



协调推进“四个全面”
主题读本

“四个全面”

——学习读本——

颜晓峰 主编

党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，确立了新形势下党和国家各项工作的战略目标和战略举措，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了理论指导和实践指南。

——习近平

人民日报出版社



协调推进“四个全面”
主题读本

“四个全面”

——学习读本——

主 编 颜晓峰
副主编 徐志栋

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“四个全面”学习读本 / 颜晓峰主编. —北京: 人民日报出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5115-3127-8

I. ①四… II. ①颜… III. ①社会主义建设模式—中国—学习参考资料
IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 058902 号

书 名: “四个全面”学习读本

主 编: 颜晓峰

副 主 编: 徐志栋

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 曹 腾 蒋菊平 葛 倩 高 亮

封面设计: 吕雪梅

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369510 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523 65363486

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 193 千字

印 张: 12.75

版 次: 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 9 月第 3 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3127-8

定 价: 28.00 元

本书撰稿人

(按姓氏笔画排序)

王伟海 王丽君 李徐步 苏加毅

郑芳 郭幼茂 姜钦云 俞红

徐志栋 葛爱军 董晓辉 颜晓峰

目 录

一、全面推进中国特色社会主义新发展 1

- (一) “四个全面”是改革开放特别是十八大以来坚持和发展中国特色社会主义的经验总结 1
- (二) “四个全面”是新形势下治国理政的战略筹划 4
- (三) “四个全面”是相辅相成、相互促进、相得益彰的战略体系 ... 6
- (四) “四个全面”是对民族复兴发展规律的深刻把握 8
- (五) “四个全面”是中国特色社会主义的崭新篇章 10
- (六) “四个全面”是引领方向、开拓创新战略方针 11

延伸阅读

- “四个全面”：实现中华民族伟大复兴的战略布局 陈雨露 14

二、社会主义建设战略布局的历史探索 19

- (一) 马克思、恩格斯对社会主义建设战略布局的科学构想 19
- (二) 列宁对社会主义建设战略布局的实践探索 22
- (三) 毛泽东对社会主义建设战略布局的丰富发展 25
- (四) 改革开放对社会主义建设战略布局的创新发展 28

延伸阅读

以“四个全面”统领创新驱动发展 白春礼 32

三、十八大以来“四个全面”战略布局的形成过程 36

（一）勾勒“四个全面”战略布局框架 36

（二）丰富“四个全面”战略布局内容 40

（三）形成“四个全面”战略布局新理论 46

延伸阅读

“四个全面”：实现中国梦的战略指引 曲青山 51

四、“四个全面”回应中国特色社会主义发展进程的主要矛盾 56

（一）中国特色社会主义在不断认识和解决矛盾中发展前进 56

（二）用“四个全面”战略布局解决国家发展中的突出问题 58

（三）用“四个全面”战略布局回应人民群众的热切期待 60

（四）用“四个全面”战略布局打攻坚战、啃硬骨头 62

（五）用“四个全面”战略布局破除民族复兴道路中的障碍 65

延伸阅读

“四个全面”：贫困地区加快发展的战略指引 欧阳坚 67

五、“四个全面”战略布局的崭新实践 71

（一）全面建成小康社会进入决定性阶段 71

（二）全面深化改革续写中国奇迹新篇章 76

（三）全面依法治国开启中国现代化新征程 82

(四) 全面从严治党锻造坚强领导核心 85

延伸阅读

扎实推进“四个全面”的具体实践 王东明 91

六、紧紧围绕“四个全面”战略布局 推进精神文明建设 93

(一) 贯彻“四个全面”，是推进精神文明建设创新之举 93

(二) 精神文明建设，助推“四个全面”战略发展 95

(三) “四个全面”战略布局，拓展精神文明建设新境界 98

(四) 着眼“四个全面”战略布局，全力推进精神文明建设 100

延伸阅读

着眼“四个全面” 勇担精神文明创建新使命 徐令义 104

七、按照“四个全面”战略布局 加快推进国防和军队建设 110

(一) “四个全面”是引领强军兴军的强大思想武器 110

(二) 以“四个全面”引领军队全面建设 113

(三) 以“四个全面”引领国防和军队改革 117

(四) 以“四个全面”引领军民融合深度发展 119

延伸阅读

以“四个全面”引领实现强军目标 朱生岭 123

八、“四个全面”战略布局的辩证关系 128

(一) 每一个“全面”都是一整套独具特色的系统思想 128

(二) “四个全面”是相辅相成的有机整体 134

（三）“四个全面” 统一于中国特色社会主义	138
-----------------------------	-----

延伸阅读

协调推进“四个全面” 的哲学思考	冷 溶 141
------------------------	---------

九、“四个全面” 战略布局的鲜明特色

146

（一）战略前瞻性	146
（二）全局整体性	148
（三）创新发展性	149
（四）科学系统性	151
（五）实践导向性	152
（六）统筹协调性	153
（七）人民根本性	155

