

封面1

# 閩政月刊

中華郵政司准印為新聞類

告全國小學教師書

孫中正

丁甘戰建國應遵循的途徑  
福建省臨時參議會第二次大會致辭

陳儀

福建方面抗戰以來之戰績

趙南

一年來之福建民政

高登艇

福建省二十八年之教育設施及二十九年之教育計劃

鄭貞文

二十八年度建設事業之回顧

包可永

二十八年本省財政設施之回顧

嚴家淦

實設地方自治前夕之本省地政

張果爲

福建省營事業概述

徐學禹

一年來福建省銀行業務之回顧與前瞻

丘漢平

一年來本省會計行政之回顧

蕭貞昌

福建省一年來農業建設之回顧與展望

夏之驛

一年來本省衛生之重要設施

邱濂寰

一年來本省會計一年談

楊華

本省讀民軍訓一年談

張國鍵

一年來之福建人事行政

杜俊東

一年來的福建省的統計工作

陳延進

# 本刊投稿簡章

閩政月刊

第五卷 第五期

一、凡下列各種文稿，本刊均所歡迎：

(一)一般政治、經濟、建設、教育、軍事、法律等有關之專門論著及譯述。

(二)本省各部門政治有關之研究、調查、及統計。

(三)省內外施政實況之記載或報告。

(四)各地政治工作通信，或各種從政經驗之實錄。

一、來稿不拘文體，不限字數，惟長篇最好在一萬五千字以內。

一、來稿務希繪寫清楚，並加標點符號，如有圖表，並請用黑墨精確繪寫，以便製版。

一、來稿如係翻譯，請附記原文，否則，請將原文題目、原著者姓名、出版日期、及地址詳細開列。

一、來稿務請註明姓名住址以便通訊；揭載時之署名，則請投稿者自定，惟以正式筆名或別號等為限。

一、本刊每期截稿日期，定於每月之十五日，如來稿有時間性者，請先期寄下。

一、來稿如係專門論著而已在其他刊物報章發表者，本刊恕不登載。

一、來稿無論登載與否，概不預復，亦不退還。惟經投搞人預先聲明並附足還稿郵費者，不在此限。

一、來稿經登載後，酌贈本刊若干冊，以表酬謝。

一、本刊對於來稿有酌量刪改之權，但不願刪改者，須於投搞時附加聲明。

一、來稿請寄交「福建永安福建省政府祕書處公報室」。

編輯者 福建省政府祕書處公報室  
發行者 福建省政府祕書處印刷所  
印刷者 福建省政府祕書處印刷所  
永安縣城南門外電話四六號

## 價目表

定		預		售	
全	年	半	年	時	間
十	二	六	一	三	角
二	元四角	一元二角	在	角	在內
	在內			目	郵費

# 新書出版

## 陳主席言論選集

本書係選輯本室前此出版之「陳主席言論集」陳「主席抗戰言論集」兩書菁華，及集後之重要言論而成，凡陳主席蒞閩主政以來五年間之訓詞講稿，皆已彙備。內容約三十萬言，篇篇精彩，讀此集後，不但省當局一切思想基礎，行動準則，均可獲窺全豹，資爲南鍼，卽小而立身處事，大至抗戰建國，亦胥可於此中求得真諦，洵爲各級從政人員必備之要籍，全書用國產紙精印，版式裝訂，均極精雅，書已出版，印數無多，欲購從速。

福建省政府秘書處公報室編印

定價每冊五角

郵費  
每冊二分半

外加汽車運費

- 1.一本以下四角
- 2.七本以上十本以下二角
- 3.十一本以上照郵費  
章計費

## 重訂福建省單行法規彙編 第二 第三 第四 各冊出版廣告

福建省單行法規彙編自民國二十五年編印出版後，歷時已久，廢止失效法令，爲數甚夥，茲經重新編印，現已出版三冊，計第二冊、（民政，地政，衛生）第三冊、（財政，主計）第四冊（教育，國民軍訓），先行發售，實價國幣一元八角，外埠函購，另加郵費三角六分，其餘三冊正在續印中，一俟印竣，再行發售，如欲訂購者，請向福建省政府公報室接洽可也。

# 閩政月刊 第五卷 第五期 目錄

民國二十九年一月三十一日出版

新年獻辭

林森

實行精神總動員

蔣中正

實行憲政應有之認識

蔣中正

告全國小學教師書

蔣中正

我們應該怎樣認識中華民國

陳儀

對於抗戰建國應遵循的途徑

陳儀

軍人的精神

陳儀

福建省臨時參議會第二次大會開會典禮致辭

陳儀

(一)

論

福建方面抗戰以來之戰績.....

趙南

(一六)

一年來之福建省民政.....

高登艇

(二九)

福建省廿八年之教育設施及廿九年之教育計劃.....

鄭貞文

(三四)

二十八年本省財政設施之回顧.....

嚴家淦

(三五九)

二十八年度建設事業之回顧.....

包可永

(四八三)

實施地方自治前夕之本省地政.....

張果爲

(四五五)

一年來本省會計行政之回顧.....

蕭貞昌

(四三八)

福建省振濟會第一週年工作述要.....

周一鶴

(五七)

福建省營事業概述.....

徐學禹

(六三)

一年來福建省銀行業務之回顧與展望.....

丘漢平

(六八)

福建省一年來農業建設之回顧與展望.....

