

论上海监狱工作

第五集

桂晓民·主编



**LUNSHANGHAI
JIANYU GONGZUO**



上海社会科学院出版社

论上海监狱工作

第五集

桂晓民·主编



**LUNSHANGHAI
JIANYU GONGZUO**



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

论上海监狱工作(第五集)/桂晓民主编. —上海:
上海社会科学院出版社, 2011
ISBN 978-7-80745-827-2

I. ①论… II. ①桂… III. ①监狱-工作-上海市-文集 IV. ①D927.510.67-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 049582 号

论上海监狱工作(第五集)

主 编: 桂晓民

特约编辑: 周 河 魏樾元

责任编辑: 汝 东

封面设计: 闵 敏

出版发行: 上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail: sassp@sass.org.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 上海市金山印刷厂

开 本: 850×1168 毫米 1/32 开

印 张: 21.875

插 页: 2

字 数: 600 千字

版 次: 2011 年 5 月第 1 版 2011 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80745-827-2/D·176 定价: 48.00 元

内部发行

编委会主任 郑善和

编委会副主任 桂晓民 麦林华 俞忠明

编委会委员 (以姓氏笔画为序)

丁铁坚 于旭光 刘怀宝 杨伟宗

李开峰 吴琦 金小林 郑天明

夏解平 魏巍

主 编 桂晓民

副主编 麦林华 俞忠明

前 言

桂晓民

《论上海监狱工作》第五集的出版,是对近几年上海监狱理论研究成果的一次集中展现,凝聚着广大民警对监狱理论研究所付出的心血,闪耀着理性智慧之光,见证了广大民警对理论研究敢于探索、勇于创新的不懈努力。

监狱局自 1995 年出版了《论上海监狱工作》第一集以来,陆续在 1999 年、2001 年和 2008 年推出了第二、第三、第四集,这些文集承载着对上海监狱工作每一段历史的回顾和积淀。现今,呈现在广大读者面前的是第五集,囿于篇幅,本集从 2007 年到 2009 年上海市监狱学会三年间近百篇参选论文中,撷取了二等奖以上的论文 37 篇汇编成书。这些论文涉及的内容丰富,时代性、创新性强,凝聚着广大民警的心血和智慧,体现了近几年上海监狱工作的研究重点和发展方向。

多年来,上海市监狱学会始终坚持以科学发展观统领监狱理论研究工作发展的全局,认真学习构建社会主义和谐社会的重大战略思想,深入开展社会主义法治理念教育,认真贯彻落实党的监狱工作方针政策,紧紧抓住上海推进“四个中心”、“四个率先”建设所带来的历史性机遇,坚持围绕中心、服务大局,围绕中央近期提出的深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作,明确监狱工作在构建和谐社会进程中所肩负的重大使命,以中央提出的监狱工作“首要标准”、宽严相济刑事司法政策为主题,积极探索推进监狱工作专业化、规范化、法制化、信息化,提出构建现代警务机制的工作思路,在构建监管安全、公正执法和罪犯改造机制上努力突破。

应当看到,我国社会目前正处于发展转型的关键时期,监狱理论研究更需与时俱进。2010 年 2 月,上海市监狱学会完成第六次换

届。学会在引领上海监狱理论研究工作的过程中,始终坚持理论研究要体现时代性、把握规律性、富于创造性;始终坚持理论课题源自实践、理论成果付诸实践的准则;始终注重发挥学会工作的组织、保障和“中介”作用。学会坚持每年组织论文评比活动,充分调动基层民警参与学术研究的积极性和主动性,不断鼓励广大基层民警在实践中积极研究新问题、探索新思路、寻求新对策、总结新经验,通过学会这个理论平台,将实践经验升华成理论精华,用理论为实践提供智力支持,形成了丰富的理论成果。

本集论文的特色主要体现在一个“新”字上。近几年来,上海监狱学研究除了继续加强对监狱学基础理论研究工作的夯实外,更加注重对监狱制度、监管改造等方面监狱学理论的传承和创新。故本集按照论文的逻辑内容,分成四个专栏:监狱工作新情况、新问题研究;监狱制度创新研究;监管改造方法、对策创新研究及监狱学基础理论研究。

