

主 编 徐培华

副主编 周小红 耿 健

走向明天的

ZUOXIANGMINGTIANDEZHONGGUO

中国

四川人民出版社

走向明天的中国

主编 徐培华
副主编 周小红 耿健

图书在版编目(CIP)数据

走向明天的中国 /徐培华主编 .—成都:四川人民出版社,
2003.8
ISBN 7-220-05686-9

I . 走... II . 徐... III . 理想 - 追求 - 中国
IV . D900.112

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 069010 号

ZOUXIANG MINGTIAN DE ZHONGGUO

走向明天的中国

主 编 徐培华

副主编 周小红 耿 健

责任编辑	游仲伦
封面设计	文小牛
技术设计	杨 潮
出版发行	四川人民出版社(成都盐道街 3 号)
网 址	http://www.booksss.com
防盗版举报电话	E-mail:scrmebsf@mail.sc.cninfo.net
印 刷	(028)86679239
开 本	西南政法大学印刷厂
印 张	850mm×1168mm 1/32
插 页	13.5
字 数	4
版 次	350 千
印 次	2003 年 8 月第 1 版
书 号	2003 年 8 月第 1 次印刷
定 价	ISBN 7-220-05686-9/D·758
	19.00 元

■著作权所有·违者必究

本书若出现印装质量问题,请与工厂联系调换

前　　言

当今世界，风云变幻。世界各国为了生存与发展，上下求索，分分合合，争争斗斗，致使世界形势变幻莫测。在国际事务中，国际合作日益广泛，竞争更加激烈，冲突此起彼伏。

在这样一个国际大背景下，中国审时度势，与时俱进，从上个世纪 80 年代以来，在经济、政治、外交、科技、教育等諸多方面进行改革，并取得了举世瞩目的成就。经济上，中国大力发展生产力，增强综合国力，提高人民的生活水平，摆脱了中国贫穷落后的状况，正向全面小康社会迈进。政治上，中国继续推进政治体制改革，社会主义政治文明建设与社会主义市场经济建设并驾齐驱，物质文明、精神文明和政治文明相互促进，协调发展。外交上，中国激流勇进，处变不惊，从容应对，与世界上 200 多个国家和地区展开了多方面的交流与合作。科技教育上，形成了比较完善的现代国民教育体系和科技文化创新体系，高等教育得到跨越式的发展。为缩小东西部地区之差距，西部大开发正紧锣密鼓地展开。

当今中国正以一个充满希望、讲信誉、负责任的大国形象活跃在国际政治舞台上，日益成为多极世界中影响不断扩大的一极。

中国的明天必将更加辉煌。

编　者

2003 年 8 月

目 录

第一编 风云变幻的世界	(1)
第一章 世界中的“五极”	(2)
第二章 “五极”外的世界	(30)
第三章 世界的合作、竞争与冲突	(44)
第四章 联合国的地位与作用	(55)
第二编 扑朔迷离的国际问题	(71)
第一章 是祸是福的海湾风云——伊拉克战争	(72)
第二章 似了未了的中东火药桶——巴以冲突	(97)
第三章 化解核危机中国的态度	(120)
第三编 激流勇进的中国外交	(128)
第一章 和而不同——中国与美、俄、日、欧关系的拓展	(129)
第二章 与邻为善——中国周边睦邻友好外交的推进	(145)
第三章 与时俱进——中国新型安全观的确立及实践	(162)
第四章 日出东方——中国的国际地位	(177)
第四编 走向明天的小康	(200)
第一章 走过昨天——从贫穷到温饱	(201)
第二章 走在今天——从温饱到总体小康	(216)
第三章 走向明天——从总体小康到全面小康	(234)

第五编 政治体制改革与政治文明建设	.....	(259)
第一章 循序渐进之途——中国政治体制改革历程	.....	(259)
第二章 前无古人之举——政治文明建设的内涵与意义	.....	(284)
第三章 机遇与挑战之路——中国政治文明建设展望	.....	(297)
第六编 中国高等教育的改革与发展	.....	(321)
第一章 中国高等教育体制改革	.....	(322)
第二章 素质教育的理论与实践	.....	(348)
第三章 从“精英”教育到“大众化”教育的跨越	.....	(368)
第七编 西部大开发	.....	(376)
第一章 时代呼唤——民族复兴的伟大决策	.....	(377)
第二章 西部大开发战略决策	.....	(388)
第三章 大展宏图——紧锣密鼓开发西部	.....	(399)

