

辽宁省海洋与渔业厅资助项目
大连市海洋与渔业局规划并资助项目
大连市社科院资助项目

ON MECHANISM OF COASTAL ECONOMY AND
ITS DEVELOPMENT STRATEGY

海岸带经济机理与发展 策略研究



勾维民 著



辽宁科学技术出版社
LIAONING SCIENCE AND TECHNOLOGY PUBLISHING HOUSE

辽宁省海洋与渔业厅资助项目
大连市海洋与渔业局规划并资助项目
大连市社科院资助项目

P748
5

海岸带经济机理与发展策略研究

On Mechanism of Coastal Economy and Its Development strategy

勾维民 著

辽宁科学技术出版社

沈 阳

内容简介

本书以海岸带经济机理为主线,在总结国内外学术界和实践探索的基础上,综合运用可持续发展理论、海洋资源学、经济学、技术经济学、管理学理论和方法,对海岸带系统及海岸带经济内涵与特征、海岸带经济发展策略选择、海岸带城市化进行了较系统的研究;并结合工作研究、实地调研、案例分析,就海洋经济运行评估、海岸带发展评价、海岸带资源资产价格评估,海岸带养殖生产区分型管理、海岸带渔业、海岸带旅游、政府支持体系等几个领域提出技术经济解决方案或发展策略建议。本书还讨论了海岸带技术经济及管理学科构建问题。

本书可供海洋经济、海洋管理等领域的科研、教育工作者和涉及海岸带资源开发、评估、规划、管理的政府部门及管理者参考。

图书在版编目(CIP)数据

海岸带经济机理与发展策略研究 / 勾维民著. —沈阳: 辽宁科学技术出版社, 2013.6

ISBN 978-7-5381-8077-0

I. ①海… II. ①勾… III. ①经济管理—海岸带经济 IV. ①H31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第112199号

出版发行: 辽宁科学技术出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 29 号 邮编: 110003)

印刷者: 新民市印刷厂

经销者: 各地新华书店

幅面尺寸: 210mm × 285mm

印 张: 14.25

字 数: 350千字

出版时间: 2013年6月第1版

印刷时间: 2013年6月第1次印刷

责任编辑: 于天文

封面设计: 潘国文

责任校对: 张跃兴

书 号: ISBN 978-7-5381-8077-0

定 价: 88.00元

联系电话: 024-23284740

邮购热线: 024-23284502

E-mail: mozi4888@126.com

http://www.lnkj.com.cn

目 录

第1章 绪论	1
1.1 研究缘起与研究意义	1
1.1.1 研究缘起	1
1.1.2 研究意义	2
1.2 国内外研究与实践进展评述	3
1.2.1 国外海岸带经济研究与实践进展	3
1.2.2 国内海岸带经济研究与实践进展	6
1.2.3 国内外海岸带经济研究与实践存在的问题	8
1.3 研究内容与技术线路	8
1.3.1 主要研究内容	8
1.3.2 研究方法和技术线路	9
第2章 海岸带经济界定及其研究框架	10
2.1 海洋经济与海岸带经济的界定	10
2.1.1 海洋经济的区域/资源属性	10
2.1.2 “海岸带经济”概念的建立	11
2.1.3 海岸带经济概念的立据	15
2.1.4 海岸带经济概念界定的一点讨论	15
2.2 海岸带系统及其经济特征	16
2.2.1 海岸带系统及特征	16
2.2.2 海岸带的原发性产业	17
2.2.3 海岸带经济的特征	17
2.2.4 海岸带经济环境效应	18
2.3 海岸带经济体系与研究框架	19
2.3.1 海岸带经济体系	19
2.3.2 海岸带经济的研究框架	19
第3章 海洋经济运行评估与海岸带发展指标研究	22
3.1 国内外海洋/海岸经济发展及评价研究综述	22
3.1.1 国外研究综述	22
3.1.2 国内研究综述	23
3.2 海洋经济运行监测评估系统建设研究	26
3.2.1 海洋经济运行监测评估系统建设背景、意义	26
3.2.2 海洋经济运行监测评估系统含义	28
3.2.3 海洋经济运行监测评估系统建设内容	30
3.2.4 “系统”建设工作流程与关键控制点	30
3.2.5 辽宁省海洋经济运行监测评估系统建设实践	32

