

张丽君◎著

中国西部民族地区 生态城市发展模式研究

ZHONGGUO XIBU MINZU DIQU
SHENGTAI CHENGSHI FAZHAN MOSHI YANJIU



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

中国西部民族地区生态城市发展模式研究

张丽君 著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目(CIP)数据

中国西部民族地区生态城市发展模式研究/张丽君著.

北京:中国经济出版社,2016.1

ISBN 978-7-5136-4166-1

I. ①中… II. ①张… III. ①民族地区—生态城市—城市建设—研究—西北地区 ②民族地区—生态城市—城市建设—研究—西南地区 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 013852 号

责任编辑 余静宜

责任审读 贺 静

责任印制 马小兵

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京艾普海德印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 20

字 数 287 千字

版 次 2016 年 1 月第 1 版

印 次 2016 年 1 月第 1 次

定 价 42.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390) 服务热线:010-88386794

引 言

十八大报告把生态文明纳入社会主义现代化建设总体布局,深刻系统地提出了生态文明的思想内涵、战略定位和重点任务,将生态文明建设放在突出位置,融入经济、政治、文化、社会建设各个方面和全过程。生态文明,昭示着人与自然的和谐相处,意味着生产方式、生活方式的根本改变,是关系人民福祉、关乎中华民族未来的长远大计。

随着我国社会经济的快速转型、城市化进程的不断推进,交通堵塞、环境污染、住房拥挤、生态破坏等城市问题日益凸显,我国城市化建设正面临转型。以生态文明、自然和谐、社会公平和经济高效为目标的生态城市是人们对传统城市发展模式进行反思后提出的一种新的城市发展模式,为城市可持续发展提供了现实的选择。从国际生态城市实践看,库里蒂巴、哥本哈根、伯克利、北九州等是生态城市的成功范式,国际经验导引我国在城市化进程中必须树立城市生态观,把握经济发展的内生动力,重视技术创新,强化生态意识与自我发展意识。

我国生态城市推进始于2003年。但对于生态城市理论研究和城市生态环境治理实践可以追溯到20世纪70年代。1971年,联合国教科文组织首次提出“生态城市”概念。1978年,我国把城市环境问题研究正式列入国家科技长远发展计划。1982年8月28日,第一次城市发展战略会议上首次提出“重视城市问题,发展城市科学”理念,并把北京、天津城市生态系统研究列入1983—1985年国家“六五”计划重点科技攻关项目。1984年12月,在上海召开了“首届全国城市生态学研讨会”,这是中国生态城市建设领域的一个里程碑;同年成立了中国生态学会城市生态专业委员会,为推进中国生态研究和国际交流开创了广阔前景。1986年,江西宜春提出建设生态城市

目标,并于1988年初试点,这是我国生态城市建设的第一次具体尝试。1988年7月,国务院环保委发布《关于城市环境综合治理定量考核的决定》,指出“当前”我国城市环境污染仍很严重,影响经济发展和人民生活。1997年,国家环保总局创建国家环境保护模范城市。2000年,国务院颁布《全国生态环境保护纲要》。2003年,国家环保总局发布《生态县、市、省建设指标(试行)》。2006年,先后制定了《全国生态县、生态市创建工作考核方案(试行)》和《国家生态县、生态市考核验收程序》,对生态城市建设、验收、评价、考核等工作提供了具体考核标准和政策依据。2007年6月7日,建设部发布了《关于公布国家生态园林城市试点城市的通知》(城建函〔2007〕196号),把青岛市、南京市、杭州市、威海市、扬州市、苏州市、绍兴市、桂林市、常熟市、昆山市、张家港市确定为国家生态城市试点。2007年11月18日,温家宝总理在新加坡与新加坡总理李显龙共同签署中新两国政府关于在中国天津建设生态城市的框架协议。2008年,首届中加城市生态化建设论坛在北京举行,同年6月21日,由住建部、河北省人民政府主办的“2008城市发展与规划国际论坛暨中国河北城市规划建设博览会”在廊坊圆满召开。2009年6月3日,中新天津生态联合工作委员会第四次会议召开,会议听取了生态城市工作报告,研究讨论生态城市设计方案;中新天津生态城市与新加坡有关企业签署了合作备忘录,生态城科技园举行开工奠基仪式。2009年,由“新区域协调发展与政策研究”课题组研究统计出各省区市生态文明水平的排名,前十位有北京、上海、广东、浙江、福建、江苏、天津、广西、山东、重庆。2010年1月16日,住建部与深圳市人民政府在深圳举行共建国家低碳生态示范市合作框架协议签字仪式。2011年1月15—16日,第二届中国低碳经济论坛召开。2012年中国社科院发布《生态城市绿皮书》。2013年中共十八大提出新型城镇化建设。十八大和十八届三中、四中、五中全会对生态文明建设做出了顶层设计和总体部署。

