事，与超星公司合作，录制“公共管理与非政府组织”在线课程。超星公司尔雅通识课面向纯在线学习者，是一个在线学习平台，属于

MOOC 课程。从 2015 年 2 月 10 日开始到 5 月 14 日结束，共 18 讲，历时 3 个月。备课和录制工作非常辛苦，但对我来说，这种形式非常新颖，是第一次尝试。了解最新的知识传授方式及如何把深奥的理论简化为可理解的知识点，这项工作尽管辛苦，但回想起来，还是值得的。

第四件事，与有关政府部门建立联系，进行多种形式的合作。2015 年 3 月 12 日，上海市静安区社会建设办公室副主任陆颖等一行四人来到上海交通大学徐汇校区新建楼 3003 室，就静安区的社会组织培育发展工作、社会组织党建和政府向社会组织购买公共服务的相关问题进行讨论。4 月 17 日，第二届闵行区“凡人民星群众骨干”选拔活动第一阶段材料评选会在上海交通大学徐汇校区新建楼 3003 室成功举办。上海交通大学第三部门研究中心承担相应的评估管理工作。

第五件事，向全国人大内务司法委员会提交专家意见稿。从 2015 年 3 月起，全国人大内务司法委员会开始就《中华人民共和国慈善事业法（草案）》（征求意见稿）向全国有关慈善组织和高校研究机构征询意见。上海交通大学第三部门研究中心收到了全国人大内务司法委员会寄来的《中华人民共和国慈善事业法（草案）》（征求意见稿），全国人大内务司法委员会希望交大提出独特的意见。上海交通大学第三部门研究中心以“中华人民共和国慈善公益法”为题目，对草案内容提出了一些具体的意见，以满足慈善事业发展的实际需要。

第六件事，向中央递交政策咨询建议稿。2015 年 3 月 12 日，上海交通大学文科建设处给我发来感谢函，我撰写的有关改革建议稿已经为中央有关部门采用。这是一件大事，表明上海交通大学第三部门研究中心从一般的理论研究机构逐渐向国家智库转变，能对政府有关政策提出具有操作性的建议。

第七件事，我邀请亚洲公益创投网络负责人来交大交流并做报告，参加在新加坡举办的亚洲公益创投年会。2015 年 4 月 3 日下午，题为“公益创投的历史与发展趋势”的讲座在上海交通大学徐汇校区新建楼 3005 室成功举办，亚洲公益创投网络（AVPN）执行副主席 Andrew Muirhead 对亚洲公益创投网络做了全面的介绍。4 月 20 ~ 23 日，我赴新加坡参加亚洲公益创投网络年会，了解亚洲地区社会企业的发展情况。



第八件事，成功举办“境外非政府组织管理法研讨会”。2015年5月21日，《境外非政府组织管理法（草案二次审议稿）》全国立法研讨会在上海交通大学老图书馆108室成功举办。研讨会由上海交通大学第三部门研究中心和北京大学非营利组织法研究中心联合举办，国家民间组织管理局刘振国副局长参会并致词，高度肯定了国家民间组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地成立两年来做了大量的工作，为民政部提供了不少政策建议，参与决策咨询。会议主要讨论了以下议题：一是立法原因；二是立法目的；三是调节范围；四是登记管理；五是法律内容；六是调研与评估。来自中国社会科学院、清华大学、上海交通大学、浙江大学、同济大学、华东师范大学、华东政法大学、西南大学、上海大学等高校以及政府部门、实务界的50多人参加研讨，中国新闻社、《中国日报》、《光明日报》、《中国教育报》、《南方都市报》、上海电视台等20多家媒体到会。