3.2.6 海洋经济运行监测评估系统建设的工作要求	35
3.2.7 辽宁省海洋经济运行系统保障体系建设	36
3.2.8 海洋经济运行监测系统效益分析	37
3.3 海岸带发展宏观指标（体系）初步研究	38
3.3.1 海岸带发展概念的提出	38
3.3.2 海岸带发展宏观指标（体系）设计的基本思想	39
3.3.3 海岸带发展宏观表征指标（体系）的基本框架	39
3.3.4 海岸带发展宏观表征指标（体系）的讨论	42
第4章 海岸带资源资产价格评估理论与实务研究	44
4.1 海洋资源资产价值评估背景及研究现状	44
4.1.1 从“经济资源”到“经济资产”的转变	44
4.1.2 我国海洋资源资产价格评估制度的初步建立	45
4.1.3 海洋资源资产价格评估相关研究评述	46
4.2 海洋资源资产价格评估内涵及特征	46
4.2.1 资产、资源资产、海洋资源资产概念辨析	46
4.2.2 海洋资源资产价格评估的含义与属性	48
4.2.3 海洋资源资产价格评估的意义	49
4.3 海洋资源资产价格评估目的	49
4.3.1 确定宗海海域使用权价格	49
4.3.2 确定海域使用权救济标准	49
4.3.3 确定海洋水产资源资产价值	50
4.3.4 渔业生产设施、海上构筑物涉案价格鉴定	50
4.3.5 确定海域水产资源基础价格	50
4.4 海洋资源资产价格评估对象	50
4.4.1 海洋资源资产价格评估范围	50
4.4.2 权利性海洋资源资产价格评估	50
4.4.3 实体性海洋资源资产价格评估	50
4.5 海洋资源资产价格评估原则	51
4.5.1 一般性原则	51
4.5.2 技术性原则	51
4.5.3 限制原则	52
4.6 海洋资源资产价格评估程序	52
4.6.1 受理评估业务	52
4.6.2 确定评估基本事项	53
4.6.3 选择评估方法	53
4.6.4 收集资料	53
4.6.5 实地勘察（实物勘验）	53
4.6.6 影响要素分析和测算	53
4.6.7 编制海域评估报告	53

4.7 评估业务受理	53
4.7.1 业务委托书(函件)	53
4.7.2 业务委托不受理、不可受理情形	53
4.8 海洋资源资产价格评估的基本方法	54
4.8.1 市场法	54
4.8.2 成本法	55
4.8.3 收益法	56
4.8.4 专家咨询法	58
4.8.5 综合法	58
4.8.6 海洋资源资产价格评估方法的选择	59
4.9 宗海价格评估影响要素分析及测算	60
4.9.1 宗海基准价格主要影响因素分析	60
4.9.2 宗海价格测算修正系数	61
4.9.3 水产品价格准用	61
4.10 海洋资源资产价格评估资料要求	62
4.10.1 海洋资源资产价格评估资料内容	62
4.10.2 评估资料要求	62
4.11 海洋资源资产价格评估结果	63
4.11.1 海洋资源资产价格评估结果的形式	63
4.11.2 海洋资源资产价格评估报告书的编制	64
4.11.3 撰写评估报告书注意的问题	66
第5章 海岸带海域空间利用理念与方略研究	67
5.1 世界海岸带发展共有特征分析	67
5.1.1 理念认识上:某种海洋资源价值与整体海洋价值并重	67
5.1.2 发展动向上:海岸带城市化与产业海洋化并举	67
5.1.3 规划管理上:陆地国土与海洋国土一体化并行	68
5.1.4 发展动力上:海洋经济总量增加与质量提高的双重压力并存	68
5.2 世界海洋经济发展基本态势分析	69
5.2.1 人口、经济向沿海地区聚集,人类与海洋的联系日益紧密	69
5.2.2 海洋资源可持续利用与海洋科技投入不断增加	70
5.2.3 海岸带综合管理成为全球关注的焦点	70
5.3 我国海岸带经济建设的需求与动力分析	70
5.3.1 我国海岸带经济建设的意义	70
5.3.2 我国海岸带经济建设面临的压力	71
5.3.3 辽宁海岸带发展策略的需求	72
5.4 海洋经济资源及其资产的新认识	73
5.4.1 海洋是食品资源资产	73
5.4.2 海洋是重要的能源资产	73
5.4.3 海洋水资源资产	73
5.4.4 海洋可再生能源资产	74

