

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

黑龙江蓝皮书

BLUE BOOK OF HEILONGJIANG

执行主编 / 王爱丽

黑龙江社会 发展报告 (2015)

主编 / 张新颖

副主编 / 鲁锐 张慧霄 陈静

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF HEILONGJIANG (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

黑龙江蓝皮书

BLUE BOOK OF
HEILONGJIANG



执行主编 / 王爱丽

黑龙江社会发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF
HEILONGJIANG (2015)

主 编 / 张新颖

副 主 编 / 鲁 锐 张慧霄 陈 静



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江社会发展报告. 2015/张新颖主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1

(黑龙江蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6935 - 5

I. ①黑… II. ①张… III. ①社会发展—研究报告—黑龙江省—2015 IV. ①D673. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 297609 号

黑龙江蓝皮书

黑龙江社会发展报告 (2015)

主 编 / 张新颖

执行主编 / 王爱丽

副 主 编 / 鲁 锐 张慧霄 陈 静

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 丁 凡

责任编辑 / 丁 凡

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 319 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6935 - 5

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 162

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《黑龙江社会发展报告》

编 委 会

主 任 艾书琴

副 主 任 张新颖 王爱丽

成 员 鲁 锐 张慧霄 陈 静 王欣剑 田 雨
王建武 陈淑华

主 编 张新颖

执行主编 王爱丽

副 主 编 鲁 锐 张慧霄 陈 静

作 者 (以文序排列)

王爱丽	田 雨	邢晓明	王 磊	王建武
王澜诺	金 刚	常洪水	王欣剑	张 岩
张友全	马睿泽	罗丹丹	张斐男	那 瑛
张慧霄	魏晓丽	刘明明	唐加东	赵 云
闵 杰	辛 媛	董静爽	董鸿扬	鲁 锐
佟 锐	陈 静	刘洪源	唐守祥	邹新章
付子京	杜 丹			

主要编撰者简介

张新颖 黑龙江省社会科学院副院长，研究员，省级领军人才梯队（农村经济学）学术带头人，硕士生导师。研究专长：区域经济、县域经济。工作经历：师范学校、党校教员，双鸭山市委政研室副主任，省委政研室处长，省社会科学院经济所所长。主要社会兼职：中国城市经济学会理事，省政府第五届科技经济顾问委员会宏观经济组专家成员、区域经济增长；省重大项目专家；省参事室特约专家；哈尔滨市专家顾问流通组副组长。

王爱丽 黑龙江省社会科学院社会学研究所所长，研究员。现为省级领军人才梯队社会学专业带头人，省优秀中青年专家，省文化名家，国务院特殊津贴获得者。担任中国社会学会常务理事、中国生活方式专业委员会秘书长、省社会学会副会长兼秘书长等职。主持国家社科基金项目1项，国家社科基金重大项目子课题2项、省社科基金项目3项（重大委托项目1项），省部级项目20余项。出版学术著作十余部，在《社会学研究》等国家级、省级刊物上发表论文60余篇。曾获省社科优秀成果一等奖3项、二等奖3项、国家级学会一等奖1项。

鲁锐 黑龙江省社会科学院社会学研究所副所长，研究员。担任中国社会学会理事，黑龙江省社会学学会副秘书长、黑龙江省科顾委专家组成员、黑龙江省县域经济学会理事、黑龙江省人口学会理事等职。主要研究方向为农村社会学和消费社会学。独立出版专著《黑龙江居民消费研究》，参与、合著、编著等各种图书20余部。主持省社科基金项目4项。参与国家

社科基金、省社科基金等项目 30 余项。撰写研究报告 30 余篇。在各类学术刊物发表论文百余篇。其中《新时期农村干群关系的整体透视与矫正》等多篇成果被《人大复印报刊资料》全文转载，获新华文摘摘要和省领导批示。

张慧霄 黑龙江省社会科学院社会学研究所副所长，副研究员。主要研究方向为教育社会学、文化学。主持省科技厅项目 3 项、省教育厅课题 3 项，参编教材 5 部，发表论文和研究报告 20 余篇。

陈 静 黑龙江省社会科学院政治学研究所所长，研究员。省级领军人才梯队（科学社会主义）学术带头人，黑龙江省文化名家。全国党建研究会特邀研究员、中国政治学会理事、中国社会学学会理事、中国国际共运史学会理事。主要研究方向为党风廉政建设、社会主义意识形态建设。曾获黑龙江省第十四届社科优秀成果论文一等奖，主持 2013 年国家社科基金后期资助项目和 2010 年度省重大委托项目，并已顺利结项。