第一编 风云变幻的世界

当今世界，万象纷呈、丰富多彩。各国为争取在这个世界上更好的生存发展环境，或努力发展自己，或借助各种国际力量、国际关系为己所用；或摹仿别国的发展道路、制度模式，或自己艰难开拓、上下求索；或合或分、或争或斗，分分合合、争争斗斗，致使世界风云变幻，变数难测。

当今世界，两极模式已逝、多极竞进争妍。多极化进程中，美国、俄罗斯、欧盟、日本、中国等五极引人注目。有恃强而为、单边主义、强权霸权、我行我素、为所欲为者，有身处不利之境，却一心要重振大国雄风，软硬兼施、务实而为者，也有以一个声音说话，争取世界强大一极地位、争与老大平起平坐者，有不安定、不安分，不愿认真汲取历史教训、不顾忌左邻右舍而恣意妄为者，还有专注自身发展，全面建设小康社会、建设政治文明，不断增强实力、提升国际地位，与世界的前进发展同步者。世界中的五极自身在变化，相互间的力量对比也在变化，这些变化，无不极大地影响着世界政治经济格局的走势。

美、俄、欧、日、中五极之外，亚、非、拉美的发展也各有特色、各有问题。亚洲经济发展被普遍看好，1997年7月东南亚金融危机造成的重创已逐步恢复，后遗症正被治愈。塔利班垮台了、基地组织打散了，爆炸声声仍未息，东南亚“反恐”形势依然严峻。“两极”

下的美苏重点在欧洲的争斗早已不复存在，美俄中亚势力范围的争夺再起波澜。中东和平路线图出笼，巴以冲突仍然了而难了，战后的伊拉克，恢复与重建也不容乐观，多灾多难的中东还是太平难、难太平。非洲有了非盟，发展前景看好，然而困难和问题也并不那么容易解决。拉美的发展，机遇与挑战并存，希望正展现在人们眼前。

问题虽多、麻烦也大，但当今世界的大势仍不模糊。国际合作日益广泛、竞争更加激烈、冲突此起彼伏。联合国虽有尴尬、也不乏无奈，但联合国的作用仍存、权威仍在。在风云变幻的世界中，联合国仍不可或缺。

第一章 世界中的“五极”

一、恃强而为的美国

(一) 大搞单边主义外交

布什就任总统后，以经济、军事实力为后盾，奉行单边主义成为美国对外政策的主要特征。美国在外交领域及重大国际问题上，大搞强权政治、霸权主义，我行我素，其所作所为，已引起世界的强烈不满和反对。

“9·11”恐怖袭击事件发生后，美国采取了举“反恐”大旗，渗透中亚、中东，撕毁《反导条约》等一系列政策和举措，加紧实施其全球战略步骤。

1. 以“反恐”及所谓防止大规模杀伤性武器和导弹技术扩散为名，出兵阿富汗、兴师伊拉克

“9·11事件”显现出恐怖暴力活动对美国安全的巨大威胁。美国不得不在世界范围内,以反对恐怖主义、打击恐怖暴力活动为首要任务。为铲除本·拉登及其“基地”恐怖组织,实现打击恐怖主义暴力活动的现实目标,美国一方面拼凑国际“反恐联盟”,兴师伐罪、出兵阿富汗,另一方面又竭力争取阿拉伯世界、伊斯兰国家的支持。问题是即使在全球范围内打击恐怖主义时,美国仍在国际关系中实施双重标准。以美国的利益为标准,以是否支持美国划线,除了对它所指控的所谓恐怖主义国家实施军事打击外,还对一些国家进行威胁、施加压力。美国以反恐之名,东征西伐,在国际事务中大搞“单边主义”,谋取自己的最大利益,应该是一个不争的事实。

美国以保护自身安全为由,除了加大打击恐怖主义的行动力度外,也更加重视防止大规模杀伤性武器和导弹技术扩散可能带来的严重后果。美国除了继续加强与有关国家和国际组织的对话与磋商,力求增强和扩大多边防扩散机制的作用之外,还对那些美国认为有可能出问题的国家采取“胡萝卜加大棒”的政策,或者给予提供援助的甜头,或者威胁实施制裁与打击,以求尽最大可能制止大规模杀伤性武器和导弹技术的扩散。美国对伊拉克的战争就是在伊拉克藏有大规模杀伤性武器这一借口下发动的。