5.4.5 海洋航道资源资产	74
5.4.6 海洋空间资源资产	74
5.5 海岸带区域空间利用的策略研究	74
5.5.1 树立海洋区域空间经济理念	74
5.5.2 按照宽口径计量海岸带经济	75
5.5.3 树立“海洋区域城市”的理念	75
5.6 大连海域作为亚城区规划管理的构思	76
5.6.1 大连海域亚城区建设基本思路	76
5.6.2 大连海域亚城区的三级地理空间	77
5.6.3 大连海域亚城区精细化管理	77
5.6.4 大连亚城区建设发展策略选择	78
第6章 海岸带城市化与都市型海岸带经济	79
6.1 海洋与城市关系的演化	79
6.1.1 上海世博会与冲绳世博会的启示	79
6.1.2 人海关系的演进的启示	80
6.1.3 中国海洋文明的启示	80
6.1.4 海洋产业的空间属性	81
6.2 海岸带城市化及其特征	81
6.2.1 “城”与“市”关系的演化	81
6.2.2 城市向海岸带移动的原因与趋势	81
6.2.3 城市化及其阶段特征	82
6.2.4 城市化产生的负面问题	82
6.3 海岸带城市化的动向	83
6.3.1 我国海岸带资源优势与开发评价	83
6.3.2 各国海岸带开发动向的借鉴	83
6.3.3 世界海岸带开发的特点	85
6.3.4 海岸带开发效应	85
6.4 都市型海岸带经济：生态城市与海岸带共生策略	86
6.4.1 都市型海岸带经济的提出	86
6.4.2 生态城市的溯源与特征	87
6.4.3 都市型海岸带经济的内涵	87
6.4.4 都市型海岸带经济建设重点	89
第7章 海岸带养殖生产区域分型理论与实践	91
7.1 问题的提出、研究与实践进展	91
7.1.1 问题的提出	91
7.1.2 国内外的相关研究与实践进展	92
7.1.3 我国海水贝类生产区分型管理的提出	93
7.1.4 我国贝类分型实践存在的问题	94
7.1.5 大连实践的最新进展	95

7.2 生产区分型及其作用	95
7.2.1 海水贝类养殖生产区域划型含义	95
7.2.2 海水贝类生产区域划型性质	96
7.2.3 海水贝类生产区域划型作用	96
7.3 海水贝类生产区划型技术研究	97
7.3.1 “划型”技术流程设计与分析	97
7.3.2 生产区的类型指标分析	99
7.3.3 监测站位布设	101
7.3.4 监测检验执行标准	101
7.3.5 监测频率和时间	102
7.3.6 生产区划型综合调查	102
7.3.7 数据库建立的作用与要求	104
7.3.8 划型生产区评价结果描述	105
7.4 海水贝类质量安全可追溯信息系统框架设计	105
7.4.1 贝类产业链中建立可追溯体系的必要性	105
7.4.2 贝类质量可追溯系统及设计原则	107
7.4.3 可追溯系统的模块结构	108
7.4.4 可追溯系统的信息类别	109
7.4.5 可追溯性要求	109
7.5 国内外海水贝类划型标准规范的比较分析	109
7.5.1 规范性文件来源	109
7.5.2 生产区类型指标比较	110
7.5.3 生产区检验、检测的比较分析	113
7.5.4 中外比较分析小结	114
7.6 推进海水贝类划型工作建议	115
7.6.1 建立相关法律法规，加强配套制度、基础设施建设	115
7.6.2 开展“区域性”贝类卫生控制体系认证	115
7.6.3 编制规范的《贝类划型操作技术规程》，为划型技术推广创造条件	115
7.6.4 加大资金投入，提高检测频率、检测范围，建立信息平台	115
第8章 蓝色食品供应体系与高效低碳渔业	117
8.1 食物供应体系的经济学分析	117
8.1.1 原始渔业文明的考查	117
8.1.2 食品供应的“棘轮效应”	118
8.1.3 食品供应体系的经济学问题	118
8.2 海洋蓝色食物发展计划	118
8.2.1 蓝色食物的含义	118
8.2.2 蓝色海洋食物概念的发展	119
8.2.3 海洋蓝色食物发展计划	120
8.3 碳汇渔业及其战略意义	121
8.3.1 碳汇渔业提出背景	121

8.3.2 碳汇渔业的含义	121
8.3.3 发展碳汇渔业的战略意义	122
8.4 高效碳汇渔业的发展对策	124
8.4.1 加强碳汇渔业在经济发展中的重要性认识	124
8.4.2 加快渔业节能减排步伐	125
8.4.3 完善技术支持体系	126
8.4.4 建立渔业碳汇计算和碳基金	126
8.5 发展碳汇渔业需关注的问题	127
8.5.1 低碳渔业发展的技术应用和经济方法	127
8.5.2 碳交易定价权	127
8.5.3 碳汇渔业的标准和法规	127
8.5.4 碳汇渔业的基础理论研究	127
第9章 海岸带渔业与都市型现代渔业	128
9.1 现代渔业的理解	128
9.1.1 渔业发达国家的现代渔业不同模式	128
9.1.2 现代渔业的内涵	128
9.1.3 现代渔业的特征	129
9.1.4 现代渔业的理解	129
9.2 世界渔业发展模式的借鉴	130
9.2.1 世界渔业发展特征	130
9.2.2 对近代渔业发展的反思	131
9.3 我国“十二五”渔业发展态势	131
9.3.1 我国“十二五”渔业发展的趋势判断	131
9.3.2 我国“十二五”渔业发展的有利条件	132
9.3.3 我国“十二五”渔业发展的制约因素	133
9.4 都市型现代渔业提出及其发展	134
9.4.1 都市型现代渔业的提出	134
9.4.2 都市型现代渔业内涵特征	134
9.4.3 都市型现代渔业的发展	135
9.5 大连都市型现代渔业发展对策	136
9.5.1 大连都市型现代渔业区位优势	136
9.5.2 大连市发展都市型现代渔业的条件评价	139
9.5.3 大连都市型现代渔业建设动力分析	143
9.5.4 大连都市型现代渔业区域布局及发展方向	145
第10章 海岸带休闲渔业发展动力及策略分析	152
10.1 休闲渔业产业发展的再认识	152
10.1.1 休闲渔业的演化	152
10.1.2 休闲渔业产业定位分析	153
10.1.3 休闲渔业产品特性分析	154
10.1.4 休闲渔业主体分析	154

