

汪副總裁蒞湘四講

湖南省政府印

民國二十七年五月

汪副總裁蒞湘四講

湖南省政府印

民國二十七年五月

湖 南 省 政 府 用 膳

北 諸 公 履 張 主 席 之 邀 請
袁 長 沙 向 湖 南 省 地 方 行 政 幹
部 學 校 五 中 央 軍 官 學 校 長 沙
分 校 演 講 薪 港 與 湖 南 全 省 黨
軍 政 學 及 諸 國 保 衛 總 負 責 人
士 相 見 莫 不 愉 快 北 諸 希 湖

南 諸 學 第 一 次 而 心 目 中 之 營 結 則
已 數 十 年 打 拉 雜 矣 此 那 本 期 尚
湖 南 實 為 漫 無 一 確 石 以 明
而 民 智 堅 毅 之 精 神 與 利 吾 日
勵 之 美 節 亦 能 在 中 央 故 事
能 袖 及 地 方 長 官 之 下 持 鐵 圖

湖 南 省 政 府 用 牋

貴黃彭等之同能同志改最
六三致禮長最深摯之謝忱

沈昭銘 謹啟

五月乙

湖 南 省 政 府 用 牋

結實行抗敵建國同時並行
之亦而達到抗敵建國
目的之最大目的此誠固云務奴
忙請貴府派人至貴府一拜訪
請其撥行之際向湖南全省
民衆及軍政界各團體同休

地方行政與抗戰建國

目錄

一 副總裁蒞湘手蹟

二 地方行政與抗戰建國

三 國際形勢與對外方針

四 抗戰建國同時進行

五 抗戰建國要有共同信仰

地方行政與抗戰建國

二十七年四月二十九日在長沙湖南省地方行政幹部學校演講

兄弟今天與各位見面，深感幸慰！在未到這裏來之前，就知道張主席在這裏開辦地方行政幹部學校，我覺得這個學校，對湖南省地方行政前途，關係非常重大；同時對於湖南省人民的能力訓練，使他們將來參加政治，促成民主政治的前途，關係也很重要。大家都知道歷史上湖南人民的性格，是堅苦卓絕的，是有強毅精神的，以湖南人這種性格，再加上足以參加地方行政的青年，來推進地方行政，促成地方自治的工作，這對於抗戰建國的前途一定有很大的貢獻，產生出很大的效果。所以在未接到張主席電報前，就想到了。

這裏來與各位見面；接到電報之後，才知道大家畢業期近，就是在公務極忙的時候，也抽一兩天的時間，來與各位見面。

兄弟今天想與各位談一談地方行政的問題：這個問題，各位在教職員每天指導之下，已經很有研究，很有心得，兄弟再說一點，或者不能對各位有什麼貢獻。不過兄弟因為最近由中央來，想將中央對地方行政的方針，對各位說一說，關於地方行政的條理，恕今天兄弟不多說。

這次中國國民黨臨時全國大會發表一篇宣言，在宣言中，指示出全國國民，在此非常時期一種工作方針，裏面有最重要的一句話，就是：「抗敵與建國同時進行」。或者有人疑心，以為現在我們只要專門講抗敵就行了，那裏還有功夫談建國；這種疑心，與地方

行政很有關係，因為有這種疑心的人，等於說是在抗戰期中，我們只講打仗就行了，不必辦地方行政。

大家都知道，不抗戰就不能建國，因為國家民族已經臨到存亡與滅的最後關頭，如果抗戰不勝利，國家民族就保不住，那裏能說得上建國；在這時候，大家只有一心一德，以必死的決心，求最後之勝利，才能建國。這種「非抗戰不能建國」的道理，很容易明白的，同時「非建國不能抗戰」的道理，就有許多人發生疑問。兄弟在武漢也與許多同仁談過，對於這個疑問，當就自己所知，加以解答，說明在今天非抗戰不能建國，同時非建國也不能抗戰的原因。今天也想與各位親愛的同志說一說這個問題。

爲什麼說「要建國才能抗戰」，我們先問一問現在我們是否要

以實行三民主義來建國，這個答案當然是肯定的。民族主義的實行，是集合我們全民族的力量，來擔當抗戰的責任，這點很容易明白。那末民權主義與抗戰有沒有關係，這可以用地方行政的意義來說明他：

我們知道所謂地方行政，並不僅僅說有官吏來做地方行政的事就完了的；地方行政是要幫助地方人民，培養地方人民的自治能力；他的目的在「發達民權，建立民主制度」。凡是讀過總理遺教的人，總知道「縣爲自治單位」的一句話。大家也聽過蔣委員長的訓話，說是「抗戰的勝利，決定在鄉村中」，這個意思怎樣解釋呢？爲什麼要以縣爲自治單位？爲什麼抗戰的決勝是在鄉村中？這裏有一個最重要的原因，就是最大多數人民，生聚的基礎在這個地方

。在總理遺教中也看到一個比喻是：歐洲人起房子，先打地基；中國人起房子，先作樑；這是以造房子先打地基爲比喻；說明要確立民主政治，要實行民權主義，先要把人民的基礎弄好，這個基礎，就是縣與鄉村；因爲大多數民衆集合在這裏，這裏沒有弄好以前，民主政治基礎是沒有穩固的；所以建國大綱明白規定「縣爲自治之單位」；實行民族主義的第一步，就是注重縣；縣要作什麼，就是立刻要到鄉村中去，把應該作的事做好。

