



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

中原农村发展研究·智库系列 主编◎马 华

转型与治理

河南现代农业与 新型城镇化发展评价

马洪伟 鲁小亚 等◎著

TRANSFORMATION AND GOVERNANCE

The Evaluation of Modern Agriculture
and New Urbanization Development in Henan Province



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书

总编◎李小建 仇建涛

中原农村发展研究·智库系列 主编◎马 华

转型与治理

河南现代农业与
新型城镇化发展评价

TRANSFORMATION AND GOVERNANCE

The Evaluation of Modern Agriculture
and New Urbanization Development in Henan Province

马洪伟 鲁小亚 等◎著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

总 序

中原经济区“三化”协调发展河南省协同创新中心（以下简称“中心”）是河南省首批“2011计划”（高等学校创新能力提升计划）所设立的研究单位，2012年10月由河南省政府批准正式挂牌成立。中心以河南财经政法大学为牵头单位，由河南大学、河南农业大学、河南师范大学、河南工业大学、许昌学院、信阳师范学院、河南省委政策研究室、河南省政府发展研究中心、河南省工信厅、河南省住建厅等多所省内著名高校和政府机构为协同单位联合组建。

中心的使命是按照“河南急需、国内一流、制度先进、贡献重大”的建设目标，以河南省不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新型工业化、新型城镇化、新型农业现代化“三化”协调发展的重大战略需求为牵引，努力实现“三化”协调发展基础理论、政策研究与实践应用的紧密结合，支撑河南省新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化建设走在全国前列，引领中原经济区和河南省成为打造中国经济升级版中的新经济增长极。

工业化、城镇化和农业现代化本身就是非常复杂的问题，三者相互协调更是一大难题。研究如此大系统的复杂问题，中心一方面展开大量的理论研究，另一方面展开广泛深入的调查。此外，还不断将理论应用于实践，目前已取得一定的阶段性成果。

为此，中心推出“工业化、城镇化和农业现代化协调发展研究丛书”。一方面，丛书可及时向政府和公众报告中心的研究进展，使中心的研究成果能够得到及时的关注和应用；另一方面，中心也可以从政府和公众的反馈中不断改进研究方法。我们深知所要研究的问题之艰难以及意义之重大，我们一定会持续努力，不辜负河南省政府及人民对我们的信任和寄

托，做对人民有用的研究。

十分感谢社会科学文献出版社为丛书的出版所做的重要贡献。

李小建 仇建涛

2015年6月1日

目 录

城镇化发展与乡村治理篇

河南省城镇化水平综合测评报告	3
一 构建评价城镇化水平的指标体系	4
二 河南省新型城镇化的现状	10
三 河南省新型城镇化发展面临的主要问题	13
四 分析与思考	16
离土不离乡，就地城镇化	18
一 新型农村社区建设的主要做法	18
二 新型农村社区建设的杠杆效应	21
三 新型农村社区建设的经验启示	22
四 新型农村社区建设的探索方向	23
城乡一体化进程中应注意“难点村”治理	24
一 城乡一体化之前的 L 村——平静祥和	24
二 城乡一体化之后的 L 村——四大困境	25
三 城乡一体化进程中“难点村”治理的对策建议	29
新型农村社区何以建成？	35
一 新型农村社区建设：A 村实践	35

二 个案评析：A 村建设的成效及存在的问题	38
三 结论与思考	43
新型农村社区建设调查研究	46
一 调查之一：组合型城中村建设调查	46
二 调查之二：组合型乡里村建设调查	51
三 新型农村社区建设的政策建议	58
私人治理	60
一 治理体制的私人化	61
二 治理组织的私人化	63
三 私人治理的形成原因	67
四 私人治理的后果	70
农村党组织公共服务职能建设的创新实践	73
一 Z 村党组织服务功能建设的个案背景	73
二 Z 村党组织服务功能建设的创新实践	76
三 Z 村党组织服务功能创新实践的个案经验	78
经济欠发达地区公共文化服务建设经验研究	82
一 政府力量：公共文化服务建设的基点	83
二 社会资源：公共文化服务建设的力量源泉	85
三 群众需求：公共文化服务建设的行动指针	88