研究新问题,探索新思路。对监狱工作新情况、新问题的洞悉,是监狱学理论与实践发展的前提。在“监狱工作新情况、新问题研究”一栏中,主要涵盖了关于如何解读和落实中央提出“首要标准”工作目标,如何应对上海监狱系统在押犯构成呈现“八多”的新特点以及在互联网高度发达的背景下,如何把握和控制网络舆情新动态等三方面的内容。《互联网视野下的涉监网络舆情研究》一文,引入了涉监网络舆情,并对涉监网络舆情的现状、特点、原因及应对作了系统阐述;《关于上海监狱在押涉毒罪犯的调查报告》则是在掌握了大量的第一手资料,经过深入的调查后所形成的论文,内容充实,切合实际;《“首要标准”之解构与局限》体现了青年民警对监管改造工作理论的一种有益反思。

开拓新理念,聚焦新视角。对监狱工作的制度创新,是推动监狱理论与实践前行的不竭动力。收录在“监狱制度创新研究”一栏中的12篇论文,从构建上海监狱现代警务机制、转变监狱组织结构管理模式、对罪犯出狱重新犯罪可能性评估体系及监狱行刑体系等方面进行了创新性研究。《现代警务机制研究——基于监狱的独特视

角》，在对现代警务机制进行全面分析的基础上，进一步剖析了现代理念、制度、技术、信息、资源等多维要素对现代警务机制的影响，并尝试从决策机制、安全机制、运行机制、教育机制、配置机制和评估机制六个维度构建现代警务机制，为上海监狱系统深入推进现代警务机制工作提供了有力的理论支撑；《监狱扁平化管理模式下监区设置方式》为在新形势下科学合理发挥扁平化管理模式，提升警务效能提供了有益的参考；《罚金刑执行力的构建——兼论监狱的可执行性》从刑法理论和司法务实的结合上对我国行刑体系中的罚金刑执行困窘与成因展开研究，提出了构建罚金刑执行力的命题，无疑是一种理论结合实践的大胆创新。

寻求新对策，总结新经验。对监管改造难题的破解和经验总结，是监狱工作不断得到完善的必由之路。监狱工作发展的过程，同时也是不断解决监管改造难题和总结监管改造经验的过程。本集“监管改造方法、对策创新研究”一栏，从监狱学应用理论研究入手，突出理论研究服务实践工作的价值性，重点对罪犯的分类改造进行了研究。文集中选入的调查报告或论文，比较集中地体现和总结了上海监狱分类改造的基本特色和经验。特别是《短刑犯改造难的原因分析与对策探讨》、《老年犯犯罪及改造问题研究》，在充分结合上海监狱押犯的新背景及特点的基础上，通过翔实的数据调查和客观的逻辑分析，提出了具有实践意义的建议。

立足基本功，有所新突破。对监狱学基础理论的研究，是构筑监狱工作宏伟大厦的奠基之石。上海市监狱管理局历来重视对监狱学基础理论的研究。这一研究不仅是开展其他研究的基础，而且对监管改造工作的内涵式发展也有着不可忽视的作用。在本集最后一栏的“监狱学基础理论研究”中，从政治学、法学、心理学、教育学、监狱史学等多元的视野下，对监狱学基础理论展开了多方面的研究。《对我国罪犯再犯预测研究的思考》，在西方再犯预测研究发展历程及其常用再犯预测工具的基础上，提出了我国罪犯再犯预测量表在选取预测项目时应注意的事项，从而对再犯风险的内涵、预测效标和伦理、文化差异、性别差异等进行了较全面的思考和澄清，对我国再犯

预测研究具有启发意义。《新中国监狱口述历史探微》通过对新中国监狱历史的细节回顾,从历史的脉络中窥探监狱工作前行的方向。

综上所述,《论上海监狱工作》第五集既是上海监狱理论研究工作的总结延续,也是上海监狱理论研究现状的一个缩影和展示,表明了我们对当代监狱学理论研究的思考与探索,体现了上海监狱理论研究的时代特征和创新精神。我相信,在这样一个充满着发展机遇的时代,在监狱工作越发受到重视的今天,在广大监狱民警对监狱理论研究热情持续高涨的氛围中,上海监狱理论研究工作一定会不断焕发出勃勃生机,为监狱实践工作提供更有价值的理论指引,推动上海监狱工作迈上新台阶。