摘 要

本报告以千份随机抽样民意问卷调查和多项专题研究为依据,从社会学的视角客观地分析研究了2014年黑龙江省人民生活、就业、住房、教育、医疗、社会保障、人口发展、生态环境等诸多方面的现状与问题;从不同群体的视角对2014年黑龙江省社会形势、政府工作绩效以及社会信任状况、社会心理状况做出了主观评价;同时,深入分析了当前如何优化黑龙江省发展环境、降低城镇职工养老负担、促进国有林区全面停伐后职工就业安置、激发社区社会组织活力、走出农业转移人口市民化的困境、试点纪检监察派驻模式改革、强化农村残疾人扶贫工作、推进妇女发展等社会普遍关注的热点和焦点问题,并在此基础上提出了2015年社会发展的主要趋势和对策建议。本报告既是对黑龙江省2014年度社会发展情况的回顾与总结,同时也是对2015年黑龙江省社会发展前景的展望。

报告指出:2014年,黑龙江省社会建设以中央关于“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的要求为指针,本着“尽力而为、量力而行”的原则,突出抓好“十项重点民生工作”和34件民生实事,努力让发展的成果更多更公平地惠及广大龙江人民。2014年黑龙江社会形势呈现7大亮点:“三期”叠加遭遇全国“垫底”,经济增长速度逆势回升;“分级诊疗”牵手“医联体”,公立医院改革适时启动;创新社会化养老“龙江模式”,养老服务业定标加速推进;瞄准食品药品安全重拳出击,社会合作共治成效初显;网上行政审批全面实施,简政放权力度前所未有的;森林湿地凸显生态效益,总合价值位居全国之首;社会舆情态势基本向好,大众信任指数明显上升。2014年黑龙江社会发展凸显的几大瓶颈问题:发展环境欠佳积重难返,亟待深化行政体制改革;资源型城市重现下岗难题,促进人口再就业步



履维艰；城镇居民收入增速全国倒数第五，农村居民收入增长压力空前；民生舆情呈现阶层差异，守住底线将成重中之重。为此，提出 2014 年黑龙江省社会发展的四点建议：深化行政审批制度改革，大胆拆除发展环境屏障；突出资源型城市就业保障，竭力争取改革成本补偿；突破城乡居民增收瓶颈，加速缩小与全国收入差距；把握民生舆情变化走向，完善底线公平社会政策。

本书共由 26 篇研究报告组成。共分为 5 个部分，分别是总报告、社会调查篇、社会发展篇、社会问题篇和社会治理篇。

社会调查篇共 5 篇。以千余份调查问卷为基础，分别从大众、专家学者和党政干部的视角对本省 2014 年社会形势及政府工作绩效做出了判断、评价，并提出了对 2015 年的新期待；对本省社会信任状况、社会心理状况进行了分析研究。

社会发展篇共 9 篇。对本省人民生活、就业、教育、住房、医疗卫生、社会保障、人口发展、生态环境和科技创新、教育等诸多方面的内容进行了研究。

社会问题篇共 5 篇。体现了对本省城镇职工养老保险负担、国有林区全面停伐后职工就业安置、农村残疾人扶贫工作以及妇女发展问题的关注。

社会治理篇共 6 篇。重点探讨了本省社区社会组织孵化和激发活力、优化中小微企业发展环境、农业转移人口市民化的困境与出路、“行风热线”运行状况、纪检监察派驻模式改革、志愿服务制度化等问题。

Abstract

On the basis of thousands of random samples and research studies, this report presents an objective analysis of social situations and issues of Heilongjiang in 2014 from the perspective of sociology, such as people's livelihood, employment, housing, education, health care, social security, population development, ecological environment, and so forth. It also provides a subjective evaluation of the social development, government performance, social trust and social mentality of Heilongjiang in 2014 from views of different groups. In the meantime, the report offers in-depth analysis on social concerns about how to improve the social environment of Heilongjiang, reduce the pension burden of urban workers, assist the reemployment of laid-off workers from state-owned forestry after the full coverage of stopping logging, activate the social organizations in communities, solve the problem of urbanization of rural migration, conduct the reform of pilot project of dispatched agencies of discipline inspection, strengthen the work of the poverty alleviation program for the rural disabled, promote women's development, and so forth. Based on the above concerns, the social development in 2015 is forecasted and countermeasures are proposed in this report. The report is a review of social development in 2014, and a forecast of social development in 2015.