夏之驛

(七三)

# 政史料

陸濂寰

(七七)

(八四三)

楊華

(八〇)

福建役政之回顧與前瞻

林斯賢

(八四)

一年來本省合作事業之回顧與展望

陳希誠

(八六)

一年來之福建人事行政

張國鍵

(八五)

二十八年度本省公路工程之檢討與前瞻

陳琮

(九三)

一年來福建省的統計工作

杜俊東

(九八)

福建一年來僑務處理概況

陳延進

(一〇一)

最近本省教育設施

鄭貞文

(一〇五)

本省最近民政工作

高登艇

(一〇七)

最近本省賦稅整理

葉含章

(一〇八)

一月來省政要聞

子敬

(一〇九)

## 抗戰以來本省遭受敵機轟炸敵艦砲擊損失概況……統計室 (二二九)

一、抗戰以來本省遭受敵機轟炸損失統計

景武不首領

二、抗戰以來本省遭受敵艦砲擊損失統計

本省景武通

三、各縣區境內查勘荒地統計

景武本省通

四、各縣區移民墾荒統計

統計資料

五、福州對香港匯兌行市

一年來讀書

六、福州對倫敦、香港、紐約各地匯兌行市

二十八年銀

七、福州關金價格

一年來文獻

八、福州純金價格

史

副

鑄

統計

附載

一年來閩省之黨務概況

陳肇英

一年來之閩省抗敵後援工作

李黎洲

# 新

# 辭

林森

# 專

# 載

諸位同胞，今天是中華民國二十九年元旦。也就

是我們中國國民黨總理孫中山先生，在民國元年就任中國成立的紀念日。所以也就是我們中華民國成立的紀念日。在這歲序更新的時候，又逢到這樣偉大光榮的紀念日，我們回顧過去的往跡，展望將來的前途，尤其是在這神聖抗戰已經艱苦卓絕經過了兩年半的今天，來過這個新年，真是有無窮的感慨，和無限的興奮。古人說得好：「一年之計在於春，一日之計在於晨」，一年的元旦，又是一春之首，正是我們檢討過去，策動將來的一個好機會，所以本人特地在今天，向諸位貢獻一點意見。本人今天所講的題目，就是「向同胞們的新年獻辭」，希望諸位注意。

各位都知道，我們的全面抗戰，自從二十六年「七七」的蘆溝橋事變以來，已經經過兩年半了。在這兩年半的中間，我們國家民族，和全國同胞的一切公私損失和犧牲，固然是不可以數字來計算，但是我們在抗戰建設兩大任務方面，所收穫的一切勝利和進展，也是無止境的一天一天的增加。我們要知道，我們這些光榮的勝利和進展，都不是容易得到的，這都是我們前方將士的忠貞勇敢，和戰地民眾的堅忍奮鬥所造成，而我們後方的負責人員，和服務民眾，不避艱苦，為黨國努力，對於戰局和建設的推進，也有很大的幫助。所以我們在這新年元旦的今天，首先應該對於以前各戰役殉難的全

體官兵，要致最崇高的敬禮；對於我們勞苦功高的最高軍事統帥，和前線的全體將士，和受傷的官兵，要特致深切的慰勞；對於海外同胞踴躍輸將，和前後方被難同胞的流離失所，要加以安撫，加以撫卹；對於抗戰軍人家庭的優待和協助，要從此更加切實有效的推行，才算盡了我們崇德報功，和救死扶傷的應盡義務。其次諸位更要深切的知道，我們的神聖抗戰，是為了爭求國家民族的獨立生存，四萬萬五千萬黃帝子孫的自由平等。抗戰的目的，是在掃除建國的障礙。建國的目的，是在實現三民主義，完成國民革命，促進世界大同，奠定人類和平。說起這種對於民族前途和世界人類的偉大使命來，我們的負擔，實在是任重道遠，責任匪輕。我們要怎樣才能負擔這種艱鉅的責任，來完成我們偉大的使命呢？這便是我們當前的任務，也就是我們今後努力的方針。本人以為至少我們必須要做到如下的幾點。

第一、我們要遵照六中全會的指示，澈底實現我們的既定國策。記得去年十一月，六中全會的宣言裏面，重行申明民國二十四年第五次全國代表大會宣言所，簡單些來說，就是（一）崇道德，（二）興實學，（三）宏教育，（四）裕經濟，（五）慎考銓，（六）尊司法，（七）重監察，（八）重邊政，（九）開憲治，（十）

(十) 蘭總理遺教。總而言之，都是本黨第一次全國代表大會以來歷次的決議案而成功的，也是臨時全國代表大會，製定抗戰建國綱領的根本意義，是在集合全國國民的力量，來恢復民族的精神，實踐革命的道德，從一切政治經濟文化上，以奠立自立自強的基礎。我們全國同胞，和一切在職的人員，都應該把這十項要目，視為救國建國共同努力的目標，一致前進奮發，沒有實施的，要趕緊實施；沒有完成的，要趕緊完成。才能盡到我們實現國策的責任。

第二、我們要遵照中央的規定，實踐國民精神總動員綱領的條款，和國民公約。國民精神總動員綱領的要義，是指示我們一個建國的信仰，和三個共同目標。建國信仰，就是三民主義。共同目標，是國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中。國民公約一共有十一條，是教訓我們，在軍事上，政治上，經濟上，打擊敵人和漢奸的必要方法，又是我們在抗戰建國工作上最好的努力方針。我們要保證「抗戰必勝，建國必成」，我們全國同胞，就應該對於這個綱領，和這個公約，從此更加切實，更加認真的一致堅決宣誓，澈底奉行。不許有絲毫的假借，和半點的虛偽，才能收到實效，盡到我們國民的責任。尤其是各地的國民月會，必須認真按期實行，不可有絲毫的懈怠，或奉行故事的毛病。