现代农业与粮食安全篇

当前发展现代农业的理论思考	93
一 当前农村发展呼唤现代农业	93
二 发展现代农业亟须思路创新	97
三 现代农业的未来是和谐发展	102

发展现代农业：农民的“盼与忧”	104
一 农民对发展现代农业的认知差异	104
二 农民对发展现代农业的“盼与忧”	108
三 四大联动机制“解忧给盼”	112
“排难促转”：推动农业现代化	117
一 当前 X 市土地流转的现状分析	117
二 当前 X 市土地流转存在的问题与原因	120
三 解决 X 市土地流转问题的对策与建议	125
降“本”增“利”：合作组织解民忧	128
一 首峰植保专业合作社的运转机制	128
二 首峰植保专业合作社发展的成效	131
三 首峰植保专业合作社发展的借鉴意义	132
“主体多元、功能扩展”：现代农业公共服务	135
一 X 市现代农业公共服务的现状分析	136
二 X 市现代农业公共服务存在的问题与原因	137
三 发展 X 市现代农业公共服务的对策与建议	141
河南：谁在种粮，种得如何？	144
一 河南省粮食生产与销售情况	144
二 河南省种粮投入与收益状况	152
三 河南省粮食生产中存在的问题	166
四 对河南省未来种粮的几点建议	173
新型农民专业合作经济组织的调查研究	177
一 农民专业合作经济组织的发展状况	177
二 新型农民专业合作经济组织内卷化的原因分析	182
三 启示	184

发展现代农业，保障粮食安全	186
一 “陈曹经验” 的突出特点	186
二 “陈曹经验” 的基本经验	190
三 “陈曹经验” 的借鉴意义	191
发展现代农业过程中的农民权益保障	194
一 K 村农民上访事件	194
二 当前土地流转过程中农民的现状分析	196
三 土地流转过程中农民权益受损的原因探析	198
四 维护土地流转过程中农民权益的对策思考	200

土地流转与公司下乡篇

农村土地经营管理制度探究	205
一 土地经营和管理的现状	205
二 实施土地流转制度存在的问题	207
三 对策与建议	210
中原农村土地流转的问题与出路	215
一 当前农村土地流转的主要形式	215
二 中原农村土地流转面临的问题	218
三 中原农村土地流转的出路何在	220
公司下乡要警惕乡村关系行政化	223
一 公司下乡中乡村关系行政化问题	223
二 公司下乡中乡村关系行政化的原因	225
三 公司下乡中建立均衡多元乡村关系的政策建议	226

游离在政府与市场之间	229
一 公司下乡后的现状分析	230
二 涉农公司下乡后的问题解析	232
三 涉农公司下乡的路径探析	234
真正的自治要接地气	237
一 涉农公司下乡对村庄治理的具体影响	237
二 涉农公司下乡后村庄治理的有益经验	241
三 涉农公司下乡后村庄治理的政策建议	244
公司制农场：资本下乡与规模经营的困境	246
一 规模化经营与大户	248
二 公司式农场：外来资本的经营管理	251
三 大规模经营的问题与困境	253
四 土地分包：公司制农场的退出与调适	255
五 扩展的讨论：大规模土地流转的“未预后果”	258
 其 他 	
河南省城市居民生态文明建设状况调查研究	265
一 调查过程和方法	265
二 调研结果分析	266
三 对策与建议	268
美丽乡村建设勿忘传统农耕文化的记忆与传承	271
一 美丽乡村建设背后的乡愁情思	271
二 美丽乡村建设勿忘传统农耕文化的记忆与传承	272
三 中原农耕文化博物馆所做的点滴努力	274
后 记	276

CONTENTS

Urban Development and Rural Governance

Report of Urbanization Comprehensive Evaluation

about Henan Province	/ 3
1. Constructing the Index System of Estimating Urbanization Level	/ 4
2. Current Situation of the New Urbanization about Henan Province	/ 10
3. The Main Problem of the New Urbanization Development about Henan Province	/ 13
4. Analysis and Thinking	/ 16