通过梳理中国生态城市发展历程有两点启发,一方面,中国生态城市建设大体经历了初步认识、解决具体生态环境问题和全面建设生态城市三个重要阶段;另一方面,城市作为我国生态文明建设的重要载体,未来必须走低碳发展、绿色发展、可持续发展的生态文明之路,必须注重自然生态、人文

关怀、产业转型、制度建设和主体意识培育等。

我关注生态城市研究始于 2007—2009 年,缘于入中国科学院地理科学与资源研究所博士后工作站(师从合作导师董锁成研究员)。在站两年,我参与了由董锁成研究员作为首席科学家的多项国家及地方政府发展规划与课题研究,其中阿拉善生态城市规划是我全程参与的规划课题之一,也正是基于这样的机缘,开始对生态城市产生兴趣并着手研究,完成了博士后出站报告《西部地区生态城市发展模式——以阿拉善为例》。之后,为深入研究生态城市问题,我于 2011 年以“西部民族地区生态城市”为选题申请了中央民族大学自主科研项目——学校重大孵化项目,并获得立项(1112KYZD02)。几年来,课题组成员为完成项目研究任务付出了较大努力,期间孵化出一些阶段性研究成果,其中既有硕士、博士论文,也有研究报告和学术论文。现在付梓出版的成果是在课题组成员几经易人的情况下,通过大家的共同努力,在对书稿进行数次数据更新、文字修改,不断完善指标体系,多次矫正计量模型及方法的基础上完成的。期间主要参与人员:王润球、申远、贾晓华、文进磊、耿小柯、周超、郑颖超、闫雅萍、马佳男、吴凡、李育儒、张珑、刘春艳、杨秀明、阿拉坦格日勒、张竞超、孙博等。

最后,本成果是在充分吸收借鉴学界已有成果基础上完成的,撰写过程中对吸收的成果已予标注,若有遗漏,在此表示歉意!

目 录

引 言 / 1

绪 论 / 1

第一章 城市化与生态城市 / 13

第一节 城市化及其特征 / 15

一、城市化的内涵 / 15

二、城市化的演进 / 17

三、城市化推进中的问题 / 21

第二节 生态城市及理论 / 24

一、生态城市概述 / 24

二、生态城市理论 / 29

三、生态城市发展的多学科审视 / 37

四、发展生态城市的战略意义 / 46

第二章 国内外生态城市发展模式概述 / 51

第一节 国外生态城市发展模式 / 53

一、社会参与模式与社会推进模式 / 53

二、政府主导模式 / 59

第二节 国内生态城市发展模式类型 / 66

一、自然型模式 / 66

二、园林型模式 / 68

- 三、滨海型模式 / 68
- 四、节水型模式 / 69
- 五、循环型模式 / 69
- 六、紧凑型模式 / 70
- 七、旅游型模式(生态旅游型) / 70
- 八、宜居型模式 / 71
- 九、政治型模式 / 71

第三节 国内外生态城市发展模式简评 / 72

- 一、对国外生态城市发展模式简评 / 72
- 二、对国内生态城市发展模式简评 / 80

第三章 中国西部民族地区生态城市发展基础及条件 / 87

第一节 中国西部民族地区基本概况 / 89

第二节 中国西部民族地区发展生态城市的基础分析 / 91

- 一、经济社会发展状况及特点 / 91
- 二、城市化发展状况 / 106
- 三、西部民族地区城市化与生态环境耦合状况分析 / 121

第三节 推进西部民族地区生态城市发展的重要性 / 127

- 一、生态城市是城市发展的高级阶段 / 127
- 二、生态城市是城市发展的必然选择 / 129
- 三、推进西部民族地区生态城市发展是实现绿色发展的必然选择 / 130

