

辽宁省县域经济研究丛书

辽宁省县域经济 发展模式研究

Study on the Development Mode of County Economy in Liaoning Province

白炜◎主编



化学工业出版社

辽宁省县域经济研究丛书

辽宁省县域经济 发展模式研究

Study on the Development Mode of County Economy in Liaoning Province

白 炜 主 编
韩雪峰 副主编



化学工业出版社

· 北京 ·

确定科学合理的县域经济发展模式，是辽宁省县域经济走上可持续发展道路、实现全面建设小康社会宏伟目标的重要环节。《辽宁省县域经济发展模式研究》在系统研究县域经济发展模式理论的基础上，对县域经济发展模式进行了梳理和界定，把县域经济发展模式划分为管理模式、产业发展模式、城镇化发展模式、科技创新发展模式以及金融发展模式五个子模式，从这些子模式的发展状况入手对辽宁省县域经济的发展模式进行了全面系统分析，深入剖析县域经济发展模式中存在的深层次问题，探索促进辽宁省县域经济发展壮大的有效模式，从而全面提升辽宁省县域经济发展水平和竞争力。

《辽宁省县域经济发展模式研究》可供省、市、县政府相关决策人员，以及相关学术研究机构的人员参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

辽宁省县域经济发展模式研究/白炜主编. —北京:
化学工业出版社, 2015. 8
(辽宁省县域经济研究丛书)
ISBN 978-7-122-24723-0

I. ①辽… II. ①白… III. ①县级经济-经济发展模式-研究-辽宁省 IV. ①F127. 31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 171101 号

责任编辑：蔺虹 袁俊红
责任校对：王静

装帧设计：刘丽华

出版发行：化学工业出版社（北京市东城区青年湖南街13号 邮政编码100011）

印刷：北京云浩印刷有限责任公司

装订：三河市瞰发装订厂

710mm×1000mm 1/16 印张12¼ 字数255千字 2015年10月北京第1版第1次印刷

购书咨询：010-64518888（传真：010-64519686） 售后服务：010-64518899

网址：<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书，如有缺损质量问题，本社销售中心负责调换。

定 价：49.00 元

版权所有 违者必究

辽宁省县域经济研究丛书

编委会

主任委员：白 炜 王世伟

副主任委员：于嘉胜 项世伟 冯守权 周克刚

张永明 何 伟

委 员：张 展 韩雪峰 林艳新 李宗赤

潘巨伟 边晶梅 王 蓉 马 坤

总序

《辽宁省县域经济研究丛书》的问世，是我省经济界、理论界和相关学术界的一件喜事，一项颇具理论意义和现实意义的大事，值得庆贺！更令我十分欣喜、十分欣慰的是，这部丛书的倡导者、组织者、编撰者和主编人，是我的学生白炜博士。我与白炜之间既有师生之情，又是忘年之交。早在他攻读本科期间就显现出才华出众，思路敏捷，创新、创意令人瞩目；毕业留校期间，他尊重学生、爱护学生、保护学生之情之举，迄今仍是众人赞誉之话题。他多才多艺，视野宽广，诗歌、书法、戏剧等成果颇丰。特别令我惊喜的是，他在经济学和管理学领域，从理论与实践相结合上，潜心研究，颇有建树！

“郡县治，天下安”。县自秦以来绵延2000余年，一直是我国最基础的行政单元。辽宁简称辽，取辽河流域永远安宁之意。据史书《禹贡》记载，辽宁建制于奴隶社会，夏商为幽州、营州之地，周分封属燕国。目前，全省下设44个县（县级市），县域土地面积约占全省土地面积的87%，县域总人口约占全省人口总数的57%。县域经济社会发展在辽宁经济社会发展中占据着非常重要的地位。

近年来，辽宁省县域经济发展迅速。县域生产总值和财政贡献率逐年加大。2014年，全省有9个县（县级市）入选中郡所第十四届的百强县名单。在我国“四个全面”战略布局的新时期，县承载着更为深重的历史使命。中国经济发展进入新常态，辽宁省县域经济发展将更加注重转方式、调结构和提高增长质量。

该丛书目前由三部曲组成，分别是《辽宁省县域经济发展模式研究》、《辽宁省县域产业集群综合评价研究》和《辽宁省县域经济发展理论与实践》。今后，随着相关研究的不断深入，如白炜目前主持的国家社科基金重点项目“我国高校与县域协同发展的机制研究”的研究等，或将陆续补充新的书目。

