

民國文獻資料叢編

近代
交通史
全編



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會

編纂



國家圖書館出版社



交通部交通史編纂委員會
鐵道部交通史編纂委員會
編纂

近代交通史全編

第二三冊

國家圖書館出版社

圖書在版編目(CIP)數據

近代交通史全編/交通部交通史編纂委員會,鐵道部交通史編纂委員會編纂.—北京:國家圖書館出版社,2009.12

ISBN 978-7-5013-4209-9

I. 近… II. ①交… ②鐵… III. 交通運輸史—中國—近代 IV. F512.9

中國版本圖書館 CIP 數據核字(2009)第 203965 號

責任編輯:殷夢霞 李強

ISBN 978-7-5013-4209-9



書名 近代交通史全編(全四十八冊)

著者 交通部交通史編纂委員會 鐵道部交通史編纂委員會 編纂

出版 國家圖書館出版社(原北京圖書館出版社)

(100034 北京市西城區文津街7號)

發行 010-66139745 66151313 66175620 66126153

66174391(傳真) 66126156(門市部)

E-mail btsfxb@nlc.gov.cn(郵購)

Website www.nlcpress.com→投稿中心

經銷 新華書店

印刷 河北三河弘翰印務有限公司

開本 787×1092 毫米 1/16

印張 1560

版次 2009年12月第1版 2009年12月第1次印刷

書號 ISBN 978-7-5013-4209-9

定價 28000.00 圓

第二十三冊目錄

交通史路政編第六冊……………一

第三款 對德交涉……………三

第一項 膠濟膠沂及至山東西界之鐵路……………三

第二項 正德及開兗兗鐵路……………六

第三項 高韓順濟二鐵路之交涉……………七

第四項 四路之要求……………一〇

第四款 對英交涉……………一二

第一項 滇緬鐵路之交涉……………一二

第二項 五路之要求……………一四

第三項 西藏之築路權……………一六

第四項 揚子江流域之築路權……………一八

第五項 包築廣渝及改築沙興雲大……………一九

第六項 南潮鐵路交涉……………七三

第五款 對日交涉……………八〇

第一項 日俄戰後之鐵路交涉……………八〇

第二項 滿洲五案協約中之鐵路關係……………八二

第三項 滿蒙五路之要求……………八五

第四項 二十一條要求中之鐵路關係……………九七

第五項 山東鐵路問題之交涉……………一一一

第六項 福建及揚子江一帶鐵路之交涉……………一二四

第七項 魯案善後……………一二九

第一目 中日會議情形……………一二九

第二目 協定及接收……………一六二

第六款 對美交涉……………一八四

第一項 裕中公司承築路線……………一八四

第一目 訂約及定綫……………一八四

第二目 俄法英之抗議……………二一五

第七款 對葡交涉……………二一六

第八款 鐵路統一問題……………二二四

第一項 統一問題之發生……………二二四

第二項 政府之應付……………二五二

第三項 國人之輿論……………二六一

第四項 新銀行團……………二七四

第五項	中華銀公司	二八七
第六項	太平洋會議之提案	二八九
第九款	國際鐵路會議	三一七
第一項	國際鐵路協會	三一七
第一日	組織	三一七
第二日	捐款	三一七
第三日	會議	三一八
第二項	國際鐵路聯合會	三四二
第一日	專門公會	三四二
第二日	大會	三五一
第三日	委員會開會	三五六
第三項	國際道路協會	三六五
第四項	太平洋會議中東鐵路案	三八〇
第一日	會前之討論	三八〇
第二日	會議之情形及其結果	三八九
第六節	監管民業事項	四一八
第一款	監管民業及專用鐵路	四一八
第一項	關於民業及專用鐵路之法規	四一八

第一日	民業鐵路法	四一八
第二日	民業鐵路發給執照規則	四五四
第三日	專用鐵路暫行規則	四六八
第二項	民業及專用鐵路之立案	四七一
第三項	取締民業鐵路事項	四七七
第一日	禁止私借外債	四七八
第二日	防制藉名誑騙	四八一
第三日	通令造送報告	四八二
第二款	監管長途汽車	四八六
第一項	關於長途汽車公司法規	四八六
第二項	長途汽車公司之立案	四九四