延伸阅读

“四个全面” 彰显的忧患与担当	辛 鸣 157
-----------------------	---------

十、“四个全面” 战略布局 创新发展中国特色社会主义

159

（一）“四个全面” 构成党和国家工作总方略，开启民族复兴伟大 中国梦的全面攻坚之路	159
（二）“四个全面” 体现与时俱进的理论品质，构成中国特色社会 主义理论体系的创新成果	162
（三）“四个全面” 加强宏观层面顶层设计，推动中国特色社会主 义制度体系成熟定型	167

延伸阅读

“四个全面”：新时期治国理政总方略	李升泉 171
-------------------------	---------

十一、用“四个全面”统领发展全局 176

（一）以“四个全面”为准绳，破除认识误区达成思想共识 176

（二）以“四个全面”为总纲，统筹关系协调推进战略布局 178

（三）以“四个全面”为钥匙，直面发展考验破解现实难题 180

（四）以“四个全面”为支点，全面推进各项事业创新发展 183

（五）以“四个全面”为抓手，加强和改善党对全局的领导 184

延伸阅读

“四个全面”：统领经济社会发展的总要求 彭清华 187

一、全面推进中国特色社会主义新发展

党的十八大以来，中国特色社会主义理论和实践创新进入新阶段、达到新高度。新的发展战略需要新的理论概括。“四个全面”战略布局，是习近平总书记总结经验、筹划全局、揭示规律、思考提炼，对党在新形势下治国理政重大战略思想作出的准确表述和精辟概括。全面建成小康社会，全面深化改革，全面依法治国，全面从严治党，既是理论也是实践，既是目标也是纲领，既是传承也是开创，集中体现了党在新形势下治国理政的总方略总方针。深入领会“四个全面”战略布局的重大意义和深刻蕴意，协调推进“四个全面”的战略目标和战略举措，是当前和今后一个时期的重大战略任务。

（一）“四个全面”是改革开放特别是十八大以来坚持和发展中国特色社会主义的经验总结

2014年12月以来，习近平总书记多次提到和阐述“四个全面”战略布局，特别是2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的重要讲话中指出，党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局。这个战略布局，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略

举措。^①可以看出,“四个全面”在习近平总书记系列重要讲话精神中占有重要地位,这是在指导中国特色社会主义事业前进发展的实践中,在统筹治国理政方方面面的大事中,经过集思广益、深思熟虑提出来的。深入领会“四个全面”重大战略思想,协调推进“四个全面”战略布局,全面推进民族复兴伟大事业,是当前和今后一个时期的重大战略任务。

坚持和发展中国特色社会主义,是改革开放 30 多年来党和国家一以贯之的主题。“四个全面”的基本思想,存在于中国特色社会主义理论体系之中,来自于改革开放以来我们党探索建设中国特色社会主义的成果,有一个继承延续的关系。全面建成小康社会是建设中国特色社会主义的奋斗目标,几代中国共产党人都在接续为实现这一目标而努力。现在我们最为接近实现这一目标,同时也处于实现这一目标的冲刺阶段。全面深化改革是党的十一届三中全会以来改革开放这个不变主题的继续和深化。当前我们既要推动没完成、留下来的改革任务,还要推动这些年新出现的领域和问题的改革。全面依法治国是中国特色社会主义政治建设的重要目标,在建设社会主义法治国家道路上我们不断前行。从严治党历来是我们党高度重视的问题,也是在各种考验和危险环境下的艰难课题。新形势下,我们必须以最大的决心、最强的意志、最有效的举措,来管好党、治好党。

十八大后,以习近平同志为总书记的党中央紧紧扭住坚持和发展中国特色社会主义这一主题,谱写中国特色社会主义新篇章。两年多来,依据十八大的战略部署和全面发展面临的主要矛盾,努力实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标,我们党牢牢把握“四个全面”,渐次展开、相互配合、形成合力,展现出治国理政的系统逻辑和主线轨迹。“四个全面”战略布局蕴含在十八大以来党中央治国理政的理论和实践之中。