10.2 休闲渔业的系统经济思想及其综合价值	154
10.2.1 休闲渔业是多个产业的融合	154
10.2.2 休闲渔业实现渔业价值链的优化	155
10.2.3 海业促进区域渔业经济的增进	155
10.2.4 休闲渔业体现可持续发展理念	155
10.2.5 休闲渔业是生态经济的一个范式	155
10.3 休闲渔业市场需求分析	156
10.3.1 世界范围内的休闲时代到来	156
10.3.2 中国生态需求的水平提高	156
10.3.3 生态消费群体正在形成与成长	156
10.4 休闲渔业市场供给分析	157
10.4.1 现代渔业建设的支持	157
10.4.2 渔业发展方式转变的支持	157
10.4.3 渔业功能拓展的支持	157
10.4.4 渔业社会发展的支持	158
10.4.5 推进城市化进程的支持	158
10.4.6 渔(农)民生态价值意识提高	158
10.5 大连发展休闲渔业策略分析	159
10.5.1 大连海岸经济的发展	159
10.5.2 大连发展海岸带休闲渔业的条件	159
10.5.3 大连海岸带休闲渔业开发产品设计分析	161
10.6 休闲渔业持续发展分析	162
10.6.1 正确处理商业开发与非商业活动关系	162
10.6.2 正确处理市场导向与政策扶持关系	162
10.6.3 正确处理开发与资源环境保护关系	162
10.6.4 正确处理开发与规范管理关系	162
第11章 海岸带旅游:大连“中国蓝色旅游特区”构想	163
11.1 大连建立“中国蓝色旅游特区”的重要意义	163
11.1.1 迎合大连城市发展定位	163
11.1.2 契合大连发展蓝色经济大势	164
11.1.3 符合大连海洋生态城市概念要求	164
11.2 大连建设“中国蓝色旅游特区”的竞争态势	164
11.2.1 青岛的滨海现代文化名城——帆船之都、音乐之岛	164
11.2.2 烟台的“休闲度假烟台”——山海仙境美	165
11.2.3 威海的滨海生态人居示范区——北方温带旅游度假示范区	165
11.2.4 国内外海岛旅游区——生态区与国际度假区	166
11.3 大连“中国蓝色旅游特区”建设的基本框架	166
11.3.1 长山群岛的开发规划概况	166
11.3.2 长山群岛海洋生态经济区建设重点领域	168
11.3.3 旅游目的地体系建设	169

11.3.4 海洋休闲产业升级转型	170
11.4 大连建设“中国蓝色旅游特区”的进取方向	171
11.4.1 威海市规划建设韩国游客休闲度假区的启示	171
11.4.2 大连蓝色旅游特区建设的内涵特征	172
11.4.3 大连蓝色旅游特区的定位取向	173
11.5 大连建设“中国蓝色旅游特区”对策建议	175
11.5.1 充分利用城市资源优势	175
11.5.2 实施世界旅游精品战略	177
11.5.3 创新运行方式和组织结构	178
11.5.4 倡导都市型海岸带经济模式	179
11.5.5 争取国家特殊政策支持	180
第12章 海岸带发展的政府支持体系构建	182
12.1 海岸带持续发展的政策需求分析	182
12.1.1 海岸带持续发展的基础条件分析	182
12.1.2 海岸带持续发展的动力需求分析	183
12.1.3 海岸带持续发展的综合管理分析	184
12.2 构建海岸带政府支撑体系基本思路	184
12.2.1 政府支撑体系条件	184
12.2.2 政府支撑体系建设原则	185
12.2.3 政府支撑体系要素	185
12.3 海岸带政府支撑体系的支持方向	186
12.3.1 海洋产业集聚园区（基地）发展建设	186
12.3.2 海洋渔业产业链延伸优化	187
12.3.3 新兴海洋高技术产业创新培植	187
12.3.4 优势传统产业提升转型	188
12.3.5 海洋空间资源开发利用	189
12.3.6 海洋环境经济政策与海洋保险政策	190
12.4 强化政府支撑体系的重点领域	192
12.4.1 专门规划的先行与协调	192
12.4.2 激励政策的适时与跟进	192
12.4.3 地方性法规的定制与配套	192
12.4.4 支撑平台的集成与创新	193
第13章 海岸带技术经济管理学科建设	194
13.1 海洋学科及学科发展动向	194
13.1.1 海洋科学与海洋经济	194
13.1.2 海洋科学学科及其高等教育的确立	194
13.1.3 海洋科学学科的体系结构	195
13.1.4 海洋科学学科的发展方向	196
13.2 海岸带技术经济及管理学科的建设背景	197
13.2.1 海岸带经济从实践走向科学	197