丛书的一个重要特点，是对辽宁省县域经济的研究颇具系统性。丛书对辽宁省县域经济从理论到实践，从总体到模式，再到县域经济发展重要载体——产业集群，循序渐进，抽丝剥茧，细致梳理，深刻探究，自成体系。

接地气是丛书的另外一个重要特点。丛书编委会由高校的专家学者，地方县域工作者及具有较高研究能力、又熟悉县域实际工作的下派县级副职人员组成。在编写过程中，写作组成员多次实地考察，深入县域基层，搜集了大量的资料和数据。并且在全面、系统探究县域

经济发展规律的同时，着力于实际案例的深入解读，做到了点面结合。丛书的编写，踏踏实实，不浮于表面，不主观臆断，精心构筑分析框架，细致组织数据资料，真实反映了辽宁省县域经济的实际情况，以及由此而生的深刻思考。

协调推进“四个全面”的战略布局是中国进入发展新阶段的向导。丛书对辽宁省县域经济的评价与分析，淡化了“速度情结”并强化“质量关切”。在我国加快推进生态文明建设的时代背景下，丛书对辽宁省县域经济，尤其是在对县域产业集群的评价指标体系构建及评价过程中，强调生态约束优先，充分反映我国加快转变经济发展方式、提高发展质量和效益的内在要求将发挥重要作用。因此，紧扣国家经济发展的战略布局是该丛书反映出的第三个重要特点。

总之，这是一套好书。丛书为经济新常态下，我国县域经济的稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险提供了翔实的研究和鲜活的案例。它的出版将不仅仅对辽宁省县域经济发展具有针对性意义，还将对我国其他地区县域经济发展产生非常重要的实用价值。

是为序。

著名经济学家、辽宁大学前校长

冯玉忠

2015年5月

前言

县域经济是城乡统筹经济社会发展的重要经济基础，是国家、省级经济重要组成部分，既是城镇经济与农村经济的结合部，又是工业经济与农业经济的交汇点，也是宏观经济与微观经济的衔接处。同时，县域经济也是一个独立的经济层次和完整的经济系统，在国民经济发展中具有特殊重要的地位和作用，因此，县域经济的发展深受党和政府重视。

由于受工业基础设施薄弱，农业现代化水平低等因素制约，辽宁省县域经济一度成为辽宁经济发展的“短板”。2007年，辽宁省提出“发展壮大县域经济，要以农业现代化为基础，以工业化为主导，以城镇化为支撑”的发展思路。从2008年起，辽宁省连续实施了两个“县域经济三年倍增计划”，通过工业化、城镇化、农业现代化“三化”同步推进，使全省44个县市经济规模、产业结构和生态环境得到了全面改善。如今，辽宁省县域经济这块“短板”变“支撑”，并成为辽宁省老工业基地振兴的重要推动力量。

当前，辽宁省正站在老工业基地全面振兴新的更高起点上，在经济发展新常态下，辽宁省县域经济发展比过去更具有挑战性。在新的历史背景下，把握省情，抓住机遇，加快县域经济发展对促进全省经济持续快速发展，实现全面建设小康社会的宏伟目标，至关重要。而确定科学合理的县域经济发展模式，是使辽宁省县域经济走上可持续发展道路、实现全面建设小康社会宏伟目标的重要环节。我们在系统研究县域经济发展模式理论的基础上，对县域经济发展模式进行了界定，并对县域经济发展模式中的主要影响因素之间的作用机理进行了全面阐释，分别从县域经济发展的管理模式、产业发展模式、城镇化发展模式、科技创新发展模式以及金融发展模式等方面对辽宁省县域经济发展的子模式进行深入研究，具体剖析各个子模式在促进辽宁省县域经济发展方面取得的成就和存在的不足，并提出优化各个子模式的政策建议，为促进辽宁省县域经济进一步发展提供动力支持。所以，在2015年初夏，当我们编写团队终于完成了《辽宁省县域经济发展模式研究》的撰写工作时，我们感到非常欣慰，希望本书对从事县域经济管理的管理者以及从事县域经济研究的研究者具有一定的借鉴作用。

关于这本书的写作意向要追溯到2012年11月。当时，沈阳化工大学校党委、行政高屋建瓴地提出实施坚持科技创新、服务县域经济与产业集群、振兴精细化工产业的“三位一体”发展战略，把服务县域经济与产业集群提到学校发展战略的高度。为了更好地实现这一发展战略，学校党委

