

国家扶持 中小企业 政策指南

GUOJIA FUCHI ZHONGXIAO QIYE
ZHENGCE ZHINAN

工业和信息化部中小企业局 主编
工业和信息化部中小企业发展促进中心



中国工信出版集团



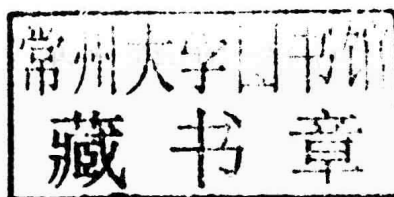
电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

国家扶持中小企业政策指南

工业和信息化部中小企业局

主编

工业和信息化部中小企业发展促进中心



电子工业出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

本书是对工信部、发改委、财政部、科技部等部门出台的扶持中小微企业发展的政策进行梳理和汇编,共收录 19 类中小企业扶持政策,内容涵盖企业开办、人才引进和能力提升、市场拓展、品牌建设、税费优惠、信息化建设、转型升级(技术改造)、创新研发、科研课题、知识产权、成果转化、资质认定、节能环保、投资融资、并购重组、改制上市、产业发展、平台基地、孵化器等产业政策。每项政策包含政策依据、管理部门、主要内容、支持方式和标准等内容。本书所收录政策的截止日期为 2015 年 7 月。

本书是“扶助小微专项行动”的一项重要内容,是扶持企业发展的具体举措,旨在切实帮助中小企业用好、用足已有政策,营造全社会关心企业发展的良好氛围。

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

国家扶持中小企业政策指南 / 工业和信息化部中小企业局, 工业和信息化部中小企业发展促进中心主编. —北京: 电子工业出版社, 2015.9

ISBN 978-7-121-26675-1

I. ①国… II. ①工… ②工… III. ①中小企业—经济政策—中国—指南 IV. ①F279.243-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 163766 号

策划编辑: 郭穗娟

责任编辑: 郭穗娟

印 刷: 三河市华成印务有限公司

装 订: 三河市华成印务有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 787×1 092 1/16 印张: 20 字数: 509 千字

版 次: 2015 年 9 月第 1 版

印 次: 2015 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 88.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线: (010) 88258888。

目 录

一、大众创新创业	1
(一) 指导性政策文件	2
1. 国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见	2
2. 国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见	4
(二) 国家对新创办企业的扶持政策	7
1. 工商登记制度改革	7
2. 经营场所扶持政策	7
3. 税费优惠政策	8
4. 专项扶持政策	9
(三) 在自贸区新创办企业享受的优惠政策	14
1. 行政审批政策	14
2. 金融服务政策	15
3. 税收政策	15
二、人才引进和能力提升	17
(一) 企业引进人才优惠政策	18
1. 国家百千万人才工程国家级人选	18
2. 国家百千万人才工程领军人才	19
3. 国家千人计划	20
(二) 企业人才能力提升政策	21
1. 国家专业技术人才知识更新工程(简称“653工程”)	21
2. 国家级高技能人才培训基地建设项目	23
三、市场拓展	25
(一) 企业开拓国际市场相关政策——关于加强进口的若干意见	26
(二) 企业开拓市场专项扶持政策	27
1. 外经贸发展专项资金协调发展和结构调整项目	27
2. 外经贸发展专项资金承接国际服务外包业务项目	28
3. 外经贸发展专项资金技术出口业务项目	29
4. 外经贸发展专项资金对外投资合作项目	30

