



中国新政

新一届领导集体执政思路大解析

孙力◎主编

ZHONGGUO XINZHENG
XIN YIJIE LINGDAO JITI ZHIZHENG
SILU DAJIEXI

了解人民所思所盼，要有“如履薄冰，如临深渊”的自觉，要有“治大国若烹小鲜”的态度。

——习近平

国家行政学院出版社



新一届领导集体执政思路大解析

主 编◎孙 力

副主编◎李海平 蒋 瑛 苏杨珍

国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新政：新一届领导集体执政思路大解析 / 孙力主编.
—北京：国家行政学院出版社，2014. 1
ISBN 978 - 7 - 5150 - 1116 - 5

I. ①中… II. ①孙… III. ①中国共产党—执政—研究
IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 024041 号

书 名 中国新政：新一届领导集体执政思路大解析
作 者 孙 力
责任编辑 栗 钢
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
<http://cbs.nsa.gov.cn>
编 辑 部 010 - 68929356
发行电话 010 - 68922375
印 刷 北京佳顺印务有限公司
版 次 2014 年 2 月北京第 1 版
印 次 2014 年 2 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 20
字 数 300 千字
书 号 978 - 7 - 5150 - 1116 - 5
定 价 68.00 元



本书如有印装质量问题，请与 010 - 82658013 联系。

目 录

CONTENTS

一、重大战略：新起点新布局	001
(一) 既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路 ...	003
(二) “五位一体” 新布局	009
(三) 改革不停顿、开放不止步	013
(四) 中国梦领航中国发展	018
(五) 改作风、反“四风”、树新风	024
资料链接	
习近平在广东考察时强调：做到改革不停顿开放不止步 ...	028
戴木才：中国道路规律性认识的“四要素”	030
二、经济建设：打造中国经济升级版	035
(一) 加快完善现代市场体系	037
(二) 实施创新驱动发展	040
(三) 构建开放型经济新体制	046
(四) 大金融框架下的金融改革	050
(五) 财税体制改革，替纳税人看紧“口袋”	055

资料链接

辜胜阻：创新驱动是打造中国经济升级版的必由之路	060
中国经济升级须破八大瓶颈	063

三、政治建设：积极稳妥推进政治体制改革 067

（一）鞋子合不合脚，自己穿了才知道	069
（二）把权力关进制度的笼子里	075
（三）用法治思维和法治方式治国理政	080
（四）推进协商民主广泛、多层、制度化发展	085
（五）“四种监督”健全反腐败法律制度体系	091
（六）深化行政改革建设人民满意的政府	096

资料链接

没有法律保障，谁都可能遭遇冤狱	101
习近平：依法治国依法执政依法行政共同推进	103
韩保江：政府应该重点扮演好五大角色	105

四、文化建设：提高文化软实力 107

（一）巩固马克思主义的指导地位	109
（二）大力激发社会正能量	114
（三）价值观引领社会进步	119
（四）文化创新助推中国梦	123
（五）增强文化竞争力	128

资料链接

打好深化文化体制改革攻坚战	135
---------------------	-----

五、社会建设：使改革红利惠及人民 143

（一）守住民生底线，创造美好生活	145
------------------------	-----

(二) 全覆盖、保基本	151
(三) 加快推进社会体制改革	156
(四) 努力办好人民满意的教育	162
(五) 提高人民健康水平	167
资料链接	
社保制度：为亿万百姓撑起保护伞	172
蔡昉：用制度红利解决未富先老问题	174
六、生态文明：建设美丽中国	177
(一) 培育生态意识提升美丽指数	179
(二) 美丽中国需要法治护航	183
(三) 保护好生命之源、生产之要、生态之基	189
(四) 净化生态文明建设的空间载体	193
(五) 扩大生态涵养“蓄绿池”	200
资料链接	
习近平：坚持节约资源和保护环境基本国策， 努力走向社会主义生态文明新时代	205
发达国家：通过立法明确大气污染防治的主体、 标准和措施	207
七、强军目标：努力建设巩固国防和强大军队	209
(一) 坚持富国与强军相统一	211
(二) 认识强军目标的重大战略意义	215
(三) 铸牢听党指挥这个强军之魂	222
(四) 扭住能打胜仗这个强军之要	226
(五) 夯实优良作风这个强军之基	233

