

● 厦门市计划委员会

跨世纪的 战略抉择

厦门市未来十五年经济社会发展研究

厦门大学出版社

跨世纪的战略抉择

厦门市未来十五年经济和社会发展战略研究

[闽]新登字 09 号

跨世纪的战略抉择

——厦门市未来十五年经济和社会发展研究

厦门市计划委员会

*

厦门大学出版社出版发行

厦门水产学院印刷厂印刷

*

开本 850×1168 1/32 16.875 印张 2 插页 423 千字

1996 年 1 月第 1 版 1996 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7-5615-1126-4/D·88

定价:20.00 元

顾问:石兆彬 洪永世 朱亚衍

编辑委员会:

主任:郑金沐

副主任:林玉泉 黄正忠 王振玉 徐 模 郭振家 苏荣耀

编委:(按姓氏笔划为序)

许明耀 吕永辉 刘端平 吴明哲 何文志 李伟强

苏惠玲 杨庆伟 杨 琪 杨开典 陈顺龙 陈守登

林华强 周钟晋 郑春春 郑骈驾 夏长文 康 涛

主 编:徐 模

副主编:康 涛 黄先志

编 辑:吕永辉 彭朝明 李 晔 陈 鹭 纪志聪 黄伟良

林永杰 林汝辉 戴松若

封面题签:中共福建省委常委、厦门市委书记石兆彬

序

厦门市创建特区已有 15 个年头了。这 15 年来,在中央正确路线、方针、政策指引下,厦门市经济社会发展经历了一个高速增长的时期。总体经济实力不断增强,城市功能更加完善,外向型经济蓬勃发展,人民生活显著改善,厦门特区在全国改革开放格局中的地位 and 作用大大提高。这就为厦门市跨世纪的发展奠定了坚实的基础。

未来 15 年,是厦门市经济社会发展关键性的时期。它关系到厦门市能否成功地实现经济体制和经济增长方式两个根本性转变,能否顺利地登上社会主义现代化过程中最关键的一个台阶,能否最终实现建设社会主义现代化国际性港口风景城市这个伟大的战略目标。因此,必须认真遵循党中央的有关路线、方针和政策,依据厦门经济特区未来应肩负的历史使命和作用,深入分析厦门未来发展新面对的机遇和挑战,确定厦门市未来经济社会发展的基本方向。这对走向 21 世纪的厦门,具有十分重要的战略意义。

《跨世纪的战略抉择》一书正是基于此目的而面世

的。它系统的汇集了我市有关部门对厦门未来15年发展的研究成果,是编制《厦门市经济社会发展“九五”计划和2010年远景目标》的基础。该书的出版将加深厦门人民对本市未来发展前景的认识,坚定他们把厦门建设成社会主义现代化国际性港口风景城市的信心,激发他们建设经济特区的劳动热情。同时,该书的出版,也将对海内外的同志和朋友们进一步了解、关心和支持厦门,参加特区建设,起到积极的作用。

洪永世

1996年1月18日

目 录

序.....	洪永世(1)
提高整体素质、再上新台阶	(1)
关于把厦门建设成为现代化国际性港口风景城市的探讨.....	(7)
厦门经济特区建设的基本经验和存在问题分析	(19)
厦门市 1996—2010 年经济社会发展外部环境分析.....	(29)
厦门市 1996—2010 年国民经济和社会发展总体思路研究	(45)
厦门市 1996—2010 年产业结构优化和产业发展政策研究	(106)
厦门市 1996—2010 年工业发展思路研究	(138)
厦门市 1996—2010 年农村产业结构调整思路研究	(166)
厦门市 1996—2010 年利用外资对策研究	(186)
厦门市 1996—2010 年市场体系发展研究	(194)
厦门市 1996—2010 年市场体系发展研究纲要	(194)
厦门市商贸业和商品市场发展研究.....	(204)
厦门市期货市场发展研究.....	(218)
厦门市金融市场发展研究.....	(222)
厦门市劳动力市场发展研究.....	(229)
厦门市人才市场发展研究.....	(236)
厦门市产权市场发展研究.....	(239)
厦门市房地产市场发展研究.....	(243)