2010年12月

目 录

前 言	桂晓民(1)
-----------	--------

监狱工作新情况、新问题研究

互联网视野下的涉监网络舆情研究	犯罪改造研究所 秦卫国(3)
关于上海监狱在押涉毒罪犯的调查报告	上海监狱管理局课题组(25)
上海市外省籍未成年人犯罪的成因与防范及矫正	未成年犯管教所 王整美 朱萍 李桦(40)
关于监管改造工作首要标准的思考	犯罪改造研究所 江伟人(71)
“首要标准”之解构与局限	宝山监狱 马晓飞(87)
“首要标准”语境下构建预防和减少重新犯罪机制的可行性思考	女子监狱课题组(104)

监狱制度创新研究

关于监狱构建罪犯出狱后重新犯罪可能性评估体系的探索	犯罪改造研究所 秦卫国(123)
论恢复性司法语境下的监狱行刑 ——兼谈罪犯悔罪向善行为修复的可行性	青浦监狱 盛祁军 宋广裕(140)
科学发展上海罪犯改造工作的新格局	监狱局专家组(156)
新收罪犯转化质量评估模式与体系探索	新收犯监狱 梁武军 许 宏 陈晓飞(165)
论“改造刑”改良	新收犯监狱 马 力(178)

罚金刑执行力的构建

——兼论监狱的可执行性 … 青浦监狱 吴 琦 李正林(191)

我国监狱行刑制度的改革发展趋势略论

…………… 青浦监狱 盛祁军 宋广裕(224)

监狱扁平化管理模式下监区设置方式 …… 南汇监狱课题组(239)

现代警务机制研究

——基于监狱的独特视角

…………… 监狱总医院 韦振中 黄 薇 颜传强 陈 庆(252)

未成年犯管教所与普通中学思想政治教学比较研究

…………… 未成年犯管教所 吴丽花(268)

简述监狱危机管理中的舆情管控

…………… 宝山监狱 王梦南 胡炎荣(288)

论惩罚在社区矫正中的地位

…………… 上海政法学院 武玉红 刘 强(300)

监管改造方法、对策创新研究

短刑犯改造难的原因分析及对策探讨

…………… 犯罪改造研究所 孙丽娟(319)

关于监狱实行两级化管理的调查报告…………… 南汇监狱课题组(336)

老年犯犯罪及改造问题研究 …… 南汇监狱 戴卫东 余 飞(361)

研究改造心态 提高改造质量 降低重犯率

…………… 提篮桥监狱 程 颖(383)

关于建立“危顽犯”转化工作机制的调查与思考

…………… 提篮桥监狱 王安辉(401)

当前狱内严管禁闭工作初探…………… 青浦监狱 田 翀(422)

重刑暴力犯不同服刑阶段心理特征动态变化及对策

…………… 青浦监狱 鲁德明(440)

试论康复性劳动改造的构建和实现

…………… 南汇监狱 陈士良 魏宏刚 韦 浩(456)

简论成年男性罪犯人格、社会支持和重新犯罪关系

..... 新收犯监狱 蔡晓岭(471)

聋哑人犯罪特点及其改造问题的社会学研究

..... 南汇监狱课题组(483)

监狱学基础理论研究

罪犯心理矫治中的几个问题..... 犯罪改造研究所 孙丽娟(507)

对我国罪犯再犯预测研究的思考..... 提篮桥监狱 陈伟氏(535)

主观恶性辨析论

——探求罪犯重新犯罪可能性测量的路径

..... 青浦监狱 吴 琦(554)

新中国监狱口述历史探微..... 监狱局机关 徐家俊(576)

法价值视野下的个别处遇价值研究

..... 青浦监狱 吴 琦 李正林(589)

和谐社会视野下监狱人权保障机制研究

..... 青浦监狱 翁黎明 田 翀(609)

关于未成年犯 16PF 常模建立的研究与实践

..... 未成年犯管教所课题组(623)

人权反思与民意追问:科学发展观视野下“首要标准”之刑事

政策..... 青浦监狱 齐岩军(638)

论教育刑理念的催生与架构..... 青浦监狱 范 伟(660)

[附录]

上海市监狱学会 2007 年度优秀论文获奖名单 (677)

上海市监狱学会 2008 年度优秀论文获奖名单 (681)

上海市监狱学会 2009 年度优秀论文获奖名单 (685)