第三、我們要從今天起，更加遵守政府的法令，踴躍履行兵役。

履行兵役是國民的義務，也是國民的權利。本來國家的武力，就是人民的武力，人民能夠參加兵役，就如參加選舉權一樣，算是做了國家的主人。要做個好國民，一個男子漢，都須毫不遲疑的出來替國家出力。踴躍從軍。我們要把從前「好男不當兵」的觀念，完全拋棄，要深切認識履行兵役是國民的光榮權利，是衛國保家報仇雪恥的偉大任務。也是立功創業揚名顯親的正當出路。我們尤其要知道，抗戰必須擴軍，和建國必須建軍的道理，來服從國家的法令履行兵役，加緊受訓，建立強大的國軍，保衛國族的生存，才算盡了我們的責任。

第四、遵照中央規定，來完成地方自治的工作，以奠定將來憲政

的基礎。這個組織綱要，是根據我們總理所手定的地方自治開始實行法的原則來制定的。這個綱要的精義，是在確定縣為自治的單位，不但在抗戰時期的目前，我們一切動員工作，例如兵役、工役、戶口調查、地政、教育等等，要靠這種下級機構來推動進行。我們要健全這些機構協助地方政府，對於完成地方自治，才是有效的幫助，奠定了建國的基礎。上面提出這幾點，都是我們目前最緊要最迫切的工作，也就是我們在今後一年中，必須積極努力的一個方針。談到我們今後的工作，當然是千頭萬緒，不僅僅是這幾點，不過就本人一時的感想所及，趁這新年元旦的機會，向諸位貢獻一點意見罷了。希望諸位特別努力，最後祝諸位的健康。(完)

## 新年新詠

- (一) 民國於今廿九年，抗倭三載力彌堅  
集中意志堪持久，最後應操勝利權
- (二) 民國於今廿九年，戰爭第一要金錢  
維持津幣存銀足，經濟進攻常占先
- (三) 民國於今廿九年，世間正義總無偏  
由來自助天能助，歐美邦交好共聯
- (四) 民國於今廿九年，戰時物力實難艱  
厲行節約休消耗，建國儲足萬千
- (五) 民國於今廿九年，西南建設賴才賢  
蠶叢天府金湯固，重慶中華國祚安
- (六) 民國於今廿九年，萬能科學勝從前  
迎頭趕上精研究，戰器新奇巧奪天
- (七) 民國於今廿九年，推進賢能尚慎施  
國民大會剛頒定，莫遲延
- (八) 民國於今廿九年，氣得頭銜最堪憐  
三千毛瑟施威力，南筆墨列漢奸隊
- (九) 民國於今廿九年，寫出新詩託雁傳  
甘為傀儡供牽扯，心國事難申祝
- (十) 民國於今廿九年，履端紀序壁  
寫出新詩託雁傳，氣得頭銜最堪憐

# 實行精神總動員

蔣中正

國民精神總動員，全國實施以來，已經八月，今日為民國二十九年元旦，蔣委員長特以精神總動員會會長之名義，向全國國民廣播策勉，原詞如下：

諸位同胞：今天是民國二十九年的元旦，正是我們中華民國成立的紀念日，也是全年工作開始的第一天。我們中國奮鬥的目的，在抗戰勝利，建國成功。大家所一致策勉的，應該是如何貢獻人人所有的力量，使抗戰早日勝利，建國順利完成。我今天乘這個機會，把一年來所提倡的，關係國家存亡，民族生死，抗戰成敗的第一件大事，「國民精神總動員」向諸位同胞講一講。大家知道，精神是創造物質之母，是運用物質之主，精神的力量，實在是超過一切物質。總理曾經說過，「武器為物質，能使用武器者，全賴精神，兩者比較，精神力量居其九，物質力量僅佔其一。」總理手創中國革命大業，赤手空拳，造成今日偉大的中華民國，以及本黨過去督師北伐，掃除軍閥障礙，完成國家統一，無一次不是精神制勝，都是有史實足以證明的。就以西方各國來說，也莫不如此。例如德國要算是物質文明最發達的國家，但德國人常說：「德國人不僅需要武器，更需要負載武器的精神」。我們中國物質文明，比較落後，又適當這個艱難困苦的大時代，抗戰國兩大事業，都要在這個時期一併完成，真是五千年歷史前所未有的嚴重時代。而且就我們抗戰工作說，早已經踏入了第三個年份。敵人過去，自軍事方面，外交方面，已經竭盡了向我們積極進攻的能事，事實上都遭遇了失敗。在去年一年中，他更用種種方法，來動搖我們的意志，搖撼我們的精神，由於我們萬眾一心的堅決奮鬥，敵人這一個伎倆，也徒勞無功。可是他要摧毀我們精神的妄念

，是不肯輕易停止的。我可以預測，今後就是敵人對我們採取更猛的，精神上攻勢的時期，而戰爭延長愈久，愈接近最後勝利的時候，我們的環境，必然更加艱難，更加困苦，更加危險，更需要我們整個民族，提高精神的力量，來戰勝一切艱難，克服一切困苦，完成最後勝利的工作。所以精神總動員，在今年新年開始以後，更為重要。我們對於推動精神總動員的工作，今後也更應該積極。