說到這一點，我們回想到民國二十一年以來的事：自九一八東北事變發生，一二八上海事變再起，那時候蔣委員長奉中央委托，注意到剿匪的工作；在剿匪中，蔣委員長做些什麼工作：他一方面將土匪剿平，同時就注重在鄉村建設，着重於縣的工作，在鄉村中

在縣中，作起「管」的工作，「教」的工作，「養」的工作，和「衛」的工作，由此可以見到：國民黨的政策，是爲實現民主政治，先從鄉村中着手，而以縣爲一個單位；把一個一個鄉村工作做好了，這一個縣的工作就好了；這是一個最基本的工作，也是一個最重的工作。

有人要問，爲什麼早幾年不積極完成自治工作，大家要原諒到，事情有忙不開的時候；前幾年的工作注重在剿匪，注重在自衛的工作，在當時事實上不能不做消極的鎮壓反動，安定後方的工作；這是必要經過的一個階段，并不是不想立刻就作人民自治的工作，而是來不及去做。現在情況不同了，全國人民已經一致了解非抗日不能生存，大家已經團結一致。防範工作，雖也要作，但不過佔全

部工作的十分之二三而已；積極領導人民的工作，却要佔十分之七八；這點就是臨全會所確定的方針。這種方針的確定，也完全是根據現實而來，臨全會宣言中，關於實行民權主義的一段，把「自治」與「自衛」同時並重，其意義是這樣的。

但是大家也有一種顧慮，覺得在抗戰中，是不是有功夫來做這種工作；我們要對大家說，推進地方行政，這大家感覺得或有必要；如果說推行地方自治，就有人要起懷疑；可是地方行政，如果沒有地方自治來相輔助，是絕對不夠的；每個負地方行政責任的人，都要知道地方自治的重要；這樣地方行政才能真有基礎。怎樣才可以消除大家對進行地方自治懷疑心理？只要大家明瞭一個道理，就是：

『爲什麼我們要有地方自治？爲什麼我們要給權與人民要他參加地方自治？一句話：要他知道個人與國家的關係。』

這一句話雖然很簡單，實在非常重要。抗戰中有一個口號：是「有錢出錢，有力出力。」怎樣才能使他出錢，怎樣才能使他出力，唯一的一要他知道自己與國家關係的密切，然後才有自動精神，用他全部的錢，全部的力，貢獻出來給國家。說到這裏，我們可以舉過去的一件故事來比一比：

在一八〇一年至一八〇六年間，法國拿破崙進兵征滅普魯士，普魯士，在完全沒有抵抗的情勢之下，被拿破崙所擊破所控制。當此時，普魯士有一個政治家史丹那，制定一個政治方案：就是要趕快把人民對當時君主政治，貴族政治的束縛壓迫加以解除，對於農

奴實行解放。這時候很多人反對這個方案，認爲大敵壓境，普魯士四分五裂，國家快要完全沒有了，還要做這些幹什麼；史丹那對這個問題的回答是：『這種工作不做，普魯士人民就不能一致起來爲國家生存而奮鬥，爲恢復國土而犧牲；你一方面要使人民大家担負國家責任，一方面你又使人民感覺到國家不知道是誰的，這就沒有方法可以達到你的目的。』這個方案雖然遭許多人反對，幸而得到普魯士王的允許，於一八〇六年實行了；一八一二年普魯士乃能聯合各國抵抗拿破崙；一八一四年終於獲到最後的成功。據論歷史的人說：如果當初普魯士不能通過這個方案，不能執行這個方案，他那最後的成功，也許不會有。

大家也都知道中國國民黨所要做的是民權主義的民主政治，從

總理時候就提倡起，蔣委員長建築起這種基礎，在抗戰中我們要把他推進把他貫徹把他實現出來。大家要看清楚這個工作，是現階段必須做的工作，是一個爲人民一定要作的工作。這個工作在抗戰中，具有極嚴重的意義，他可以使民衆充分了解抗戰國家民族與他自己密切的關係，由這點做到，將產生出非常重大的作用。

我們知道民主政治這四個字，本來是要等到工業發達才會有的；恰如民生主義的要求，農業社會中不容易有，要在工業發達的社會才產生的；這在歷史上已經成爲一個定律。中國老百姓爲什麼不大熱心去做民主政治的工作？爲什麼不大熱心去研究民權主義？這不用怪他，這是所有農業社會國家一般的情況。我們看中國古代情形就可以知道，人民所希望於政府的，只是省刑罰，薄稅歛，只要

政府不騷擾民間就行了；中國古代人民所謂的青天，不過是爲老百姓平反幾個冤獄，少要幾個錢就是了。但是到現在已經進入了工業社會的時代，需要民權主義的民主政治，才能把人民團結起來，才能把人民的力量養成；需要有民生主義的經濟建設，才能把人民生活提高；時代已經到了這個階段，我們大多數人民還在農業社會中，所以還不容易使他明白對國家的關係，切實盡到對國家的負擔。

在前幾年，江西湖南等省，受土匪騷擾，人民大家深切感覺到，如果再不出一點錢，不出一點力，身家性命就保不住，這已經較前進了一步。到了最近，日本人的這種侵略，對中國人民無人道的屠殺，對婦女最慘酷的侮辱，這種野蠻殘暴無恥的敵軍，在我們同胞面前，做出罪大惡極的行爲，給我們同胞一個最現實的嚴重教訓