2. 想改变形象,又难改变形象

由于美国在阿以冲突、巴以冲突中一贯偏袒以色列,采取消极的中东政策,所以在中东、在阿拉伯世界,美国的形象特别糟糕。对“9·11事件”给美国的打击和损害,阿拉伯国家民众普遍表现出幸灾乐祸的情绪。这使美国明显感到自身的形象不佳。加之美国对伊拉克的战争,更加恶化了同阿拉伯世界的关系。

面对阿拉伯国家乃至世界范围内日益增长的反美情绪的压力,出于反恐斗争的需要,也为了改变自身的不良形象,美国不得不表示要改变原来的对巴以冲突的政策,推动中东和平进程。但

由于全世界 1300 万犹太人中有一半是美国公民，在经济上，美国的犹太财团控制着美国 1/4 的钢铁工业，9/10 的皮革工业，3/5 的食品工业，2/5 的娱乐业，还在一定程度上控制着美国的传媒业，经济实力不可小视。政治上，犹太富商巨贾或直接参与、或背后支持的院外活动集团，在美国上至总统选举，下至地方选举中都有很大的能量，对美国国会和政府从政策制定到实施、执行，影响都十分巨大，成为美国民主、共和两党都争相争取的力量。这使得美国偏向以色列、打压阿拉伯国家、压制巴勒斯坦的政策难以改变。只要美国我行我素的单边主义的行径不改变，就难以改变自己日益糟糕的国际形象。

3. 强化美日、美韩关系，改善美巴关系，意在制华

在东亚地区，美国继续强化与日本和韩国的盟国关系。增强了与韩国在地区安全领域的合作，同时诱压兼施，以迫使朝鲜在大规模杀伤性武器和导弹问题上就范；鼓励日本积极参与地区安全事务和反恐斗争，从政治上支持日本修改战后的和平宪法，使日本得以将“安全范围”扩展到领土之外，为其成为政治大国打下基础。

在南亚地区，美国一定程度上改变多年实行的亲近印度、疏远巴基斯坦的做法，在印巴之间搞所谓的外交平衡政策。美国改善与巴基斯坦的关系，是出于自身“反恐”斗争的需要。与此同时，美国提升与印度的军事合作关系，以利用印度牵制中国。美国在亚太地区“以日制华”、“以印制华”的政策不会改变。

4. 打阿、攻伊，渗透中亚，打入中东

美国出兵阿富汗，打垮了塔利班和本·拉丹及其恐怖组织，迅速向中亚地区渗透，通过主导阿富汗经济重建，改写美国在中亚地区不存在政治影响的历史，使中亚政治安全版图、世界安全战略格局都发生了重大变化。亲西方的阿富汗政权的建立，使美国加强了对中亚的政治控制和经济影响，使俄罗斯战略空间受到挤压，也使中国西部失去了战略屏障，国家安全面临潜在的挑战。

美国兴师伊拉克，以武力推翻了萨达姆政权，通过控制伊拉克战后重建，强化了美国在中东的存在，使中东的政治版图变得对美国更加有利。美左右的伊拉克政权重建，使美国对中东的控制和影响上了一个台阶，也将俄罗斯从其传统的势力范围中挤了出去。

5. 强化美欧、美英关系，利用北约维护对欧事务主导权

自冷战结束后，美国仍然竭力强化与欧洲盟国尤其是与英国的战略伙伴关系，并利用北约来维护美国对欧洲事务的主导权。美支持北约东扩，进一步鼓励和要求北约与美国一起扩大超越北约范围的安全合作和军事干预。在阿富汗，美国成功地将北约和欧盟拖入战争之中。然而在伊拉克，美国在这方面却未能取得成功。这反映出美欧关系中利益冲突与不协调因素在增长。一定程度上更预示着美国继续利用北约来维护自己对欧洲事务主导权的政策受到越来越严峻的挑战。

6. 改善美俄关系，改变对华关系的定位

“9·11事件”后，美国要将俄罗斯纳入西方体系的长远目标仍然未变，俄罗斯想融入西方的意图也日益明显。美俄双方都在寻求各自利益的基础上继续推动双边关系的发展，但在北约东扩、对伊战争等许多重大问题上又分歧严重。美国对俄罗斯继续采取施加压力和物质利诱并用的手段。俄罗斯对美国的攻势则以软磨硬抗，在实力不如人的背景下，力避正面冲突，同时尽最大可能维护自身的利益。