According to this report, in 2014, the social construction of Heilongjiang proceeded under central government's guidance of "sticking to the basic principles, highlighting the important issues, improving the institutional system, and leading the public opinions" and with the principles of "making the best efforts within one's ability". The social construction of Heilongjiang emphasized "ten focused livelihood programs" and 34 cases relating to people's livelihood. Through the efforts of Heilongjiang's government, the citizens will benefit from the outcome of social construction. Seven major concerns of Heilongjiang's social development in 2014 are highlighted in this report. First, in the three phases of China's economy,



of which features are changed economic growth, difficult adjustment to economic structure, and implementation of the previous positive economic policies, Heilongjiang's economy faced great challenges, but the economic growth was on the rebound. Second, the plan of constructing medical centers in each district had been outlined, and public hospital reform has started in a proper time. Third, the social pension model, "Long Jiang model" is innovated, and the movement towards standardized pension service was accelerating. Fourth, stricter management on food and drug safety has been carried out, and the cooperative governance between the government and the public began to show its effect. Fifth, online administrative approvals were implemented, and the achievement of simplifying the procedures of administrative approvals was unprecedented. Sixth, the remarkable achievement of ecology attributed to forest wetland, of which total value ranked the first in China. Seventh, a sound atmosphere of social opinions was created, and the growth of social trust index was evidently rising. Major social problems in Heilongjiang emerged in 2014. The society was developed in poor social environment, and the reform of institutional and administrative system was urgently needed. The unemployment in resource-based cities reemerged, and to realize reemployment faced great difficulties. Urban resident incomes growth rate ranked third from the bottom, and there is a great pressure to increase rural resident income. Public opinions diversified among different classes and the government's priority was to stick to the basic line. Therefore, four suggestions about Heilongjiang's social development are proposed in this report, including deepening reform of administrative approvals system, and audaciously removing obstacles in social development; emphasizing employment security of resource-based cities, striving for the reform cost reimbursement; solving the problem of increasing urban and rural resident income, and accelerating the process of narrowing down the nationwide income gaps; grasping the trends of public opinions, and improving policies on social fairness.

This report consists of 5 sections with 26 research reports, including general report, social survey, social development, social issues, and social governance.

Section of social survey consists of 5 reports. Based on thousands of surveys, the assessment and evaluation of social development and government performance

in 2014 were made by the public, scholars, and cadres of party and government who expressed their great expectation of a new social development in 2015. The social trust and mentality are also studied in this section.

Social development consists of 9 reports. This section studies people's livelihood, employment, education, housing, health care, social security, population development, ecological environment, scientific and technical innovation, and so forth.

Section of social issues consists of 5 reports, including great concerns about improving mini, small and medium-sized enterprises' development, reducing the pension burden of urban workers, assisting the reemployment of laid-off workers from state-owned forestry after the full coverage of stopping logging, strengthening the work of the poverty alleviation program for the rural disabled, and promoting women's development.

Social governance consists of 6 reports. This section mainly discusses the issues of the emergence and activity of social organization in communities, plight of and countermeasures towards urbanization of rural migration, the reform of pilot project of dispatched agencies of discipline inspection, the construction of the volunteer service system, and so forth.

序

艾书琴

党的十八大以来，面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院牢牢把握发展大局，坚持稳中求进，全面深化改革，保持宏观政策的连续性，创新调控思路，实现了经济社会持续稳步发展。2014年，我国宏观经济运行处在合理区间，经济结构调整和深化改革工作取得可喜进展，人民生活水平得到提高。刚刚召开的十八届四中全会又吹响了全面推进依法治国的号角，显示出党坚持从实际出发，维护社会公平正义，保障人民权益，有序推进法治建设，实现法治、德治的路径和决心。当前，党和人民正在中国特色社会主义法治道路上坚定前行，不断推进国家治理体系和治理能力的现代化，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。在此时刻，能够为《黑龙江社会发展报告》作序倍感荣幸。

我国社会发展已经步入了新的发展阶段，面临着诸多新的矛盾和新的问题，要实现党的十八届三中全会、四中全会提出的战略目标和任务，必须全面深化改革，持续推动经济社会发展。十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》强调，“面对新形势新任务，我们党要更好统筹国内国际两个大局，更好维护和运用我国发展的重要战略机遇期，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现我国和平发展的战略目标，必须更好发挥法治的引领和规范作用。”要实现这个总目标，必须坚持中国



共产党的领导，坚持人民主体地位，坚持法律面前人人平等，坚持依法治国和以德治国相结合，坚持从中国实际出发。

回顾2014年，黑龙江省社会建设突出抓好10项重点民生工作和34件民生实事，改善民生，创新管理，促进和谐，社会发展成效显著。全年，黑龙江省社会形势呈现7大亮点：经济增长速度逆势回升，公立医院改革适时启动，养老服务业定标加速推进，瞄准食品药品安全重拳出击，简政放权力度前所未有，森林湿地生态效益居全国之首，社会舆情态势基本向好。但发展环境亟待深化改革，资源型城市重现下岗难题，城镇居民收入增速位置靠后，民生舆情呈现阶层差异等诸多问题仍是制约全省社会发展的瓶颈。