第九件事，邀请国家民间组织管理局刘振国副局长到交大做有关政府购买公共服务的讲座。2015年5月22日上午9时，“政府购买社会组织公共服务与公益创新”讲座在上海交通大学徐汇校区新建楼3005室举办。国家民间组织管理局刘振国副局长强调政府购买公共服务主要有三个方面的价值：第一个方面，有利于转变政府职能；第二个方面，能够提高公共服务供给的水平和效率，满足公众多样化、个性化和专业化的服务需求；第三个方面，推动政府购买公共服务是加快服务业发展、扩大有效需求、促进就业的迫切需要。刘振国副局长总结国际上政府购买公共服务的经验，并对政府购买公共服务谁来买、向谁买、买什么、用什么、怎么买、如何买得值六个环节做了重点讲解。

第十件事，参加一些会议，与高校、政府部门和第三部门实务界建立密切的联系。

2015年4月17日，作为民政部评估专家组成员，我参加了对全国性社会组织中南大学教育基金会的评估，我们足足花了一整天的时间，查阅资料，最后指出基金会存在的不足。通过社会组织评估活动，可以及时发现问题，对社会组织健康运行有帮助。

4月24日，我参加了在天津举办的“中国社区基金会的未来发展之路——天津市桃源居社区公益组织发展基金会成立新闻发布会暨中国社区

基金会与社会创新治理研讨会”，认为社区基金会这一新的组织形态，可能成为转变政府职能、购买社会组织公共服务、动员公众参与、营造社区文化精神的新载体。

5月10日，我参加爱德基金会“新常态下公益事业发展论坛”，做主持人并发言。

5月24日，我在西南财经大学参加“地方治理创新高端学术论坛”，做题为“地方政府购买公共服务之创新模式”的发言。

6月5日，我应邀参加“成都市武侯区社会治理创新服务园开园仪式暨社会组织培育孵化专题研讨会”，做题为“中国社会组织发展现状及未来”的报告。

6月13日，我应邀参加北京师范大学社会学院“当代中国村落家族文化变迁重访调查研究”项目中期研讨会。1988年，我在复旦大学读研究生时，参加由王沪宁老师主持的“当代中国村落家族文化”课题研究，对三灶街南村做了调查。在社会学、人类学领域，追踪研究比较多，但在公共管理与第三部门研究中却非常少，值得借鉴。

第十一件事，我应邀做多场学术演讲，传播第三部门的知识和理念。

3月16日，我参加上海市杨浦区江浦社区公益基金会揭牌暨公益性项目征集发布仪式，做题为“社区基金会”的报告。

3月27日，我应中国高教学会邀请，在2015年中国高等教育学会系统秘书长工作会议上做题为“社会组织建设”的学术报告。

5月23日，我在华东理工大学做题为“政府购买社会组织公共服务理论与实践分析”的学术报告。

6月4日，我在西南财经大学做题为“中国社会组织的现状与发展”的学术报告。

2015年上半年，我们还是实实在在地做了一些事，忙碌、紧张并快乐着。

本卷共有6篇论文。第一篇论文为我们约请的北京大学政治发展与政府管理研究所的李景鹏教授撰写的《公民素质的培养是国家长治久安的根本》。李教授认为，公民素质的培养关系到国家的实力和长治久安，如何培养公民素质，最重要的是要使人们组织起各种公民的社会团体，通过各种

