



编委会主任 白景富
编委会副主任 刘金国
孟宏伟

ZHIAN GUANLI CHUFA FA SHIYI YU SHIWU ZHINAN

治安管理处罚法 释义与实务指南

(2014年版)

主 编 柯良栋

副主编 刘国祥 华敬锋



中国人民公安大学出版社

1791345
12/2010

治安管理处罚法 释义与实务指南

(2011年修订版)

主 编 柯良栋

副主编 刘国祥 华敬锋

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

治安管理处罚法释义与实务指南: 2014 年版 / 柯良栋主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5653 - 1550 - 3

I. ①治… II. ①柯… III. ①治安管理 - 行政处罚法 - 中国 - 指南
IV. ①D922. 14 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 266943 号

治安管理处罚法释义与实务指南 (2014 年版)

主编 柯良栋 副主编 刘国祥 华敬锋

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京兴华昌盛印刷有限公司

版 次: 2014 年 1 月第 1 版

印 次: 2014 年 5 月第 2 次

印 张: 29. 625

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 743 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 1550 - 3

定 价: 90.00 元

网 址: www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905641

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145

《治安管理处罚法释义与实务指南》 (2014年版)

编 委 会

主 任 白景富

副主任 刘金国 孟宏伟

委 员 武冬立 柯良栋 刘国祥
华敬锋 孙 萍

主 编 柯良栋

副主编 刘国祥 华敬锋

撰稿人 柯良栋 刘国祥 华敬锋
孙 萍 张晓鹏 李华周
张巨文 王青松 王泳杰等

前 言

《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称《治安管理处罚法》）既是公安机关维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民合法权益的重要法律武器，是规范公安机关及公安民警依法履行治安管理职责的重要法律，也是公民约束自身行为、保护自己合法权益的重要法律规范。《治安管理处罚法》的颁布实施，对于维护社会治安，保障公共安全，化解社会矛盾，维护社会稳定，促进社会和谐都具有十分重要的作用。我们认为，为保证《治安管理处罚法》的全面、正确贯彻执行，各级公安机关应当抓紧做好如下工作：

一是切实提高认识，加强组织领导。各级公安机关要从践行“三个代表”重要思想和构建社会主义和谐社会的高度，结合《公安机关贯彻落实〈中共中央关于加强党的执政能力建设的决定〉的实施

意见》(公发〔2005〕1号)的要求,充分认识颁布实施《治安管理处罚法》的重要意义,高度重视,精心组织,周密部署,把学习宣传和贯彻执行工作作为牢固树立执法为民思想、加强公安机关能力建设的重要措施,并根据该意见制定具体的学习宣传和贯彻实施意见,切实抓紧、抓好、抓出成效,使各级公安机关领导和广大民警牢固树立法制观念,进一步增强法律意识,切实提高执法能力和执法水平。

二是抓紧组织培训,准确理解精神实质。《治安管理处罚法》适应我国依法治国和新的治安形势的需要,对公安机关依法查处治安案件提出了新的、更高的要求。各级公安机关要结合《公安机关领导干部法律学习培训规定》的要求,认真组织公安机关领导干部带头学习《治安管理处罚法》。要采取举办培训班、远程教学、开展知识竞赛、召开电视电话会议等多种形式对公安机关领导干部和广大民警,特别是公安派出所的民警和其他执法一线民警进行培训,并在2006年2月底前完成培训任务,使广大民警尽快熟悉、正确理解和全面掌握《治安管理处罚法》的精神实质和基本内容。

三是开展广泛宣传,提高公民守法意识。各地公安机关要紧密依靠当地党委、政府制定宣传方案,

协调综合治理、司法行政、乡镇、街道等有关部门和基层组织，向机关、团体、企业、事业单位和广大公民广泛宣传《治安管理处罚法》，争取将《治安管理处罚法》纳入全民普法教育规划。要充分利用电视、广播、报纸、杂志、互联网等各种媒体，采取民警讲法、召开座谈会、法律咨询、发放宣传手册、张贴宣传挂图等多种群众喜闻乐见的形式，有组织、有步骤地大力宣传《治安管理处罚法》，不仅使广大民警知晓，切实做到严格依法办事，而且要让广大人民群众和社会各界了解《治安管理处罚法》的主要内容，增强群众的法律意识、守法意识，约束自身行为，保护自己的合法权益，支持、配合、监督公安机关及其人民警察的执法活动。