交通部交通史編纂委員會出版

六
交
通
史
路
政
編

第六冊

關廣麟署

第三款 對德交涉

第一項 膠州膠沂及至山東西界之鐵路

咸豐八年中法天津條約法國得保護在華天主教之權凡各國之天主教徒皆由法公使保護嗣德相畢斯麥利用宣教以行政治上之目的光緒十三年德國在山東教士安守歸國畢斯麥告以以後布教事業由德國政府保護自是山東南部天主教會改置德國管轄之下與法國公使無關係二十三年十月初七日山東曹州府鉅野縣暴民鬧教殺德國教士二名係安守之弟子德國聞報派兵艦赴膠州灣十九日占領之二十日占領膠州府城二十一日駐京德國公使海靖向總理衙門開談判要求懲辦及賠償等事六款其第五款爲設立德華公司築造山東通省鐵路並許開通省及鐵路旁近之礦其意在仿照倭華公司利益總署力與磋商允由膠澳至濟南省城築造鐵路一段俟此段造成後再行商造後段與中國自辦幹路相接均由德商華商集股領辦聲明不佔地土並會立合同毋庸比照他國章程以爲中德自商之證其餘各事則山東巡撫李秉衡革職刪去永不敘用四字但將不可再任大官之意奏請准行並勅建天主堂酌給工料懲辦盜犯償卹教士明諭照約保護教堂至德國索賠償數百萬兩則行拒絕由中國顧念邦交另籌辦法與教案絕不相涉期免他國藉口德使以候國命爲辭延宕經旬總署迭次催問漸次就緒已允欽兵下船退出所據之地賠償作罷訂明在總署互換約章適曹州地方復有驅教民殺害洋人之耗德皇弟顯理親王親率大艦隊抵膠州灣德使頓翻前議又照會總署仍請將李秉衡革職永不敘用總署與辯十二月十二日德使到總署會晤王大臣等將繕定教案六件照復一件當面交訖以符先了教案之議其關於鐵路一條復於十九日由總署照會德使

附中國總理衙門致德國公使照會

光緒二十三年十二月初三日准貴大臣照復教案六條與本衙門意見相同卽作爲教案商定了結之據惟第五條

鐵路由膠澳起往濟南府山東界一節其由濟南府往山東界之一道應俟鐵路造至濟南府後始可開造以便再商與中國自辦幹路相接至一切辦法於另訂詳細合同內聲明此後段路所行之處亦應訂明相應照復貴大臣查照可也

惟德國以助歸還東索報未遂其注意所在以英法俄等國均占有東方海口而德國獨無停輪屯煤之所不足與各大國均勢故垂涎膠澳所開教案六條堅請照辦並無一語退還膠澳總署再三辯證德使始允該國提督劃佔之地分別退還膠州亦在所退之內餘則作爲租用略仿各口租界辦法周圍以一百里爲限按歲輸納租錢該地自主之權仍歸中國送來租地照會五款大致以保全兩國睦誼爲詞總署逐款覆核以九十九年爲限所訂租界將來兩國派員立界時認定周圍一百里之限膠澳海面中國兵商各船任便出入膠澳外各島險灘准德國設立浮樁惟中國兵商各船往來進出概免納費至德國嗣後自願將膠澳歸還中國所有德國在澳費項中國應許賠還另擇相宜之處讓與德國一款此指租期未滿讓還租地而言亦可照允惟須訂明租期未滿以前中國原有稅卡照舊設立德國不得驅迫租地之外德兵應即全行撤回應交租項若干再與該使面商均無異詞翌日備文聲敘作爲完案總署於二十三日具奏硃批依議