“9·11事件”后，美国需要同中国扩大共识、增进互信、发展双边关系，在一系列的国际问题上，对中国的需要上升，对华政策也由布什上台之初的“战略竞争对手”关系改变为“建设性合作关系”。中美关系开始沿着政治安全领域求同存异，扩大共同点、寻求共同利益，经贸领域加强互利合作，促进共同发展与繁荣的轨道上向前。但只要在台湾、人权以及武器扩散等问题上，美国不改变冷战思维并坚持错误政策，中美关系就难以健康发展。

(二)继续奉行强硬的内外政策

2002年11月上旬中期选举的胜利,巩固了共和党在众议院的强势地位。但美国的经济与安全形势仍不容乐观。2003年,美国政府的内外政策都只能围着复苏经济与反恐斗争转。

1.在国内,复苏经济成为首要问题

为了解决财政赤字膨胀,公司丑闻频发,经济低迷、市场不振,消费者信心不足,失业率居高不下等难题,2002年布什曾提出以减税为核心的经济刺激计划,结果因遭反对而未能实施。由于经济复苏关系到2004年竞选连任的成败,布什政府必须将解决经济复苏问题置于首位。而共和党对参众两院的控制,则使布什的经济计划变得更容易通过。

2.对国际,以加紧“反恐”,保障社会安全为主

尽管在“反恐”斗争的旗子下,打垮了阿富汗塔利班和“基地”组织,打垮了伊拉克的萨达姆政权,但针对美国及其盟国的恐怖报复活动仍然是美国的一块心病。由于社会的安全与稳定不仅关系民众的安居乐业、经济的复苏发展,而且也是布什能否连任总统的关键之一。所以,在加大打击发生在美国境内恐怖活动的力度,对社会控制更加严厉的同时,美国政府还会对可能对美国构成威胁的国家或恐怖势力,加强防范。反对恐怖主义、打击恐怖活动的长期性、艰巨性,决定了在一个较长时期内,美国以反恐为轴心的对外政策不会发生根本性变化。共和党对国会的参众两院的控制,也增强了布什政府的强势地位,美国在外交上,只会奉行更加强硬的单边主义。

3.处置大国关系,谋取美国利益

美国对俄罗斯确立了由“对手”转为“伙伴”的“新型战略关系”。美与俄签署了关于削减进攻性战略武器条约和美俄联合宣言,但在重大利害问题上分歧依旧。国力相差悬殊,俄罗斯真要成为美国的“伙伴”,并不容易。结果是美国继续对俄罗斯实施“利

诱”加“遏制”，一心想把俄罗斯纳入西方轨道。虽然俄罗斯倒向西方的意向明显，但美国不会因此而改变对俄罗斯遏制的政策，也不会让俄罗斯强大到对美国构成新挑战的程度。美国在中亚打压俄罗斯，俄罗斯则打算与吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和哈萨克斯坦等国组建快速反应部队，恢复昔日日在中亚的影响力。虽然为了反恐的需要，美国在车臣问题上对俄罗斯的立场有所软化，但美国绝不会轻易退出中亚这一重要战略地区。

美国对华政策趋于相对稳定。由于需要中国合作的意愿增强，美中在反恐、不扩散、朝鲜半岛局势等领域的合作取得显著效果，高层军事交流已经恢复，建设性合作关系得到充实。在台湾问题上，布什在中国领导人面前第一次公开宣布了“不支持台湾独立”的立场，由于美国国内政治势力及政治关系的复杂性，使中美关系的发展仍存在不确定因素。但只要美国在台湾、人权、宗教等问题上不伤害中国，中美关系就会继续沿着健康、稳定、互利、互惠的方向发展。

美国强化了与日本的同盟关系，尤其是军事关系。支持日本突破战后和平宪法的约束，向海外派兵遣将；要求日本将双方的导弹防御系统合作由研究阶段推向开发阶段；为日本发展成为军事大国大开绿灯。美国利用日本增强自己在东亚的影响，日本则借美国的支持，来实现成为政治军事大国的目的。