监狱工作新情况、新问题研究

互联网视野下的涉监网络舆情研究

犯罪改造研究所 秦卫国

近年来,随着互联网的高速发展,互联网已成为思想文化信息的集散地和社会舆论的放大器^①,网络舆情正成为反映社情民意的主要渠道和风向标。由于互联网的虚拟、开放、隐蔽等特性,往往一个细小的事件,经过网络的发酵,随即演变为震动各界的社会热点事件。调查表明,当前 80% 网络舆情热点事件涉及政法机关^②,监狱机关和其他各级政法机关一样或主动或被动地卷入网络舆情之中。从早些年前的“关于罪犯会见夫妻同居等人性化举措”、湖南邵东监狱案到 2009 年的“躲猫猫”、“内蒙古 10·17 罪犯脱逃杀警案”,再到 2010 年年初的“《财经》杂志头版头条的报道并被多家媒体网站转载的《监狱寻租链》”舆情,这些涉监网络舆情既有积极的一面,同时也有消极的一面,特别是这些案例和监狱危机突发事件中存在的一些问题被网络热炒舆情放大后,监狱机关极其被动,对监狱机关的执法公信力及监狱警察形象产生了负面影响。不断激起的涉及监狱方面的网络舆情漩涡已经向我们展现出当今网络舆论的复杂态势和巨大影响。如何正确认识当前涉监网络舆情的现状、特点、规律及作用,如何及时、全面、有效地做好涉监网络舆情的应对、引导与处置,突破网络舆情的压力重围,是当前监狱部门面临的一次重大考验。

一、涉监网络舆情概述

要理解互联网视野下的涉监网络舆情的概念,首先要了解舆论

① 胡锦涛总书记在《在人民日报社考察工作时的讲话》,2008 年 6 月 20 日,人民网。

② 《2009 年地方政法机关舆情应对能力排行榜》,2010 年 1 月 12 日,正义网舆情工作室。

的含义。舆论,是指在一定社会范畴内,消除个人意见差异,反映社会知觉和集体意识的多数人的共同意见。网络舆论就是网络空间的舆论形态。一般来说,舆情是“舆论情况”的简称,是指在一定的社会空间内,围绕中介性社会事件的发生、发展和变化,民众对社会管理者产生和持有的社会政治态度^①。它是较多公众对社会中各种现象、问题所表达的信念、态度、意见和情绪等的总和。给涉监网络舆情作一个科学定义并不是一件容易的事,笔者只能综合网络舆论和舆情概念,结合监狱情况来概括说明其含义。从狭义上看,涉监网络舆情是指通过互联网传播的公众对涉及监狱方面的危机突发事件,某些热点、焦点问题所持的有较强影响力、倾向性的言论和观点的总和。从广义上看,涉监网络舆情是较多民众通过互联网网络对涉及监狱方面各种现象、问题所表达的信念、态度、意见和情绪等的总和。随着因特网在全球范围内的飞速发展,网络媒体已被公认为是继报纸、广播、电视之后的“第四媒体”,网络成为反映社会舆情的主要载体之一。互联网络视野下的涉监网络舆情信息的主要来源有新闻评论、BBS、博客、聚合新闻(RSS)等。涉监网络舆情是网络舆情的一种,主要有以下几个特征:

(一) 参与主体的广泛性和公共性

据中国互联网络信息中心(CNNIC)在2010年1月15日发布的《第25次中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2009年12月,我国网民规模达3.84亿,增长率为28.9%。其中,手机网民一年增加1.2亿,总规模已达2.33亿人,占整体网民的60.8%。中国上亿网民的庞大群体,对传统舆论形成方式来说是革命性的,它带给监狱工作的影响力,也是空前的。网民数量的急速膨胀使社会各阶层、各行业能够从不同的角度和立场出发,通过发表多元化的意见和评论,撞击出思想火花,在不断反馈和修正中形成最具有广泛性和公共性的涉监网络舆情。在“内蒙古10·17罪犯脱逃杀警案”I-moni-