13.2.2 海洋经济学科建设契合了国家海洋战略	199
13.2.3 海洋经济学科研究应关注的海洋经济发展领域	200
13.3 海岸带经济学的形成及研究范畴	201
13.3.1 海洋经济学的形成	201
13.3.2 海岸带经济的学科属性	203
13.3.3 海岸带经济学科的研究范畴	203
13.3.4 海岸带经济学作为独立学科的讨论	204
13.4 海洋经济本科专业及专业建设	205
13.4.1 海洋高校海洋经济学本科专业设置情况	205
13.4.2 海洋经济学专业培养目标	205
13.4.3 海洋经济学专业就业前景	205
13.4.4 海洋经济学专业教学改革与创新	206
13.5 海岸带技术经济及管理的学科展望	207
13.5.1 学科研究方向存在错位发展空间	207
13.5.2 学科专业设置符合学校目标定位	207
13.5.3 相关领域研究具备项目平台条件	207
参考文献	209
后 记	212

第1章 绪论

1.1 研究缘起与研究意义

1.1.1 研究缘起

21世纪的近10年来,在“海洋世纪”观念引领下,海洋成为支撑未来发展的战略空间的认识在不断地强化。各沿海国家纷纷调整本国的发展战略,采取各种措施,加大对海洋的投入,以期抢占新一轮经济社会发展的先机和制高点。海洋战略上升为国家战略,推进着海洋经济社会发展由增长期向成熟期迈进。人类从高纬度地区向低纬度地区迁徙,是自然选择的结果。海岸带以其近于零度纬度的自然地理区位优势,成为人类社会活动的优选区域。总体上看,不仅发达国家的区域经济发展通常表现为人口、产业向海岸带某种特定自然区集聚,从而形成沿海经济带和沿海城市群,包括我国在内的发展中国家也同样表现出这一趋向。

海岸带成为人口最集中、经济最繁荣、社会最发达的地区。国内外经济和社会发展的成功经验都表明,沿海地区已经成为引领经济增长和社会进步的前沿和主流地带。以中国为例,经过多年发展,特别是“十一五”期间,我国海洋经济年均增长13.5%,持续高于同期国民经济增速,沿海地区产业集聚水平显著提高,沿海地区区位优势日益凸显,产业空间布局趋于优化,临港临海产业园区快速崛起,环渤海、长江三角洲和珠江三角洲地区海洋经济生产总值占全国的比重达88%(2010年)。

与美国、日本、新加坡等国家为代表,从21世纪初开始进入新成长期的情况相比,我国海岸带发展则正处于由导入期向急速增长期迈进的转型期。转型时期往往存在若干矛盾与问题,海洋经济发展中不平衡、不协调和不可持续的问题突出,粗放增长方式尚未根本转变,产业结构和布局不尽合理,资源与生态环境约束加剧,保障发展的体制机制尚不完善等等。这些发展中的问题,一方面反映了海洋经济是由几个产业的简单集合体向形成一个独立的经济体系的演化趋势,另一方面反映出急需制度机制层面的设计解决制约我国海洋经济的持续健康发展因素的现实需求。

海岸带可持续发展的重要方面是海岸带经济的可持续发展。因此,与海岸带综合管理研究方兴未艾之时,海岸带经济制度机制及发展策略研究同时成为重要议题。

2007年辽宁沿海经济带发展战略上升为国家战略。辽宁沿海经济带是我国北部海洋经济圈的重要组成部分。辽宁沿海经济带的开发建设,就是发挥沿海区域的区位和资源等独特优势,通过统筹规划,重点开发,整合资源,集聚优势,逐步建成体制机制新、开放程度高、牵作用大、竞争实力强的沿海经济地带。2010年辽宁省委书记王珉在大连普兰店市和长海县进行工作调研时,对加快辽宁海洋经济发展做了重要指示。王珉要求“加强规划先行,研究更好地服务地方经济发展的思路