研究决定向法库陶瓷产业集群等 10 余个县域精细化工产业集群选派教师到合作县（市）挂职锻炼，任科技副县（市）长。为了为辽宁省县域经济与产业集群发展提供理论支持，在学校党委书记白炜教授的主持下，决定撰写《辽宁省县域经济研究丛书》，丛书共包括《辽宁省县域经济发展模式研究》、《辽宁省县域产业集群综合评价研究》和《辽宁省县域经济发展理论与实践》等 3 部。

为了提高丛书的撰写质量，丛书的主编由白炜教授亲自担任，为丛书的编写进行指导和把关。由经济与管理学院组成 3 个编写团队，分别由张展院长、林艳新书记和韩雪峰副院长负责，分别进行以上 3 部著作的撰写工作。丛书在丛书撰写过程中得到了学校党委和行政的大力支持，我们对此表示感谢！

2013 年 3 月，编写团队着手撰写，白炜教授为本书确定了写作方向和写作思路：一是要紧扣辽宁的省情，内容必须反映出辽宁省县域经济的特有发展模式；二是要理论与实践相结合，内容不仅要探究县域经济发展模式的理论，更重要的是要剖析辽宁省县域经济发展模式的实践探索，从中总结出可资借鉴的经验；三是要多多走向县域经济，多到县域经济中进行调查研究，尽可能多地掌握第一手的资料，为写作准备大量的素材。

在白炜教授的指导下，在充分调研和查阅大量参考资料的基础上，编写团队最终于 2013 年年底确定了写作提纲，全书共分引言和七章内容。其中引言部分由韩雪峰博士撰写，第一章由王蓉和蒋红娟两位博士撰写，第二章由韩雪峰博士和吉广华老师撰写，第三章由殷秀丽老师撰写，第四章由杨颖红和李岩两位副教授撰写，第五章由韩雪峰和王蓉两位博士撰写，第六章由王姣博士撰写，第七章由于铭博士撰写。最终由白炜教授主持完成本书的统稿工作。另外，张展院长、林艳新书记和陈涛博士在本书写作过程中提供了有益的意见和建议。

在本书的撰写和修改期间，韩雪峰博士曾组织编写团队数次到营口仙人岛能源化工区进行调研，化工区管委会的于嘉胜书记（时任，现为营口市宣传部部长）、周克刚副主任和招商局李宗赤局长等多位同志都给予了我们无私帮助，不仅为本书的撰写提供了丰富文献资料和统计数据，而且还安排编写团队到多家企业进行实地调研，使我们对县域经济和县域经济发展模式有了更深刻的理解，对写作大有裨益。在本书修改期间，于嘉胜书记、周克刚副主任和李宗赤局长又对本书提出了许多有益建议，为本书增色良多，在此深表谢意！

另外，本书在写作过程中，为了对辽宁省县域经济及其发展模式进行总体了解，编写团队也到凌海市、阜新新邱区、海城市、台安县以及盘锦双台子区等多地进行调研活动，得到左鹤飞副市长、李文泽副区长、何伟副主任、张学军副县长（时任）和刘学贵副区长（时任）的大力帮助；在此期间，张展院长和林艳新书记曾多次带领我们 3 个编写团队一起到上述各地进行调研；我们一并深表感谢！

我们还要感谢为本书出版而付出辛勤汗水的化学工业出版社各位编辑！

编者

2015 年 5 月

目录

CONTENTS

引言 / 1

第一章 县域经济发展模式理论基础 / 3

- 第一节 县域经济概述 / 3
 - 一、县域经济的内涵 / 4
 - 二、县域经济的基本特征 / 6
 - 三、县域经济的作用和地位 / 7
- 第二节 县域经济发展模式的一般性理论 / 9
 - 一、县域经济发展模式的理论基础 / 9
 - 二、资源比较优势发展模式 / 11
 - 三、区位优势发展模式 / 14
 - 四、混合发展模式 / 16
 - 五、县域经济发展子模式 / 17

第二章 辽宁省县域经济管理模式创新 / 18

- 第一节 县域经济管理模式创新概述 / 18
 - 一、县域经济管理模式的内涵 / 18
 - 二、县域经济管理模式创新的理论基础 / 20
 - 三、县域经济管理模式创新的内容 / 23
- 第二节 辽宁省县域经济管理模式现状分析 / 25
 - 一、辽宁省县域经济管理的组织结构现状分析 / 25
 - 二、辽宁省县级政府经济职能的现状分析 / 28
- 第三节 辽宁省县域经济管理模式存在的问题分析 / 35
 - 一、辽宁省县域经济管理的组织结构存在的问题分析 / 35
 - 二、辽宁省县域经济管理的经济职能存在的问题分析 / 37
- 第四节 辽宁省县域经济管理模式创新的政策建议 / 38
 - 一、辽宁省县域经济管理的组织结构创新的政策建议 / 38
 - 二、辽宁省县域经济管理的经济职能创新的政策建议 / 40