第四章 中国西部民族地区发展生态城市的逻辑框架 / 135

第一节 逻辑路径 / 137

- 一、积极借鉴与吸收实践成果 / 137
- 二、以理论研究成果为根基 / 139
- 三、以国家政策为导向 / 143

第二节 目标及原则 / 145

一、总体目标 / 145

二、系统目标 / 146

三、基本原则 / 150

第五章 中国西部民族地区发展生态城市模式选择 / 155

第一节 发展生态城市的基础及现实依据 / 157

一、实践基础 / 157

二、客观条件 / 158

三、现实选择 / 159

第二节 西部民族地区生态城市指标体系构建 / 162

一、评价指标体系构建 / 162

二、对生态城市指标评价体系的阐释 / 178

第三节 西部民族地区生态城市指标体系评价结果及模式选择 / 181

一、样本选取 / 181

二、指标数据及其说明 / 182

三、对西部民族地区生态城市发展的评价 / 189

四、西部民族地区发展生态城市的模式选择 / 197

第六章 实证分析——阿拉善生态城市发展模式选择及对策 / 221

第一节 阿拉善发展生态城市的基础条件 / 223

一、阿拉善基本概况 / 223

二、阿拉善生态城市发展的基础条件分析 / 224

第二节 阿拉善生态城市发展模式选择 / 243

一、阿拉善生态城市发展基础评价 / 243

二、生态城市发展模式选择 / 246

第三节 阿拉善旅游型生态城市发展模式构建 / 248

一、总体路径 / 248

二、以生态旅游为核心的大生态旅游产业构建 / 250

三、生态人居环境模式构建 / 260

四、生态文化系统构建 / 278

第四节 阿拉善发展旅游型生态城市的保障及对策 / 287

一、建立与完善相关法规与规章 / 287

二、健全发展生态城市的高效决策与管理机制 / 288

三、加强生态城市发展的科技创新支撑 / 289

四、建立政府、企业、公共共治的生态环境治理、监测和监管网络 / 290

五、建立节约型的资源利用体系 / 291

六、加强和提升公众参与能力 / 292

七、加强生态城市建设的投入 / 293

第七章 研究结论与展望 / 295

一、研究结论 / 297

二、研究展望 / 299

参考文献 / 303

绪 论

产业化与城市化进程中,环境污染与生态破坏等现象日益严重,人类正吞饮着这一杯苦酒。全球气候变暖、稀有生物面临绝种、自然性灾害频繁发生,已经给人类造成了极大的伤害与损失,这不得不引起人类社会对环境问题的共同关注。随着科学技术的精进、全球化步伐的进一步加速,世界日益成为一个有机的整体。环境保护和生态问题已经超越了一个国家和民族的界限,成为全人类共同关注的话题。如何解决城市化进程中的环境问题、如何实现经济利益与生态利益的相对平衡、如何推进可持续发展等成了城市规划、建设与发展中的核心要务。生态城市正是在此背景下应运而生。

生态城市是人们在传统城市发展模式进行反思的前提下提出的一种新的城市发展模式,其目标是自然和谐、社会公平和经济高效,是目前为止人类设想的最美好的理想栖境。生态城市代表了未来世界城市的发展方向,为城市可持续发展提供了现实的选择。

一、问题的提出

(一)问题提出的背景

城市作为人类社会文明的标志和社会经济发展的载体,是人口、产业、资金、生产力和科学技术高度密集的区域,也是经济活动和社会活动的核心,更是各种矛盾集中的焦点。具体到某个国家的某个特定区域,区域发展的增长极是区域内的城市,城市的作用与活力对区域的发展而言是至关重要的。学界研究表明,城市化水平的高低与地区经济社会发展水平呈相关性,一般城市化水平高的区域,其经济社会发展水平也比较高。目前,发展中国的城市发展依然过度依赖粗放型的传统工业化发展模式,城市虽然

发挥出区域增长极的带动作用,却也带来人口拥挤、住房紧张、交通堵塞、环境污染、水资源短缺、资源耗竭和生态环境退化等各种问题。传统的城市发展模式还导致城市背负了巨大的生态赤字、社会和文化断层以及城乡之间的不协调等问题(段进军,2004)。上述问题不仅不利于城市本身的可持续发展,阻碍城市社会、经济功能的正常发挥,还严重影响了其所在区域甚至整个国家的可持续发展。尤其面临全球性的资源枯竭与气候变暖等环境问题,传统的城市发展模式已然暴露出非常多的问题,人类必须寻找到一种能够满足未来可持续发展需求的城市发展新模式。