5. 中小企业发展专项资金中小商贸流通企业服务体系项目	31
6. 中小企业发展专项资金中小企业重点展会补助项目	32
(三) 政府购买服务政策	33
1. 关于政府向社会力量购买服务的指导意见	33
2. 政府采购促进中小企业发展暂行办法	34
3. 中小企业发展专项资金服务体系项目	35
4. 商务部引导支持展会申报推荐工作	35
四、品牌建设	37
(一) 商标注册和培育	38
1. 商标注册	38
2. 认定驰名商标	38
(二) 自主品牌建设扶持政策	39
1. 中华老字号认定	39
2. 国资委关于加强中央企业品牌建设的指导意见	40
五、税费优惠	41
(一) 国务院关于税收等优惠政策相关事项的通知	42
(二) 企业所得税优惠政策	42
1. 关于小型微利企业所得税优惠政策	42
2. 关于鼓励软件产业和集成电路产业发展企业所得税的优惠政策	43
3. 公共基础设施项目企业所得税优惠政策	44
4. 非营利组织税收优惠政策	45
5. 技术转让企业所得税优惠政策	46
6. 农、林、牧、渔业项目企业所得税优惠政策	47
7. 环境保护、节能节水项目企业所得税优惠政策	47
8. 通过沪港通投资上海证券交易所上市 A 股的所得税优惠政策	48
9. 技术先进型服务企业有关企业所得税优惠政策	48
10. 关于固定资产加速折旧企业所得税优惠政策	49
11. 专项用途财政性资金企业所得税	50
(二) 营业税优惠政策	51
1. 小微企业营业税优惠政策	51
2. 中国农业银行三农事业部涉农贷款营业税优惠政策	51
3. 国家大学科技园营业税优惠政策	52
4. 科技企业孵化器营业税优惠政策	52
5. 邮政企业营业税优惠政策	53

(三) 消费税、增值税优惠政策	54
1. 小微企业增值税优惠政策	54
2. 关于简并增值税征收率政策	54
3. 融资租赁出口货物试行退税优惠政策	54
4. 融资租赁海洋工程结构物试行退税优惠政策	55
5. 国际水路运输增值税优惠政策	56
6. 电信业服务增值税优惠政策	57
7. 大型水电企业增值税优惠政策	57
8. 电子商务零售出口税收优惠政策	58
9. 促进残疾人就业增值税优惠政策	58
10. 光伏发电增值税政策	59
11. 动漫产业增值税优惠政策	59
(四) 营业税改增值税试点政策	60
1. 营改增跨境应税服务增值税免税管理	60
2. 将电信业纳入营业税改征增值税试点	61
3. 国家大学科技园营业税改征增值税试点	61
4. 科技企业孵化器营业税改征增值税试点	62
(五) 企业研发费用加计扣除税收优惠政策	63
六、信息化建设	65
(一) “互联网+” 行动计划	66
(二) 推进信息化和工业化融合政策	67
1. 信息化和工业化深度融合专项资金项目	67
2. 信息化和工业化融合管理体系贯标试点企业	68
3. 信息化和工业化融合管理体系贯标服务机构	69
(三) 信息化发展专项资金政策	70
1. 电子信息产业发展基金项目	70
2. 电子信息产业发展基金招标项目	71
3. 电子信息产业发展基金信息技术应用“倍增计划”项目	72
(四) 政府对企业创建电子商务、物流管理等信息化平台的扶持政策	74
1. 关于推进物联网有序健康发展的指导意见	74
2. 物联网发展专项资金项目	76
(五) 电子信息产业	77
1. 关于进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策	77
2. 工业转型升级资金(集成电路产业研究与开发专项资金)	78

七、转型升级（技术改造）	81
（一）技术改造扶持政策	82
1. 关于促进企业技术改造的指导意见	82
2. 重大技术装备进口税收政策	83
3. 节能技术改造专项资金	83
（二）企业购买设备和仪器优惠政策	84
1. 中央预算内投资补助和贴息项目	84
2. 新型平板显示和宽带网络设备研发及产业化专项	85
3. 外经贸发展专项资金进口贴息	86
4. 首台（套）重大技术装备保险补偿机制试点	87
（三）工业转型升级行动计划“6+1”活动	87
八、创新研发	89
（一）中小企业发展专项资金	90
1. 中小企业发展专项资金科技创新项目	90
2. 中小企业发展专项资金中欧国际合作项目	91
（二）科技型中小企业技术创新基金政策——科技型中小企业技术创新基金项目	92
（三）企业与科研院所高校开展产学研合作的扶持政策——中国产学研合作 创新示范企业	93
（四）军民两用项目扶持政策——关于促进军民融合式发展指导意见	94
（五）国家创新型（示范）企业享受的优惠政策	95
1. 创新型企业试点工作	95
2. 国家技术创新示范企业认定	97
（六）研发环境建设——企业国家重点实验室	98
（七）创新方法研究——创新方法工作专项	100
九、科研课题	101
（一）中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革方案	102
（二）星火计划	103
（三）火炬计划	104
1. 火炬计划	104
2. 国家火炬计划重点高新技术企业	106
（四）国家重点新产品计划	107
（五）软科学研究计划	108
1. 重大项目	109
2. 面上项目	110
3. 出版项目	110