現在我們首先檢討的，即是自去年三月十二日發佈國民精神總動員綱領，五月一日全國一致開始實施以來，業已經過了八個整月。在這八個整月中間，我們負責推進國民精神總動員的人員，以及各方面負有推行這個運動責任的同志，是不是已經盡了最善的努力，達到預期的效果？這個實在值得研究。本來精神總動員，不像物質動員，要受許多條件的限制，尤其是時間的條件。精神為每一個國民所具有，祇要心一轉念之間，即可以改進提高。我們實施精神總動員，已經八個月了，八個月的時期，不可以說不久，可是精神總動員會的報告，各方面的報告，多半沒有做到預期的成績。甚至有許多月會督導人，主持人，根本不負責任。再就四川一省而論，就有二十七縣至今沒有推動。至於普遍深入鄉村，普遍深入淪陷區域，當然更沒有做到。要知道精神動員在個人是集中一切意志，思維，智慧與精神力量於一個方面去提高使用，在國民全體，為集中一切年齡，職業，思想，生活各各不同的國民之精神力量，於一個目標，加以增進發揮而提高其效用。重在表裏如一，上下一本，造成舉國全體的意識，才能發揮「至大至剛」的效用。所以必須做到普遍深入於每一個國民意識的中間。現在距離這個程度，簡直還不可以道里計。因此我們檢討這八個月的

工作，可以說僅僅做到「起點」，今後凡是負有推行這個運動責任的機關和人員，應該趕快站起來，嚴肅的負起這個責任。

其次要為全國民衆告的，國民精神總動員，本來是一個自動的運動。古人說：「天下興亡，匹夫有責」，當這個國家民族興衰存亡最關頭的今日，每一個人所有一切良知良能，都要用來為國家盡忠，為民族祖先盡孝。大家應該如古人所說的，「存心時時可死，行事步步求生」，發揮我們忠孝的偉大力量，突破這個生死關頭，以必死的決心，完成民族復興的大業。集各人的全部時間，精力，一切智能，乃至生命無保留的貢獻給國家。有力出力，有錢出錢。有力的出力之外，更要出錢；有錢的出錢之外，還要出力。例如擴大生產運動，節約運動等等，都要普遍實在的直接參加。從行動上來做建國儲金運動，發揚我們精神的力量。古人所謂：「精誠所至，金石為開」，一經有了精神，一分物質，可以作十分物質使用。而且可以運用精神的力量，創造許多新的物質。自然可以把我們抗戰建國的力量，無限的增強。可是大家應該反躬自省，是不是我們已經確立了三民主義的信仰？是不是實行了救國的道德？是不是已經認定了國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一，意志集中，力量集中，而達建國上團結統一的程度？每一個人的精神力量，是不是已經能儘量提高使用，使一切的艱難困苦，都有方法來克服？是不是已經決定舍生取義的決心，與臨難無避免的覺悟？是不是能心口相應，夷險一致的確實做到國民公約十二項的規定？趁這個新年的機會，我要求我們全國同胞，各自深切的反省一下。

再其次，淪陷區域的同胞，你們在敵人鐵蹄之下，受盡了千辛萬苦，我時時刻刻在想念之中，也時時刻刻在督勵全國軍民，向前方奮鬥，務必達到拯救你們，完成我們抗戰建國的任務。可是歷史上許多可歌可泣的榜樣，都是產生在最艱難危困環境的中間。所以全國同胞中間，唯有你們的堅貞奮鬥，最足以表現出我們民族偉大的精神力量，也是對敵人最有力的反攻。我可以說，你們在鄉里的奮鬥犧牲，

功效不下於前線的殺敵致果。你們尤其要趁這個時期，這個環境，繼續先烈的遺志，提高精神的力量，完成報國的大願。望大家抱必死復仇的决心，為已死的父母兄弟諸姑姊妹復仇，隨時隨地予敵人以各種各樣的打擊。此心不死，此仇必報。現在我軍民正在堅忍奮發，予敵人以嚴重之打擊，驅除敵偽，光復河山，確有把握，尤其需要淪陷區域的同胞，一致奮起，共同完成這個大業。

最後，要為黨政軍各級人員，及社會各方面的領袖人物告的，你們在地位上，在智能上，都高出於一般同胞，對於精神動員，都能够起一種推動和領導的作用，所以責任特別的重大，應該「以身作則」，「推己及人」，力矯有地位有權力有智識而玩忽不恭輕視精神工作的惡習。每個人的私生活，自今天起，一定要以「今は昨非」「今生昨死」的覺悟，掃蕩過去一切積弊。如果自身還有不切實，不嚴肅，不緊張的缺點，就應該毫不寬恕的自己檢討，立刻改正。這不僅如此而已，更要進一步對精神動員的工作，具備十分的熱誠和信心。身為表率，竭力倡導。無論本身職務怎樣的繁忙，也要積極參加，負起應有的責任。總而言之，精神總動員，是關係國家存亡民族生死抗戰成敗的第一件大事。而這件大事的完成，純然需要每個人能够實事求是，以身作則去實踐，才能够得到效果。現在我們勝利的基礎，已經確立，問題就在我們能不能做到「確實」和「力行」兩句話。當民國成立紀念日之今天，我願與國人共勉，完成這一件大事來紀念民國締造的艱難，來告慰創造民國的先烈，以及抗戰陣亡將士死難同胞在天之靈，更以紀念首創民國的我們偉大的總理。（完）

