

通化市财政志

通化市财政志编纂办公室

通化市财政志领导小组

组 长 于洲洋

副组长 杨玉清 陈德贵 逢仲焕

成 员 宋孔基 靳 融 梁 彬

通化市财政志办公室

主 任 陈德贵（兼）

副主任 逢仲焕（兼）

通化市财政志编辑人员名录

主 编 逢仲焕

副主编 李德春 盛传俊

编 辑 金 颖 王乃康 贾元奇 赵书孟（特邀）

前 言

编史修志是我国人民的优良传统，是弘扬中华民族珍贵文化遗产的千秋大业，也是一项新兴的社会主义文化建设事业。

编纂财政志，是财政部门的一项基本建设，也是人们的夙愿。通过修志，可以保存历史文献，积累历史资料，反映通化市各个历史时期的经济结构、分配关系、收支情况、管理制度等历史实绩。从而认识每个历史时期的财政特征、成败得失及其因果关系，从中探求社会主义财政的客观规律，为做好今后的财政工作，支持并促进两个文明建设，振兴通化，做出贡献。

自从中共通化市委指示各部门、各单位都要编纂好部门志和专业志之后，财政局组成了局志领导小组和局志编写办公室，经过二年多的努力，集中了人力，加快了修志进度。搞了大量的内查外访，前后去沈阳、大连、长春、丹东等地查阅历史资料，并走访了许多在财政部门工作过的老同志，收集了五六百万字的资料。

在编纂中，以马列主义、毛泽东思想为指导思想，坚持党的四项基本原则，坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策和六中全会《关于建国以来党的若干问题的决议》精神，本着详今略古和求实精神，搞了几个反复，广征博采，筛选补充，认真地做了整理、推敲，力求能够“如实地反映事物的本来面目”。时间断限，上从1877年（清光绪三年）起，下至1985年止。计108年的历史。

虽然，我们想编纂的好一些，但有些资料，由于历史久远，散失不全，即使做了努力，还是查不全，弄不准，有的根本查不到。加上受编写能力所限，缺点失误实属难免，诚望批评指正。

《通化市财政志》办公室

1989年6月30日

概 述

财政是国家参与社会产品分配，维护统治阶级利益的工具。它随着国家的产生而产生，随着国家的发展而发展。不同性质的国家或政权，决定不同性质的财政及其管理，具有强烈的阶级性质。

通化这个地方，清初被列为封禁区，开发较晚。通化财政最早可追溯到清光绪三年（1877年）设县治开始。在解放前的近七十年中，经历晚清、中华民国及东北沦陷时期，财政都是为了维护帝王将相、王公贵族、军阀、地主阶级的统治地位服务的。

清代财政收入主要靠税收。其财政机构，光绪年间开始由六房的户房管理，宣统年间设科，负责统管财政事务。

中华民国的建立，清王朝的覆灭，这本是国家制度的重大变革，但赋税仍沿用清制，通化县署内由二科或以后的公款经理处负责财政事务。

到了东北沦陷时期，虽县公署开始在内务局设财务股，后又成立财务局，下设征收、理财二股，但实权完全为日本人所控制，由日本人担任的次长（副县长）和财务经理官把持，他们变本加厉，多次增加赋税。

通化市建制较晚，1942年（康德9年），变通化县所在通化街为通化市公署。确切地说，通化市财政是从1942年开始的。

解放前，财政的共同特点是采取高压政策和强制的分配手段，向人民征收苛捐杂税，横征暴敛，豢养其官吏、军队、警察，以镇压人民的反抗，维护其反动统治。

1945年“九·三”胜利后，成立通化市人民政府财粮科。从此，财政掌握在人民手中，结束了统治阶级剥削劳动人民的历史，开创了人民财政，直至建国后的社会主义财政体制。

社会主义财政与旧社会财政有着本质的不同。它是取之于民，用之于民。为满足国家职能的需要，并按着客观经济规律发展的要求，筹集

供应建设资金，促进经济协调发展，为广大劳动人民的根本利益服务。

40 多年来，通化市财政走过了曲折发展的艰难历程，体现了社会主义财政本质的建设。经历过市县的几分几合的变革，财政、粮食、税务机构的几次分合和保险公司并入的变革；经历过财政体制的多次变革；经历过多次的人员更迭，其中局领导有近 40 多人次更换，科室级有 80 多人次更迭，还有更多的曾在财政部门工作过的同志，他们都为社会主义财政的建立和发展做出了贡献。到今天，通化市财政正为适应新时期的需要，为开放、搞活，深化改革，支持国民经济的发展，促进全市现代化建设奋力工作，积极服务。

本志共 6 篇 20 章约 30 万字，我们本着略古详今立足当代的原则，按年序，以志、记、表、录相结合的方式编纂，叙述了从光绪三年（1877 年）到 1985 年，共一百多年财政的历史。重点记述了社会主义财政在通化市的创立和发展。对解放前的通化财政，即晚清、中华民国、东北沦陷时期的财政状况，因大量资料或因战祸散失，或被反动派销毁和劫走，查找不全，只作了简要的记述。

对解放后几年的财政收支状况，按照已查到的资料做了记载。

对中华人民共和国建立后的通化财政，按着国民经济恢复时期、“一五”计划时期、“二五”计划和国民经济调整时期、“十年内乱”时期、社会主义建设新时期，重点记述了财政收支的构成、各个时期的增减变化，如何促进通化市工农业生产和各项事业的发展。