可持续发展理念于20世纪80年代提出,这一理念的提出标志着人类社会传统发展观念的根本性革命,促使人们对传统城市发展模式进行深刻反思,以生态思维理念为核心的可持续城市发展模式——生态城市,一经提出就受到世界范围的广泛关注,掀起生态城市理论探索与实践的热潮。生态城市被定义为“在生态系统承载力范围内,运用生态经济学和系统工程方法去改变传统经济建设和城市发展的模式,建立的一个自然和谐、社会公平和经济高效的复合系统,是具有自身人文特色的自然与人工系统相互协调、人与人之间和谐共处的理想人居环境”(颜京松、王如松,2004;宋冬梅,2004)。

就中国城市发展而言,21世纪前半叶,城市化建设仍然是中国社会主义现代化建设的重要课题,是全面建成小康社会、构建和谐社会的重要内容。现今,中国城市的发展面临着非常严峻的内、外部挑战。其内部挑战主要来源于城市化进程中城市数量不断增加、城市规模不断扩大的现象,致使各项发展要素进一步向城市集中,传统城市发展模式暴露出的各种城市问题在此时则更加凸显;其外部挑战则主要源于不容乐观的城市外部环境,尤其是生态环境。《联合国气候变化框架公约》第十五次缔约方会议(又称哥本哈根联合国气候变化大会)暨《京都议定书》第五次缔约方会议于2009年12月7日在丹麦首都哥本哈根召开,会议的要点涉及:达成全球新一轮二氧化碳减排目标协议;制定发达国家向发展中国家提供适应气候变化的资金及技术转让机制等。虽然在面对全球气候问题上,世界各国对于气候的变化事关人类核心利益与发展前景的认识一致,对于通过控制全球碳排放量来遏制全球气温不断升高的思路一致,但对于各国应承担的具体的降低碳排

放量的目标却各执一词,很难在短期内达成共识,中国已初步决定“到 2020 年单位国内生产总值二氧化碳排放与 2005 年相比下降 40% ~ 45%,作为约束性指标纳入到我国国民经济和社会发展中长期规划,并制定相应的国内统计、监测、考核办法”。这一决定直接影响着中国的城市化、工业化和现代化进程,所以中国城市的发展和城市化也将会面临着更加严苛的外部环境。因此,中国建设与发展生态城市的意义更加深远。可以说,以生态文明为核心的可持续发展的生态城市建设不仅是实现中国全面建成小康社会、构建和谐社会目标的必然途径,也是中国经济、社会和现代科学技术发展的必然结果;更是当今世界城市规划、建设与发展的一个重要价值取向,是人类实现健康生存、可持续发展的必然选择。

(二)研究的意义

1. 理论意义

近年来,生态城市及其相关问题一直是城市科学、生态学研究的世界性前沿问题和热点课题之一,可持续发展战略在全球的实施使其受到更多的关注。中国自 20 世纪 80 年代中期开始对这一领域进行研究和实践,但却少有对生态城市理论、技术方法进行系统整合的研究;国外关于生态城市的研究尽管比较注重针对现实城市发展的问题提出具体的设计方案和技术解决途径,能较好地解决生态城市规划和建设中的一系列问题,但却更多地侧重于对城市局部或某一具体问题进行微观层面的研究,而欠缺从区域整体视角对生态城市展开全面深入的探讨。因此,学界迫切需要从宏观与微观层面,从整体与具体层面对生态城市及其理论进行深入探讨。从城市发展模式的视角看,城市自身发展的条件参差不齐、千差万别,并且城市发展作为一个动态过程,不同发展阶段的城市有不同阶段的发展模式与之相对应,所以生态城市发展也不应遵循单一的发展模式。因此,需要探讨与不同区域自然、社会经济发展现状相适应的、能够体现城市个性化发展的生态城市发展模式,以此更好地推动区域经济社会可持续发展。