四是严格依法办事，加强执法监督，维护社会治安秩序。《治安管理处罚法》在保障公安机关和民警依法履行治安管理职责的同时，也对公安机关的执法行为作了规范。《治安管理处罚法》增加和调整了违反治安管理的行为种类，赋予了公安机关履行治安管理职责所必需的扣押、检查等权力，明确了治安管理处罚的自由裁量权，并对治安管理处罚的程序作了更为严格和具体的规定。对各类治安案件，各地公安机关和广大民警一定要及时调查取证，并严格按照《治安管理处罚法》规定的适用对象和程

前 言

序查处，严把事实关、证据关、程序关，依法维护社会治安秩序，切实保护公民、法人和其他组织的合法权益。同时，要切实加大办理治安案件的执法监督力度，对徇私舞弊、滥用职权、不严格执法等违法违纪行为要坚决依法查处。

编 者

2005年9月于北京

再版前言

2005年8月28日第十届全国人民代表大会常务委员会第17次会议审议通过，自2006年3月1日起施行的《中华人民共和国治安管理处罚法》（以下简称《治安管理处罚法》），对于维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益，规范和保障公安机关及其人民警察依法履行治安管理职责，发挥了巨大的作用。全国公安机关及广大公安民警认真学习、正确执行《治安管理处罚法》，有效地维护了社会治安。全国公安机关2011年受理、查处治安案件数分别比2005年增加了78.5%和99.4%。

《治安管理处罚法》颁布以来，该法修改过一次，与其密切相关的法律、行政法规、规章和其他规范性文件也发生了较大的变化，主要包括三个方面：一是全国人大常委会或者公安部对《治安管理

处罚法》本身作了修改或者解释，如《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚法〉的决定》（2012年10月26日）、《违反公安行政管理行为的名称及其适用意见》（2010年12月27日）、公安机关执行《治安管理处罚法》有关问题的解释和解释（二）（2006年1月23日、2007年1月8日）等。二是全国人大常委会、国务院修订或者颁布了许多与治安管理有关的法律、行政法规，如《烟花爆竹安全管理条例》（2006年1月21日）、《娱乐场所管理条例》（2006年1月29日）、《民用爆炸物品安全管理条例》（2006年5月10日）、《大型群众性活动安全管理条例》（2007年9月14日）、《营业性演出管理条例》（2008年7月22日）、《保安服务管理条例》（2009年10月13日）、《危险化学品安全管理条例》（2011年3月2日）、《中华人民共和国居民身份证法》（2011年10月29日）等。三是公安部单独或者会同有关部委制定了许多与治安管理有关的规章或者其他规范性文件，如《关于涉弩违法犯罪行为的处理及性能鉴定问题的批复》（2006年5月25日）、《公安机关治安调解工作规范》（2007年12月8日）、《再生资源回收管理办法》（2007年3月27日）、《娱乐场所治安管理办法》（2008年6月3

日)、《公安机关办理行政案件程序规定》(2012年12月19日)等。公安机关及广大公安民警要全面把握、正确执行《治安管理处罚法》，就必须了解这些相关的法律规定。这是其一。

其二，党的十八大以来，习近平总书记就依法治国提出了许多重要思想、观点和要求。强调要维护社会主义法治的统一、尊严、权威，形成人们不愿违法、不能违法、不敢违法的法治环境，做到有法必依、执法必严、违法必究，以法治凝聚改革共识、规范发展行为、促进矛盾化解、保障社会和谐。坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，把党的领导贯穿到依法治国全过程。要全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，不断开创依法治国新局面。这些论述和观点体现了中国共产党依法治国的坚强决心，体现了中国特色社会主义的本质要求，也对公安机关严格执法、广大公民自觉守法提出了新的更高的要求。

各级公安机关和广大公安民警要深入贯彻习近平总书记的指示精神，进一步了解《治安管理处罚法》以及与《治安管理处罚法》有关的法律规定，

再版前言

准确把握、正确执行《治安管理处罚法》；广大公民也需要进一步了解与《治安管理处罚法》有关的法律规定，正确理解、自觉遵守《治安管理处罚法》。

编 者

2013年9月于北京

目 录

第一部分 法律文本与相关资料

- 中华人民共和国主席令（第三十八号）（3）
- 中华人民共和国治安管理处罚法（5）
- 中华人民共和国主席令（第六十七号）（30）
- 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国治安管理处罚法》的决定（31）
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》
有关问题的解释
（2006年1月23日）（32）
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》
有关问题的解释（二）
（2007年1月8日）（39）
- 违反公安行政管理行为的名称及其适用意见（节录）
（2010年12月27日）（43）
- 关于《中华人民共和国治安管理处罚法（草案）》的说明
（2004年10月22日）（63）