首先,可以从十八大后的开局看出来。2012 年 11 月 29 日,十八大刚刚结束,习近平总书记和中央政治局常委参观《复兴之路》展览,习近平发表即席讲话,提出了中华民族伟大复兴的中国梦,要求继续朝着这个目

^① 《习近平在省部级领导干部学习贯彻十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班开班式上发表重要讲话强调 领导干部要做尊法学法守法用法的模范 带动全党全国共同全面推进依法治国》,《人民日报》2015 年 2 月 3 日,第 1 版。

标奋勇前进，坚信全面建成小康社会的目标一定能实现。2012年12月4日，在首都各界纪念现行宪法公布实施30周年大会上，习近平发表讲话，强调要更加自觉地恪守宪法原则、弘扬宪法精神、履行宪法使命；全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。2012年12月4日，十八届中央政治局作出关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。2012年12月7日，习近平就任后出行的第一站就是深圳，来到莲花山瞻仰邓小平铜像，指出在我国改革已经进入攻坚期和深水区，要在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划。

其次，可以从十八大以来的重要会议、决定及要求看出来。十八大的主题包括为全面建成小康社会而奋斗；十八届三中全会作出关于全面深化改革若干重大问题的决定；十八届四中全会作出关于全面推进依法治国若干重大问题的决定；2014年10月8日，中央召开党的群众路线教育实践活动总结大会，习近平总书记在总结讲话中专门强调了新形势下坚持从严治党的8点要求。

再次，可以从习近平总书记系列重要讲话精神看出来。“四个全面”的每一个“全面”，习近平都有丰富而深刻的论述。例如，关于全面建成小康社会，习近平指出，实现“两个一百年”奋斗目标，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福；“小康不小康，关键看老乡。”关于全面深化改革，习近平强调，全面建成小康社会，要求全面深化改革；改革开放只有进行时没有完成时；全面深化改革，关系党的执政基础和执政地位；全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性；要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。关于全面依法治国，习近平指出，全面推进依法治国是关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安的重大战略问题；总抓手就是建设中国特色社会主义法治体系；全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。关于全面从严治党，习近平强调，不管党、不抓党就有可能出问题甚至出大问题，结果不只是党的事业不能成功，还有亡党亡国的危险。这些年来，在一些地方和单位，“四风”问题越积越多，党内和社会上潜规则越来越盛行，政治生态和社会环境受到污染，根子就在从严治党没有做到位；从严治党必须具体地而不是抽象地、

认真地而不是敷衍地落实到位。习近平在不同场合分别阐述了“四个全面”战略布局的重大意义、实践基础、丰富内涵、辩证关系、贯彻要求等。

（二）“四个全面”是新形势下治国理政的战略筹划

坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，在新的历史起点上怎样勇担新使命、谱写新篇章，是新一届中央领导集体面临的时代课题。大文章需要大思路，大课题需要大布局。改革开放以来，我们党紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这一主题，统领改革发展稳定全局，谋划各个阶段总体布局，保证了中国特色社会主义事业生机勃勃、不断前进。历史总是在继往开来中展现新的气象、新的境界、新的内涵。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央励精图治、奋发有为，全面推进中国特色社会主义新发展，呈现出一张清晰深邃、科学有效的路线图，这就是“四个全面”战略布局。

新形势下，我们党依据十八大的战略部署和全面发展面临的主要矛盾，努力实现“两个一百年”和中华民族伟大复兴中国梦的奋斗目标，精心筹划坚持中国道路、攻克前行障碍、全面统筹推进、具有鲜明特色的战略布局。“四个全面”渐次展开、相互配合、形成合力。“四个全面”战略布局的提出，是历史逻辑与时代逻辑、思想逻辑与现实逻辑、问题逻辑与规律逻辑相结合的产物，标志着中国特色社会主义进入新的发展阶段，我们党治国理政的水平达到新的时代高度。