第三章 辽宁省县域经济的产业发展模式 / 43

- 第一节 县域经济的产业发展模式概述 / 43
 - 一、县域产业结构优化升级 / 43

二、县域经济主导产业发展模式	/ 46
三、县域产业集群	/ 49
第二节 辽宁省县域经济产业发展模式的现状	/ 52
一、辽宁省县域产业结构发展的现状	/ 52
二、辽宁省县域经济主导产业发展模式的现状	/ 57
三、辽宁省县域产业集群发展的现状	/ 61
第三节 辽宁省县域经济产业发展模式存在的问题	/ 64
一、辽宁省县域产业结构发展中存在的问题	/ 64
二、辽宁省县域经济主导产业发展中存在的问题	/ 65
三、辽宁省县域经济产业集群发展中存在的问题	/ 67
第四节 辽宁省县域经济产业发展模式的发展策略	/ 68
一、促进辽宁省县域经济产业结构优化升级的发展策略	/ 68
二、促进辽宁省县域经济主导产业发展的对策建议	/ 70
三、促进辽宁省县域经济产业集群发展的对策建议	/ 72

第四章 辽宁省县域城镇化发展模式

/ 76

第一节 县域城镇化发展模式概述	/ 76
一、县域城镇化内涵	/ 76
二、县域城镇化发展模式	/ 78
三、城镇化对县域经济发展的作用	/ 80
四、促进县域城镇化发展的原则	/ 81
第二节 辽宁省县域城镇化发展现状及问题	/ 83
一、辽宁县域城镇化发展现状	/ 83
二、辽宁县域城镇化发展阶段	/ 84
三、辽宁省县域城镇化存在的问题	/ 85
第三节 国外县域城镇化发展模式及经验借鉴	/ 89
一、德国小城镇建设的模式	/ 90
二、美国小城镇建设的模式	/ 91
三、日本小城镇建设的模式	/ 92
四、国外小城镇建设模式的主要经验	/ 93
第四节 优化辽宁省县域城镇化发展模式的对策	/ 93
一、优化城镇化空间分布	/ 94
二、以产城融合发展模式推进城镇化	/ 95
三、以制度创新为动力推进城镇化	/ 97
四、统筹城乡协调发展推进城镇化	/ 99
五、以节能环保可持续发展模式推进城镇化	/ 100
六、因地制宜差异化培育县城和中心镇	/ 100

第五章 辽宁省县域经济技术创新发展模式

/ 102

- 第一节 辽宁省技术创新发展模式概述 / 102
 - 一、技术创新对辽宁省县域经济发展的作用 / 102
 - 二、辽宁省县域技术创新发展模式的主要类型 / 105
- 第二节 辽宁省县域技术创新发展模式的现状分析 / 107
 - 一、辽宁省县域技术创新要素投入现状分析 / 107
 - 二、辽宁省县域技术创新取得的成果 / 109
 - 三、促进县域技术创新取得的成功经验 / 110
- 第三节 辽宁省县域经济技术创新发展模式存在的问题 / 117
 - 一、对县域企业技术创新特殊属性认识不足 / 117
 - 二、政府财政对县域经济技术投入不足 / 117
 - 三、政府财政对县域经济技术投入地区不平衡 / 118
 - 四、县域经济中企业的技术创新主体地位尚未确立 / 119
 - 五、高校和科研院所与县域经济的合作有待加强 / 119
 - 六、县域技术中介服务体系仍需完善 / 120
- 第四节 优化辽宁县域经济技术创新模式的途径 / 120
 - 一、明确县域经济的包容性技术创新发展模式 / 120
 - 二、明晰政府对县域经济技术创新的指导方向 / 121
 - 三、逐步强化县域经济中企业的技术创新主体地位 / 122
 - 四、优化高校和科研院所与县域经济的合作方式 / 123
 - 五、打造完备的县域技术中介服务体系 / 123