嗣因德國兵丁在山東即墨縣被殺德國教士在廣東南雄州被劫德使海靖復堅請添築由膠澳至沂州府城由沂州府城至濟南省城相連鐵路一道並嗣後在山東省興造鐵路礦務商務均須先向德國商辦以爲補償經總署與之往復辯論允其添築沂州鐵路之請仍請山東省路礦等項先問德國業此之人如德商不願承辦可任憑中國另辦以防他國藉口均沾之條礎磨月餘德使始經允從遂與德使議訂專條三端分別欸目詳載租澳界址及一切辦法彼此畫押蓋印批准互換並與該使臣訂明畫押後即電達其本國將現駐膠州即墨之兵撤回膠澳租界以內二十四年二月十四日（西曆一八九八年三月六日）總署王大臣將辦理情形而奏請特派大臣畫押硃筆圈出李鴻章翁同龢總署即函請德使於是日至總署將華洋文專條各二份彼此畫押蓋印十五日由總署具奏硃批依議五月二十九日在柏林互換條約此

條約分三端其第二端爲鐵路礦務事

附錄膠澳租界條約第二端

第一款 中國國家允准德國在山東省蓋造鐵路二道其一由膠澳經過濰縣青州博山淄川鄒平等處往濟南及山東界其二由膠澳往沂州及由此處經過萊蕪縣至濟南府其由濟南府往山東界之一道應俟鐵路造至濟南府後始可開造以便再商與中國自辦幹路相接（此後段鐵路經過之處應於另立詳細章程內訂明）

第二款 蓋造以上各鐵路設立德商華商公司或設立一處或設立數處德商華商各自集股各派委員領辦

第三款 一切辦法兩國迅速另訂合同^{中德}兩國自行商定此事惟所立德商華商公司造辦以上鐵路中國國家理應優待較諸在中國他處之華洋商務公司辦理各事所得利益不使向隅查此款專爲治理商務起見並無他意蓋造以上鐵路決不佔山東地土

第四款 於所開各道鐵路附近之處相距三十里內爲膠濟北路在濰縣博山縣等處膠沂濟南路在沂州府萊蕪縣等處允准德商開挖煤斤等項及須辦工程各事亦可德商華商合股開採其礦務章程亦應另行妥議德國商人及工程人中國國家亦應按照修蓋鐵路一節所云一律優待較諸在中國他處之華洋商務公司辦理各事所得利益不使向隅查此款亦係專爲治理商務起見並無他意

照上條約德國得建築膠濟鐵路及膠沂濟鐵路並膠濟延長至山東之鐵路嗣後光緒三十四年德國允將膠沂及往山東西界之造路權由中國政府修造歸入津浦官路辦理（見下項）

民國六年八月十四日 大總統布告對德宣戰所有以前與德國訂立之條約合同協約及其他國際協議屬於中德間之關係者悉依據國際公法及慣例一律廢止八年六月二十八日協約國與德國訂立威爾塞條約德國將其凡因與中國訂立一千八百九十八年三月六日之條約及其他一切關於山東省之文件而獲得之一切權利產業權特權拋棄之

第二項 正德及開兌鐵路

光緒二十四年八月英德協約成德國又獲建造天津至南境嶧縣即津浦北段之鐵路三十三年十二月初十日英德二國與我國訂立津浦鐵路借款合同英德二國分造津浦路三十四年三月外務部與德公使商議條款訂立我國於西曆一九二二年（民國十一年）以內自造正德路及開兌路如借外資允德商辦德國所得膠沂路及膠濟至山東西界路歸入津浦路惟中國須在一九一五年（民國四年）一月一日以前造成膠沂如借外資允德商辦三月十七日德使照覆外務部

附德使致外務部照會

光緒三十三年十二月二十一日及光緒三十四年正月初四日兩奉照會當經轉達本國政府茲奉札委令聲明如下
一兩照會內中國政府既允許於宣統十四年即西曆一千九百二十二年以內由德州至正定府及由兗州府或津浦幹路中之他處過濟甯州至開封府造成兩段支路如須借用洋款允與德華公司商辦併用德國工程司是以德國政府聲明所有膠澳條約第二第一款內所載由膠州至沂州府及往山東西界造鐵路之權情願讓與中國政府並允此兩條鐵路由中國政府修造歸入津浦官路辦理惟自膠州至沂州府一段鐵路似尚須斟酌其與幹路接連處舍膠州而就高密是否為宜二惟須特意聲明由膠州至沂州府之鐵路總須由中德儘西曆一千九百一十五年正月初一日造成為中國官路並於須借用洋款須與德華公司商定並用德國工程司方可照讓此路之權三按膠澳條約第二第二款由膠州至沂州府及由濟南至山東西界兩段鐵路兩旁相距三十里內允准德商開挖煤斤等項之權雖此兩段鐵路為中國官路然此權自係仍屬施行不移