2015年是黑龙江省各项改革加速推进之年，也是“五大规划”、“十大重点产业”加速发展之年。刚刚结束的中共黑龙江省委十一届五次全会认为，“龙江的政治生态是好的，政策环境是好的，发展氛围是好的，必须以敢于担当的精神、奋发有为的状态、攻坚克难的勇气，推动龙江发展取得新进展新成效”。在全面深化社会事业改革和创新社会治理的进程中，黑龙江省各级党委、政府应继续贯彻党的十八届三中全会、四中全会以及省委全会精神，大胆破除发展环境屏障，突出资源型城市就业保障，突破城乡居民增收瓶颈，完善底线公平社会政策。我们相信，随着改革的不断深入，在各级党委政府和全省人民的共同努力下，黑龙江省的民生问题将逐步得以解决，人民群众将更多地分享经济社会发展成果。

作为回顾和展望黑龙江省社会事业发展的重要载体，《黑龙江社会发展报告》已连续出版18年，已成为黑龙江省社科理论界和社会科学文献出版社精心打造的学术精品和图书品牌。18年来，伴随着黑龙江省经济社会的发展与进步，《黑龙江社会发展报告》记录和见证了省委、省政府着力改善民生的一系列举措和成就，也凝聚着龙江社科工作者的智慧和汗水，包含了社会科学文献出版社的大力支持和帮助。黑龙江省社会科学院将继续努力以专家学者严谨科学的治学态度，以丰富的基层资料信息为依

据，深入全面地分析黑龙江省社会形势的发展变化和民生改善中的焦点、热点问题，为省委、省政府了解省情、科学决策提供参考，并以此回报关心关注黑龙江省社会事业发展的各界人士，以飨读者。

2014 年 12 月于哈尔滨



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”国家重点图书出版规划项目

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 新常态下的社会体制改革

——2014~2015 年黑龙江省社会形势分析与预测

..... 王爱丽 / 001

Ⅱ II 社会调查篇

Ⅱ.2 2014~2015 年黑龙江省社会形势专家调查报告 田 雨 / 019

Ⅱ.3 2014~2015 年黑龙江省社会形势民意调查报告 邢晓明 / 034

Ⅱ.4 2014~2015 年黑龙江省社会形势党政干部调查报告

..... 王 磊 / 051

Ⅱ.5 2014 年黑龙江省社会信任状况调查报告 王建武 / 064

Ⅱ.6 2014 年黑龙江省社会心态现状调查报告 王澜诺 / 088

Ⅱ III 社会发展篇

Ⅱ.7 黑龙江省城乡居民生活状况调查 金 刚 常洪水 / 104



- Ⅱ.8 黑龙江省社会保障发展状况与对策 王欣剑 / 117
- Ⅱ.9 黑龙江省保障性住房形势分析及建议 张 岩 / 125
- Ⅱ.10 黑龙江省就业状况分析与对策研究 张友全 / 135
- Ⅱ.11 黑龙江省医疗卫生事业改革的新进展 马睿泽 / 148
- Ⅱ.12 黑龙江省人口发展问题分析及对策 罗丹丹 / 159
- Ⅱ.13 黑龙江省生态环境建设及发展报告 张斐男 / 170
- Ⅱ.14 黑龙江省科技创新发展报告 那 瑛 / 181
- Ⅱ.15 黑龙江省教育事业发展报告 张慧霄 魏晓丽 / 194

ⅡⅣ 社会问题篇

- Ⅱ.16 黑龙江省城镇职工养老保险负担问题研究
..... 黑龙江省社会科学院课题组 / 204
- Ⅱ.17 伊春国有林区全面停伐后就业安置问题研究报告
..... 黑龙江省社会科学院课题组 / 212
- Ⅱ.18 黑龙江省农村残疾人扶贫工作的现状及发展建议
..... 刘明明 唐加东 / 218
- Ⅱ.19 黑龙江省妇女发展二十年 (1995 ~ 2014)
..... 赵 云 闵 杰 / 228
- Ⅱ.20 黑龙江省百名女村官发展状况调查报告 辛 媛 / 242

ⅡⅤ 社会治理篇

- Ⅱ.21 黑龙江省社区社会组织孵化和激发活力的探索
..... 董静爽 董鸿扬 / 254
- Ⅱ.22 优化黑龙江省中小微企业发展环境对策研究
..... 黑龙江省社会科学院课题组 / 263