2. 实践意义

自 1992 年巴西国际会议上提出“生态城市”这一概念后,顺应时代需

求,中国政府也开始关注生态问题。实际上,20 世纪的中国经历过战争的创伤,尽管战后集中发展经济并在 20 世纪 80 年代取得了巨大飞跃,但现代化进程中也出现了生态破坏和环境污染问题。如何实现工业文明与生态文明的共同建设是中国政府面临的难题。1999 年初,中国政府提出西部大开发战略。21 世纪初期,中国政府又提出“全面建设小康社会、坚持科学发展观、统筹区域发展、统筹城乡发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展”的建设目标。其中,“建设和谐社会”就是要建立一个经济运行良好、社会公平、人民幸福的良性机制,从群众福利的角度进行考量,让目前生活状况和经济条件比较差的西部地区各族人民能够逐渐享有和达到全国的平均水平,缩小与东部发达地区人均福利水平的相对差距。生态城市理论的内涵就深刻地表达了这种高效、公平的愿望,在西部民族地区建设生态城市,不仅能够提高当地各族群众的生活水平,还能扭转目前西部民族地区城市环境质量差、城市生态系统破坏严重的现实状况。

中国共产党第十八次代表大会政府工作报告提出要“大力推进生态文明建设”,这是继十七大报告将“建设生态文明”目标列入中国全面建设小康社会的奋斗目标后,中国政府再次明确指要“坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,从源头上扭转生态环境恶化趋势,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全做出贡献”。党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》再次提出,到 2020 年实现生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少;以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度;形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设。这与之前提出的“环境质量恶化趋势得到初步控制”“生态环境质量局部有所改善”等表述有本质上的差别,表明污染防治阶段和要求的转变。要实现这一目标,我国特别是西部民族地区必须以提高环境质量为核心,形成政府、企业公共共治的严格、严密的环境治理体系,才能给子孙留下天蓝、地绿、水净的家园。

由于城市是一种生活方式,城市建设与发展其实是在创造一种生活方

式,这种生活方式久而久之就变成一种文化。它决定了人与人、人与自然的
存在关系。人创造了城市,而城市却塑造了人,所以当今世界上最具潜在影
响的发展,不是城市的发展问题,而是决定城市发展的城市规划、设计和建
设,核心任务就是创造一种健康持续的生活方式。所以,城市是现代文明的
重要标志,通过发展生态城市逐渐培育起人们的生态文明观,在生态文明建
设中发挥重要的示范带动作用。

为了加强生态环境建设,确保单位 GDP 能耗降低目标的实现,从 2006
年开始,中国政府就出台了一系列措施且力度还在不断加强,连续九年的中
央经济工作会议均对该问题做出具体部署(见表 1);2006 年,强调“实际成
效”;2007 年,提出“政策和标准”;2008 年,在统一认识、制定标准的基础上,
提出“全面加强”各项相关工作;2009 年,中央经济工作会议又进一步提出了
“低碳经济试点”建设;2010 年,具体规划了未来节能减排工作的发展方向;
2011 年,国家开始为生态环境建设提供政策支持,首先对“环境保护税”进行
了改革;2012 年,力图从企业内生动力入手保障节能减排的实现,推动绿色
经济发展;2013 年,中国首次明确“生态文明”发展理念和实施原则,为今后
的生态环境保护工作提供基础;2014 年,在对生态环境建设进行梳理的基
础上,指出要进一步加强生态环境保护。2015 年,“十三五”规划建议提出,生
态环境质量总体改善。在此过程中,国家还把碳排放作为约束性指标纳入国
家规划的制定中,多方面、多层次保障生态环境,如“十二五”规划中曾就节
减排问题提出“到 2015 年,全国万元国内生产总值能耗下降到 0.869 吨标
准煤(按 2005 年价格计算),比 2010 年的 1.034 吨标准煤下降 16%”的总目
标,严格规定减排指标,加大淘汰落后产能力度。而在“十三五”规划建议中
又提出能源资源开发利用效率大幅提高,能源和水资源消耗、建设用地、碳
排放总量得到有效控制,主要污染物排放总量大幅减少。尽管国家对于生
态环境保护的重视程度在不断提高,但高能耗、高排放以及气候变化仍然给
中国多数地区带来了巨大的挑战,对于经济发展水平较低、应对生态环境恶
化以及气候变化能力相对较弱的西部民族地区而言,情况更是不容乐观。