和措施,加强依法治海工作,推动创新和科学发展。要切实增强发展海洋经济的责任感和使命感,以更加创新的思维、更加务实的作风、更加有力的措施营造良好的发展环境,努力推动全省海洋经济跨越式发展。辽宁省海洋与渔业厅政策法规与发展规划处,结合辽宁海洋经济发展实际,落实省委领导的批示,提出强化政府支撑体系创新,集成政府支撑系统要素,建构政府支撑平台的意见,把海岸带经济发展研究作为推进辽宁省海洋经济突破性发展研究的重要课题。

2009年大连市海洋与渔业局在学习实践科学发展观时,提出了发展大连都市型海洋经济的意见,并组织全局系统进行讨论。同时委托大连海洋大学经济管理学院做理论层面研究。都市型海洋经济是一个新兴研究领域,其机理研究和发展策略研究不仅对大连有重要现实意义,对全国海洋经济发展同样具有借鉴意义。在课题组努力下,历经一年左右时间,完成了资料收集梳理、实地调研等工作,并撰写多篇论文进行内部交流研讨。2011年,大连海洋大学适应国家海洋战略和辽宁沿海经济带发展战略的需要,把海岸带经济及管理确定为技术经济及管理学科的重点研究领域,推进了海岸带经济研究步入常态性学科研究领域。

2011年大连市社科院将《大连都市型海岸带经济发展对策研究》列为重点课题,开始较系统地探讨和研究。2012年大连市政协会议将“推进大连海洋经济跨越发展”列为政协一号提案,其中海岸带规划问题、海岸带空间利用问题、海洋管理机制问题是提案重点问题。

从2007年起,海洋经济运行监测评估纳入各级海洋与渔业局工作职能。国家海洋局经三年论证,全国海洋经济运行监测与评估系统建设于2010年立项,并于同年正式启动。项目建设目标,是建设海洋经济运行监测评估体系省级节点,从总体上把握海洋经济运行情况,包括总量指标、结构指标、投资指标、产能指标、市场指标等,准确反映海洋产业发展的基本情况;健全监测分析制度,实施月报制度、季度分析制度、年度报告制度;通过对海洋经济发展各项指标的业务化常态化监测,对全国或区域海洋经济健康运行进行初步研判,对阶段性的海洋经济发展情况进行研究分析,查找存在的问题,并提出应对建议。提升海洋经济研究分析能力,一方面充分发挥监测分析的参谋作用。在海洋经济分析报告中,应反映海洋经济本阶段发展的基本情况,为政府调控发展海洋经济,调整产业政策提供有利的决策依据。另一方面,对运行监测中出现的突出的热点难点问题,建立预警机制。提高分析预测的敏感性、时效性和前瞻性,在复杂的变化中总结规律,对焦点热点问题做出分析判断,提出预测建议。

海洋经济价值数据统计,体现了各国(各地区)海洋产业发展的重点和发展方向的差异。海洋经济的特质及其统计计量,不仅关系海洋区域经济的地位功能和贡献影响,更重要的是关乎海洋经济的发展动力和区域海洋发展的未来愿景。建立起既具有统一性、可比性,又有鲜明地区特色的海洋经济信息系统,是重要的研究课题和重要的任务,这对深化海洋开发和管理,促进海洋经济区建设和发展具有重要意义。

现实是,海洋经济发展背景已发生很大变化,科学实用的海洋经济数据计量方法,是区域乃至国家急需解决的问题,也是政府、企业、社会关注的热点问题。

1.1.2 研究意义

本书选题为《海岸带经济机理与发展策略研究》,其出发点和落脚点主要基于两个方面考虑:一是海岸带经济还是一个不确定的概念,其内涵与外延尚未得到科学的界定。尽管以美国为代表海洋发达国家较早地使用海岸带经济的提法并有所实践,但是,我国如何引入吸纳和实际应用,是现

实的迫切需求,所以海岸带经济机理研究有待加强;二是当前全球范围内海岸带开发势头强劲,海岸带经济迅速崛起,而我国尤以为烈。

在此情势下,包括我国在内的海岸带经济密度过大,空间资源紧张,环境生态压力加重,海岸带健康持续发展面临挑战,因而海岸带发展策略研究亟待深入。

海岸带经济概念近几年刚刚引入我国,对海岸带海洋经济开展研究,分析其内涵、外延、理论框架等内容,可以进一步推进国内有关这个领域研究的向深度和广度拓展,进而构建有中国特色的海岸带发展理论框架,进一步丰富我国海洋经济相关理论研究。

在对海岸带海洋经济进行一般性研究的基础上,对海岸带发展的各要素的进一步探讨,将会为海岸、海洋的发展规划、产业布局、金融支持、综合管理以及经济运行监测、经济运行评估等提供理论层面支持和技术层面的支持。