美国亲英国，疏法、德。美英一个腔调，法、德则在包括对伊动武、巴以冲突、《京都议定书》、贸易摩擦等问题上都不买美国的账。法、德主张建立一种以规则为基础的国际新秩序，反对美国的单边主义，主张建立一个“欧洲人的欧洲”。美国则对这种欧洲独立的倾向十分恼怒，仍希望利用北约来维护自己利益，继续掌控欧洲事务的主导权。

4.关注世界热点，以美国方式行事

美国绕开联合国采取军事行动，武力攻打伊拉克，推翻了萨达

姆政权，这为美国在巴格达建立起一个亲美的政府，控制伊拉克石油资源，进而“改造”其他阿拉伯国家铺平了道路。

在巴以问题上，美国一方面偏袒以色列，使沙龙政府立场更加强硬，致使巴以冲突难解。另一方面，美国又通过高压政策来分化、瓦解巴勒斯坦阵营，削弱阿拉法特的权威。只要美国在巴以冲突中“一边倒”的政策不改变，阿拉伯和伊斯兰世界强烈的反美情绪便难以消除。

美国在朝鲜半岛核问题上，保持与中、俄、韩、日等国协调立场，同时对朝鲜施压，使其在核武器、大规模杀伤性武器和导弹问题上屈服。美国也将继续加强与印度的关系，特别是军事合作关系。因为美需要利用巴基斯坦的地缘优势，根除“基地”组织的残余，因此，美巴关系不会出现太大的问题。

二、重振大国雄风的俄罗斯

(一) 实施外交战略重大调整

“9·11事件”后，普京总统积极向美国靠拢，俄美从“潜在对手”向“战略盟友”过渡，实现了外交战略的重大调整。这就是继续执行以美国为重点的大国务实外交，以实现重振大国地位、促进国内经济发展的战略目标。

1. 力争成为美国的平等战略伙伴，融入西方

小布什上台后，继承并发展了其前任对俄的遏制挤压政策。“9·11事件”后，美对俄需求上升，两国关系才发生了变化。

普京总统在2001年11月访美前夕说：“俄罗斯全力支持美反恐怖行动，主要目的是同美建立新型的关系，使两国在所有领域发展合作，希望美国成为俄可靠的、可预见的伙伴。”普京访美期间发表的俄美联合声明则强调：“两国踏上了建立21世纪新型关系的道路，这种关系建立在民主价值、自由市场和法制基础上。”这表明，俄罗斯确立了融入西方社会的战略目标。

俄罗斯建立与美及西方盟国的合作伙伴关系，代价是在诸如核战略平衡、北约东扩、地区利益等问题上对美做出让步。为了成为美国的“平等战略伙伴”，俄罗斯甚至同意让美军进驻中亚国家。美国则以经济利益作诱饵，获得了在外高加索地区军事存在的权利。这些让步虽然能换取美在经济上取消对俄的贸易制裁，增加对俄投资，加强经贸合作等好处，但美国不会因此而放弃所保持的核优势和霸权地位，宣布单方面退出反导条约就是例子。对此，俄罗斯做出努力，一方面争取尽快同美建立兼顾双方利益的战略稳定与合作新框架，防止美把核武器扩散到太空领域，并对美研制导弹防御系统给予一定限制；要求美把两国首脑达成的削减核弹头的口头协议用法律形式固定下来。另一方面，又加强与传统友好国家的合作，加速经济改革以增强国力，加快实现核力量的现代化。

由于美国不会改变称霸世界的战略，所以对中亚和外高加索这些俄罗斯传统的安全和经济利益区，美国志在必得。此外，美国还对俄罗斯得寸进尺。美国国务卿鲍威尔说：“俄的未来在西方；尽管俄的政策中有需要与中国合作的东方因素，但俄如果投资，必须把目光集中在西方。”布热津斯基则称：“俄不可能走自己的路，除了与欧洲接近外，别无选择。”对于想建立“平衡的高质量战略伙伴关系”的俄罗斯，美国依然居高临下、趾高气扬。

2. 谋求与北约合作，争取成为准成员国

面对北约东扩，俄罗斯欲阻不能、欲罢不甘，只得谋求与之合作。

趁俄美关系在“9·11事件”后升温之机，俄要求把1997年双方制定的“19+1”合作机制提升为“20”国机制，也就是让俄罗斯享有像其他19个北约成员国一样的平等权利。遭拒绝后，又通过建立新的理事会取代现行合作机构，以发展“新型关系”，并将合作范围确定在反恐斗争、防止大规模杀伤性武器、解决地区冲突等方面。