厦门市技术市场发展研究·····	(249)
厦门市信息市场发展研究·····	(253)
厦门市市场中介组织发展研究·····	(257)
厦门市市场监督与管理研究·····	(263)
厦门市市场法规建设研究·····	(269)
厦门市价格体系和价格管理目标研究·····	(276)
厦门市政府市场调控管理体系的建立和完善·····	(288)
厦门市 1996—2010 年社会事业发展思路研究 ·····	(292)
厦门市 1996—2010 年人口发展思路研究 ·····	(312)
厦门市信息产业发展研究·····	(316)
厦门市 1996—2010 年发展区域经济合作的基本思路 ·····	(330)
厦门市 1996—2010 年经济和社会发展主要指标预测报告 ·····	(354)
厦门市 1996—2010 年规划若干要素平衡问题研究 ·····	(365)
厦门市重点建设项目资金筹措方案·····	(374)
深化厦门市经济体制改革思路研究·····	(389)
深化厦门市计划体制改革研究·····	(442)
厦门市投资体制改革的基本思路·····	(455)
厦门市社会事业投资体制改革思路研究·····	(469)
厦门市 1996—2010 年经贸发展思路研究 ·····	(476)
厦门市 1996—2010 年基础设施建设思路研究 ·····	(485)
附件一:厦门市自然地理概貌 ·····	(520)
附件二:厦门市历史沿革 ·····	(522)
附件三:厦门市社会经济发展概况 ·····	(525)

提高整体素质 再上新的台阶

江总书记于 1994 年视察广东、福建及厦门时指出,特区已进入了提高整体素质的阶段,要增创特区新优势,更上一层楼,这对于经济特区来说是在今后相当长的一段时间内,加快发展,充分发挥特区窗口作用,具有战略性的指导方针。特区在全国改革开放的十几年中依托中央赋予的特殊政策、灵活措施,取得重大的发展,形成了一定的发展基础和经济规模。我国在实施“八五”计划,制定“九五”计划,实现本世纪第二步战略目标的关键时刻,中央对全国实行全方位的开放,对经济发展要求在提高经济整体素质和效益的同时,以及在对特区“三个不变”的前提下,对特区的一些政策实行局部调整,促使特区整体素质提高,再创辉煌,有其特殊的战略意义。因此,我们应该领会江总书记关于“提高整体素质”的重要讲话的精神实质,结合厦门特区实际,寻求再上新台阶的途径。今后的发展战略应以质取胜,就是在迅速扩张经济总量的同时,要突出厦门的特色或优势,重点发展外向型经济高技术产业,增大经济的外向度和技术含量。具体应抓好以下几方面工作:

一、重创特区投资的新环境

众所周知,如何让投资者有一个比较舒适的投资环境,那就是比较完善的基础设施,即水、电、路等硬件设施。厦门创办 15 年来,市委、市政府十分重视基础设施的建设,累计近 30% 的投资均用

于基础设施的建设,同时又不忽视对相应配套的社会设施的建设,其中对社会各项事业的建设投资,每年基本占预算内财政基建投资的30%左右,从而使特区有一个比较完善、和谐的投资环境。但是,随着经济与社会发展,伴随着改革开放的深入发展,投资者对投资环境的要求也日趋升级,不仅要有适宜的基础设施,同时也要有具有适应不同层次需要的人才队伍和市民的文化素质(素养),这就是我们总结经验中领略到适应中外投资者的环境,包括了日臻完善的基础设施、具有国际水平、适应国内外需求的教育环境、具有现代与中国文化史相结合的现代文化设施和思想,这就是我们重新调整战略的着眼点。因此,我们一要继续集中力量用于基础设施的建设。通过利用各种资金渠道,强化对基础设施的建设,包括利用国外资金,探讨利用国内集团公司联合投资建设港口等基础设施。要引入竞争机制,在唯一、规范的管理机制约束下,调动各方力量促进基础设施的多元化发展。二要强化对“教育之城”的建设步伐。要集中力量加快集美大学的软硬件建设,实施与国际教育接轨之计划,力争从小学、中学、大学形成与培养国际市场相适应人才的教育体系;同时,要积极而有效地引进人才,不仅要从待遇等优惠条件来广纳天下之才,要重要的是要创造一个让人才充分发挥聪明才智的气候和环境。三要在继承发扬民族文化的同时,要根据厦门所处的位置,实施“文化艺术之城”规划,还要根据厦门作为港口风景城市的性质,加快旅游事业的发展,以一业带百业,成为我市经济社会的一大支柱产业,推动各行业的发展。要建立促进文化、旅游发展的运行机制,有计划有步骤地建设具有一定水平的文化、旅游设施,开展国内外文化交流;同时又要十分注意新区文化设施的配套建设,形成一种良好的文化环境,陶冶特区人民的文化道德情操,进一步提高文化素养。