十、知识产权	111
(一) 知识产权支持中小企业发展政策	112
1. 关于知识产权支持小微企业发展的若干意见	112
2. 国务院办公厅关于转发知识产权局等单位深入实施国家知识产权战略行动计划 (2014—2020 年) 的通知	113
(二) 知识产权申请(专利、注册权等)——专利权申请	114
(三) 申请专利试点企业、知识产权示范企业、知识产权优势企业	116
1. 国家专利运营试点企业	116
2. 国家级知识产权示范企业和优势企业	117
3. 知识产权服务品牌机构培育工作	118
4. 知识产权分析评议服务示范创建机构	119
5. 知识产权分析评议服务示范机构	120
十一、成果转化	121
(一) 科技成果转化	122
1. 国家科技成果转化引导基金设立创业投资子基金	122
2. 国家科技成果转化引导基金贷款风险补偿	123
3. 国家科技成果转化引导基金绩效奖励	123
(二) 农业科技成果转化——国家农业科技成果转化项目	124
(三) 科技成果奖励政策——国家科学技术奖励	125
十二、资质认定	127
(一) “专精特新”企业优惠政策——促进中小企业“专精特新”发展的指导意见	128
(二) 高新技术企业认定	129
(三) 技术先进型服务企业——技术先进型服务企业认定	130
(四) 重点领域企业资质认定	131
1. 软件企业认定	131
2. 软件产品登记	133
3. 国家规划布局内重点软件企业认定	133
4. 国家规划布局内集成电路设计企业认定	136
5. 计算机信息系统集成企业资质	138
6. 计算机信息系统集成特一级企业资质认定	144
7. 通信信息网络系统集成企业资质	144
8. 动漫企业认定	147
9. 集成电路设计企业认定	148
十三、节能环保	151
(一) 相关政策文件——关于加快发展节能环保产业的意见	152

(二) 节能降耗	153
1. 重大节能技术与装备产业化工程实施方案	153
2. 节能服务机构推荐	154
3. 节能机电设备(产品)推荐及能效之星(装备类)评价	155
4. 节能技术改造财政奖励资金	156
(三) 清洁环保	158
1. 中央财政清洁生产专项资金	158
2. 工业产品生态设计示范企业创建	160
(四) 资源综合利用	161
1. 再制造产品推广试点企业(再制造汽车发动机、变速箱)	161
2. 资源综合利用“双百工程”建设	163
十四、投资融资	165
(一) 中小企业投资补助政策——科技型中小企业创业投资引导基金项目	166
(二) 小微企业信贷支持政策——关于深化小微企业金融服务的意见	168
(三) 小微企业金融服务差异化监管政策	170
(四) 小金融机构改革与发展政策	171
(五) 中小企业集合债券相关政策——关于加强小微企业融资服务支持 小微企业发展的指导意见	171
(六) 融资担保相关政策——中小企业发展专项资金融资环境项目	173
(七) 创新重点领域投融资机制——关于创新重点领域投融资机制鼓励 社会投资的指导意见	175
(八) 中小企业私募债券相关政策	177
1. 深圳证券交易所中小企业私募债券备案条件	177
2. 上海证券交易所中小企业私募债券备案条件	177
十五、并购重组	179
(一) 关于加快推进重点行业企业兼并重组的指导意见	180
(二) 非上市公众公司收购管理办法	181
(三) 非上市公众公司重大资产重组管理办法	182
(四) 国家关闭中小企业补助资金政策——中央财政关闭小企业补助资金	182
(五) 婴幼儿配方乳粉企业兼并重组工作方案	184
十六、改制上市	187
(一) 深圳证券交易所主板上市的必备条件	188
(二) 深圳证券交易所中小板上市的必备条件	188
(三) 深圳证券交易所创业板上市的基本条件	189
(四) 上海证券交易所上市的基本要求	189