兗州至濟甯一綫嗣由津浦築成濟甯至開封一綫需款尙鉅一時尙難建築民國二年山東人民請願修築兗豫鐵路枝

統議員鄧獻璞請改充豫爲濟汴鐵路皆指開堯一綫而言旋經魯省重加規畫一由濟甯直達開封一由濟甯迤西線趨歸德期與隴海鐵路接軌經省議會議決將所議各條商請交通部允准山東都督靳雲鵬亦電請政府設法籌款速修以免利權歸於外人然部迄未能興辦

德州至正定鐵路長三百九十英里合一千一百七十華里約需銀八百萬元民國二年春間山東都督周自齊曾電請交通部建築時有德人運動承辦交通部恐失權利派工程司前往測勘忽接駐京德使豪哈森照會聲稱該路同開濟路於前清光緒三十二年（西一千九百零六年）改訂津浦路約時德人退還膠沂濟等路而以該兩路爲抵原約訂定中國准於十五年內起築所有工程司由德國聘請路款由德華公司借貸事經五年並未動工德人不能拋棄權利云云交通部以事關交涉按照原約尙未到期尙逾期不克建築自應取消原約歸德承辦以現在不能履行却之

民國六年八月我國對德宣戰前項允許之事廢止八年六月德國因威爾塞和約將此項權利放棄（見前項）

第三項 高韓順濟二鐵路之交涉

民國元年六月四日德使向政府提出變更山東路綫之節略內稱山東鐵路問題因欲使中國政府易於盡其担任並亟力允從中國所願起見德國政府決定將德州正定及高密沂州兩路之商定方策取消並將兗州開封鐵路全綫廢棄惟須按下開辦法

- 一 高密沂州鐵路一如津浦合同辦法作爲中國政府鐵路即日興工儘一千九百十六年竣工
- 二 濟南府至山東西境之連接綫當由濟南修至順德府亦儘一千九百十六年竣工
- 三 膠濟鐵路應有由濟南至德州之交通鐵路或准其用津浦鐵路中之鐵路迤後另商公道辦法

此節略經 大總統府發交外交部外交部照錄咨請交通部並津浦鐵路督辦核覆並稱查此事於上年四月間准前郵

傳部暨前督辦津浦鐵路大臣咨復謂膠沂一路宜從集款著手正德一路自較順濟爲優俟商定辦法再行咨復等因現德館所開節略本部詳加查核所開三條於原議情形大有出入於路政主權關係甚鉅但德使既以易盡担任爲言究竟所開辦法較之從前原議其利害孰爲輕重亟應通盤籌劃以期妥協正核辦間復接山東都督來函以膠濟公司擬由濟南添築兩支路至濰口與章程不符已將路線圖函送交通部及津浦鐵路督辦希迅酌示等語相應咨行查照併案核復以憑轉復德使等因同月津浦鐵路督辦朱啓鈴幫辦馮元鼎咨復外交交通兩部主張順濟不如正德至膠濟路由濟南至德州交通俟津浦通後再行商訂由濟南至濰口添枝路與津浦並行萬不能允