Leave Land not Leave Country, Urbanization on the Spot / 18

1. The Practice of the New Rural Community Construction	/ 18
2. The Leverage of the New Rural Community Construction	/ 21
3. The Experience and Revelation of the New Rural Community Construction	/ 22
4. The Exploration Direction of the New Rural Community Construction	/ 23

The Process of Urban – Rural Integration should Pay

Attention to the Problem Villages	/ 24
1. The Situation before Urban – Rural Integration—Calmness and Peaceful	/ 24

2. The Situation during the Process of Urban—Rural Integration – The Four Dilemma	/ 25
3. The Countermeasures and Suggestions about the Problem Villages in the Process of Urban – Rural Integration	/ 29
How to Build New Countryside Community?	/ 35
1. The New Rural Community Construction: The Practice of a Village	/ 35
2. Case Analyses: The Effects and Problems of a Village’ New Rural Community Construction	/ 38
3. Conclusion and Thinking	/ 43
The Investigation on New Countryside Community Construction	/ 46
1. One of Investigation Contents is about the Combined Village in the City’ Construction	/ 46
2. One of Investigation Contents is about the Village in the City’ Construction	/ 51
3. The Countermeasures and Suggestions about New Rural Community Construction	/ 58
Private Governance	/ 60
1. Private Governance System	/ 61
2. Private Governance Organization	/ 63
3. The Reasons for the Formation of Private Governance	/ 67
4. The Consequences of Private Governance	/ 70
The Innovative Practice of the Rural Party Organization’ Service Function Construction	/ 73
1. The Background of Z Village Party Organization’ Service Function Construction	/ 73
	7

2. The Innovative Practice of Z Village Party Organization' Service
Function Construction / 76
3. The Experience of Z Village Party Organization' Service
Function Construction / 78

The Experience Research of Public Cultural Services Construction in Economic Underdeveloped Regions	/ 82
1. Government's Power: The Basis of Public Cultural Services	/ 83
2. Social Resources: The Strength Source of Public Cultural Services Construction	/ 85
3. People's Demand: The Guide to Action of Public Cultural Services Construction	/ 88

Modern Agriculture and Food Security

The Theory Thinking of Developing the Modern Agriculture Currently	/ 93
1. The Current Rural Development Calls Modern Agriculture	/ 93
2. Developing Modern Agriculture Needs Thinking Creation	/ 97
3. The Future of Modern Agriculture is the Harmonious Development	/ 102

Development of Modern Agriculture: The Farmer's "Aspirations and Concerns"	/ 104
1. Farmers' Cognitive Differences of Developing Modern Agriculture	/ 104
2. The Farmer's Aspirations and Concerns of Developing Modern Agriculture	/ 108
3. Four Linkage Mechanism is to Solve Worry and to Give Hope	/ 112

Remove Problems to Promote the Land Circulation: Promoting Agricultural Modernization	/ 117
1. The Status Quo Analysis of X City Land Circulation	/ 117

2. The Problems and Reasons of X City Land Circulation	/ 120
3. The Countermeasures and Suggestions to Solve the Problem of X City Land Circulation	/ 125
Increase Profits by Reducing Costs: Cooperative Organizations Solve the Concerns of the Farmers	/ 128
1. The Operation Mechanism of Shou Feng Zhi Bao Cooperative	/ 128
2. The Effect of Developing Shou Feng Zhi Bao Cooperative	/ 131
3. Reference of Developing Shou Feng Zhi Bao Cooperative	/ 132
“Subject Diversification, Function Extension” : The Public Service of Modern Farming	/ 135
1. The Status Quo Analysis of X City Modern Agricultural Public Service	/ 136
2. The Problems and Reasons of X City Modern Agricultural Public Service	/ 137
3. The Measures and Suggestions to Develop X City Modern Agricultural Public Service	/ 141
Henan: Who is Growing Grain, How are Planting?	/ 144
1. Grain Production and Sales of Henan Province	/ 144
2. Grain of Input and Output of Henan Province	/ 152
3. The Problems Existing in the Food Production of Henan Province	/ 166
4. The Suggestion of Growing Grain in the Future of Henan Province	/ 173
The Investigation of the New Farmers’ Professional Cooperative Economic Organization	/ 177
1. The New Farmers’ Professional Cooperative Economic Organization Status of Development	/ 177
2. The Reason of the New Farmers’ Professional Cooperative Economic Organization Involution	/ 182
3. Enlightenment	/ 184