公民社会组织的活动，就会潜移默化地、逐渐地培养和提高人们的公民素质。第二篇论文由复旦大学国际关系与公共事务学院副院长敬义嘉教授和博士研究生崔杨杨撰写，题目为《代理还是管家：非营利组织与基层政府的合作关系》。文章以代理理论和管理理论为研究视角，对中国基层社区的公共服务外包进行质性研究。研究结果表明，在上海市延吉街道，少数政府主办或信任的非营利组织一直充当管家，多数非营利组织经历了从管家到代理的角色转变。第三篇论文由湖南大学法学院副教授颜克高、硕士研究生罗欧琳撰写，他们的题目为《高校教育基金会内部治理困境与路径选择》。文章基于我国 88 个样本数据的研究结果指出，组织依附、理事会虚设、执行层的非专业性以及监事会缺位等是我国高校教育基金会内部治理面临的主要困境，而管理体制、资源环境以及发起人特质是导致困境产生的根本性因素。第四篇论文由华东师范大学公共管理学院副教授周俊和硕士研究生何磊撰写，题目为《社会组织委托型项目的管理流程及其优化——以“红十字博爱家园”项目为例》。文章认为，将项目委托给他方实施的现象普遍存在于社会组织之中，规范委托型项目的管理流程因此成为社会组织项目制治理中的重要内容。在借鉴一般项目管理经验的基础上，立足于委托方，提出以项目立项、项目实施中的控制、项目验收与评估为主要内容的委托型项目管理流程的基本框架，并以中国红十字总会的“红十字博爱家园”项目为例，检视了这一基本流程框架的合理性。第五篇论文由广东财经大学副教授万方和边芮博士撰写，题目为《组织视角下的村级治理重构：基于南海经验的解释》。文章认为，中国村级治理中存在两个相互关联的二元结构：一是科层治理与村民自治的公共权力二元结构；另一是集体发展与个人回报的经济权利二元结构。佛山市南海区的“政经分离”实质上是在组织层面对村级治理的重构，通过明确不同利益群体的组织边界、强化村党组织在监督与冲突调解等方面的职能，以优化与平衡村级治理在公共服务产出与集体经济发展间的关系。第六篇论文由山东师范大学公共管理学院副教授战建华、南京大学政府管理学院副院长林闽钢教授撰写，题目为《国家与社会关系视野下农村合作组织的发展考察》。文章以我国农村合作组织中的农村专业技术协会和农民专业合作社作为研究对象，分析政府引导农村合作组织发展的多样性，探究农村合作组织拓展行

动空间的行为方式和策略选择，并在此基础上分析了农村合作组织在发展过程中体现出的国家与社会关系的新的发展趋势。

在以上六篇论文的基础上，还有书评、访谈录（人物访谈、机构访谈）和域外见闻。

“书评”栏目有一篇文章，由北京师范大学哲学学院博士生梁天屹以“当代泰国公民的身份建构：制度、认同与实践”为题，对《信徒与公民——泰国曲乡的政治民族志》一书做出评论。

《信徒与公民——泰国曲乡的政治民族志》是龚浩群在其博士论文基础上修改完成的关于现代国家公民身份建构的民族志专著。作者在泰国中部一个名叫“曲乡”的普通村庄进行了为期一年的田野考察，按照制度、认同和实践三个层次，以功德和王权两条线索为核心，描述村民的家庭日常生活、村庄的公共生活、国家的政治生活，展示了公民身份这一抽象的权利义务体系是如何在泰国地方性知识的框架下建构的。

“访谈录”栏目中的“人物访谈”访谈了南都公益基金会理事长徐永光。徐永光曾担任中国青少年发展基金会秘书长并创建“希望工程”，后任南都公益基金会副理事长兼秘书长，2011年任理事长。他潜心中国公益事业20多年，在非营利组织管理和研究领域都有重要建树，引领中国慈善公益事业的发展方向。可以说，徐永光书写了一段与中国改革开放同步、极富个性色彩的历史。

“访谈录”栏目中的“机构访谈”介绍杭州携职旅社有限公司（以下简称携职）。携职是国内首家为求职大学生提供包括求职住宿、求职培训、岗位推荐、人事代理、档案户口服务的社会企业，在关键资源方面采用多元合作模式，引入政府和企业的资源。同时，携职通过编写励志小说、舞台剧、歌曲等打造属于携职的文化品牌。携职的经营核心就是大学生的“希望”，并且代表一种“青春文化”、“励志文化”。“在携职，你不是一个人在战斗！”这句口号激励着来自全国各地的求职大学生。

“域外见闻”栏目介绍了上海交通大学第三部门研究中心的研究团队对韩国四地社会企业的访问见闻。2015年1月，为了实地了解韩国社会企业的发展情况，上海交通大学第三部门研究中心的研究团队对韩国首尔、大田、庆州、釜山四座城市的五家社会企业进行了考察，初步了解了韩国社

