

抗日战争时期陕甘宁边区 财政经济史料摘编

第九编 人民生活

中国财政科学研究院◎主编

陕甘宁边区财政经济史编写组
陕 西 省 档 案 馆 编

新出图证(鄂)字 03 号
图书在版编目(CIP)数据

抗日战争时期陕甘宁边区财政经济史料摘编.第9编.
人民生活/中国财政科学研究院主编;陕甘宁边区财政经济史编写组,陕西省档案馆编.—武汉:长江文艺出版社,2016.5

ISBN 978-7-5354-8404-8

I. ①抗… II. ①中… ②陕… ③陕… III. ①陕甘宁抗日根据地—地方财政—财政史②陕甘宁抗日根据地—人民生活—史料 IV. ① F812.96

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 223351 号

责任编辑:吴双 陈锦华
封面设计:壹诺设计

责任校对:周杨
责任印制:张涛

出版:  长江出版传媒 |  长江文艺出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号

邮编:430070

发行:长江文艺出版社

北京时代华语图书股份有限公司 (电话:010-83670231)

<http://www.cjlap.com>

印刷:北京中科印刷有限公司

开本:710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张:32

版次:2016 年 5 月第 1 版

2016 年 5 月第 1 次印刷

字数:475 千字

定价:128.00 元

版权所有,盗版必究

(图书如出现印装质量问题,请联系010-83670231进行调换)

一、本编主要摘录抗日战争时期陕甘宁边区人民生活的发展变化和对抗日战争动员及其贡献的历史资料。全编共分三章：第一章是边区人民经济生活的变化；第二章是边区政府关心群众疾苦，赈济灾荒，安置移民难民；第三章是边区人民对抗日战争的贡献。

二、陕甘宁边区承受的旧社会经济遗产是极其落后的。人民生活，从缺吃少穿，饥寒交迫，到饱食暖衣，丰衣足食，并不是轻而易举的，是经过长期的艰苦奋斗而得来的。

抗日战争时期，边区是处在内外极端困难的环境中。从内部来说，地瘠民贫，经济落后，农村分散，人口稀少。从外部来说，日寇隔河对峙，屡图进攻；国民党数十万大军包围、进攻和封锁，加以特务破坏，妄图困死我们、饿死我们，以至消灭我们。面对着这样的严重困难，边区政府和全体军民团结一致，在党中央和毛主席的正确领导下，自己动手，自力更生，从政治、军事、经济和文化各个方面进行了极其艰巨而复杂的斗争，克服了重重困难，完成了历史赋予边区人民的光荣任务。在经济上，既保证了军事供应的需要，又减轻了人民负担，改善了人民生活；既保证了军民丰衣足食，又照顾到节约度荒。边区地处西北高原，气候干旱，各种自然灾害频繁，造成连年灾荒。加之国民党统治区和敌占区的灾难民大批流入边区。这些，也都经过边区政府积极救济安置与发动群众互助互济相结合，使之得以安居乐业的愉快生活。正因如此，边区军民在实现了民主政治的基础上，成为坚持抗战、反对投降、坚持团结、反对分裂、坚持进步、反对倒退的抗日民主模范根据地，给予全国人民以光明的方向和伟大的力量。

三、官兵一致，军政民紧密团结，是边区战胜各种困难，取得“丰衣足食”的重要保证。也是边区的光荣传统。在部队生产中，基本办法是首长负责，官兵齐动手。在机关、学校生产中，是领导负责，大家动手。在人民群众中，主要是合作互助，团结互济，蔚然成风。军队进行了拥政爱民，政府和人民则拥军优抗，做到了亲密如手足，团结如一人。边区这种光荣传统，在全国人民为进行四个现代化而奋斗的今天，仍然是我们学习的好榜样。

四、我们还摘录了一部分国民党大后方关于农村经济严重破坏下，人民生活的种种悲惨情景的史料，以便使我们从分析对比中，更可以看出陕甘宁边区抗日民主根据地人民生活与国民党统治区的天壤之别。