1.2 国内外研究与实践进展评述

1.2.1 国外海岸带经济研究与实践进展

1.2.1.1 美国国家经济分析局(BEA)的实践

国内外对海洋、海岸带经济的研究始于国民经济社会发展状况研究。

在1974年,负责国民收入和产品账户管理的美国国家经济分析局(BEA),运用1972年的经济、人口普查数据,对海洋中产生的总产值(GPO)的产出进行了估算。之后,BEA采用同样的方法估算了1977年和1987年的海洋总产值(Pontecorvo et al 1980; Pontecorvo 1988)。GPO定义是在生产过程中利用海洋资源和因某些源于海洋的特性生产所需要的产品或服务活动。依据这些标准,BEA从国民收入账户中筛选了66个相关涉海产业进行分析。Luger在Pontecorvo之后提出了一种计量“海岸依赖型”活动、“海岸关联型”活动和海岸带服务活动的方法。这种方法很大程度上扩大了已列入计量过程的经济活动的类型。

1.2.1.2 关于海洋经济和沿海经济

与海洋相关的经济活动包含沿海经济和海洋经济。沿海经济包括海岸带地区的所有经济活动,即沿海地区区域的产值之和。海洋经济包括全部源于或部分源于海洋的所有经济活动,海洋经济包括位于海岸带地区的海洋经济组织,也包括那些非海岸带地区的海洋经济组织(如船舶制造业和水产品零售业)。

1.2.1.3 关于海岸带区域和海岸带经济

在海岸带区域进行的经济活动为海岸带经济。而“海岸带区域”因地质学、生物学、水文学、生态学或政治学等的视角不同而有不同的含义。向海边界随着海上活动而变化,这取决于相关法律法规的定义;向陆边界则更为模糊。为了进行沿海经济分析,根据行政管理边界和政治边界的划分,将“海岸带”划分为三个区域层次:近岸区、海岸带县、沿海流域县。

胡斌和刘宪光归纳了现今几种海岸带的划分标准:(1)以海拔划分。按海拔划分是一种最自然的划分方案。美国政府将海岸线向陆域和海域各延伸200米海拔的区域划分为海岸带。我国海岸

带调查范围,一般情况下陆上边界统一定为平均高潮位以上10千米,海上边界为水下15米等深线。

(2)以距离划分。按距离划分是各国普遍采用的划分方式。例如,斯里兰卡的海岸带,陆域宽度仅为300米,海域宽度仅2000米;毛里求斯海岸带范围,自高潮线向陆1千米,向海到近岸珊瑚礁的末端;以色列海岸带的范围,自平均低潮线向陆1~2千米,向海500米以内的海域;巴西海岸带的范围,自平均高潮线向陆2千米,向海为12千米以内的海域。(3)以行政区划划分。按行政区划划分是一种还未普遍被采用的划分标准,但确实是一种切实可行的便于政府行政管理和规划的划分方式。

(胡斌、刘宪光.环渤海海岸带划分范围和人口分布统计,海洋开发与管理,2007)

1.2.1.4 关于海岸带与近海区别

近海海域是海洋国土空间与陆域国土空间联系最紧密的部分,主要包括我国所辖的内水和领海,面积共计约38万平方千米(李东旭,赵锐,宋维玲等.近海海洋主体功能区划技术方法研究,海洋环境科学,2010.12)。近海指离陆地较近的海域。近海海域指近岸海域外部界限平行向外20海里的海域。远海海域指近海海域外部界限向外一侧的全部我国管辖海域(百度百科,1. coastal waters 2. inshore; offshore; coastal)。中国海军,在最靠近陆地200海里以内的海域称为近海,距我海岸200~600海里的海域称为中海,距海岸600海里以外的海域称为远海。

1.2.1.5 关于海岸带与沿海区的区别

“coastal zone”与“coastal area”在英语里没有根本差异,特别是在发达国家沿海管理实践中不作区分。但在沿海管理实践中两个词的概念有所不同,“coastal zone”是指一条按照地理特征规划的区域带,例如美国的《海岸带管理法(1972)》(Coast Zone Management Act(1972));“coastal area”在发展中国家理解海岸带是国土资源,称为海岸带区域。无论带(zone)或区域(area)认为是陆海的“分割线”是不合适的,都可以理解为是从陆地到海洋过渡区域。