在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的中国梦，是当代中国共产党人和全体中国人民最大的现实需要。这一现实需要，是一个宏大的艰巨的系统工程，必须依靠前瞻方向、引领未来的战略眼光，依靠统领全局、把握大局的战略部署，依靠缜密一体、协同展开的战略实施，依靠攻坚克难、战胜挑战的战略勇气，依靠科学运筹、确保成功的战略智慧。正是在这样的现实需要下，“四个全面”战略布局顺势而出。党的十八大提出2020年全面建成小康社会的宏伟目标，规划实现民族复兴的“关键一步”，指明中国特色社会主义取得成功的“门槛之局”；十八届三中全会作出全面深化改革的顶层设计，推动系统变革、深层变革，激发中国制度自我完善、自我更新的不竭动力；十八届四中全会擘画全面依法治国的总

体框架，确立国家治理现代化的制度基础，推进建设法治中国；纠“四风”、反腐败，严纪律、讲规矩，集中概括为全面从严治党，打造率领民族复兴的中坚力量。“四个全面”战略布局，既反映我国各个方面发展的迫切需要，又反映我国总体发展的客观需要，是将党和国家事业推向前进的行动纲领。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”习近平总书记就任伊始的这一庄重承诺，体现在对民生的关注、对群众的关心、对困难群体的关爱上，更体现在履行执政使命、制定发展战略，抓住根本、谋划全局、着眼长远，回应和满足人民群众的利益需求上。在10年内的时间里，民族复兴将达到什么样的发展阶段，我国将进入一个什么水准的社会，直接关系到人民的美好向往能否实现，关系到能否更加走近富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。全面建成小康社会描绘了人民幸福的近期愿景。人民群众对幸福生活的追求，不仅要温饱富足，而且要社会公正，要求共同享有平等参与、平等发展的权利，要求法律面前人人平等。全面深化改革破除了实现人民幸福的体制障碍，全面依法治国夯实了保障人民权利的制度基础。人民群众的幸福向往能否实现，关键在党，在于党能否永葆先进性质和恪守根本宗旨。党风关乎民心，反对腐败顺应民心，全面从严治党得到广大群众的一致认同和高度支持。“四个全面”战略布局，全面回应人民愿望心声，以人民利益为经纬谋篇布局，是新形势下党执政为民的集中表达。

中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，外有阻力和压力，内有困难和风险，必须做好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的准备。问题是时代的声音，也是矛盾的声音。习近平强调，要直面矛盾，积极面对和化解前进中遇到的矛盾，善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。如果遇到深层矛盾皱眉头，碰到复杂矛盾绕着走，就不会有坚持问题导向、直面重大矛盾、敢于激流勇进的“四个全面”战略布局。“四个全面”是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾，一是要解决好发展不平衡不协调的突出矛盾，把全面建成小康社会作为发展目标；二是要解决好发展的深层次矛盾特别是利益固化问题，把全面深化改革作为发展动力；三是要解决好治理方式不相适应、人治传统根子很深的现实矛盾，把全面依法治国作为发展方式；四是要解决好“四风”泛

滥、腐败严重的紧迫问题，把全面从严治党作为发展要害。这些矛盾总结起来说，就是民族复兴目标与前进道路障碍的矛盾。清醒认识主要矛盾，才有“四个全面”战略布局的步步构建，“四个全面”战略部署的集中推出。

（三）“四个全面”是相辅相成、相互促进、相得益彰的战略体系

改革开放 30 多年来，中国与世界的联系更加紧密，中国特色社会主义经济、政治、文化、社会、生态、国防、执政党各项建设的关联性更强，改革发展进程中面临矛盾问题的耦合性更加明显，实现民族复兴的战略意义增强。因此，系统思维、系统方法、系统工程、系统实践成为普遍趋势，全面性要求成为治国理政的基本要求。全面，就能有效防止决策失误、推进失衡、举措失矩；全面，就能有力保证统筹兼顾、均衡发展、整体提升。正如习近平指出的，“看形势做工作不能盲人摸象、坐井观天、揠苗助长、削足适履、画蛇添足。”“四个全面”坚持唯物主义辩证法的全面性要求，相辅相成、相互促进、相得益彰，构成了全面推进中国特色社会主义新发展的总体系统。

“四个全面”既注重治国理政的总体谋划，又注重牵住带动全身的“牛鼻子”。每一个“全面”都成为一个战略重点，都是一个全面体系。全面建成小康社会，是经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体，社会全面发展进步与人的幸福指数提高，依靠巩固国防和强大军队提供坚强力量保证，海内外华人、两岸同胞、祖国内地和港澳同胞共圆中国梦，走和平发展道路的全面小康。全面深化改革，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，深化经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革、党的建设制度改革，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。全面依法治国，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系，依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面从严治党，就是要落实从严治党责任，思想建党和制度治党同向发力、同时发

