

平安湖南论坛

论文集



SAFETY

2005.10

平安湖南论坛 论文集

湖南省安全生产专家委员会

湖南省职业安全健康协会

二〇〇五年十月

平安湖南论坛论文集

湖南省安全生产专家委员会 出版发行
湖南省职业安全健康协会

(湖南省长沙市新军路3号 410011)

网址: www.hunansafety.gov.cn

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 12

字数: 380千字 印数: 1,000

2005年10月第1版 2005年10月第1次印刷

祈福平安 欢迎转载

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本会负责调换

总 顾 问 郑茂清

编委主任 谢光祥

编委委员 谢光祥 许冬生 陈治亚

彭伏桂 严寅初 曹永仕

雷绍业 吴官保 彭新其

钟海明 罗德龙 刘文珠

雷渊德 谢春阳

主 编 雷渊德

责任编辑 孙 林

编 辑 陈 际 刘俊民 李继慧

欧阳瑛 杨艳芳

装帧设计 欧阳瑛 傅 钰

统筹制作 长沙全安文化传播公司

为安全生产引航

湖南省人民政府副省长 郑益清

在这秋高气爽、硕果满枝的金秋十月,《平安湖南论坛》带着油墨的芳香与大家见面了。这是我省安全生产工作理论创作上的又一重大收获。

湖南省位于长江中游,湘江纵贯南北,土地面积 21 万平方公里,总人口 6697 万,辖 14 个市州 122 个县(市、区)。湖南历史文化悠久,物产丰饶,人杰地灵。“湖广熟、天下足”,湖南素有“鱼米之乡”、“花炮之乡”、“有色金属与非金属之乡”之美誉;岳麓书院、岳阳楼等历史名胜古迹流芳百世;主席故乡、将帅摇篮令人敬仰;“惟楚有材、于斯为盛”的千古绝唱激励着一代代湖南人。近年,国家出台了中部崛起的战略,湖南因此被推到了经济建设的前沿阵地。要构建和谐湖南、永葆湖南的魅力,需要安全生产为其保驾护航。

近年来,我省安全生产工作取得一定成绩,但我们的工作还存在不少问题和差距,安全生产形势依然十分严峻。特殊的产业结构和客观存在的历史欠帐,决定了我省安全生产工作的艰巨性与复杂性。据统计,我省共有各类高危生产企业 13000 多家,41%的煤矿为高瓦斯突出矿井;全省 8.5 万公里城乡道路中,等外路占 51%;通航河流 373 条,总里程 1.2 万公里,各类船舶 3.9 万艘,渡口 3138 个,渡船 4190 艘……要杜绝安全生产事故的发生,我们深感肩上压力大、责任重。

为配合 2005 年度安全生产活动月的开展，湖南省职业安全健康协会和湖南省安全生产专家委员会联合举办《平安湖南论坛》论文征集活动。征文历时 4 个月，共收到各类安全论文 168 篇。作者有安全生产监管监察部门的领导、职业安全健康协会的理事和会员、各安全生产相关团体代表、安全生产专家、大专院校的老师 and 教授、在读的硕士和博士研究生、企业工人和安全生产管理人员，他们在工作和学习之余，拿起手中的生花妙笔，或总结安全生产工作经验，或抒发对安全生产的感受，或畅谈安全生产方略。其中有不少佳作，大部分在《湖南安全与防灾》杂志公开发表，文章引经据典、博古论今、主题鲜明、立意新颖、论点精辟、说理透彻，研究、探索实现湖南安全生产长治久安的理论体系，提出构建、完善适应湖南安全生产管理模式的设想与建议，诠释了安全文化的内涵与实质，展示了作者深厚的理论水平，其真知灼见是我省安全生产工作宝贵的精神财富。

开卷有益。翻阅《平安湖南论坛》，品味书之内涵，一定让人受益匪浅。该书每一个章节都凝聚着编著者的心血，也闪烁着编著者智慧的光芒。作者们在长期的实践中有感而发，完成了从实践到理论、再从理论到实践的全过程，因此，该书文章朴实无华、不哗众取宠，却情真意切、思想活跃，像老师常在耳边叮咛。真诚希望广大读者朋友与她交个朋友，吸取书中精华，用她来指点迷津，会使您在日常安全生产工作中如虎添翼、取得事半功倍的效果。