1.2.1.6 关于海洋产业类型与部门

美国国家经济分析局(BEA)的一项研究,海洋产业可依据与海洋的供给或需求关系划分为4大类:即海洋资源依赖型(如海洋渔业、海洋油气开发等)、海洋空间依赖型(如海洋交通运输业)、海洋供给型(如仓储物流、海上供给等)和空间便利型(如水产品贸易、滨海旅游接待、商业服务等)。美国国家海洋经济项目则依据Luger对于海岸带经济的研究分类将海洋产业划分为海洋依赖型(如海洋渔业、水产品加工、海洋交通运输、港口服务等)、海洋联系型(船舶修理与制造、水产品加工机械制造、海上运动产品等)和海洋服务型(如海洋油气勘探、水产品贸易、滨海旅游、教育与科研等)3大类。(刘康,海洋产业界定与海洋经济统计分析,中国海洋大学学报(社会科学版),2006)

美国全国海洋经济项目(NOEP)认为,海洋经济包括与海洋密切相关的产业,部分与海洋相关的产业,以及临海产业。计量方法为:建筑部门(包括涉海建筑业)、生物资源部门(包括渔业孵化和水产养殖、捕捞、海产品加工)、矿产部门(包括石灰石、砂石、石油和天然气勘探和生产)、船舶制造部门(包括游艇制造、船舶制造)、旅游和娱乐部门(包括船舶销售、餐饮、旅馆和住宿、码头、游艇泊位和露营、水上景点旅游、运动商品、娱乐和娱乐服务、动物园和水族馆)、交通运输部门(包括海洋货运、海洋客运、海洋交通运输、服务、搜救和导航设备、仓储)。其中船舶销售、游艇泊位和露营场所、游艇码头以及搜救和导航设备是《标准产业分类》代

码等其他研究没有的。可以看出,全国海洋经济项目对产业的选择采用了不同的方法,所选择的产业是其产出与海洋有最直接关系的产业,可以认为是海洋经济的“第一产业”部门。而与第一产业居间联系产生的第二产业和第三产业经济相关的经济活动,可使用国民经济投入/产出表进行评价。(Charles S.Colgan著,何广顺等译,海洋经济和沿海经济的计量理论和方法,经济资料译丛,2010)

依据英国《产业活动标准产业代码》海洋关联产业类型包括9类:即海洋渔业、海洋矿产、海洋制造、海洋工程建筑、海洋运输与通信、商业服务与保险、海洋管理、海洋教育与科学研究及其他服务业。其范围基本涵盖现有的海洋产业类型,并将海事保险与金融、海洋污染防治和海洋军事等也涵盖在内。

澳大利亚将海洋产业归纳为4大类:即海洋资源开发产业(海洋油气、海洋渔业、海洋药物、海水养殖和海底矿产)、海洋系统设计与建造(船舶设计、建造与修理、近海工程、海岸带工程)、海洋运营与航行(海洋运输、漂浮或固定海洋设施的安装、潜水作业、疏浚和废物处理)和海洋仪器与服务(机械制造、电信、航行设备、海洋研发与环境监测/教育与培训)。

1.2.1.7 关于自然资源价值评价

1992年,美国经济分析局曾在扩张国民收入账户的工作时,纳入了自然资源价值评价内容。不过,在1995年,美国国会指示商务部暂停对此的进一步研究,要求对环境账户开展外部审查。美国国家科学院通过由国家研究理事会成立的专家小组,审议了欧洲各国和加拿大把自然资源的作用纳入经济范畴的经验,确认了整合经济和环境账户的迫切性和可能性(National Research Council, 1999)。

另外,在我国的左平等(2000)认为,海岸带资源的总经济价值即为各类资源的经济价值之和。基于海岸带的两种利用方式,可以把海岸带的各种资源价值分为使用价值(UV)和非使用价值(NUV)两大类,前者分为直接使用价值和间接使用价值,后者包括存在价值、遗传价值和选择价值。针对其价值特性,分别采用不同的方法进行定价(左平等,海岸带综合管理框架体系研究,海洋通报,2000)。

1.2.1.8 关于海洋经济评价因素

Charles S.Colgan在海洋经济和沿海经济的计量理论和方法(何广顺等译,经济资料译丛,2010)提出,与海洋相关的经济活动的评价必然受到以下因素的限制:数据可利用率、概念性难度,以及某种程度上的取舍任意性。选择海洋经济活动的统计指标时,应该了解该体系的明确目标。全国海洋经济项目的研究方法具有以下目标:

一是产业和空间的可比性。来自国家、地方所有的数据应该是一致的。一个地方的就业计量应该与所有其他地方的就业计量相同;

二是时间上的可比性。能观测到的和测量到的、随时间变化的数据,应完全与各点的相同数据保持一致性;

三是理论与核算的一致性。数据应该反映描述经济活动计量的标准经济理论而不允许重复计量经济活动,也就是说,所有计量可进行产业和地理区的横向求和。

四是可复制性。为了开展海洋经济长期时间序列的计量,数据组合方法应采用其他研究可复制的、并能构成未来数据系列连续产生的基础方法。