(五) 全国中小企业股份转让系统	190
1. 国务院关于全国中小企业股份转让系统有关问题的决定	190
2. 企业在股转系统挂牌申请的必备条件	192
3. 投资者参与股转系统股票转让的必备条件	192
十七、产业发展	195
(一) 战略性新兴产业	196
1. 指导性政策及相关	196
2. 新能源汽车产业	199
3. 生物产业——关于印发生物产业发展规划的通知	205
4. 高端装备制造业	206
5. 新材料产业——新材料产业“十二五”发展规划	216
6. 新能源产业	218
(二) 现代农业	220
1. 关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见	220
2. 农业科技创新	222
3. 农业综合开发项目	225
4. 其他农业政策——中药材生产扶持项目	228
(三) 服务业和现代服务业	230
1. 国家指导服务业发展相关政策	230
2. 科技服务业	233
3. 保险服务业——关于加快发展现代保险服务业的若干意见	237
4. 内贸流通领域相关政策	239
5. 商贸物流业	241
6. 旅游业——关于促进旅游业改革发展的若干意见	245
7. 服务外包产业——国务院关于促进服务外包产业加快发展的意见	246
8. 工业设计产业	247
9. 电子商务产业	248
(四) 文化产业和文化创意产业	253
1. 关于大力支持小微文化企业发展的实施意见	253
2. 关于推进文化创意和设计服务与相关产业融合发展的若干意见	257
3. 关于国际级工业设计中心	258
(五) 工业	260
1. 中国制造 2025	260
2. 工业强基相关政策	265
3. 稀土产业政策	269

4. 工业机器人产业——关于推进工业机器人产业发展的指导意见·····	272
5. 数控技术及产业化政策——“数控一代”装备创新工程行动计划·····	273
十八、平台基地·····	275
(一) 国家重大创新基地——“十二五”国家重大创新基地建设规划·····	276
(二) 中小企业公共服务示范平台·····	277
1. 国家中小企业公共服务示范平台·····	277
2. 国家中小企业公共服务示范平台(技术类)享受科技开发用品进口免税政策·····	279
(三) 国家小型微型企业创业示范基地·····	280
(四) 国家电子商务示范基地·····	281
(五) 中央预算内投资城镇污水垃圾处理设施建设备选项目·····	282
(六) 产业集群区域品牌建设试点·····	284
十九、孵化器及基地建设·····	285
(一) 国家科技企业孵化器相关政策·····	286
1. 国家级科技企业孵化器认定·····	286
2. 国家级科技企业孵化器考核评价·····	287
3. 科技企业孵化器税收政策·····	288
(二) 孵化基地——全国创业孵化示范基地·····	288
附录 A 中小企业划行标准规定(工信部联企业(2011)300号)·····	289
附录 B 中小企业扶持政策文件及其有效期·····	290
附录 C 单位简介·····	298

一、大众创新创业

（一）指导性政策文件

1. 国务院办公厅关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见

政策摘要

为加快实施创新驱动发展战略，适应和引领经济发展新常态，顺应网络时代大众创业、万众创新的新趋势，加快发展众创空间等新型创业服务平台，营造良好的创新创业生态环境，激发亿万群众创造活力，打造经济发展新引擎，经国务院同意，现提出以下意见。

政策依据

国务院办公厅《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》（国办发〔2015〕9号）

发布部门

国务院办公厅

重点任务

1) 加快构建众创空间

总结推广创客空间、创业咖啡、创新工场等新型孵化模式，充分利用国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区、科技企业孵化器、小企业创业基地、大学科技园和高校、科研院所的有利条件，发挥行业领军企业、创业投资机构、社会组织等社会力量的主力军作用，构建一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间。发挥政策集成和协同效应，实现创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，为广大创新创业者提供良好的工作空间、网络空间、社交空间和资源共享空间。

2) 降低创新创业门槛

深化商事制度改革，针对众创空间等新型孵化机构集中办公等特点，鼓励各地结合实际，简化住所登记手续，采取一站式窗口、网上申报、多证联办等措施为创业企业工商注册提供便利。有条件的地方政府可对众创空间等新型孵化机构的房租、宽带接入费用和用于创业服务的公共软件、开发工具给予适当财政补贴，鼓励众创空间为创业者提供免费高带宽互联网接入服务。

3) 鼓励科技人员和大学生创业

加快推进中央级事业单位科技成果使用、处置和收益管理改革试点,完善科技人员创业股权激励机制。推进实施大学生创业引领计划,鼓励高校开发开设创新创业教育课程,建立健全大学生创业指导服务专门机构,加强大学生创业培训,整合发展国家和省级高校毕业生就业创业基金,为大学生创业提供场所、公共服务和资金支持,以创业带动就业。