新旧社会两重天

现在的这个边区，在十年以前，原来是个最落后又最复杂的区域。这里人民在经济上受着民族与封建的残酷剥削，在政治上受着中世纪非人的压迫和奴役，在文化上落后到几乎意想不到的程度。1927年以后，这里的民众忍受不了这种生活，便在中国共产党同志的领导之下自动组织起来，武装起来，在这个地方开始了反帝反封建的斗争。到了1942年，先后建立了陕甘边（包括关中）、陕北（包括神府）的两个苏维埃政府。在政治上实行了民族解放的反帝国主义的政策，建立了彻底的民主制度；在经济上实行了分配土地，取消了苛捐杂税，改良了工人的待遇；在文化上也开始了进行义务教育与社会教育，而且同时普遍地组织了与武装了人民。在1935年，中国工农红军主力长征北上抗日，到达陕甘宁地区以后，又把两个政府和新发展的区域统一起来，建立了苏维埃中央政府西北办事处。显然的，这个政府当时在中国共产党中央直接领导及当地人民直接拥护与监督之下，是完全独立自主的革命的民主的政府。但它历来不同于封建军阀的割据，因为那里既无军阀，又无产生军阀的封建势力的基础。却正相反，这里有的只是一个革命根据地。

（林伯渠：《陕甘宁边区政府对边区第一届参议会的工作报告》，《解放》第68期，1939年4月4日出版）

陕甘宁边区本来是个地广人稀、生产落后的地方。革命前，浓厚的封建残余在这儿存在着；70%的土地集中在少数人的手里，苛捐杂税达80余种，放债利息高到每元每月一角五分，广大的贫苦人民呻吟于封建势力的淫威之下，终岁收入，不够温饱，若遇天灾人祸，则流亡失所，死于沟渠。革命后，广大贫苦人民分得了土地，改善了自己的生活。

（高岗：《抗战四年来陕甘宁边区的建设》，《解放》第131、132期，1941年7月7日出版）

边区人民生活，在过去是极苦的，特别是工农大众吃没有菜的稀饭，穿褴褛的衣服，甚至冬天穿不上棉衣，一家人住在一个窑洞里，睡在一个炕上，全部家具财产有两个毛驴可以载完，有了病只能听天由命，一遇天灾人祸则流离饥饿，为匪为盗。同时，由于经济文化的落后，人民中吸食鸦片，嗜好赌博的现象也很普遍。蓬头垢面，终身不洗澡的是很多的。自从土地革命以后，人民的生活才逐步地改善了，首先是取得了三餐粗饭，两季衣衫，因而为匪为盗、讨饭、卖淫的现象才大大地减少了。至于卖儿鬻女的事情则已不复存在。而且人民不仅有饭可吃，有衣可穿，并且许多农民还不时可以吃肉吃面。……这已说明边区人民的生活是在逐渐改善中。现在害了病，也可免费请医调治，鸦片、赌博也大大减少了，如延安市1936年（那时红军初到）有烟民1300人，现在只有22人，又都是因为年老或有病无法戒除的。从前有20余家终日聚赌者，现在则完全消灭了。

（齐礼总编：《陕甘宁边区实录》第三章《人民生活的改善》，解放社出版，1939年12月）

多年以前，陕北的确曾经受帝国主义走狗封建军阀的惨无人道的蹂躏。当时陕北许多德意帝国主义的教堂横行不法，蔑视我国主权；各地驻军对人民生杀予夺，为所欲为，而土劣恶霸复为军阀作爪牙，倚势作恶，鱼肉良民；加以土匪遍地，岁无宁日，人民的人权、财权毫无保障；农民没有土地，辗转呻吟于暴政、苛捐杂税、地租苛重和高利贷等重重压迫之下，因而破家荡产，纷纷逃亡，土地荒废，生产衰落。这便是以前封建割据的一幅惨痛图画！

边区人民在共产党领导之下，摧毁了这种暗无天日的统治，而代之以人民自己的政权，取消了德意帝国主义教堂的特权，扫除了军阀、土劣恶霸的势力，消灭了土匪的骚扰，实行了“耕者有其田”的办法，建立了革命的社会秩序。正因为边区人民曾经用自己的力量，从帝国主义和封建军阀的压迫下解放出来，所以边区就成为抗战中的模范抗日民主根据地，成为三民主义的最忠实的履行者，成为国民政府抗战政权的有力支持者。而在今天，边区200万人民自己动手，自己管理，努力发展生产，达到丰衣足食，以为全国倡导。这是边区今天光明幸福的景象！同一地区，在以前封建军阀割据的时代，政治黑暗，民不聊生，生产力一落千丈；而在人民推翻了这种封建割据，建立了“民有、民治、民享”的政权以后，则政治修明，人民生活改善，生产力大大增长。二者之间，判若天壤。