二、进行区域生产力布局的优化重组

按照我市中长期区域生产力布局的要求,厦门本岛侧重发展商贸、金融、旅游、信息咨询为主的第三产业以及高新技术产业;海沧投资区重点发展重化、能源、机械、电子、汽车等行业;杏林台商投资区重点发展电子、机械、化工、纺织等行业;集美台商投资区作为特区与非特区的结合部,重点发展教育、文化、旅游等第三产业和轻型加工业;同安要充分利用土地资源丰富,回旋余地较大的优势,把引资办厂、发展乡镇企业与卫星城镇建设结合起来,有计划,集中力量开发建设,尽快形成片区规模效益,推动农村工业化和城镇化的进程,同时还要为厦门下一个世纪的发展预留发展空间,包括工业用地和城市副食品供应、菜篮子基地等用地。因此,一是要结合厦门旧市区的改造,有计划地将一批具有发展前景的企业,按生产力布局规划要求,在提供迁厂必备的优惠条件下,向岛外迁移,防止在岛内异地低层次的转移。枋湖工业区的产业布局应严格控制,只能允许技术层次高、用地少、附加值高的企业建设。二是要十分注意海沧、杏林、集美三个台商投资区的城市建设,应该按中等城市规模进行统一规划,分期控制性地进行开发建设,要将地预留出来,根据财力情况分期投建,否则目前的建设形象与大城市、“众星拱月”之势要求有相当的距离,今后将不得不再来新的旧城改造。三是要及早对集同路、集灌路两侧进行总体开发规划和小区的控制性规划,避免进行缺乏总体规划的开发,要有计划分期分区进行开发,并进行相应的水、电、路、污水排放等配套设施建设,这样不仅能够形成小区开发的规模效益,而且可提高土地价值。

三、确定支撑经济的支柱产业，实现产业结构、企业组织结构的优化升级

要根据厦门的区位特点，确立厦门今后发展的支柱产业。从广义上说，厦门的支柱产业，应是按现代化、国际性港口风景城市的战略目标要求，我认为是区域性的商务、金融、储运、旅游中心，要努力使这些支柱产业尽快提升，形成区域性中心；就工业产业而言，应力求形成几个关联性强，具有较大经济规模的支柱产业，“九五”期间要形成八大先进技术型的外向型工业体系，即以工程机械、搬运机械以及飞机、船舶维修为主体的机械工业；以石化中间体及其深加工为主体的石化工业；以投资类和消费类电子产品为主体的电子工业；以中小客车、特殊车以及汽车配套件为主体的汽车工业；以摩托车及其配套件为主体的摩托车工业；以生物工程技术应用为主体的食品、医药工业；以新型建材和高级装饰材料为主体的建材工业；以高级时装系列为主体的纺织服装业。要突出抓好一批骨干企业，诸如翔鹭纺纤、厦杏摩托、太古飞机维修、中鹭植物油、林德叉车、厦华电子、厦新电子、正新橡胶、厦门工程、众达钢铁等，同时要进一步重视火炬高技术产业开发区的建设和辐射作用，尽快形成高技术产业群。