以西部民族地区较大规模城市为例,尽管此类城市在本地区经济发展
水平相对较高,但仍普遍存在着城市化率偏低,各省市之间城市化率差异

性较大,城市发展水平和建设质量低,大城市比重偏少而小城市发展普遍落后等问题。并且,由于城市发展结构性问题突出,特别是产业结构比较滞后、能源消耗大、废弃物排放多等问题的存在,西部民族地区生态恶化,环境形势极为严峻。可见,西部民族地区生态环境治理任重道远,十分艰巨。

表 1 近年来中央对于生态环境和“节能减排”的具体政策

年份	关键词	具体内容
2006	实际成效	节能减排将是 2007 年经济结构调整的首要任务和突破口,必须进一步统一认识,下最大决心、用最大气力,力求取得实际成效。
2007	政策和标准	2008 年将更加注重运用法律手段促进节能减排,加快出台和实施有利于节能减排的价格、财税、金融等激励政策,加快制定和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准。
2008	全面加强,综合利用	要全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作,突出抓好节能减排、生态环境保护重点工程建设。
2009	低碳经济试点	推进节能减排,抑制过剩产能。要强化节能减排目标责任制,加强节能减排重点工程建设,坚决管住产能过剩行业新上项目,开展低碳经济试点,努力控制温室气体排放,加强生态保护和环境治理,加快建设资源节约型、环境友好型社会。
2010	发展方向	要强化节能减排和应对气候变化,大力发展绿色经济,完善政府节能减排目标责任考核评价体系,进一步发挥市场作用,健全激励和约束机制,增强企业和全社会节能减排内生动力。为未来节能减排工作指明了发展方向。
2011	环境保护税改革	要推进营业税改征增值税和房产税改革试点,合理调整消费税范围和税率结构,全面改革资源税制度,研究推进环境保护税改革。
2012	增强减排内生动力	要强化节能减排和应对气候变化,大力发展绿色经济,增强企业和全社会节能减排内生动力;加强重点节能工程建设,大力发展循环经济和环保产业,加快低碳技术研发应用;落实控制温室气体排放行动目标,积极开展应对全球气候变化国际合作。
2013	生态文明理念和原则	要构建科学合理的城市格局,大中小城市和小城镇、城市群要科学布局,与区域经济发展和产业布局紧密衔接,与资源环境承载力相适应;要把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程,走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。
2014	生态环境	从资源环境约束看,过去能源资源和生态环境空间相对较大,现在环境承载力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式;要求 2015 年经济工作,要“加强生态环境保护”。

续表

年份	关键词	具体内容
2015	绿色发展 生态文明 建设	“十三五”规划建议提出绿色发展,生态文明建设首入五年规划。必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,推进美丽中国建设。加大环境治理力度,以提高环境质量为核心,实行最严格的环境保护制度,深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。确定到 2020 年实现生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少;形成人与自然和谐发展现代化建设新格局,推进美丽中国建设。

因此,探讨西部民族地区生态城市发展模式,不仅能够为广大西部民族地区城市探索可持续发展道路选择提供科学依据,还可以为其他同类城市发展生态城市提供可供借鉴的有益参考,有助于国家实现“美丽中国”目标,推动实现国家建设资源节约型、环境友好型社会的目标。

二、研究目标与创新

研究目标:第一,对西部民族地区城市的发展现状和分布规律进行深入探讨,分析西部民族地区城市发展中存在的主要问题,从理论上论证适宜西部民族地区城市发展的可持续发展途径。第二,以西部地区的内蒙古、宁夏、新疆、青海、西藏、云南、广西、贵州 8 个民族省区部分规模较大的城市为研究样本,在深入分析民族 8 省区城市发展现状的基础上,以民族地区的地级以上城市为研究对象,构建城市发展经济、社会、环境等方面的评价指标体系,为西部民族地区城市选取出适宜本地发展的生态城市模式提供科学依据。第三,本研究依据所建立的评价指标体系,对案例区阿拉善盟的经济、社会、环境发展情况进行系统分析,构建出符合阿拉善盟发展方向的生态城市发展模式。

创新主要体现在:第一,从理论层面通过构建相对可变的生态城市动态评价指标体系,填补了学界关于西部民族地区生态城市评价研究领域的不足。结合调研所掌握的资料,综合考虑目前西部民族地区经济社会发展状况,特别是城市发展现状,在经济发展水平、生态环境质量、社会进步程度、资源禀赋水平和少数民族发展状况五个方面选取了 34 个二级指标,构建起