洋鬼子說：中國人太過聰明，一個中國人可當十個外國人；十個中國人却不如一個外國人了。這個話看來很矛盾，其實大有道理。好比三個人散步，甲說走東，乙要向西，丙必定說，兩如同頭更好，三個人有三個不同的心。所謂一個和尚挑水吃，兩個和尚抬水吃，三個和尚沒有水吃，就是這個意思，自己既然知道自己的短處，應該努力改掉才是。

# 實施憲政應有之認識

不勝寂寞外國人中華人民

蔣中正

關於政治方面的，政府各院部會已均有詳細報告。我所要說的乃是大家所關切的行政問題。我認為這次本會有一個很大的收穫，第一

、我們通過了川康建設方案；第二、我們決議了定期召集國民大會，制定憲法的議案。關於提前頒行憲法，使國家得有永久性的根本大法

，使建國的規模完全確立，使國民努力於國家之事，在義務上權利上更有顯然共循的標準，這不僅是全國賢智一致所期望的，也是中央這十年來所不斷努力以求的一件大事。就中正個人來說，自從民國二十年決定頒佈訓政約法以後，我希望全國國民，共能負國家的責任。我時時感覺到總理未完的志願，革命最後的目標，要我們奮起直追來完成。我深切盼望憲法早日制定頒佈的意志，不待我自己說明，也一定是在座同人和全國同胞所深切了解的。現在我們在抗戰中間，努力建國，為要提高我們國民責任的自覺，為要奠立我們國家前遠久遠穩固的基礎，昨天通過的定期召集國民大會制定憲法案，一定在中華民國的歷史上，佔很重要的一頁。我和各位同人，以風雨同舟的關係，不但想與共，而且是休戚相同。感於各位討論的熱烈，和披誠相見的真摯，今日要向各位貢獻幾點坦直的意見。

(一) 關於憲政和訓政的關係，昨天在議會上已討論得很詳盡。各位在共同建國最高原則三民主義的共信下，開誠商榷，言無不盡，這是很好的現象。我個人的意見，以為促成憲政和實施訓政，不但不相妨害，而且是相需相成。我以為訓政工作，不僅在訓政時期要積極進行，而憲政也不一定要在訓政完全結束之日起開始，這是從總理遺教中間大家都體味得出來的。換言之，早日實施憲政，正是我們革命的目的，並不違反本黨的政策。同時也唯有真正努力於訓練人民的

工作，才足以確實奠立我們憲法的基礎。所以我們一方面要施憲政，一方面要在憲法頒布以後繼續進行訓政未完的工作。

(二) 所謂訓政的具體工作，當然是實施地方自治，訓練人民行使四權。但是訓政的意義，亦是要訓練人民使其備以擔當國家政治的資格與任務。在中國經濟文化落後的情形下，尤其在抗戰期中，是一件艱難工作，而不是旦夕所能完成的工作。我以為憲政儘管早頒布，但大家決不能忽視。總理設立訓政時期的一番苦心精意。一定要全國賢智之士，尤其是領導人民的份子，一致熱心，積極的真心誠意來共負訓政的責任。將來雖在憲法頒布以後，我們還是不能放棄訓政的工作。我以為訓政並非一定要中國國民黨來擔當，而是熱心國事的人士共同應有的義務。我以為訓政的意義，不僅是政府訓練人民，還得要人民訓練自己。並且由各級民意機關，來監督政府，和訓練政府。各級民意機關設立以後，他的地位，一方面是代表人民，表達民意，一方面是監督政府，亦即是訓練政府。政府和民意機關，並不是對立的，總理說「政府是管理衆人的事」，在民意機關的分子，今天在議會，明天可以在政府相當工作。而且尤其在地方基層的，每一個代表，同時即在民意機關要實際參加地方公共事業。

參加地方公共事業，所以互信互尊的態度，應當培養，休戚共同的關係。應當認定，提攜共進的習慣，應當養成。關於這一點，應認為本會同人應該率先為全國國民的領導。我們要認定自身地位的重要性，尊重自身的職權，我們在抗戰建國之中，一切不能違反我們所共遵循的三民主義，不能違背我們自身所認定的抗戰建國綱領。否則我們的一言一動，在人民面前就沒有信用，沒有功效。再則我們大家一

定不願蹈過去議會的舊習，因之對於政府施政成績的批評，務必出以積極而善意的態度。要根據於法律和事實，不可根據謠言和惡意中傷的傳說，隨便提出譏彈。現在我們已決議要定期頒布憲法了，今天的參政會，就是為將來憲治建立永久的基礎，為來日的議會作良好的模範，同時更舉為今天一般國民作模樣。我們要自知我們是負有師保人民和培育憲治的責任。