四、强化与周边地区经济合作，拓宽经济腹地

随着厦门特区的发展，人们已日益意识到厦门发展战略不能搞“孤岛”发展战略，周边地区已纷纷将厦门特区作为他们对外开放的窗口。厦门应该按照省委、省政府提出的厦门应成为我省闽东南经济发展的龙头的要求，在加快自身经济发展的同时，也要十分

重视发挥厦门对台对外的区位优势。一方面是要依托厦门这个中心城市或口岸的优势,促进本地区的发展;另一方面作为厦门本身又要强化辐射力,主动与周边地区通过经济的关系联系起来,向周边区域辐射,直接或间接地通过联系来反作用于厦门的发展。因此,一是在已召开的闽西南党政首长联席会基础上,着手召开闽、粤、赣、湘邻近地区十六个地(市)首长联席会,推动区域经济合作向更宽领域发展;二是抓紧编制区域经济发展规划,要在编制闽西南区域经济合作与发展规划的同时,注意与闽、粤、赣、湘区域经济发展的关联性,便于今后规划的衔接,重点是确定联合发展的原则和主要任务。要按照互惠互利、风险共担、优势互补、共同繁荣的原则,开展多领域、多层次、多形式的横向经济联合,确定近中期重点,联合建设跨地区的交通、通讯、能源、原材料等基础设施和基础产业,诸如:梅坎、赣龙线铁路和厦泉、厦漳高速公路以及漳龙汽车专用线的建设,力争“三南”公路列入国家“九五”计划。以推动厦门与周边地区的经济合作联合向纵深化、宽领域方向发展,提高生产力空间组合和区际经济交换的效能与效率,促进以厦门为中心的区域经济的整体协调发展;三是制订区域经济合作的有关政策规定,规范约束联合各方的行为,为建立区域共同市场,包括生产资料市场、金融市场等,提供法则保障;四是要突出抓好区域交通网络的建设,尤其是提高公路等级,为区域经济合作创造良好的环境。

五、逐步建立社会与经济协调发展的运行机制, 促进特区各项社会事业上水平

创办特区以来,厦门市委、市政府十分重视提高人民的生活质量,在加大基础设施、基础产业投资力度的同时,也十分重视各项

社会事业的发展。但是,由于历史欠帐过多,加上建成区面积的迅速扩大,社会事业无论从点或面上来说均存在不同程度的问题,诸如,体现特区发展水平的标志性社会事业项目不多;新区必须相应配套的文化、医疗等设施不足或缺乏;农村卫生三项建设,还有待于进一步加强,等等,这些问题主要是社会事业发展未有一种比较好的运行机制,加上由于投资体制和财政体制的问题,长期以来过多地依赖于市级政府,影响了发展速度。因此,一是各级政府要十分重视各项社会事业发展的重要性。社会事业发程度是一个城市进步的重要标志,也是精神文明建设的重要硬件,必须与经济建设协调发展,不可偏废;二是要加大各项社会事业的改革力度,力促各项社会事业形成一种良性的运行机制,其中包括社会发展管理体制的发展改革、社会事业投资体制的改革,建立起事权、财权相统一的分级管理体制,以及调动社会各方力量参与社会事业投资的新机制;三是要有战略的发展眼光,集中力量搞几个重大的、具有特区水平的标志性社会事业项目的前期工作和建设,形成不同层次、不同规模的标志性建筑;四是严格新区开发规划中对各项社会事业的配套设施建设布局和要求,以满足市民对文化、医疗、就学等方面的要求。

作 者: 徐 模

作者单位:厦门市计划委员会

关于把厦门建设成为现代化国际性港口风景城市的探讨

1996—2010 年是厦门经济特区发展具有决定意义的时期。中共厦门市第八次党代会正式提出要将厦门建设成为现代化国际性的港口风景城市的宏伟目标。那么,实现这个目标的必要性和可能性如何呢,本文拟就这问题进行初步的探讨。