资料链接

为富国强军开辟大道通途

——从军人视野看全面深化改革 239

八、外交战略：走和平发展道路 247

(一) 倡导共同发展、合作共赢 249

(二) 推动实现持久和平、共同繁荣的世界梦 254

(三) 坚决维护我国主权、安全和发展利益 259

(四) 构建 21 世纪新型大国关系 264

(五) 推进周边互联互通、推动亚洲经济一体化 268

(六) 讲好中国故事，不断完善全方位外交 272

资料链接

王毅：坚定不移走和平发展道路为实现中华民族伟大复兴

营造良好国际环境 277

九、党的建设：打铁还需自身硬 285

(一) 坚持思想建党，补足精神之“钙” 287

(二) 始终保持党同人民群众的血肉联系是我们党的

力量源泉 289

(三) 克服本领恐慌，提升为人民服务的能力 293

(四) 赶考远未结束，请人民打分 295

(五) 狠刹“四风”，解决群众反映强烈的突出问题 299

(六) 反腐倡廉关键在于“常”、“长”二字 302

资料链接

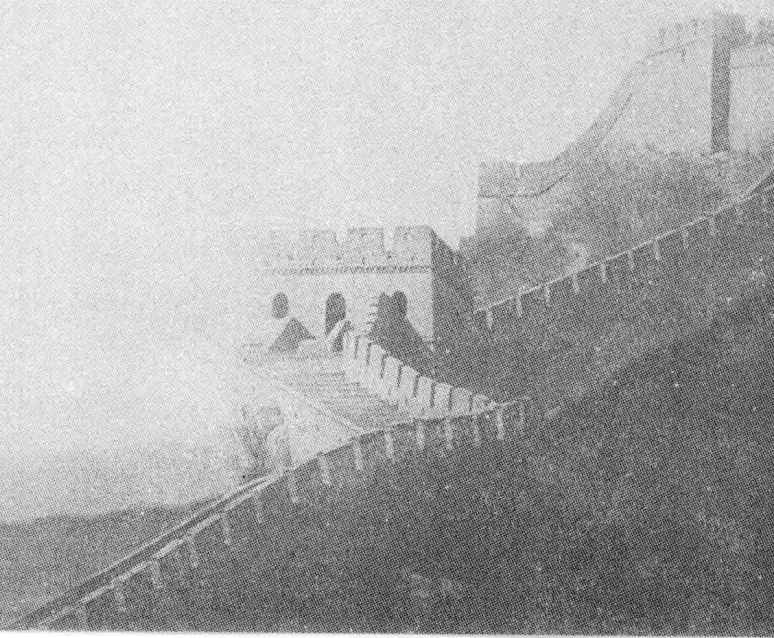
毛泽东的党建思想 305

后 记 313



—

重大战略：新起点新布局



习近平指出，“党的十八大以来，我们新一届中央领导集体接过了党、国家、人民交给我们的沉甸甸的接力棒，我们一定要接好这一棒”。^① 以习近平为总书记的新一届中央领导集体，在党的十八大勾画的宏伟蓝图的指引下，坚定不移地沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。

（一）既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路

习近平指出，道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。中国特色社会主义，是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，是根植于中国大地、反映中国人民意愿、适应中国和时代发展进步要求的科学社会主义，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的必由之路。

1. 道路决定命运

习近平参观《复兴之路》展览时提出了“三个牢记”，“全党同志必须牢记，落后就要挨打，发展才能自强”；“全党同志必须牢记，

^① 李斌：《党面临的“赶考”远未结束——习近平再访西柏坡侧记》，新华网2013年7月13日。

道路决定命运，找到一条正确的道路多么不容易，我们必须坚定不移走下去”；“全党同志必须牢记，要把蓝图变为现实，还有很长的路要走，需要我们付出长期艰苦的努力”。回首过去、审视现在、展望未来，彰显了共产党人的历史自觉和责任担当，发人深省、给人力量。习近平同志强调“道路就是党的生命”，就是要全党团结带领全国各族人民，毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。要清醒认识世情、国情、党情的变和不变，以逢山开路、遇河架桥的精神，锐意进取，大胆探索，不断深化改革开放，不断有所发现、有所创造、有所前进，不断推进理论创新、实践创新、制度创新，就能带领全国人民全面建设小康社会。

第一，将坚持中国特色社会主义道路作为党的事业兴衰成败第一位的问题来看待。习近平把坚持走中国特色社会主义道路提到更高的位置加以强调，认为“坚持正确的政治路线、政治立场、政治方向、政治道路，是坚持党的领导、坚持社会主义制度的头等大事”，“无论搞革命、搞建设、搞改革，道路问题都是最根本的问题”，“道路决定命运”。彰显了道路问题对中国发展的重要性和根本性，彰显了坚持中国特色社会主义道路是党领导国家建设重大战略中的根本性问题。