是为序。

二 00 五年·金秋

《平安湖南论坛》目录

1、为安全生产引航-----郑茂清

第一篇：关于安全监管探讨

2、关于提高安全生产监管能力的思考-----谢光祥

5、整改提高务必正确处理好四个关系-----曹永仕

7、树立和落实科学发展观 实现安全生产根本性转变--喻树长

10、论联合执法-----谢春阳

18、关于建立和完善安全生产长效机制的思考-----李大勋

24、安全管理与创新-----贺 辉

29、树立正确的群众观 权力观 政绩观 落实安全生产工作
-----曾福泽

34、抓安全要体现“五要”-----刘登桃

37、重在提高“一把手”的安全意识-----肖启俭

39、实现安全生产必须强化员工安全意识-----李东明

42、关于“落实不下去，严不起来”的思考-----王 光

47、强化企业安全生产管理工作的对策分析-----黄为民

- 52、正确处理安全生产的六大关系-----胡民主
- 57、实现安全生产 落实安全责任是关键-----柏亚琴
- 60、建立人本主义的安全动态管理模式-----唐晓宝
- 64、从加强思想政治工作入手 构筑安全生产的“四道防线”
-----王昌文
- 70、安全生产事故调查处理亟需规范-----王 光

第二篇 关于煤矿安全监察

- 75、对煤矿安全“三项监察”的思考-----许冬生
- 80、从资江“6.8”矿难看煤矿改制时期的安全监管工作
-----严寅初
- 86、浅谈提高我国安全生产监督管理过程中的控制效能
-----姚 鑫
- 96、当前煤矿安全监察监管的问题与建议-----姜培元
- 102、实现煤矿“四化”确保煤矿安全-----江晓堂
- 108、煤矿安全监察行政执法中的问题与对策-----李荣欣
- 112、煤矿事故查处中应注意的问题-----杨力强
- 116、过失“三违”成因分析及对策-----唐锡良
- 120、试谈我省防治煤与瓦斯突出工作-----赵铁桥
- 126、坦家冲煤矿煤与瓦斯突出防治探讨-----栗建军
- 132、如何实现煤矿安全监察的提质增效-----易承长
- 134、浅析煤矿安全的人本管理-----李东明
- 137、常宁白沙镇“338”矿透水突泥机制与控制技术研究
-----夏日新 李向阳 段仲源等
- 143、小煤矿安全供电方案的探讨-----何新宇 高小兵
- 147、浅谈煤矿企业实施安全生产许可证-----肖海燕 肖毅强
- 151、凝胶防灭火技术的探讨与应用-----唐锡良

第三篇 关于安全生产管理

- 157、企业如何建立职业安全健康管理体系-----刘志祥
160、关于构建安全落实机制的实践与思考-----王荣华
169、水利水电工程建设生产性噪声对作业人员的健康影响

分析研究-----龙月林

- 174、论我县的安全现状及对策-----王小强
181、当前我省监狱系统安全生产现状浅析及对策-----刘超余
188、浅谈石化企业装置停车检修中的职业卫生管理---曾 富
192、乡镇船舶安全管理之浅见-----吴述武
200、抓好五个结合 促进安全生产-----何富根
205、小水电站建设安全生产亟待加强

——对永州市小水电开发的调查思考-----廖雁光 刘 勇

- 210、地勘单位如何做好安全管理工作-----旷佩林
213、电解铝厂主要危险、有害因素分析-----申泽星 余运波
228、以人为本 预防伤亡事故-----赵东涛
233、ABC 分析法在工伤事故管理中的运用-----申 逸
239、现场总线技术在卷烟包装机上的安全应用

-----苏文艺 黄启明 李 诚 喻树洪

- 242、福赛尔最小割集法及应用

——事故树定性分析方法之一-----申 逸

- 247、浅谈我国呼吸护具研制情况、问题和对策--夏云凤 雷渊德
254、住宅单元损伤安全检测及处理分析-----赖 敏
258、班组生产如何跨越安全屏障-----黄 瑛
261、应用安全检查表实现企业安全管理标准化、规范化

-----沈 军

- 268、东塘百货大楼的结构安全检测及加固处理-----张 明
272、浅谈高层民用建筑防火分区-----罗志勇

- 276、用科学发展观构建和谐会展-----宋福生
 281、浅谈电工特种作业人员安全教育-----周山虎
 284、对中小学安全监管的几点思考-----张联盟
 291、安全无小事 警钟要长鸣
 ——对幼儿园安全事故发生及防范的思考-----许雪映
 300、教孩子保护自己-----周异春

第四篇 关于安全文化建设

- 304、新经济时代,现代企业安全文化建设之思考-----闻 冰
 313、电力企业安全文化建设-----彭石明
 321、加强安全文化建设 夯实安全监管基础-----廖雁光
 327、安全工作中的记忆与想象-----左国平 范 哲
 331、从要我安全到我要安全——企业员工安全素质与安全
 教育浅析-----张汉龙
 337、安全靠规章 执行靠保证-----张蓉晖 李付亮
 340、安全文化与企业创新-----苏贤元
 346、以“三个代表”重要思想指导安全文化建设-----刘利君
 351、建立人本主义的安全动态管理模式-----唐晓宝
 355、抓人才安全首先得让人才有“安全感”-----李瑞梅