4) 支持创新创业公共服务

综合运用政府购买服务、无偿资助、业务奖励等方式,支持中小企业公共服务平台和服务机构建设,为中小企业提供全方位专业化优质服务,支持服务机构为初创企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务,促进科技基础条件平台开放共享。加强电子商务基础建设,为创新创业搭建高效便利的服务平台,提高小微企业市场竞争力。完善专利审查快速通道,对小微企业亟需获得授权的核心专利申请予以优先审查。

5) 加强财政资金引导

通过中小企业发展专项资金,运用阶段参股、风险补助和投资保障等方式,引导创业投资机构投资于初创期科技型中小企业。发挥国家新兴产业创业投资引导基金对社会资本的带动作用,重点支持战略性新兴产业和高技术产业早中期、初创期创新型企业发展。发挥国家科技成果转化引导基金作用,综合运用设立创业投资子基金、贷款风险补偿、绩效奖励等方式,促进科技成果转移转化。发挥财政资金杠杆作用,通过市场机制引导社会资金和金融资本支持创业活动。发挥财税政策作用支持天使投资、创业投资发展,培育发展天使投资群体,推动大众创新创业。

6) 完善创业投融资机制

发挥多层次资本市场作用,为创新型企业提供综合金融服务。开展互联网股权众筹融资试点,增强众筹对大众创新创业的服务能力。规范和发展服务小微企业的区域性股权市场,促进科技初创企业融资,完善创业投资、天使投资退出和流转机制。鼓励银行业金融机构新设或改造部分分(支)行,作为从事科技型中小企业金融服务的专业或特色分(支)行,提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等方式的金融服务。

7) 丰富创新创业活动

鼓励社会力量围绕大众创业、万众创新组织开展各类公益活动。继续办好中国创新创业大赛、中国农业科技创新创业大赛等赛事活动,积极支持参与国际创新创业大赛,为投资机构与创新创业者提供对接平台。建立健全创业辅导制度,培育一批专业创业辅导师,鼓励拥有丰富经验和创业资源的企业家、天使投资人和专家学者担任创业导师或组成辅导团队。鼓励大企业建立服务大众创业的开放创新平台,支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营

等创业培训活动。

8) 营造创新创业文化氛围

积极倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，大力培育企业家精神和创客文化，将奇思妙想、创新创业转化为实实在在的创业活动。加强各类媒体对大众创新创业的新闻宣传和舆论引导，报道一批创新创业先进事迹，树立一批创新创业典型人物，让大众创业、万众创新在全社会蔚然成风。

2. 国务院关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见

政策摘要

推进大众创业、万众创新，是培育和催生经济社会发展新动力的必然选择，是扩大就业、实现富民之道的根本举措，是激发全社会创新潜能和创业活力的有效途径。

政策依据

国务院《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32号）

发布部门

国务院

主要措施

1) 创新体制机制，实现创业便利化

完善公平竞争市场环境。进一步转变政府职能，增加公共产品和服务供给，为创业者提供更多机会。

（1）深化商事制度改革。加快实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证“三证合一”、“一照一码”，落实“先照后证”改革，推进全程电子化登记和电子营业执照应用。

（2）加强创业知识产权保护。研究商业模式等新形态创新成果的知识产权保护办法。积极推进知识产权交易，加快建立全国知识产权运营公共服务平台。

（3）健全创业人才培养与流动机制。加强创业创新知识普及教育，使大众创业、万众创新深入人心。加强创业导师队伍建设，提高创业服务水平。

2) 优化财税政策，强化创业扶持

（1）加大财政资金支持 and 统筹力度。各级财政要根据创业创新需要，统筹安排各类支持小微企业和创业创新的资金，加大对创业创新支持力度，强化资金预算执行和监管，加强资金使用绩效评价。

(2) 完善普惠性税收措施。落实扶持小微企业发展的各项税收优惠政策。落实科技企业孵化器、大学科技园、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对符合条件的众创空间等新型孵化机构适用科技企业孵化器税收优惠政策。

(3) 发挥政府采购支持作用。完善促进中小企业发展的政府采购政策,加强对采购单位的政策指导和监督检查,督促采购单位改进采购计划编制和项目预留管理,增强政策对小微企业发展的支持效果。加大创新产品和服务的采购力度,把政府采购与支持创业发展紧密结合起来。