会企业的生存状况和运营模式，掌握了颇具价值的一手资料。这篇文章既是对这次考察韩国社会企业的回顾，也是对韩国社会企业发展特点的一次梳理，有助于借鉴韩国社会企业的经验促进中国社会企业有序发展。

上海交通大学文科建设处叶必丰处长、常河山副处长，上海交通大学国际与公共事务学院院长钟杨教授、党委书记曹友谊等领导为第三部门研究中心及《中国第三部门研究》的出版提供了诸多的便利。感谢浙江敦和慈善基金会刘洲鸿秘书长和杨沅泽的热心支持。与前几卷一样，除了约稿外，还有多篇论文投稿，这说明《中国第三部门研究》已经受到学术界的关注。

感谢上海交通大学出版社对《中国第三部门研究》第一卷至第八卷出版工作的大力支持，我念兹在心。感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、杨群总编辑的关心；责编杨桂凤不辞辛苦，认真负责，发现了一个个不容易发现的问题，为《中国第三部门研究》质量的提升做出了贡献。

《中国第三部门研究》将努力为国内外第三部门学术界、实务界和管理机构提供一个信息交流与平等对话的平台，倡导有自身特色的学术规范，发表创新性论文。我们共行，我们一同成长！

徐家良

2015年6月30日

## 内容提要

本卷为第三部门研究的专题文集，收录主题论文6篇，书评1篇，访谈录2篇，域外见闻1篇。主题论文内容涉及公民素质的培养、非营利组织与基层政府的合作关系、高校教育基金会内部治理困境与路径选择、社会组织委托型项目的管理流程及其优化、组织视角下的村级治理重构、国家与社会关系视野下农村合作组织的发展；书评部分对《信徒与公民——泰国曲乡的政治民族志》一书进行了评述；访谈录记录了徐永光的公益之路以及杭州携职旅社有限公司在构建大学生就业服务网络过程中的创新实践；域外见闻介绍了韩国社会企业。

# 目 录

## 主题论文

- 公民素质的培养是国家长治久安的根本…………… 李景鹏 / 3
- 代理还是管家：非营利组织与基层政府的  
合作关系 …………… 敬义嘉 崔杨杨 / 14
- 高校教育基金会内部治理困境与路径选择 …………… 颜克高 罗欧琳 / 32
- 社会组织委托型项目的管理流程及其优化  
——以“红十字博爱家园”项目为例 …………… 周 俊 何 磊 / 46
- 组织视角下的村级治理重构：基于南海经验的解释 …… 万 方 边 芮 / 61
- 国家与社会关系视野下农村合作组织的发展考察 …… 战建华 林闽钢 / 73

## 书 评

- 当代泰国公民的身份建构：制度、认同与实践  
——评《信徒与公民——泰国曲乡的政治民族志》…………… 梁天屹 / 91

## 访谈录

- 徐永光：公益路上…………… 厉秉铎 / 101

以不断创新构建大学生就业服务网络

——专访杭州携职旅社有限公司总经理温少波先生…………… 汪锦军 / 110

域外见闻

创新在民间

——韩国社会企业考察见闻…………… 张其伟 / 125

稿约及体例…………… / 141

致谢…………… / 145



## CONTENTS

### ARTICLES

The Citizen Quality Education is the Foundation of State's Stability

*Li Jingpeng / 3*

Agent or Steward: Understand the Collaborative Relationship Between Local Government and Nonprofit Organizations

*Jing Yijia, Cui Yangyang / 14*

The Dilemma of Internal Governance and Path Selection of University Education Foundation

*Yan Kegao, Luo Oulin / 32*

Management Process of Social Organizations' Entrusted Projects and Its Perfection: A Case Study of the Love Home Project

*Zhou Jun, He Lei / 46*

The Reconstruction of Village Governance from the Perspective of Organization: An Interpretation of Nahai Experience

*Wan Fang, Bian Rui / 61*

Analysis of the Development of Rural Cooperative Organizations from the Perspective of State-Society Relations

*Zhan Jianhua, Lin Mingang / 73*