- 363、关于举办《平安湖南论坛》学术研讨会的通知

第一篇

关于安全监管探讨

关于提高安全生产监管能力的思考

省安监局 局长、党组书记 谢光祥
湖南煤监局

今年金秋时节我们党在改革发展的关键时期圆满召开了极其重要的十六届四中全会,在党的历史上第一次审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。如何联系实际,认真学习、贯彻好这个《决定》精神,全面开创安全生产监督管理工作的新局面,我认为关键要在不断提高以下五大能力上下功夫:

一、不断提高驾驭安全生产形势的能力

既要牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想,抓住经济建设这个中心不动摇,又要准确把握安全生产工作中的主要矛盾和突出问题,切实采取强有力的措施,坚决遏制重、特大事故的发生,推动社会经济持续快速协调健康发展;既要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,强化安全生产长远规划建设,大力构建安全生产长效机制,建立体现科学发展观要求的安全生产综合评价体系,准确把握安全生产的规律,又要坚持从实际出发,因地制宜,分类指导,不断完善安全生产目标责任和控制指标体系;既要把握我国发展正处在关键时期,安全生产正处在事故多发阶段的特点,坚持“安全第一”的方针不动摇,又要针对现阶段各方面利益关系非常复杂,引发经济波动、社会动荡的因素较多的实际,努力提高安全生产监督管理工作水平,不断促进安全状况稳定好转。

二、不断提高推进安全生产依法行政的能力

依法治国是党领导人民治理国家的基本方略。为积极推进依法治国,《决定》明确提出,要把依法执政作为新的历史条件下党执政的一个基本方式,提高依法执政水平。我们党科学执政、民主执政在很大程度上要通过依法执政体现出来,又要靠依法执政来保证实现。坚持依法执政,对于我们安全生产监督管理和煤矿安全监察部门来说,就是要牢固树立法制观念,增强依法办事意识,自觉带头在宪法和法律的范围内活动,坚决维护宪法和法律的权威,全面推进依法行政、科学行政、民主行政,真正做到公正执法、文明执法和廉洁执法,切实维护人民群众和监管监察对象的合法权益。特别是当前要坚持有法必依、执法必严的原则,重点解决好“严不起来,落实不下去”的问题,强化监管执法,不断促进安全生产监督管理和煤矿安全监察工作上水平。

三、不断提高建设安全生产先进文化的能力

安全生产状况是一个国家文明程度的反映。实现我国安全生产状况的根本好转,既要靠必要的物质基础,更要靠加强有中国特色的安全文化建设,提高全民的安全素质。安全生产实践的主体是人。如何在安全生产工作中体现以人为本,最重要的就是要提高全民对安全健康的认识,增强劳动者自我保护的能力。人的安全意识如何,直接作用于安全生产具体工作。只有加强安全文化建设,不断启发、引导、强化社会成员的安全意识,做到自主保安,遵章守纪,落实安全责任,才能掐断事故的导火索和引线。所谓“预防为主”,很大程度上就是要通过宣传教育增强防范意识,筑起安全生产思想防线,使劳动者从“要我安全”变为“我要安全”、“我会安全”。因此,我们只有不断提高建设安全生产先进文化的能力,始终围绕以人为本,高度重视人的健康、生命价值和精神、情感、意识等,坚持不懈地推进安全文化建设,大力弘扬以“关爱生命、关注安全”为主旨的安全文化,着力打造安全文化品牌,才

能不断改善安全生产环境,全面开创安全生产工作的新局面。

四、不断提高构建安全生产工作和谐发展的能力

一个和谐的社会,首先应当是一个安全的社会。努力提高安全生产工作水平,不断改善安全生产状况,最大限度地遏制安全生产事故的发生,本身就是对我们构建安全生产工作和谐发展能力的一种考验、一种要求、一种鞭策。首先,我们要围绕全党和全国工作的大局,努力建设一个和谐安全的社会。以防止事故发生,切实保障人民群众生命财产安全为出发点和落脚点,全面增强安全生产工作的责任感和使命感。特别是各级领导,一定要做到为官一任,真正确保一方平安。其次,我们要围绕安全生产工作大局,努力建设一个和谐的班子、一支和谐的队伍。要全面贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针,充分调动一切积极因素,从政策上、制度上、机制上保证整个安监队伍的创造活力。要逐步在全省安全生产监管监察系统形成一种管理民主、决策科学、相互尊重、和谐向上的氛围,进一步促进安全生产工作健康发展。

