

社会主义 改革的理论与实践

下 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

社会主义改革的理论与实践

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

社会主义改革的理论与实践

SHEHUIZHUYI GAIGE DE LILUN YU SHIJIAN

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：22

字 数：305千字

版 次：2010年7月第1版

印 次：2011年6月北京第2次印刷

定 价：79.00元（上中下三册）

目 录

下 篇

第五章	正确认识我国经济社会发展的矛盾	(281)
-----	-----------------------	---------

第一节	城乡关系不协调	(282)
-----	---------------	---------

第二节	地区发展不协调	(295)
-----	---------------	---------

第三节	经济社会发展不协调	(311)
-----	-----------------	---------

第四节	人与自然不协调	(322)
-----	---------------	---------

第五节	国内发展与外开放不协调	(336)
-----	-------------------	---------

第六章	积极推进社会主义和谐社会建设	(353)
-----	----------------------	---------

第一节	构建和谐社会是矛盾不断出现和不断化解的过程	(354)
-----	-----------------------	---------

第二节	构建和谐社会要一切从中国实际出发...	(372)
-----	---------------------	---------

第三节 在新的历史起点上继续解放思想..... (383)

主要参考文献..... (406)

后 记..... (410)

目 录

下 篇

第五章 正确认识我国经济社会发展的矛盾	(281)
---------------------------	---------

第一节 城乡关系不协调	(282)
-------------------	---------

第二节 地区发展不协调	(295)
-------------------	---------

第三节 经济社会发展不协调	(311)
---------------------	---------

第四节 人与自然不协调	(322)
-------------------	---------

第五节 国内发展与外开放不协调	(336)
-----------------------	---------

第六章 积极推进社会主义和谐社会建设	(353)
--------------------------	---------

第一节 构建和谐社会是矛盾不断出现和不断化解的过程	(354)
---------------------------	---------

第二节 构建和谐社会要一切从中国实际出发...	(372)
-------------------------	---------

第三节 在新的历史起点上继续解放思想.....	(383)
主要参考文献	(406)
后 记	(410)

下 编

中共十六大之后，中央提出了一系列正确的思想和战略方针，包括构建社会主义和谐社会；建设社会主义新农村；创新型国家；环境友好型、资源节约型社会等等。其总的理论成果就是科学发展观。这标志着我们党对社会主义理论认识又达到新的高度。

毛泽东思想回答了中国要走社会主义道路，只有社会主义才能够救中国；邓小平理论回答了什么是社会主义和怎样建设社会主义；科学发展观回答了建设什么样的社会主义。因此，科学发展观既是个重大的理论问题，也是个重大的实践问题。

第五章

正确认识我国经济社会发展的矛盾

改革开放以来，我国的经济社会得到了极大的发展，但在经济社会发展的过程中也出现了一些不协调之处，如不及时解决，会对我国经济社会的进一步发展产生严重的负面影响。这些不协调之处主要体现在城乡关系不协调、地区发展不协调、经济

社会发展不协调、人与自然发展不协调、国内发展与对外开放不协调等五个方面。

第一节 城乡关系不协调

改革开放以来，我国的经济持续高速增长，城乡社会经济面貌总体上发生了翻天覆地的变化。但不容忽视的是，近年来城乡发展差距持续扩大，农村社会事业发展滞后，农业基础设施脆弱，生产水平低下，农民收入增长缓慢。城乡关系的不协调不仅成为我国经济持续协调健康发展的巨大障碍，也成为构建和谐社会的主要矛盾之一。考察城乡发展不协调的现状以及对社会和谐的负面影响，有助于深入分析城乡失衡形成原因，寻找解决问题的突破口，为统筹城乡发展

和构建和谐社会提供政策依据。

一、城乡关系不协调的表现

城乡关系的不协调表现在城乡经济、社会和文化发展的方方面面。具体的讲有以下几个表现：

(一) 城乡经济关系不协调

1、城乡居民收入差距显著扩大。1978年我国的城乡居民收入比是2.56:1, 改革开放后的一个阶段有所缩小, 但从1997年开始城乡收入差距逐渐拉大。1997年二者是2.47:1, 2002年二者的差距已经超过3:1, 2007年达到3.32:1。如果将城市居民享有农民无法享受到的多种福利, 如福利住房、公费医疗和单位发放的实物收入等考虑在内, 差距将会接近6:1。这一差距, 按照国际标准衡量是巨大的和少见的。世界银行报