第二，揭示了中国特色社会主义道路的必然性和来之不易。习近平指出，“这条道路来之不易，它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族5000多年悠久文明的传承中走出来的，具

有深厚的历史渊源和广泛的现实基础”。^① 90 多年来，我们党紧紧依靠人民，把马克思主义基本原理同中国实际相结合，独立自主走自己的路，历经千辛万苦，开创和发展了中国特色社会主义，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运，伟大的中国梦展现出光明前景。我们要倍加珍惜这条道路。历史和现实告诉我们，只有社会主义而不是什么别的主义能够救中国，这是历史的结论、人民的选择。“道路就是党的生命”不仅彰显了党领导人民进行社会主义革命探索的艰辛，也彰显了中国特色社会主义道路背后中华民族全部历史的支撑，体现了历史逻辑与现实逻辑的统一。

第三，强调中国特色社会主义道路是实现中国梦的必由之路。习近平指出，“实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路”，^②“中国特色社会主义是我们党带领人民历经千辛万苦找到的实现中国梦的正确道路”。^③ 它鲜明地告诉人们，在全面建成小康社会新的历史起点实现中国梦，必须坚定不移地走中国特色社会主义道路。

第四，强调了走中国特色社会主义道路的长期性和艰巨性。习近平指出，“中国在发展道路上面临的风险和挑战依然会很大、很严峻，要实现已确定的奋斗目标必须付出持续的艰辛努力”，^④ 面对我国改革开放正处于攻坚期和矛盾的凸显期，前进道路上的问题依然

① 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话》，新华网 2013 年 3 月 17 日。

② 同上。

③ 《习近平：在同各界优秀青年代表座谈时的讲话》，新华网 2013 年 5 月 4 日。

④ 习近平：《顺应时代前进潮流，促进世界和平发展——在莫斯科国际关系学院的演讲》，新华网 2013 年 3 月 24 日。

会层出不穷。习近平同志强调，随着中国特色社会主义不断发展，我们的制度必将越来越成熟，我国社会主义制度的优越性必将进一步显现，我们的道路必将越走越宽广。我们就是要有这样的道路自信、理论自信、制度自信，真正做到“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”。

2. 树立高度的道路自信才能不走老路和邪路

党的十八大报告指出，“我们坚定不移高举中国特色社会主义伟大旗帜，既不走封闭僵化的老路、也不走改旗易帜的邪路。”之所以在党的十八大上提出这样庄严的宣告，是因为近年来出现了各种关于国家发展道路的思潮，对党员干部和群众的思想造成了一定程度的困扰。

所谓封闭僵化的老路，就是指改革开放前的传统社会主义路子，当然也包括苏联模式社会主义的路子。改旗易帜的邪路主要是两个方面：一个是完全放弃社会主义的旗帜，走资本主义的路子；另一个是指现在一些西方由社会民主党执政的发达国家所主张的民主社会主义道路。这两条道路都不适合中国国情。可以说，丢掉了“中国特色”，就会“走封闭僵化的老路”；丢掉了“社会主义”，就会“走改旗易帜的邪路”。只有中国特色社会主义才能发展中国，这是我们党长期以来的一贯信念，也是党的十八大再次强调的基本结论。

习近平在全国宣传工作会议上指出，“独特的文化传统，独特的历史命运，独特的基本国情，注定了我们必然要走适合自己特

点的发展道路”。^①“中华民族是具有非凡创造力的民族，我们创造了伟大的中华文明，我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。”^②不走老路也不走邪路的结论，鲜明地表达了党中央对道路选择的态度。路称它老，不是时间的旧，而是样式的“封闭僵化”；路称它邪，不是否定其他道路的正，而是针对动摇本国道路的“改旗易帜”。老路和邪路不能走，能走什么路？答案是新路，即中国特色社会主义道路。

达到一个目的可以有多项选择。对中国来说，实现中华民族伟大复兴和现代化当然也可以有多种道路、不同选项。但不是什么路都可以走得通的：封闭僵化的路中国走过，失败了；改旗易帜的路，其他国家有过前车之鉴。习近平出访俄罗斯时说的“鞋子论”是道路选择很恰当的比喻，“鞋子合不合脚，自己穿了才知道”，一个国家的发展道路合不合适，只有这个国家的人民才最有发言权。对自己合脚的鞋子不自信，硬要试试别的鞋子，肯定不是最好的选择。

3. 坚定不移地走中国特色社会主义道路

十八届三中全会公报强调，改革开放的成功实践为全面深化改革提供了重要经验，必须长期坚持。最重要的是，坚持党的领导，贯彻党的基本路线，不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，坚定走中国特色社会主义道路，始终确保改革正确方向。