财政管理部分，主要记述了几十年来财政体制的演变；预算管理和预算外资金管理以及对工业、农业、商业企业、文化、教育、卫生、科学和行政事业等单位的财务管理。

还记述了财政机构沿革和人员更迭情况。同时对各学会、财会干部学校、财政检查，也做了扼要记述。并撰写了从晚清以来，一百多年的大事记。

所有这些，试以达到资治、存史、备查、教育的作用。



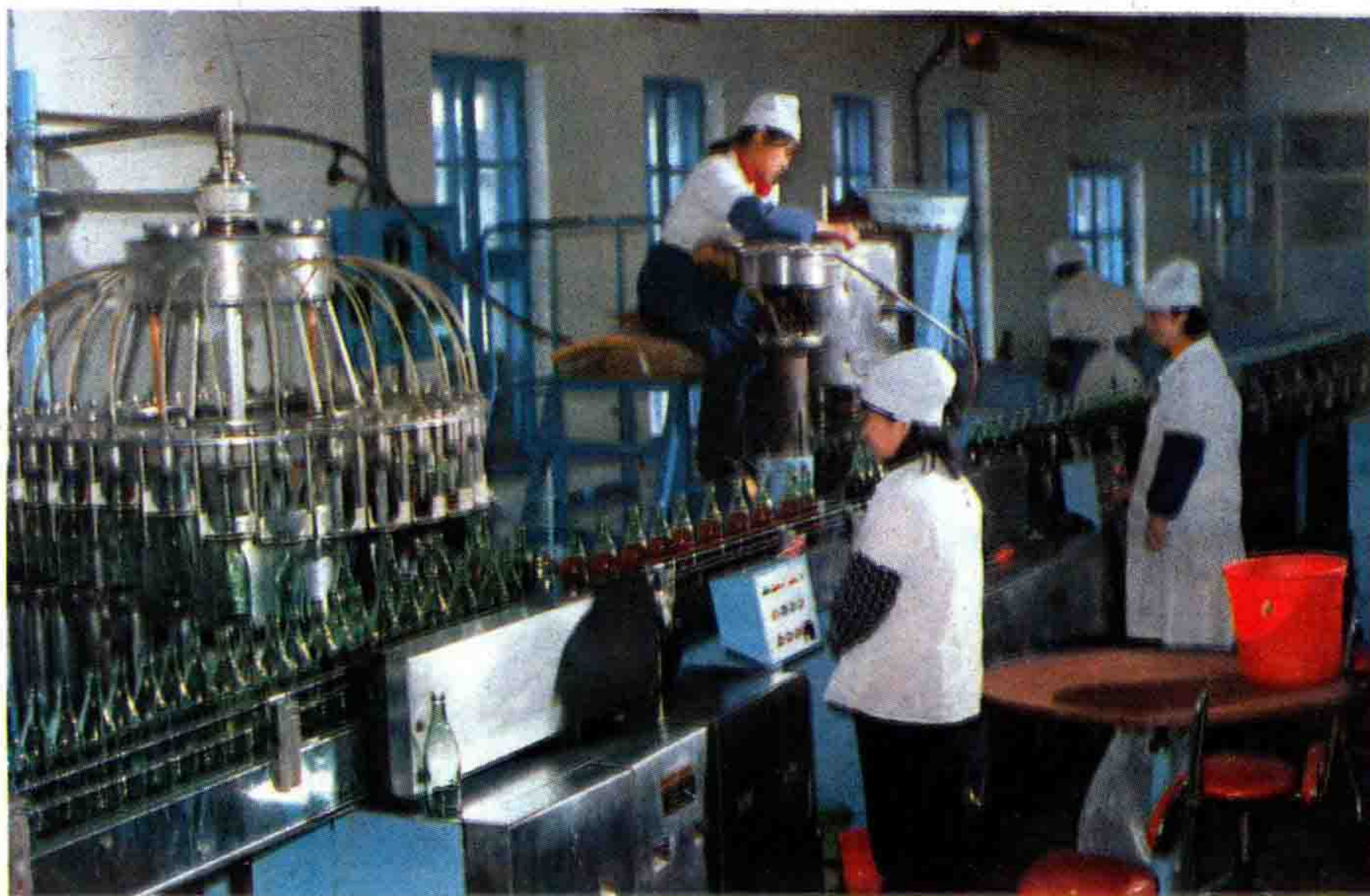
通化城区一角



通 化 市 区 夜 景



誉享中外的通化葡萄酒公司办公楼



葡萄酒生产线



通化市人造毛皮联合公司厂区一角



人造毛皮联合公司生产的高档人造毛皮



人 参 种 植 园



养鹿场中的梅花鹿

飲水思源發揚
傳統做好財政
工作

安天增

一九九〇年九月十五日

丁.新深化财政
改革为振兴通化做

贡献

吴炳顺

一九九〇.十一

纂写财政志是财政部门的一项基本建设。对继存历史、有益当代、服务四化、惠及子孙具有重要意义。温故而知新，通过对财政历史的回顾，将给我们以启迪、反思、教育，更好的发挥财政职能作用，为深化改革，振兴通化服务。

于洲洋

一九九一年十二月十三日

以史为鉴
继往开来

楊玉清九十七

通化市财政局局长杨玉清题词