（高岗：《进一步发展生产》，纪念“七七”抗战六周年，
《解放日报》，1943年7月6日）

编者说明	001
引 言	003

第一章 边区人民经济生活的变化

第一节 抗战前人民生活苦难悲惨	002
一、军阀、豪绅、地主压榨下民不聊生	002
二、土地集中，地租苛重	005
三、苛捐杂税，高利盘剥	010
第二节 在相对和平环境下，发展经济，休养民力，人民生活获得 初步改善	015
一、休养民力，发展经济，改善人民生活	015
二、休养民力，减轻人民负担	023
三、农民的生活初步获得改善	027
第三节 皖南事变前后，敌顽经济封锁与连年灾荒， 人民生活发生困难	033
一、敌顽经济封锁，引起金融物价波动，造成人民生活很大困难	033
二、连年灾荒，粮食短缺，人民衣食不足	035
三、外援断绝，抗战军需增加，人民负担暂时加重	037

第四节 经济建设进一步发展，人民生活逐步改善，达到丰衣足食 ..	041
一、提高生产对实现丰衣足食的重要意义	041
二、农业生产不断发展，粮食够吃有余	043
三、农民收入增加，负担减轻	047
四、广大农民生活大大改善，丰衣足食	062
五、农村经济上升，阶级关系发生变化，富裕户增多	088
六、经济发展，人民生活改善，购买力提高	102
七、工人物质文化生活的改善提高	106
第五节 边区机关、部队、学校努力生产自给，逐步达到丰衣足食	130
一、机关、部队、学校历年来的生活标准	130
二、机关、部队、学校丰衣足食的生活实况	140
第六节 边区卫生保健情况大大改变	157
一、边区政府注意敬老慈幼，加强儿童保育工作	157
二、边区人民卫生保健事业显著发展	162
三、卫生模范人物和模范事迹	166
第七节 广大群众对边区人民幸福生活的歌颂	170
一、赞歌两首	170
二、各阶层人民痛恨旧社会、顽固派，热爱共产党和毛主席	175
第八节 国民党统治区农村经济严重破坏，人民生活凄惨	180
一、农村经济破坏，广大农民处于悲惨境地	180
二、国民党统治区、敌占区群众负担异常繁重	188
三、物价狂涨，各阶层人民生活日益艰难	195
四、国民党统治区工人工资减低，生活水平锐降	195
五、国民党统治区军队士兵和学生的非人生活	197

第二章 边区政府关心群众疾苦，赈济灾荒， 妥善安置移难民

第一节 边区政府赈济灾荒与群众互济互助	200
----------------------------------	------------

一、边区党政关于赈济工作的决定、指示	201
二、边区各地历年来的灾情与救济工作	203
第二节 发动群众，依靠群众，开展互济备荒工作	266
一、发挥群众互济互助的重大作用	266
二、建立义仓，开展群众性的互济互助	271
三、建立粮食信用社，帮助群众备荒，抵制高利贷	282
四、动员群众防灾备荒	286
第三节 安置优待移民难民，发展生产，改善生活	300
一、边区政府关于优待移民难民的决定、指示、条例、办法	300
二、边区政府及各地历年来对移民难民的安置与救济情况	306
三、广大干部、群众主动热情帮助移民难民	321
四、移民难民积极生产，过着丰衣足食的生活	324

第三章 边区人民对抗日战争的贡献

第一节 边区人民动员一切力量，为支援前线，巩固后方作出贡献	338
一、边区政府关于抗战动员的指示、决议、法令、条例	338
二、边区政府和人民抗战动员成绩显著	345
第二节 边区政府和人民把拥军作为自己应尽的责任和义务	381
一、边区党政关于拥军的决议、决定和指示	381
二、各行各业广泛拥军劳军	389
第三节 认真执行优抗条例，使抗属生活改善，社会地位提高	406
一、关于优待抗工属的提案、条例、指示、办法	406
二、贯彻执行优抗条例，积极进行优抗工作	416
三、在政府和群众关心帮助下，抗属生活有保障	430
第四节 边区政府和人民认真抚恤优待牺牲、残废、	
退伍军人和老年	435
一、关于抚恤优待的指示、通令、条例、规定和办法	435
二、牺牲、残废、退伍军人及老年得到抚恤优待和安置	443

第五节 边区军政民亲密团结如一家人	452
一、群众拥护军队，军队拥政爱民	452
二 拥军公约、拥政爱民公约和政务人员公约	457
三、从一些事实看军政民的亲密团结	467
 大事记	 472
后记	499