Development of Modern Agriculture, Safeguard	
of Food Grain Security	/ 186
1. The Remarkable Features of “Chencao Experience”	/ 186
2. The Basic Experiences of “Chencao Experience”	/ 190
3. The Reference Significance of “Chencao Experience”	/ 191

Safeguard Rights of Farmers in the Process	
of Developing Modern Agriculture	/ 194
1. Farmers Petition Incidents of Village K	/ 194
2. The Status Analysis of Current Farmers in the Process of Land Transfer	/ 196
3. The Analysis of the Damage of Farmers’ Rights and Interests in the Process of Land Transfer	/ 198
4. Countermeasure Thought about Maintain Farmers’ Rights and Interests in the Process of Land Transfer	/ 200

Land Transfer and Companies Go to the Countryside

The Exploration of Management Institution of Rural Land	/ 205
1. The Current Status of Land Operation and Management	/ 205
2. The Existing Issues of Implement Land Transfer Regime	/ 207
3. Countermeasures and Proposes	/ 210

The Problems and Way out about the Central Plains	
of the Rural Land Transfer	/ 215
1. The Current Major Form of Rural Land Transfer	/ 215
2. The Issues of the Central Plains of the Rural Land Transfer	/ 218
3. The Way out of the Central Plains of the Rural Land Transfer	/ 220

Company Going to the Countryside that to be Alert

to the Administration of the Rural Relations / 223

1. The Issues of the Administration of the Rural Relations When
Company Go to the Countryside / 223
2. The Reasons of the Administration of the Rural Relations When
Company Go to the Countryside / 225
3. The Proposes about Establishing Balance and Diversification of
Rural Relations When Company Go to the Countryside / 226

Free between Government and Market / 229

1. Analysis of Current Situation of Companies Go to the Countryside / 230
2. Analysis of Issues of Agricultural Companies Go to the Countryside / 232
3. Analysis of Paths of Agricultural Companies Go to the Countryside / 234

The Real Autonomy is to Accord with the Local Characteristics / 237

1. The Specific Effects of Village Governance about Agricultural
Companies Go to the Countryside / 237
2. The Beneficial Experiences of Village Governance about
Agricultural Companies Go to the Countryside / 241
3. The Policy Proposal of Village Governance about Agricultural
Companies Go to the Countryside / 244

Corporation Farms: The Dilemmas of Capital Go to

Countryside and Large – Scale Operation / 246

1. Large – Scale Operation and Large Landlords / 248
2. Corporation Farms: Management of Foreign Capital / 251
3. The Issues and Dilemmas of Large – Scale Operation / 253
4. Subcontract of the Land: Exit and Regulation of Corporate Farm / 255
5. The Extended Discussion: “Unknown Consequences”
of Large – Scale Land Transfer / 258

The Other Info

The Investigation about the Status of Ecological Civilization	
Construction about Urban Residents in Henan Province	/ 265
1. The Investigation Process and Methods	/ 265
2. The Results of the Investigation Analysis	/ 266
3. Countermeasures and Suggestions	/ 268
Don't Forget the Traditional Farming Culture Heritage Memory	
in Beautiful Rural Construction	/ 271
1. Nostalgia Emotion behind the Beautiful Rural Construction	/ 271
2. Don't Forget the Memory of the Traditional Farming Culture	
in Beautiful Rural Construction	/ 272
3. The Efforts of the Farming Culture of the Central Plains Museum	/ 274
Postscript	/ 276

城镇化发展与乡村治理篇