第六章 辽宁省县域经济的金融发展模式创新

/ 125

- 第一节 县域金融发展模式概述 / 125
 - 一、县域金融发展的内涵 / 125
 - 二、县域金融发展模式的类型 / 126
 - 三、县域金融发展模式与县域经济的关系 / 126
 - 四、县域金融发展模式创新应遵循的原则 / 127
- 第二节 辽宁省县域金融发展现状及存在问题 / 129
 - 一、辽宁省县域金融发展现状 / 129
 - 二、辽宁省县域金融发展中存在的问题 / 130
 - 三、辽宁省县域金融发展存在问题的原因分析 / 131
- 第三节 国外县域金融发展模式创新的经验借鉴 / 133
 - 一、美国的农村金融制度 / 133
 - 二、德国的农村金融制度 / 133
 - 三、法国的农村金融制度 / 134

四、日本的农村金融制度	/ 134
五、印度的农村金融制度	/ 135
六、国外经验对我国县域金融制度建设的启示	/ 135
第四节 促进辽宁省县域金融发展模式创新的政策建议	/ 137
一、发挥银行业金融机构各自优势增强支持的整体合力	/ 137
二、建立“资金使用本土化”的县域股份制银行	/ 139
三、发展符合三农与小企业资金需求特点的小微金融机构	/ 140
四、按需求追随型模式创新金融服务产品和方式	/ 142
五、进一步优化金融生态环境引导金融资本由城市向县域倾斜	/ 144

第七章 营口仙人岛能源化工区港产城一体化发展模式创新研究 / 146

第一节 港产城一体化概述	/ 146
一、港产城一体化内涵	/ 146
二、港产城一体化系统结构分析	/ 147
第二节 仙人岛能源化工区港产城一体化发展的历史与现状	/ 148
一、仙人岛能源化工区港产城一体化发展模式提出的背景	/ 149
二、仙人岛能源化工区发展历史	/ 151
三、仙人岛能源化工区发展现状	/ 152
第三节 仙人岛能源化工区发展的优势	/ 155
一、黄金地点轴带交汇——区位优势	/ 155
二、咽喉要道陆海通达——交通优势	/ 156
三、产业集群特色鲜明——产业优势	/ 156
四、山清水秀风光无限——生态优势	/ 156
五、古今文明交相辉映——人文优势	/ 157
第四节 仙人岛能源化工区发展面临的挑战	/ 157
第五节 仙人岛能源化工区发展目标、发展定位与发展思路	/ 158
一、发展目标	/ 158
二、发展定位	/ 160
三、发展思路	/ 162
第六节 仙人岛能源化工区港产城一体化发展模式创新分析	/ 163
一、科学高效的经济管理模式	/ 163
二、特色鲜明的产业发展模式	/ 167
三、港产城一体化发展的城镇化建设模式	/ 170
四、良性循环的金融发展模式	/ 171
五、协同创新的科技创新模式	/ 172
第七节 促进仙人岛能源化工区港产城一体化发展模式创新的保障措施	/ 173
一、建设新型服务型政府	/ 173

二、 加强选商引资工作	/ 173
三、 健全财税与金融政策支持体系	/ 174
四、 完善基础设施建设	/ 175
五、 推进公共服务平台建设	/ 176
六、 深化以科技应用为主的科研体制改革	/ 176
七、 加快人才保障体系建设	/ 177
八、 推进管理创新	/ 177

参考文献

/ 179

引言

县作为我国基本的行政单位，最早出现于春秋时期，至今已有2700多年的历史。“郡县治，天下安”。县域经济作为我国国民经济的重要组成部分，它是城市和农村、城镇经济和农村经济、宏观经济和微观经济的结合部，是国民经济中相对独立的子系统和支撑点，是国家经济和社会稳定的重要基础。

县域经济是国民经济持续发展的基础环节，只有县域经济发展了，才能促进产业集聚、人口集中，城镇化发展才有经济基础。农村人口众多，城市吸纳劳动力的能力有限，发展县域经济、推进城镇化才是吸纳农村富余劳动力的主要渠道。县域经济发展了，既能够为城镇化发展积累资金，也能够为当地的富余劳动力提供就业机会，让城镇成为农民新的就业平台。