力，严肃党内政治生活，运用好批评和自我批评这个有力武器，从严管理干部特别是高级干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用。把握“四个全面”战略布局，首先要系统把握每一个“全面”的重大战略意义和丰富内涵。

“四个全面”围绕一个战略目标，构建三大战略举措，形成一个战略布局。全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。全面建成小康社会是目标牵引、方向导航，可望又可及、可知又可行。围绕保证如期实现这一战略目标，我们党推出动力机制、法治保障、领导力量三大战略举措，构建了实现战略目标的支持系统。改革是实现中华民族伟大复兴的关键一招。实现全面建成小康社会的战略目标，进一步解放和发展社会生产力，解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，要求全面深化改革。全面深化改革为全面建成小康社会提供动力保证，是战略目标与发展动力的统一。法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。全面建成小康社会，依法治国在全局中的地位更加突出、作用更加重大，全面推进依法治国关系党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安，必须更好发挥法治的引领和规范作用。全面依法治国为全面建成小康社会提供法治保证，是战略目标与治理方式的统一。治国必先治党、治党务必从严。全面建成小康社会，党的建设是关键所在，只有从严管党治党，才能确保党始终成为坚强领导核心。党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。全面从严治党为全面建成小康社会提供领导保证，是战略目标与组织力量的统一。“四个全面”是战略目标与战略举措有机统一的战略布局。

坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放 30 多年来党和国家一以贯之的主题，同样也是贯穿“四个全面”战略布局的主题。“四个全面”以其时代性、实践性和创新性赋予这一主题鲜明特色，这就是全面推进中国特色社会主义新发展。从每一个“全面”到“四个全面”整体，都生动和深刻地显示了全面推进中国特色社会主义新发展的系统主题。“四个全面”战略思想，是唯物史观关于社会发展、社会结构、社会动力、社会运行、社会主体理论在新的历史条件下的中国样本，体现了科学社会主义理

论逻辑和中国社会历史逻辑的辩证统一。“四个全面”战略筹划，是坚持和发展中国特色社会主义的创新实践，用新的视野、新的方略、新的布局，拓展了中国特色社会主义的实现途径，丰富了行动指南，巩固了根本保障，展现了在时代潮流中“到中流击水”的中国形象。“四个全面”战略推进，无论是全面小康，还是深化改革、依法治国、从严治党，都既是重点也是难点，既是关键也是瓶颈，勇闯激流险滩才能达到彼岸，敢于斩关夺隘就有光明前景，表明了在新的征程上“不到长城非好汉”的进取精神。

（四）“四个全面”是对民族复兴发展规律的深刻把握

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”实现“两个一百年”和中国梦的奋斗目标，是中国在几十年的时间内要完成的历史使命，要放在世界潮流的大背景下来考量，放在人类社会发展规律、社会主义建设规律、共产党执政规律的大逻辑下来思考，放在中国特色社会主义兴旺发达、长治久安的大趋势下来谋划。“四个全面”战略布局，依据现实、着眼长远，立足中国、海纳世界，问题导向、规律支持，是深刻把握社会规律、正确运用发展规律的创造性成果。

“四个全面”指向社会主义现代化中国。富强、民主、文明、和谐的社会主义核心价值观，表明我们要建设社会主义现代化国家。怎样建设社会主义现代化国家，是十八大后我们党要进一步深入回答和解决的问题。“四个全面”战略布局，直面现实问题，这些问题无论是发展的问题、体制的问题，还是治理的问题、力量的问题，从根本上说来都是实现民族复兴，也就是实现现代化的问题。我们要实现的民族复兴，是追赶走过 300 多年历程的世界现代化潮流，以社会主义现代化中国的国力和形象自立于世界民族之林。“四个全面”解决问题的途径和出路，都是着眼和朝向社会主义现代化。全面建成小康社会是实现现代化的必经阶段，全面深化改革是体制机制的现代化转型，全面依法治国是现代治理的基本方式，全面从严治党是确保党始终走在时代前列的必然要求。只有中国特色社会主义才能发展中国，只有社会主义现代化才能实现中国梦。“四个全面”战略布局体现了建设社会主义现代化中国的发展规律。

“四个全面”协调推进中国发展。“四个全面”的核心词是协调推进。