^① 王来华、刘毅:《中国2004年舆情研究综述》,《新华文摘》2005年第18期,第12页。

tor 全网动态分析和网络舆情 100 典型样本分析的网络舆情监测数据综合分析中,从 2009 年 10 月 17 日网上发布消息以来,截至 10 月 21 日,IRI 基于 I-monitor 全网动态分析和网络舆情 100 典型样本分析共有 863 篇新闻报道、624 篇论坛主贴、512 篇博文和 7 008 条网民评论热切关注了此次事件^①。巨大的公众关注度与广大人民群众积极参与提供破案线索,使得 3 名脱逃罪犯被迅速捉拿归案,一名脱逃罪犯被当场击毙。

(二) 传播的互动性

传统媒体的报道一般呈单向性,来自各方面的评论、反馈、辩解及信息不能及时沟通交流。而互动是网络最为鲜明的特征,它将传统媒体与受众的传播关系转变为双向或多向互动的传播关系。而开放的网络平台上,受众不再仅仅是接受者,同时也是传播者。在互联网上,网民普遍表现出强烈的参与意识。在对某一问题或事件发表意见、进行评论的过程中,常常有许多网民参与讨论,网民之间经常形成互动场面,赞成方的观点和反对方的观点同时出现,相互探讨、争论,相互交汇、碰撞,甚至出现意见交锋。这种网民之间的互动性实时交流,使各种观点和意见能够快速表达出来,讨论更广泛、更深入,网络舆情能够得到更加集中的反映。比如前几年关于监狱罪犯会见“夫妻同居”等人性化的举措,网络网民和其他媒体对此项举措进行了大规模不同意见激烈的辩论并引起了广泛的争议与互动。

(三) 传播的时效性

传播的时效性是网络舆情区别于传统媒体舆情最鲜明的特征之一。报纸内容更新的周期以天来计算,电视以小时来计算,事件的发生以及最新的动态传达到公众时的周期,往往容易导致公众热度的降低。而网络则是以分秒来计算,其对于社会事件的敏锐反映能力、持续关注能力远远超过传统媒体。其中手机网民通过手机无线上网,特别是通过微博客这种形式,网友可以随时随地进行信息传播,

^① 《内蒙古杀警案 三成网民盛赞警方高效抓捕》,2009 年 11 月 21 日,栋力网。

而且不限于文字,还可以将现场拍摄图片、视频上传,对突发事件进行“现场直播”,这引起众多网民的青睐,也加速了涉监网络舆情传播的时效性,其主要表现在自始至终地反映事态的发展变化和对社会事件敏锐反应两个方面。如几年前在澳大利亚民族电视台“日界线”栏目公开 60 张美军在阿布格莱布监狱里非人虐待囚犯的照片后,极短时间内被全球网站迅速传播,在国际社会中掀起了轩然大波,这使得一向以“人权卫士”自居的美国政府脸面尽失,美国大兵的形象由此大为受损。

(四) 虚拟性和偏差性

网络是虚拟的存在,任何人都可以“隐形人”、“变形人”的虚假身份在网络里无拘无束。网民个体所受到的现实压力会直接影响其在网上的意见表达。由于受各种因素影响,加上网民身份的虚拟性和匿名性,一些网上发言缺乏理性,比较感性化和情绪化,甚至有些人把互联网作为发泄情绪的场所。在现实生活中遇到挫折,对社会问题片面认识等,因为在网络上大家互不认识,于是利用网络得以宣泄,因此在网络上更容易出现庸俗、灰色的言论。例如,由于身份的虚拟性和匿名性,少数刑满释放人员利用互联网把对社会的不满和对监狱政法机关的仇视,在互联网上进行攻击,丑化监狱机关和监狱人民警察形象;部分网民利用网络发表情绪化言论,信息掺杂多元观点,极易造成歪曲、失真,往往会造成群体的盲从与冲动。同时,在很多时候网民间的情绪会相互感染,因此,网络舆情又是个人情绪与群体情绪相互作用的一个结果。有时它是真实意见的反映,有时也会与人们原有的意见产生一定程度的偏离,甚至制造谣言。值得注意的是,情绪化言论很容易得到众多响应,从而引发有害舆论,具有很强的煽动性和破坏性。如“躲猫猫事件”的发生,经网络爆炒后,部分网民将“躲猫猫事件”普遍化,一些网上发言缺乏理性,比较感性化和情绪化,将矛头从牢头狱霸直指公安看守所,甚至有些人把互联网作为发泄不满情绪的场所,认为全国所有监狱和看守所都存在牢头狱霸,将监狱妖魔化。