(三)憲政實施之效率，不在於憲法的條文和形式，而在於具備憲治的精神。我們中國在三代時候，早已具有人民議政參政的憲治規模，民國以來，更有約法憲法的頒布，和參眾兩院的設置。但是究竟這個憲法，這個議會，於中國國家和人民能有多少貢獻呢，可以說，對於國家人民祇有害處，沒有益處。今天在坐的同人中，也有參加過從前的國會的，也有為主義和憲法奮鬥而被捕入獄不惜犧牲一切的，各位對於既往的議會歷史，一定有很多的感慨。為什麼我們一樣的有憲法有議會，而不能有益於國呢？為什麼我們國事一步步的腐敗凌亂，到了今天要受敵國如此的侵凌侮辱呢？在國民政府成立以後，我以中國國民黨的地位而言，我對於國事和外患，當然要自承應負的責任。在北洋政府時代，我們並不是說袁世凱政府沒有過錯；但我們當時議會，實在不能不負很大的責任。我以為民國以來，我們憲法和議會都是沒有根基的憲法，是虛偽而不合國家之需要的國會，是不明瞭自身對於國家和人民應負的責任的議員，本身是不能尊重人民代表應有的職分和道德義務的。總理致力國民革命手訂建國大綱，所以要規定訓政，就因為根據這種種事實教訓，認為要產生健全的憲政，造成真正民主長治民享的國家，非經過訓政的階段不可。現在我們內審國勢，外察環境，就必須從根本癥結所在加以救治。我們以為過去我們國議會最大的毛病，就是忘却了我們中國立國的固有精神。我們的固有精神是什麼呢？就是「禮義廉恥」。這四個字拿現代語來說，禮就是秩序，義就是責任，廉就是尊重他人，恥就是尊重自己。這又和我們古語所謂「居處恭，執事敬，與人忠」三句話的意義相通的。我

們過去的議員，因為忽略了這個意義，不知道守法負責尊重他人尊重自己，那就無怪要憑藉地位，貽誤國事。結果污蔑了憲政的尊嚴，加深了人民的痛苦。

我們實施憲政，是要為國家立百年久遠的規範，問題不在憲政是不是實行得太早，而是問我們有沒有為國家產生真正憲政的誠意。如果大家都有這個誠意的話，我們就不妨在訓政沒有完成以前，來施行憲法。而同時仍可以貫澈訓政的精神，一方面訓練人民提高他們對於國民責任和國家政治的認識，一方面訓練政府來提高政治的效率。我在上一次大會，曾經對各位說，我們參政員要學伊尹訓太甲，周公訓成王的精神來負起我們的責任。我們不但以這種精神訓導人民，也要以這種精神來輔助政府。所謂訓政的訓，本來並沒有居高臨下的意義的，訓政的訓字，並不是訓斥，而是訓迪。要如學校的導師，循循不倦，設身處地來訓誨學生，導之向上。並不是傲慢的主人，盛氣呵斥來教訓奴僕，使之難堪。不論是監督也好，總是好意的輔導，而不是消極的責備。

我們拿伊尹訓太甲，周公訓成王，諸葛武侯訓後主的先例來說，他們自身都有一番公忠負責的精神，必莊必敬的態度。又如古代大臣，正色立朝，儘管是蹇蹇諤諤，不稍苟且，必正其衣冠，肅其儀容，端謹莊重，若臨大事。這就是現在所謂負責守紀的精神，也就是許多民治國家自尊人格和尊重他人人格的良好習慣。我們中國因為政教陵夷，這種民族固有精神，固然喪失殆盡，現代憲治的習慣。也一無基礎。一對國民和青年，習於輕浮，百事隨便。我不希望個個國民都能在一朝一夕之間振衰起敗，但我實在懇切希望我們參政會同人，從這些意義上躬行實踐，為國民成立良好的模範，也就是為國家培養實行真正憲政的基礎。

最後更有一點不憚反復為我同人申致的，我個人因為切望我們革命建國事業的早日完成，切望我們國家早日實施憲政，具備現代國家的規模，確立生存發展長治久安的基礎，我常常深思熟考，我們國家

所以凌亂不整，永久不能扶入軌道之故。我覺得我們中國歷史上政治教育的演變，秦漢以前和秦漢以後，真是大大的不同。在周的時候，我們有完美的議政制度，有嚴密的行政組織。和軍政組織，甚至實行井田制，民生主義有具體而微的實現，社會經濟沒有壟斷壓迫不均不平的現象，一切政治社會，都有條有理。為什麼後來一天天的凌亂敗壞，以至於今日紛亂衰敝國弱民困的現象，要遭如此嚴重的外患。我深思其故，認為這不獨是秦漢以後失政失教，少數君相豪祿盜竊威權，把人民權利剝削殆盡所致，而實在由於周代以前，我們是以禮治為法治的綜維，以社會組織為政治組織的基礎。那時節一切都是有組織有訓練，無論學校軍隊社會家庭，最重要的是重禮義，守秩序，所有的國民，都不能規避責任和義務，不僅是法律的，而同時是道德的。

一部國民黨史，就是一部為實現憲政而奮鬥的記錄。遠在興中會時代，在入會的誓詞中，即有「驅除韃虜，恢復中華，創立合眾政府」的明確宗旨；到同盟會時代，更進一步於驅除韃虜、恢復中華外，添加建立民權、平均地權兩項，在同盟會宣言上，復揭有革命的三個時期：一為軍事，二為軍政府督率國民掃除舊污；三為憲法之治，由政府授地方自治權於人民，而自總攬國事。辛亥推翻滿清後，同盟會變為公開政黨，制定九項政綱，憲政基礎的地方自治已明定之於政綱中，革命民權又高居一層。中華革命黨時代，揭露宗旨為「以掃除專制政治，建設完全民國為目的」，革命程序分三期，即軍政、訓政、憲政，從革命起義之日，到憲法頒布之時，統稱為革命時期，此與同盟會時代所劃分的三個階段，正相融合，而列舉辦法的完善，則有過之。民國八年，本黨改稱今名後，總綱上規定以「鞏固共和，實行三民主義」為宗旨。民國十二年十月，本黨發表宣言，提出「依三民五權之原則，對國家建設計劃及現所採用之政策」，列為黨綱中三綱十目；政府方面有五權憲法的創制，人民方面則於間接民權以外，更賦有直接的民權。民國十三年一月，本黨召開全國代表大會，闡述三民主義的精義及其實行辦法，總理日制定憲國大綱，建國大綱是以掃蕩一切障礙勢力開始，而以完成三民主義的建設為終極，本末先後，井然有序。同時，總理復規定「地方自治開始實行法」，其次序為：清戶口、立機關、定地價、修道路、墾荒地、設學校，作為建國大綱的補充說明，以期憲政得施行於盡善。