第一章

边区人民经济生活的变化

KANGRIZHANZHENGSHIQISHANGANNINGBIANQUCAIZHENGJINGJISHILIAOZHABIAN

第一节 抗战前人民生活苦难悲惨

一、军阀、豪绅、地主压榨下民不聊生

民国二十余年之主持陕政者，自×××、×××、×××以来，无一非武人出身的军阀。向他们谈政治，说经济民生，无异对牛弹琴。希望他们解除民众疾苦，求农村恢复，更是与虎谋皮。瘦的来，肥的走，“把狗喂成熊”是陕西农民二十余年的痛苦中所得来的经验语。军阀贪污之榨取形式，名目繁多，仅就田赋及其附加一项而言，已足令人寒心咋舌。

讲到陕西的苛捐杂税，陕西人足可自负，全世界无出其右者。我们先将《中央日报》记者视察陕西的观感介绍出来：“民众之疾苦，记者所目睹者，以陕西为最甚，而民之负担，就记者个人所见所闻，实以陕西为最重。以最疾苦之民众，任最繁重之负担，今年如此，明年复如此，一般人民担无可担，负不胜负，安得不出于逃亡一途。所谓‘民逃四荒’之惨剧，乃官府横征暴敛所逼，实属无可讳言之事实。记者沿途无日不见陕人夫携妻，母携子，肩负其生活所必需之简单物品，仆仆道上，面有忧色，询之，则皆家中颇有田亩，可称小康者，盖不胜捐税指派之累，羁押捕打之苦，将其田契贴诸城隍庙或县政府前，扶老携幼，离乡以去。其去也无一定之目的地，惟求不为官府所捕而已。”“抛家不及计，弃产非所惜也。”此种感慨，绝非过甚之词。

勾结官府浮派滥支。陕西的劣绅土豪，因在军阀贪婪之下，军阀们贪污要榨取农民，非假手于他们不可，自然要容许他们吮吸一点，他们方能“任

劳任怨”。土劣的本身，多系富农或系富农之豢养者，故派捐派款，中农贫农实较富农负担为重，故有“小户抬大户”之习谚。再即县派一文，到区即派二文，至村则又倍之。

陕西农民悲惨命运之最可哀者，则为在军阀、贪污、土劣、地主之残酷剥削下，又遇数年来的普遍之灾荒，而在此严重之灾荒中，军阀、贪污、土劣、地主更加紧其剥削，由剥削而摧毁农村，而陷于无法救济之灾荒中。又因灾荒而更施行更野蛮之剥削手段。相应相果，陕西农村破产到无法再破之程度，而灾荒亦连年继续，大有不知伊于胡底之概。

（何挺杰：《陕西农村之破产及趋势》，《中国经济》第一卷第四、五期，1933年8月）

革命以前，军阀等封建势力和帝国主义勾结一起，土地牧畜集中在地主手里，苛捐杂税达80多种，利息每月每元一角五分（还有什么“小黑驴打滚”）。农民终岁所入，不够完纳粮、捐、息；加上灾荒连年，农民只有卖身卖子女或者冻饿死。革命以后，帝国主义和军阀等封建势力一串儿赶跑了，租、债、捐、税一律取消了。但农民并不就得到喘息，连年的反“围剿”，忙于打仗，不能生产；敌人入侵，又总是放火抢粮抢牲畜，企图以饿冻扼死我们。那些流血奋斗高唱战歌的农民，冬天还穿着破单裤，没有毯子，居民把所有供献给军队，还不过是几升小米苞谷，或者是剩下的几头羊子。如果跑到农民家一看，一间破窑，两只破缸，缸里什么没有，炕就是一堆土，靠煤火过夜。我们以自己的血粉碎了头上的链子，创造了繁荣经济的条件。但旧社会给我们的遗产实在是太坏了。

（林伯渠：《陕甘宁边区政府工作报告（1939—1941）》，1941年4月）

农民在豪绅地主残酷压榨下所过的惨痛生活：玉家湾的豪绅地主和富农，对农民剥削压榨的手段和形式是多种多样。首先在政治上与当地较大的豪绅地主及军阀相勾结，狐假虎威，私设公堂，欺压拷打群众。……同时，逼勒贫苦农民给反动的国民党军阀及其政府送运粮草和苛捐杂税。经济上剥削主