3) 搞活金融市场, 实现便捷融资

(1) 优化资本市场。支持符合条件的创业企业上市或发行票据融资,并鼓励创业企业通过债券市场筹集资金。积极研究尚未盈利的互联网和高新技术企业到创业板发行上市制度,推动在上海证券交易所建立战略新兴产业板。加快推进全国中小企业股份转让系统向创业板转板试点。

(2) 创新银行支持方式。鼓励银行提高针对创业创新企业的金融服务专业化水平,不断创新组织架构、管理方式和金融产品。

(3) 丰富创业融资新模式。支持互联网金融发展,引导和鼓励众筹融资平台规范发展,开展公开、小额股权众筹融资试点,加强风险控制和规范管理。丰富完善创业担保贷款政策。支持保险资金参与创业创新,发展相互保险等新业务。

4) 扩大创业投资, 支持创业起步成长

(1) 建立和完善创业投资引导机制。不断扩大社会资本参与新兴产业创投计划参股基金规模,做大直接融资平台,引导创业投资更多向创业企业起步成长的前端延伸。

(2) 拓宽创业投资资金供给渠道。加快实施新兴产业“双创”三年行动计划,建立一批新兴产业“双创”示范基地,引导社会资金支持大众创业。推动商业银行在依法合规、风险隔离的前提下,与创业投资机构建立市场化长期性合作。

(3) 发展国有资本创业投资。研究制定鼓励国有资本参与创业投资的系统性政策措施,完善国有创业投资机构激励约束机制、监督管理机制。

(4) 推动创业投资“引进来”与“走出去”。抓紧修订外商投资创业投资企业相关管理规定,按照内外资一致的管理原则,放宽外商投资准入,完善外资创业投资机构管理制度,简化管理流程,鼓励外资开展创业投资业务。

5) 发展创业服务, 构建创业生态

(1) 加快发展创业孵化服务。大力发展创新工场、车库咖啡等新型孵化器,做大做强众创空间,完善创业孵化服务。

(2) 大力发展第三方专业服务。加快发展企业管理、财务咨询、市场营销、人力资源、法律顾问、知识产权、检验检测、现代物流等第三方专业化服务,不断丰富和完善创业服务。

(3) 发展“互联网+”创业服务。加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批小微企业创业创新基地，促进创业与创新、创业与就业、线上与线下相结合，降低全社会创业门槛和成本。

(4) 研究探索创业券、创新券等公共服务新模式。有条件的地方继续探索通过创业券、创新券等方式对创业者 and 创新企业提供社会培训、管理咨询、检验检测、软件开发、研发设计等服务，建立和规范相关管理制度和运行机制，逐步形成可复制、可推广的经验。

6) 建设创业创新平台，增强支撑作用

(1) 打造创业创新公共平台。加强创业创新信息资源整合，建立创业政策集中发布平台，完善专业化、网络化服务体系，增强创业创新信息透明度。

(2) 用好创业创新技术平台。建立科技基础设施、大型科研仪器和专利信息资源向社会开放的长效机制。

(3) 发展创业创新区域平台。支持开展全面创新改革试验的省（区、市）、国家综合配套改革试验区等，依托改革试验平台在创业创新体制机制改革方面积极探索，发挥示范和带动作用，为创业创新制度体系建设提供可复制、可推广的经验。

7) 激发创造活力，发展创新创业

(1) 支持科研人员创业。加快落实高校、科研院所等专业技术人员离岗创业政策，对经同意离岗的可在3年内保留人事关系，建立健全科研人员双向流动机制。

(2) 支持大学生创业。深入实施大学生创业引领计划，整合发展高校毕业生就业创业基金。引导和鼓励高校统筹资源，抓紧落实大学生创业指导服务机构、人员、场地、经费等。

(3) 支持境外人才来华创业。发挥留学回国人才特别是领军人才、高端人才的创业引领作用。

8) 拓展城乡创业渠道，实现创业带动就业

(1) 支持电子商务向基层延伸。引导和鼓励集办公服务、投融资支持、创业辅导、渠道开拓于一体的市场化网商创业平台发展。

(2) 支持返乡创业集聚发展。结合城乡区域特点，建立有市场竞争力的协作创业模式，形成各具特色的返乡人员创业联盟。

(3) 完善基层创业支撑服务。加强城乡基层创业人员社保、住房、教育、医疗等公共服务体系建设，完善跨区域创业转移接续制度。