限于地域和城市基础设施等条件,厦门的发展模式不可能是国际性大都市,目前可称国际性大都市的也不过是伦敦、纽约、香港、新加坡和大阪等少数城市,以厦门目前的国内生产总值 17.6 亿美元(按人民币:美元 1:8.5 折算),人口 119.4 万人和初具外向型格局的经济结构,到 2010 年,按 1990 年不变价计算,国内生产总值可达 235 亿美元,城市人口可达 350 万人,也只能算是国内特大型城市,而谈不上国际大都市。所以,称之为国际性尚可斟酌,而大都市所需的经济总量和人口规模,辐射能力都远非厦门所能达到。下面仅就现代化国际性港口风景城市进行探讨。

一、现代化国际性港口风景城市的内涵

根据国家计委统计,目前我国把目标模式定为现代化、国际性港口城市的城市有 40 多个,掀起了一股热潮。我们提出现代化、国际性港口风景城市的考虑是,现代化是发展水平的标志,国际性是外向度的标志,港口是发展的龙头,风景代表可持续发展战略。

1、关于现代化

现代化城市主要表现在产业的现代化,即产业结构、产业技术、产业组织的现代化,对外高度开放,社会管理和人民生活的现代化,社会服务完善,在国内甚至国际经济活动中占有重要位置。

国家计委副主任房维中同志曾对基本实现现代化做过如下概括:1、综合经济实力大大加强,接近和达到中等发达国家的平均水平。2、产业结构基本实现高级化,技术密集和资金密集的工业成为第二产业的主体;第三产业高度发展,形成健全、开放的市场体系和社会化的生产、生活服务体系;形成辐射一定区域的、与国际市场对接的贸易中心、金融中心和信息中心。3、基础设施基本达到国际现代化大城市的标准。初步形成铁路、港口、公路、国际空港相互配套、协调,技术设备先进、通达快速的综合运输体系。初步形成便捷、通畅的现代化通讯体系和网络。4、科技进步成为经济增长的主要因素。产业的技术水平接近或达到中等发达国家的水平,部分达到国际先进水平。5、居民人均收入达到中等发达国家的平均水平,生活质量和环境明显改善,社会保障体系比较健全,人民生活比较富裕和舒适。

另据美国斯坦福大学英克尔斯教授提出的现代化 10 项标准

指 标 名 称	标 准
人均国民生产总值	3000 美元
农业占国民生产总值的比重	12—15% 以下
第三产业比重	45% 以上
非农业就业人口在总就业人口中的比重	70% 以上
识字人口占总人口的比重	80% 以上
适龄青年受高等教育人数	10—15%
城镇人口占总人口比重	50% 以上
平均每个医生服务人口	1000 人以下

平均寿命

70 年以上

人口自然增长率

1% 以下

2、关于国际性

据有关专家著述,归纳起来国际性大致有以下几方面的内涵:

1、经济社会生活的外向型。要求向众多国家开放而不是向少数国家开放;市场体制国际化,经济运行和管理符合国际惯例;工业、科技、商贸、金融、信息、旅游和博览业国际化;外贸和资本往来占 GDP 的比重较高。

2、国际交通通讯比较发达,航空、海运和通讯的容量较大,辐射范围较广,技术水平较高。

3、与国际惯例接轨,市场经济体制较健全,法制较完善,政府和公共服务性企事业单位办事效率较高,设立自由贸易区和保税区,人员、资金和货物进出自由。

4、有良好的港口条件,强大的后方疏运能力和腹地。

5、资本国际化,成为海外直接投资中心。

6、科教、文化、语言环境国际化和居民成份国际化。

3、关于港口城市

按照轮船吨位系列较规范的分类,一是国际贸易中转港,一般是 6 万吨级泊位 50—100 个,年吞吐量 3 亿吨左右,国际贸易货运量占吞吐量的 50% 以上,中转运输量占 80% 以上;二是国际直达海运港,一般是万吨级泊位 50 个,年吞吐量 1 亿吨左右,主要作为分流港和国际远洋直达运输港;三是近洋国际贸易港,一般是 5 千吨级泊位 10 个左右,年吞吐量 5 千万吨左右。

4、关于风景城市

优美的风景是厦门的优势,也是可持续发展战略的重要内涵。《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》中提出:包括保护整个生命支撑系统和生态系统的完整性,保护生物多样性,保护自然资源,保持资源的可持续供给能力,避免侵害脆