告（1998）指出城乡之间收入比率超过2的极为罕见，在绝大多数国家，农村收入为城市收入的2/3或更多一些。中国的实际情况已经远远超出这一比例。2007年农村居民家庭人均纯收入4140元，城镇居民人均可支配收入13786元，农村居民家庭人均纯收入不到城镇居民人均可支配收入的1/3左右。

2、城乡居民消费差距较大。第一，从消费总量看，2005年在全社会最终消费支出中，占人口57%的农村居民消费支出为19014.1亿元，占居民消费支出的26.8%，而占人口43%的城镇居民消费支出为51891.9亿元，占居民消费支出的73.2%。第二，从人均消费性支出来看，2005年城镇居民为7943元，农村人均消费支出2135

元，前者是后者的3.72倍。2006年，农村人均消费支出只有城镇的28%。第三，从消费结构看，2007年农村居民家庭恩格尔系数为43.1%，城镇居民家庭恩格尔系数为36.3%。农村比城镇高出近7个百分点。第四，从耐用消费品的拥有量来看，农村居民平均每百户耐用品拥有量远远低于城镇居民，2005年城镇居民平均每百户洗衣机、彩电、冰箱、空调、电脑等耐用消费品的拥有量分别为96、91、135、81和42台，而农村居民对其拥有量分别为40、3、20、6和2台。

3、城乡基础设施建设投入差异很大。20世纪90年代以来，财政与金融用于农村的资金长期达不到10%。1998~2001年中央安排国债资金5100亿元，其中用于农业基础设施建设的为

56亿元，占1.1%，仅能满足同期农业基础设施建设资金的10%左右。城乡基建的双轨制导致城区的基础设施是国家财政出钱建设，而乡村的基础设施则是农民自筹资金解决。

（二）城乡社会关系不协调

1、城乡不统一的户籍制度。户籍制度将农村与城镇割裂开来，农民不仅是职业的称呼，更是社会身份的定位。上世纪80年代前，农民要想改变固有身份，只有升学、参军等极其狭窄的渠道。在市场经济加快发展的今天，户籍制度仍限制着农村劳动力的转移，将劳动力市场分割开来。把劳动力分为城镇和农村，与统筹城乡经济发展所要求的城乡统一、开放、竞争及有序的大市场的目标模式相背离。

2、城乡不平等的就业政策。我国就业制度明显存在城乡分割，国家负责城市居民的就业安排和就业登记，而农村居民就业基本处于自发状态。虽然我国早于1994年就颁布实施了《劳动法》，在其第三条规定了劳动者平等就业的权利，但城乡劳动力在就业上仍处于实际不平等的地位。农民工进城待遇明显低于任职的当地人，同工不同酬现象极为普遍，更谈不上其他应城镇工人可以享受的各种福利待遇。这种城乡分割的就业制度，扭曲了劳动力的价格和供求信息，不利于劳动力在城乡之间优化配置。

3、城乡不平等的社会保障体系。实行城乡统一的福利保障是世界各国的通行作法，我国正努力这样做。但

是，努力的程度还没有达到统一城乡福利保障制度的要求。从社会救济和社会优抚指标看，2003年城镇居民最低生活保障人数每万人中有2247人、农村居民最低生活保障人数每万人中只有367人。按享受社会保障的从业人员计算，农村的社会保障覆盖率只有3%。在养老保障方面、虽然已有近6000万名农民投保、但效果很差。在扶贫救助方面、按民政部统计、2002年农村仅有404万人得到了最低生活保障，占应保人数的25%；城镇享有最低生活保障人数达到了2054万人，基本实现了应保尽保。虽然我国目前实行了“新农合”制度，但制度还很不健全、不规范，与城镇居民享有的社保体系仍有很大的差距。

（三）城乡文化、卫生关系的不