附津浦鐵路督辦咨外交交通部文

查德使此次所開三條第一條高密沂州一路前郵傳部派員查勘有案該路應否及時修築及按津浦合同辦法應由交通部酌核辦理第二條由濟南修至順德查原議正德一綫本路曾經派員調查長約三百餘里施工甚易且可直接正太吸收山西及直隸之貨運東出口於膠濟利益極大至順濟一綫路線既長且所經地方率在黃河附近比年河患已漸北徙險工多在壽張以北黃水灌入運河臨清一帶適當其衝黃河北岸爲徒駭馬頰故道地盡浮沙本路平原禹城晏城一帶土工困難萬分防水工程損耗極鉅順濟線內地勢相同施工之難費款之多皆可逆觀路線加長及夫直接正太之利兩綫相較不如正德之點甚多第三條由濟至德之交通鐵路查本路與膠濟鐵路訂有通車合同本有聯絡行車之利益且聲明如有更改之處須於前一月知照彼此互商此係兩路營業範圍以內之事現在黃河橋未成貨車不能北駛將來該路如欲通車至德須俟路通後再行按照各路通車成例商訂互換利益之公道辦法再膠濟公司擬由濟南添築枝路至濰口一節查本路既與該公司訂有互通貨車合同該路車遇有黃河輪至濰口貨物客商欲裝火車運至膠濟等站本路自應代爲裝車收價送往該路毫無梗阻若於本路之旁再修並行路線既無絲毫正當理由顯違萬國鐵路公例本路萬不能允

交通部以光緒三十三年訂津浦借款合同時德使已照復外部謂德國允（一）由膠州至沂府一段仍作爲津鎮支路歸入官路（二）由濟南府往山東界之一道包入津浦官路等語是膠澳條約上所許鐵路兩道特權早因成案而有變動原擬置之不理嗣因外交機局所關未便過於峻拒乃於民國二年十二月與之商定高韓順濟兩路辦法大綱路線一自高密至韓莊一自濟南爲起點附着於京漢綫路順德府以南信陽州以北擇一適當之地爲終點此案甫定德使即翻前議聲言開兌正德兩路線借款之權須俟高韓順濟造成方能捨棄與爭無效於是同月三十一日又以照會補訂在高韓順濟未成以前開兌正德路建築權應暫保留不與他國

三年四月德使照會外交部謂派駐濟南府領事貝斯青島民政長崑持及駐北京領事衙柯達士充當委員議商上年十二月三十一日互換照會後關於山東鐵路問題應辦各事之細則請派員開議外交部函交通部核辦交通部以前定大綱並無各派委員另商細則之說惟第三條二項訂明建修此路之公司由德國政府提出與此項工程相宜之公司數家於中國政府由其中選定一公司等語函由外交部轉復德使請其推荐公司數家俟選定後再派員與公司商訂細則及德使推荐公司三家經交通部選定德華銀行德委員復堅欲晤商一切又經外交部函致德使以此次商議事宜當以去年十二月底所訂大綱中聲明尚未指實各節有商議之餘地者爲範圍其商訂合同事件應另由柯達士與交通部委員辦理德使照允既而德國委員到交通部會議多方要索置原訂大綱於不顧交通部委員以德委員提議條件多出範圍以外當與聲明所能會議者祇某某數條德委答以不能作主因未開議德委等即將所提議條件呈由德使開具節略正式提出於外交部其節略中之關係重要者一爲變更兩綫終點問題二爲握我起點站主權問題三爲津浦海蘭京漢均行接軌問題四爲加建黃河橋問題五爲增高洋員管理權限問題六爲組織總分轄機關派洋員握我路政主權問題七爲限制我平行綫問題八爲擴充膠濟交車條件及其他權限範圍問題九爲限制附近各路運價及更改章程問題其尤爲奇異者忽節外生枝要求新興以煙濰開兌兩路之建築管理權與高韓順濟一律並要求提議新改終點之彰濟鐵路

展修至山西省云五月交通部擬具說帖密呈 大總統謂德使種種要求微之原訂辦法大綱迥不相符且照會總綱措辭復有如不允所索各項則膠澳條約之兩路自造權不能歸還中國之意該國之自爲計無非欲伸長膠濟一路且竭力吸收各貨以求青島之發達而在我國名義名雖收回從前已失之路權二道而層層束縛事事推廣所負擔者惟義務之加增且無絲毫權利之可言在現今已成各路與及訂約各路絕無如此之嚴酷條件將來極力磋商前項節略能否望其撤回抑商議讓步能至如何程度目下國本粗定外交困難辦理殊無把握若照德使所提條款通融定議不惟北部商業被其拘束而名爲官路實則猶是變相之一外路負擔債務尤爲過之且無時無事不可挾外交之力以臨我此議若定紛紛援例要求各路將無辦法等語政府對於德使之要求迄未允許