要有三个方面：其一是地租。这是该村豪、地、富经济收入的主要来源。……其二是高利贷。虽调查中仅发现富农放债 200 元左右（银洋）月利 3%—5%、全年利息 93.6 元—156 元外，豪绅地主还没有查出多少，可是贫雇农负债竟达 1542.5 元左右。当然，这些债主远超出本村范围，如绥德的债主占 1000 多元左右，月利仍是三至五分，即全年偿付利息数额达到 545.2 元—925.2 元，其数目之大，要占贫雇农全年总收入的 45%—85%。……其实高利贷盘剥残酷远不止此哩！如果按期还不上债，就把抵押的房产或土地一下剥夺了去，或是利上加利。其三是雇工或其他剥削。雇工不再赘述，而其他剥削亦异常惊人。……至于军阀官府苛捐杂税，什么烟亩税、军饷捐、地亩税、富户捐、牲畜税、架子税、印总税、白地税，等等，纷多繁杂。再加上官府衙役敲诈，军队拉差、拉丁、拉畜，官僚贪污舞弊，等等，弄得真是民不聊生。

确实，调查中屡屡听到的诉苦是贫苦劳动农民，在豪绅地主、军阀官府、高利盘剥者和天灾人祸的残酷折磨下，其生活困苦不堪言状，当时流行这样的一句俗语：“地富囤粮如山堆，穷人斗无三升粮。”譬如回忆到 1929—1943 年间陕西荒旱饥馑时，多少人是衣难蔽体，食不见米，杜梨、棉渣、片烟叶、黑豆叶、榆树皮等等，多种野菜草根，曾被视为“珍品食物”，可是这种“珍品”食而久之，致使无数人渐渐由腹胀，脸黄，肌肉浮肿而毙命了。

总之，经过对各阶级土地占有、经营和债务情况的摸底，可以明显看出，玉家湾村的豪绅地主和富农，利用占据比较多量土地和政治上某些权力，主要依靠封建的地租剥削，过着比较富裕的寄生虫生活，他们经济状况是比较“丰裕”。……至于贫雇农经济状况则是异常困苦，少吃缺穿，负债累累，经常把债主打发不离，如遇荒年，更是死于非命。他们经常忍受着剥削与压榨，不时典卖仅有的一点“家产”，挣扎着与饥饿搏斗。……

（《对玉家湾村在苏维埃时期土地斗争的调查》，编者：
玉家湾村属原安定县，即今子长县。材料形成时间估计为
1935—1936 年）

固临县固临镇一乡觉德村革命以前的历史，也像临镇其他乡村一样，是充满了辛酸苦难、奋斗和挣扎的历史，一方面是被剥削压迫和天灾匪乱的摧

残；一方面是血与肉苦斗和抗争。

没有一个人民提起当时状况不痛恨的，站立在当时人民头上的旧政权（分县衙门和区公所）是直接榨取人民血汗的机器，是压迫人民的工具。曾经在光绪年间直到革命前两年还在分县衙门当班头的六八老人路真先生，在我们访问他的时候就很公正地说了：“哪个为官不为挣钱……衙门老爷平常没事，就靠收款过活，分县老爷成天就想有人来打官司，师爷写状子先要钱，上了状子不送钱是不行的，送来了钱除了老爷的外，就是班头和差人分的。如果下乡传人，三两二两烟土向老百姓硬挪更不必说了。老实说，从前我的一多半的产业就是这样挣起来的。”这完全是实话。另一个六六老人，清末秀才路荡先生也说：“不要提起了，那时候当官的哪有好人！要不是，为什么革命‘红’的时候，老百姓把当官的一直吊在榆树上，叫他死！真是恨之入骨。”

（李卓然：《从一个真凭实据的调查来看保卫边区力量的源泉》，《解放日报》，1943年8月3日）

二、土地集中，地租苛重

陕西省自1928年起，开始大旱灾，但在该省北部的绥德县，受影响却较轻。该县佃农在村户占半数以上；地主，一小部分是本县人，大部分是外县人，尤其是米脂人。自1928年秋大旱灾以来，自耕农所有的土地渐渐减少；到1933年已经减少了六分之一，因而佃农成分又增加了十分之一。贫农中的自耕农，所押出的土地是年有增加：1928年押出土地占有土地的30%，1933年到60%。押出的土地也是准备着典卖给地主的，到那时贫农的土地所有权又要丧失一部分了。中农的情形也是一天比一天坏的。

为什么把土地押出？是因为借贷，借贷必用土地为抵押品，很少有例外。债款若到期不还，抵押地就变成典地，以所得典价来付偿本利。典地若到期