北伐完成以後，本黨施政方針，即在抓緊訓政，以達於憲政。民國二年五月二十日，召開政民會議，制定訓政時期約法。嗣後復逐漸推行地方自治，俾得早日完成訓政。民國廿三年，立法院宣佈憲法草案初稿；中國廿四年，本黨五次全體大會中，決議於廿六年五月五日，國府宣佈憲草，公開接受輿論批評，望能於廿六年十一月三十日開會，制頒憲法，開始憲政；乃不幸滻濶梗起，抗戰軍興，遂使國民大會召集，被迫延緩。然民國廿七年三月的本黨臨時全國代表大會，仍不忘懷於憲政，故宣言中有云：「抗戰之勝負，不僅於軍力，尤取決於民力；民力之發展，與民權之增進，相爲因果。」抗戰建國綱領，係本黨臨時全體大會所制定，中國廿四年，民衆運動等項，共計三七二條，其最大的特色，即為重視人民的力量與權利，希望集中人民之力，以從事抗戰建國，於是民意機關的國民參政會和各省臨時參議會，相繼成立。到今年本黨六中全會，便有定期召

。唯其如此，所以周代政治能够這樣的晶明。我們以後要革命建國，必需把握這個要點。我們要知道無論憲法和其他法律訂得怎樣完備，如果沒有行法守法積極為國家擔當責任的人民，這些根本大法，就成一紙空文，絲毫無補於國事。我們不怕抗戰不勝，建國不成，祇怕不能恢復我們民族重禮守法的固有精神，那纔是我們國家前途真正的危險。各位同人決不可以這些話為空疏迂腐之談，實在這是我們民族與替存亡的關鍵。所以希望各位同人，以身作則，領導國民，發揚我們固有的民族精神。這樣我們就必能獲得憲政的實效，就必能造成更鞏固的團結，更堅實的力量，就必能負起我們艱鉅的責任，達成我們神聖的使命。

# 告全國小學教師書

蔣中正

全國小學校長，教職員，暨各界人士同鑒：教育為救國之本，而

作育兒童之小學教育，又為救國教育之本。誠使全國兒童，皆得優良之教育，以為之陶鎔，俾克造成健全貞固之國民人格，則以之建國，人人皆能各稱其職，完成一切建設之大業；以之衛國，人人皆能勇於赴難，胥為鋼筋鐵骨之健兒，昔一八七〇年普法戰役，德國獲勝之後，其主將毛寄論定勳績，以戰勝之力，歸於全國小學教師。一時傳誦，嘆為確論。

我國小學教育，在最近十餘年來，設校數量，與就學人數，日見增加。各地小學教師，多能忠勤本職，更以餘力，從事社會教育，一本三民主義之精神，激發民族復興之志氣。此種潛在之力量，實為國族所託命。抗戰既起，昔年教訓之苦心，遂乃彰著其明效。我民族意識之蓬勃發揚，不唯遠勝於滿清甲午戰役之時，與一八當時情形相較，亦復不可同日而語。壯丁則荷戈以爭先，老弱皆出力以報國，若千戰地之兒童，且能自動組織，甘受艱苦，不避危險，以參加抗戰工作。同仇敵愾之氣，充滿於四萬五千萬同胞精神心志之中。用能奮鬥三年，愈戰愈強，收精神克復物質之功，定勝利必屬於我之局。此種進步之現象，固由國民之覺悟，而所以造成者，其最大成分，實賴我全國小學教師，平時不斷之努力。我小學教師諸君，對於國家民族，實已有偉大神聖之貢獻，有光榮不朽之勳績。加之，各地學校，大都經費支絀，教師待遇，均極菲薄。而教師諸君，乃能刻苦自勵，寧且益堅，奮鬥於艱難生活之中，咸能鞠躬盡瘁。總理謂人生以服務為目的，諸君實為最良之模楷。故我全國同胞，無論為公為私，及表彰服務道德，對當前小學教師諸君，均應致其尊崇之敬禮，與深摯之感

謝。而我小學教師諸君，實亦受之而無愧。

中正對於諸君，尤復敬佩有素，深念諸君在學校教室，為國盡瘁，功效之偉大，不下於疆場轉戰之官兵。認定茲後建國大業，宜教育界為之先驅。而實現三民主義，完成基層建設，尤必賴小學教師諸君，出其熱誠，獻其學識，分佈鄉村，埋頭苦幹，為廣大長久之努力，始克有成功之希望。故於去歲厘訂縣各級組織綱要時，自鄉鎮以至保甲之基層組織中，決然採取三位一體之制。將鄉鎮一級之鄉鎮中心小學校長，壯丁隊長，及保之一級保長，國民學校校長，保壯丁隊長之職，定為一人兼任。其鄉村之保長之經濟、警衛、文化、衛生等建設事業之執行，亦由小學教師負責分掌。所有組訓民眾，實行自治之使命，完全以小學為中心，亦即完全付託於諸君。故諸君茲後之任事，不僅應為培養現代兒童健全之師保，更已係為相當建國之基幹。訓育全民之導師，其職責之艱鉅，又已十倍於前。而國家之所以期望於諸君者，則更百倍於昔。