順濟綫路之終點當時未經規定一時遂有三地點之擬議一順德二彰德三道口此三地點皆附着於京漢綫路彼此互有優劣德人自訂約後百方躊躇迄未解決嗣因山東民政長高景祺有許德領事展修至彰德之語德領事引以爲據屢次交涉自是濟順一綫改爲彰濟彰德爲河南要衝附近且多煤礦德以此爲終點德人勢力可擴至豫境較順德儘限於直隸境內者爲更進一步三年五月駐京德使將指定彰德爲鐵路終點一節正式照會外交部外交部轉咨交通部核議民國六年八月我國對德宣戰前項允許之事廢止八年六月德國亦因威塞爾和約放棄之

第四項 四路之要求

民國三年三月九日德國駐京代辦公使夏禮輔到國務院會晤兼代理國務總理外交總長孫寶琦夏禮輔云哈使出京時曾言現在各國對於築造鐵路一事莫不竭力競爭諄囑隨時留意切實調查以便進行近聞英人要求建築鐵路三處一係由京至熱河一係由錦州至朝陽一係由南京至長沙此事德文報紙業經披露德國輿論責備德政府毫無振興商業之思想以致東方利權悉落他人之手緣近年中國與法比等國公司訂立造路合同如隴秦豫海鐵路以及同成欽淦

等路是列強多乘貴國國勢微弱之際有所要求惟德國對於貴國素抱和平主意然貴國亦應有以表示親密庶不負德國親華之美意茲本代辦擬提議興造鐵路四道由德公司承辦並繪草圖呈閱計一由濟南經順德至大同一自兗州至襄陽一自韓莊至漢口一自烟台至濰縣以上四路倘中國願交與德公司承辦則中德之商務可與感情益厚矣以上所談均係本代辦個人意見合併聲明言次並遞草圖一紙寶琦答云貴代辦所稱各國有強行要求造路之舉實非確論如隴秦豫海同成等路均由本國政府自行籌畫由交通部直接與法比等公司訂立合同辦理並非出自法比等國公使之要求至於近日與英國商辦之路係由南京至湘潭一段亦係結束舊日問題並無三路之說德國與中國上年議訂山東省鐵道二道高韓順濟何以現時又有要求夏禮輔云上年所訂係舊日問題且德國所得者少而所損者多今中國允許各國路權德國豈甘獨落人後德國在地球係一大國請貴政府注意毋使偏枯寶琦云中德素相親睦今必效尤各國豈得謂爲友誼夏禮輔云哈使南行時囑於路事注意故不得不來要求頃所談各節可否請由貴部轉達交通部俾其接洽寶琦答云可爲轉達但交通部於路事必有計畫如果必須建築之路綫不待要求否則要求亦恐無益云外交部旋將會晤問答函送交通部德使此次所提出之路綫乃將已得之順濟北延至大同已得之高韓南延至漢口使德人努力北達長城南達長江更增兗襄及烟維二路我國迄未允許

同年六月二十四日德國馬署使赴外交部詢及許州至襄陽鐵路一事馬署使云日來柏林風聞中國有將許州至襄陽許與英國承辦之事特來詢問虛實並提出抗議因出節略一紙內云中國已將最要鐵路之權讓與他國德國各界輿論請求政府亦出爲此項之要求德國政府爲兩國交誼格外親密起見不願強索但德國日後願將某處鐵路修築一節已經開單預告中國政府且本年四月十六日財政總長向德華銀行柯達士所承認各節甚盼必能按照實行刻下屢次風聞許州及襄陽之鐵路曾許一英國公司辦理此路即係前次預先聲明德國日後願辦之一路綫原意開封至兗州續展至襄陽所以本國政府特命向貴總長聲明云英國所得權利最多德國原向貴國聲明願得數路之權中國並未允許而