五、不断提高应对安全生产突发性事故的能力

近几年来我省的安全生产工作虽然取得一定的成效,但对安全生产状况的初步好转不能估计过高,更不能存有任何盲目乐观的松懈情绪。要清醒地看到,我国安全生产的基础还很薄弱,一些工作刚刚起步,面临的任务还相当繁重。从今年前9个月的事故总量和死亡人数看,少数行业和地区仍居高位,事故起数和死亡人数同比分别有所上升,阶段性、区域性的安全生产形势非常严峻。特别是一些突发性的重、特大事故,造成的后果比较严重,社会影响比较恶劣。我们只有切实加强安全生产应急求援体系建设,不断提高应对安全生产突发性事故的能力,努力把安全生产事故造成的损失和影响降到最低限度,才能无愧于这个社会和我们肩负的神圣职责。

整改提高务必正确处理好四个关系

省安监局
湖南煤监局

党组成员、纪检组长 曹永仕

我国目前正处在全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化建设的关键发展时期。在新的历史条件下,我党能否保持先进性关系到整个国家、民族的前途命运。要完成肩负的历史使命,开展保持共产党先进性教育活动势在必行。

整改提高是开展保持共产党员先进性教育活动的着眼点和落脚点。要确保整改提高真正取得明显实效,必须正确处理好四个关系:

一是要正确处理好书面整改与实际整改的关系。各级党组织和广大党员务必发扬求真务实的精神,紧密结合本单位和本人的实际,有针对性地制定好整改方案和措施。但整改决不能仅停留在书面方案和措施的制定上。整改只有在制定方案、完善措施的基础上,扎扎实实付诸于实际行动,并切实加以检查、督促才能取得实效。对领导班子和班子负责人的问题,负责先进性教育活动联系点的领导和上级组织务必监督其整改落实到位;对班子成员的问题,党组织、班子负责人和班子其他成员务必监督其整改落实到位;对普通党员干部个人的问题,其所在党支部负责人和其他党员务必监督其整改落实到位;对群众反映出来的问题,要发动群众一项项监督其整改落实到位。只有这样,才能确保整改和质量 and 效果。

二是要正确处理好一般整改与重点整改的关系。在整改阶段,一定要从小处入手,抓住看得见、摸得着、马上办得到的一般问题及时进行整改。但整改决不能仅停留在一般或个别问题上。整改必须抓住党员和党组织自身存在的突出问题,特别是群众反映强烈的突出问题,进行重点整改。各级党组织要加强领导,集中精力,结合整改,深入开展调查研究,对先进性教育活动中的经验和做法、整改突出问题的有效措施和办法等,要及时进行总结、完善、提高,并以制度形式固定下来。只有坚持一般整改与重点整改相结合,以小促大,以易促难,突出重点,循序渐进,才能实实在在地解决问题。

三是要正确处理好近期整改与长远整改的关系。先进性教育活动中查摆出来的一些问题,有很多是长期想解决而未能解决的问题,有些解决起来有相当的难度,不可能轻而易举、一蹴而就地加以解决。这就要处理好近期整改与长远整改的关系,对现阶段通过努力能改的,必须坚决改,立即改;对不能及时整改的,要制定出方案,提出解决的步骤,分期分批改;有些难度大的工作,必须做出长期的艰苦的努力,才能够彻底解决,但目前必须向群众说清楚。无论是近期还是长远的整改,都必须给人民一个满意的答复。

四是要正确处理好个人整改与集体整改的关系。在整改中,要特别注意防止只重视整改集体问题而轻视整改个人问题的倾向。整改是各级领导班子和每一个党员的整改,而不是某个党员、某个班子的整改。虽然领导班子集体、党员干部存在的问题有大小、多少之别,有些领导班子和党员干部问题明显一些、矛盾突出一些,必须改;但问题少的、矛盾小的也要改。只有领导班子集体、所有党员干部都积极反思自己存在的问题,大家统一思想,一齐动手,人人整改,个个落实,问题才能得到全面解决,群众才会完全满意,整改才能真正达到预期目的。

树立和落实科学发展观 实现安全生产根本性转变

省安监局综合法规处 喻树长

党的十六届三中全会明确提出：“坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展”。温家宝总理在省部级干部树立和落实科学发展观专题研究班结业仪式上强调，要提高认识统一思想，牢固树立和认真落实科学发展观。这充分说明，树立和落实科学发展观，已经成为党和政府的重要思想路线、工作方针和发展战略。

抓好安全生产工作，保护人民群众的生命财产安全，代表了最广大人民的根本利益，体现了以人为本作为科学发展观的核心和本质。在实现经济加快发展的同时，控制和减少伤亡事故的发生，保护好广大劳动者的职业安全与健康，体现了经济社会与人全面发展的战略思想。树立和落实科学发展观，既为安全生产工作提供了广阔的发展空间和难得的发展机遇，又为安全生产工作指明了前进的方向和必须遵循的基本原则。树立和落实科学的发展观，安全生产工作必须实现六个根本性的转变。