加强同北约的合作,主要是想参与北约对国际问题的决策,扩大俄罗斯在北约内部的影响,改变北约的军事性质,维护自身安全利益。俄表示,如果与北约关系进一步密切的话,将不阻扰北约东扩。随着包括波罗的海三国在内的7个中欧国家加入北约,北约已将战略前沿推进到俄边界。北约坚持保留自由行动和单独做出决定的权利,使俄罗斯仍然无权介入北约的内部运作和决策。

尽管俄罗斯在北约中最多只是一个配角,但这也不会影响它与北约的合作,因为这是没有选择的选择。

3. 加强与欧洲合作,加快“入世”进程,加速经济发展

连续多年经济衰退,市场改革步伐缓慢,使俄罗斯对外贸易受限制,经济复苏受影响。为扭转局势,俄罗斯将争取加入WTO,以实现经济改革与世界接轨。

欧盟是俄罗斯最大的贸易伙伴,对欧盟的贸易额约占俄外贸总额的一半。进一步发展与欧盟的经贸关系,争取加入欧盟也是俄罗斯的目标。从欧盟来说,也需要俄丰富的自然资源,双方具有经济合作的基础。虽然俄欧关系有突破,并就制定建立欧洲经济区计划开展合作、定期磋商,但由于俄罗斯在短期内无力按照欧盟的标准改革经济,欧盟主要成员国也不希望由于俄的加入而削弱自己的地位,所以俄罗斯加入欧盟的愿望一时难以实现。

俄罗斯注重发展与英、法、德等国的关系,在反恐怖斗争、欧洲安全及经贸方面加强合作,为的是争取以绝对平等的权利参与集体解决欧洲大陆的命运,保证俄的国家利益;同时谋求它们经济上的支持,尽快加入WTO和欧盟。

4. 发展与中国的战略协作伙伴关系,扩展俄日、俄印关系

俄罗斯将自己定位于西方,但仍十分重视与中国保持和发展睦邻友好关系。2001年俄中签署的睦邻友好合作条约,奠定了两国关系正常发展的基础。俄罗斯把对华关系的重点放在发展经贸关系上,以获取经济实惠。

中国是俄罗斯最大的邻国，双方边界问题已逐步得到解决，两国之间基本不存在利害冲突。与中国发展睦邻友好，保持安定的外部环境，也会为俄罗斯国内发展创造条件。俄舆论普遍认为，中国对俄不会构成政治安全威胁，双方在许多国际问题上有共同的利益和需要。中俄经贸合作互补性强，两国互为对方广阔的市场。随着中俄两国各层次交往的增加，相互了解逐渐加深。俄罗斯有70%的人主张与中国发展战略协作伙伴关系。与中国发展关系也使俄罗斯同美国打交道时多了一张牌。

此外，俄罗斯还重视扩展与日本、印度等国的关系，着眼于扩大在东亚、南亚地区的影响和经济利益的需要。

5. 俄罗斯转向倾西方外交战略的原因

俄罗斯地域横跨欧亚两大洲，经济中心在欧洲，从地缘政治上看，俄罗斯更接近欧洲国家。俄罗斯文化传统和意识形态虽有自己的特色，但与欧洲一脉相承。现实的俄罗斯也需要靠向西方来解决车臣问题、经济问题等。因此，俄罗斯从执行务实的东西方平衡外交，转向倾西方的外交战略。

(二) 继续推行全方位务实外交

在世界政治多极化与经济全球化的新形势下，在与美国及北约建立了“新型伙伴关系”，与中国、印度等亚洲国家发展战略伙伴关系，在反恐和解决地区冲突中显示了大国作用的基础上，2003年，俄外交要实现发展经济、振兴国家、平等参与建立世界新体制等战略目标。

1. 外交政策更加务实、全方位

俄罗斯总统普京在2000年7月提出“俄联邦外交政策构想”，纠正了俄先前不切实际地以世界大国自居的外交思想，提出了要根据国家实力，集中一切手段确保国家安全，为发展经济创造有利的外部条件，致力于建立多极国际关系体系等外交任务。

“9·11事件”后，俄罗斯又对外交战略进行了调整，明确提出