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法（草案）》修改情况的汇报 （2005年6月26日）	（68）
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法（草案）》审议结果的报告 （2005年8月23日）	（76）
全国人大法律委员会关于治安管理处罚法（草案 三次审议稿）修改意见的报告（节录） （2005年8月27日）	（81）

第二部分 条文释义与实务问题

第一章 总 则

第一条 [制定治安管理处罚法的目的]	（87）
一、条文释义	（87）
二、实务问题	（89）
1. 为什么要修改《中华人民共和国治安管理处罚条例》？	（89）
2. 制定《治安管理处罚法》的指导思想是什么？	（92）
3. 《治安管理处罚法》的主要特点有哪些？	（92）
第二条 [治安管理处罚的适用对象和实施机关]	（94）
一、条文释义	（94）

二、实务问题	(100)
1. 如何区分违反治安管理行为与犯罪行为?	(100)
2. 治安管理处罚权可以交由综合执法机构行使吗?	(102)
3. 公安机关在联合执法中应注意什么问题?	(105)
第三条 [治安管理处罚程序的适用原则]	(105)
一、条文释义	(106)
二、实务问题	(108)
如何区分治安管理处罚与其他行政处罚, 从而适用不同的程序?	(108)
第四条 [治安管理处罚法的空间效力范围]	(111)
一、条文释义	(111)
二、实务问题	(113)
1. 外国人、港澳台居民在中国大陆违反治安管理的是否可以处罚?	(113)
2. 外国驻华使领馆内发生的治安案件是否可以适用本法处理?	(115)
第五条 [实施治安管理处罚和办理治安案件的基本原则]	(116)
一、条文释义	(116)
二、实务问题	(123)
贯彻教育与处罚相结合原则应当注意哪些问题?	(123)
第六条 [政府加强社会治安综合治理的义务]	(126)
一、条文释义	(126)

二、实务问题	(134)
公安机关在社会治安综合治理中应当做好 哪些工作?	(134)
第七条 [治安管理工作的主管部门和治安案件的 管辖]	(138)
一、条文释义	(138)
二、实务问题	(141)
目前如何确定治安案件的管辖分工?	(141)
第八条 [违反治安管理行为的民事责任]	(147)
一、条文释义	(147)
二、实务问题	(153)
1. 损害赔偿如何确定和计算? 受害人是否可以 要求精神损害赔偿?	(153)
2. 公安机关是否可以裁决违反治安管理行为人 承担民事责任?	(159)
第九条 [因民间纠纷引起的治安案件的调解]	(160)
一、条文释义	(160)
二、实务问题	(166)
1. 治安调解时应当注意哪些问题?	(166)
2. 治安调解可以当场进行吗?	(171)

第二章 处罚的种类和适用

第十条 [治安管理处罚的种类]	(172)
一、条文释义	(172)

二、实务问题	(178)
1. 行政拘留与司法拘留、拘留审查、刑事拘留有何区别?	(178)
2. 公安机关依法吊销许可证时需要注意哪些问题?	(182)
3. 如何区分对违反治安管理的限期出境、驱逐出境处罚与遣送出境、限期离境等其他类似强制措施或者处罚?	(183)
4. 办理涉外治安案件时应当注意哪些问题?	(184)
第十一条 [非法财物和违法所得的处理]	(186)
一、条文释义	(186)
二、实务问题	(191)
1. 如何区分收缴、追缴、扣押和没收措施?	(191)
2. 如何确定收缴非法财物和追缴违法所得的范围?	(193)
3. 处理违法所得和非法财物中应当注意哪些问题?	(194)
第十二条 [未成年人违反治安管理的处理]	(194)
一、条文释义	(194)
二、实务问题	(198)
1. 如何正确认定违反治安管理行为人的年龄?	(198)
2. 不满14周岁的人违反治安管理造成他人损害的,由谁负责赔偿?非法财物和违法所得如何处理?	(202)