在改革开放的伟大实践中，中国共产党开辟了中国特色社会主

^① 《习近平在全国宣传思想工作会议上强调：胸怀大局把握大势着眼大事，努力把宣传思想工作做得更好》，《人民日报》2013年8月20日。

^② 《习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表重要讲话》，新华网2013年3月17日。

义道路。党的十八大报告深刻总结党的历史经验，不仅充实和丰富了中国特色社会主义道路的内涵，对这条道路作了完整、准确的表述，而且还就新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义提出“八个必须坚持”的基本要求。习近平在关于党的十八届三中全会《决定》的说明中旗帜鲜明地指出，“只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国”，这预示着中国共产党人既不会走封闭僵化的老路，也不会走改旗易帜的邪路，而是要坚定不移地坚持党的十一届三中全会以来的理论和路线方针政策，坚定不移地走中国特色社会主义道路。习近平的这一坚强有力的政治表态，无疑是在改革的方向上给全党打了一针“清醒剂”，给全国人民吃了一颗“定心丸”。

中国特色社会主义是亿万人民自己的事业，要坚持人民主体地位，保证人民当家作主，使人民通过自己的辛勤劳动创造幸福生活；要以经济建设为中心，以科学发展为主题，实现以人为本、全面协调可持续发展；改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，要通过改革开放不断推进社会主义制度自我完善和发展，激发和保护人民创造幸福生活的主动性和积极性；公平正义是中国特色社会主义的内在要求，要在全体人民不断推动经济社会发展的奋斗进程中，建立社会公平保障体系，造就公平正义的社会环境；社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，只有确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，才能使人民群众在安宁中享受幸福生活；生态文明是和谐社会和人民幸福的载体，要改变以环境代价换取经济增长的方式，实现生态环境和经济持续均衡发展。

实践充分证明，只有中国特色社会主义才能发展中国，使中国人民在国家繁荣富强、民族走向复兴中享受更加幸福美好的生活。高举中国特色社会主义伟大旗帜，是历史经验的深刻昭示。在开创

未来的征程中，要更加坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，不动摇、不懈怠、不折腾，在这条道路上顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗。

（二）“五位一体”新布局

党的十八大报告指出，“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局，促进现代化建设各方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调，不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。生态文明建设第一次被提高到了与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的高度，这种“五位一体”的正式提法，是全面建成小康社会的新要求。从“四位一体”扩展为“五位一体”，表明中国共产党对中国特色社会主义建设规律从认识到实践都达到了新的水平。

1. 从以经济建设为中心到“五位一体”

社会主义建设事业如何进行总体布局，是一个重大战略课题。改革开放以来，社会主义事业的总体布局经历了一个逐步发展完善的过程。从十一届三中全会到十八届三中全会，总体布局逐渐由以经济建设为中心，拓展到文化、政治、社会 and 生态等领域。其中十一届三中全会果断地停止了以阶级斗争为纲，变为以经济建设为中

心，开辟了中国特色社会主义道路，开启了改革开放的大门。十二届六中全会提出以经济建设为中心，坚定不移地进行经济体制改革，坚定不移地进行政治体制改革，坚定不移地加强精神文明建设的总体布局，此提法持续到党的十六大。

党的十六届六中全会，提出构建社会主义和谐社会的重大任务，总体布局由此拓展为“四位一体”。近年来，由于各地单纯追求GDP增长而忽视环境保护，导致环境污染问题日益突出，人民群众对良好生态环境的期待也越来越迫切。在此大背景下，党的十八大把生态文明建设放在了突出地位，纳入总体布局。十八届三中全会提出，建设生态文明，必须建立系统完整的生态文明制度体系，用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，划定生态保护红线，实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，改革生态环境保护管理体制。总体布局拓展后的“五位一体”，对应着全国人民的经济、政治、文化、社会、生态五大权益。生态文明建设的纳入，表明新一届中央领导具备了更加长远的眼光，党和国家将在实现当代人利益的同时，也给大自然留下更多自我修复的空间，给农业和海洋渔业留下更多的良田，给子孙后代留下更广阔的天蓝、地绿、水净的美好家园。从“三位一体”到“四位一体”再到“五位一体”，中国特色社会主义事业总体布局不断丰富和完善。

2. “五位一体”总体布局是践行科学发展观的重大创新

“五位一体”总体布局，是我们党对执政经验的深刻总结，标志着我们党对中国特色社会主义的科学内涵和现代化建设目标的认识达到了一个新境界，是践行科学发展观的生动体现。“五位一体”