至於諸君待遇低微，生活艱苦。尤以流戰以來，物價激漲，收益趨於日傾。中正實無時不寄其深切關念。政府亟謀改善，政府自籌實無旁貸。中正業已手令各省當局，切實籌辦，各就當地實情，盡其財力最大可能，統籌支配，迅予補救。即屬私立小學，如果辦理合格，亦應一視同仁，並予濟助。凡縣各級組織綱要實為之地方，對於小學經費與教師待遇，應當特別寬籌，務期其收支平衡，堪維生計。望我教師諸君，體念抗戰時局，國家社會之艱苦，認定教育本為清高之服務事業，奮發自來刻苦之精神，確為救國而努力。勿以一時之困難而動搖其志氣，勿以功績之無聞而輕棄其職務，一俟抗戰勝利之後，中央對於諸君生活之保障，更謀切實之改善。

同時尤望各地社會之保障，一方應感念小學教師對國家與自身子弟之功績，一方應認識誰護教育事業為人人共有之責任，對於小學教師特加尊重。對於艱苦之境遇，特加敬念。各方分頭努力，或修發公款充裕經費，或解囊相助，以資時抗戰軍人同僚之撫恤，謀我小學教師，必需生活之安定，俾能專身施教，不致為飢寒所困擾，則眾樂樂易舉之義，願我小學教師諸君，與社會人士皆深體而勉之。

參軍

# 我們應該怎樣認識中華民國

陳儀

中華民國是什麼？這個問題，誰都曉得答應說：中華民國是在亞洲的四百二十萬方哩之土地，上有四萬萬七千萬的人民，他們在同一的主權之下，營着國民生活的組織。由此看來，中華人民既然同在民國的主權之下，營着共同生活，則所謂民國也者，必然具有它的普遍性。但是這個普遍性，不是存在於客觀的國家能够自動地顯示於我們，而是我們主觀的普遍性之客觀化。因而我們個人的主觀，才能認識這個國家的客觀，而國家的普遍性得以表現出來。因此我們可知人民對於國家尤其民主國家的關係，是人民主觀的普遍性對於客觀普遍性之關係。這種關係是實在的，不是外在的，中華人民與中華民國，是一個一而二二而一的東西。

我們既曉得中華人民對於中華民國的關係，那末，我們對於國家，就必然發生以下三種責任感：第一種是忠實，凡人們雖然有對人不忠實者，未有對自己不忠實者，為對自己而不忠實的人，不是喪心，必是病狂。但是對於自己忠實的人，必然對於國家亦同樣忠實，因為他曉得國家是他主觀普遍性之客觀化的緣故。他若對國家不忠實，他便失掉他的主觀普遍性，而完全陷入感官世界的生活，換言之就變成禽獸的生活，而失其所以為人了！那種反國家者或漢奸們，就是他們對自己不忠實，不能算做一個人。

第二種是服從，凡是一個民族或國家的英雄或領袖，他的全部生活，都是為着全體人民而生活的，簡直可以說他沒有私生活而只有公生活。故人民欲求其國家民族之繁榮，非服從其國族的領袖，贊助其行動，以完成國家企求之目的不可。因為人民之服從領袖，便是服從他們客觀化了的普遍性之國家，便是服從自己。這種服從，是自動的

，不是被動的，是光榮的，不是屈辱的。惟有那種漢奸們，才以服從領袖服從國家服從自己為恥，而以服從敵人為榮！

第三種是犧牲，凡國家的生命，受到外界的威脅，就是受到外國侵略而不得不起來抵抗之時，國家是要求人民犧牲其生命以抵抗外敵，而維持國家生存的聖戰，予以發生。但是這種戰爭是國家的目的抑是手段呢？這在一般不了解國家性質的人們看來，戰爭顯然是手段而不是目的，因為國家是要用戰爭的手段以達到國家生存的目的的緣故。因此，有些人們以為人民如因抗戰而犧牲其生命，是為國家的手段而犧牲，不是為目的而犧牲。即使戰勝，而國家達到生存的目的，可是個人已因戰爭的手段而犧牲。這是個人吃了一個大虧，于是人民便發生一面愛護國家一面逃避兵役的矛盾現象。殊不知這種以戰爭為國家手段而非其目的的見解，是極其錯誤的：因為個人如不願因戰爭而犧牲其生命，那便是把自己和國家視為兩種不同的東西，即以國家目的在求國家生存，個人目的在求個人生存，個人不照做保存國家生存的手段——戰爭而犧牲。這種見解，便是否定了自己的主觀和客觀的普遍性之聯繫，便是陷大漢奸們的反國家反民族的心理。故我們必須認定國家的抵抗侵略的戰爭，是人民自己的戰爭，既是人民自己的戰爭，則戰爭便是人民犧牲其生命的目的，不能于戰爭之外再有其他目的了，人民為國家戰死，正是死得其所，應無遺憾。

現在中華民國的生存，已被日本威脅到無以復加了！本人特于我們抗戰到了第二期的二十九年開始的時候，提出我們民衆對於國家如何認識的問題，希望我們民衆各抱有對於國家的忠實服從與抱犧牲的責任心，以完全抗戰建國的任務。