县域经济是城乡统筹经济社会发展的重要经济基础，是国家、省级经济重要组成部分，是城镇经济与农村经济的结合部，是工业经济与农业经济的交汇点，也是宏观经济与微观经济的衔接处。同时，县域经济也是一个独立的经济层次和完整的经济系统，在国民经济发展中具有特殊重要的地位和作用，因此，县域经济的发展深受党和政府重视。2010年中央“一号文件”——《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》明确指出：大力发展县域经济，抓住产业转移有利时机，促进特色产业、优势项目向县城和重点镇集聚，提高城镇综合承载能力，吸纳农村人口加快向小城镇集中。2012年中国共产党第十八次全国代表大会（简称中共十八大）报告中提到，确保到2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。从中国共产党第十六次全国代表大会（简称中共十六大）报告中的全面建设到全面建成，一字之差标志着我国经济社会发展进入新阶段。县域占据了全国80%以上的人口，其中包括9亿农民，因此成为全面建成小康社会的重点区域。所以，我们应该重视和加强对县域经济的研究，并且提出能够推动其发展的有效途径。

辽宁省城市化水平名列全国前茅，但县域经济长期以来都是经济发展的一块“短板”，近年来，为了补齐这块“短板”，辽宁省提出要大力发展县域经济，辽宁省县域经济的发展将是今后相当长时期内辽宁省经济发展的动力和经济增长的突破口。2002年以来，围绕振兴辽宁老工业基地，辽宁省在促进县域经济发展上相继推出一系列重要政策与措施。这些政策与措施有效调动了各县（市）加快发展的积极性，全省县域经济取得了较快的发展。但是，与县域经济发展水平较高的

江苏、浙江和山东三省相比，辽宁省的县域经济发展滞后是比较明显的。随着市场经济的不断变化以及经济结构的快速调整，辽宁省县域经济在其发展中存在的问题日益突出，如县域经济市场化程度偏低；支柱产业作用较弱，产品附加值较低；特色产业对区域经济带动作用不强；没能较好利用经济增长极的扩散效应等。所以，因地制宜加快县域经济转型，是辽宁省县域经济永续发展的最佳选择。

本书运用发展经济学、区域经济学等相关学科理论和规范分析与实证分析相结合的研究方法，探索辽宁省县域经济发展的新路径和新模式，切实符合了辽宁省经济社会发展的需要。对这一问题的研究将会为辽宁省县域经济的发展提供建设性的理论分析和有益的对策建议，对于辽宁省县域经济内部发展战略和发展对策的制定具有重要的理论价值和现实指导意义。同时对其他省市县域经济在统筹城乡背景下科学发展的模式选择具有普遍指导作用。

第一章

县域经济发展模式理论基础

县作为国家最基本的经济社会单元，在新型城镇化和社会结构调整中占据着“要塞”的关键地位。县域经济即以县的行政区划为地理空间的经济，属区域经济学的分支。从经济总量看，国内生产总值（GDP）有相当大的比重是由县和县以下的经济活动创造的，绝大多数的人口也居住在县和县以下地域之内。县域经济是国民经济中相对独立的子系统和支撑点，是国家经济和社会稳定的重要基础。因此，发展县域经济不仅对国民经济的整体发展具有重要作用，而且关系到地方的稳定和人民生活改善。与其地位不相匹配的是，当前县域经济还存在许多亟待解决的问题。作为中国最基本的经济社会单元，近三千个县级行政区划如何实现转型升级已成为新型城镇化战略以人为本大背景下的重要课题。

第一节 县域经济概述

随着我们党牢固确立以经济建设为中心、加快社会主义现代化建设步伐，随着社会主义市场经济体制的建立和完善，县域内所具有的潜在经济功能大大释放，我国的县域经济获得了空前广阔的发展舞台。过去城乡分治的行政体制开始向城乡合治转变，越来越多的地方实行了市领导县的体制，从而使这些地方的县成为省辖市所属的农村分治单位。如今，县域范围内的经济活动内容有了极大地丰富，县域经济在社会主义现代化建设中起着越来越重要的作用。

一、 县域经济的内涵

(一) 县域经济的定义

县域经济这一概念早在 20 世纪 80 年代学术界就已使用，当时探讨的重点集中在农村经济、乡镇企业以及财税体制改革等问题上。20 世纪 90 年代后期，由于农村返贫问题严重、国内市场需求不足以及一系列社会问题的逐渐暴露，掀起了研究县域经济的热潮，不仅出现了许多关于县域经济的专著，《经济日报》还专门开设了“县域经济”专版，并成立了中国县域经济研究中心；此外，一个综合性的专业研究机构——中国县域经济研究所成立；各地政府和部分高校也开始成立区域性县域经济研究机构，县域经济的研究进入规范化、应用化的时期。

中共十六大召开以前，党和政府的文献、文件中一直没有使用县域经济概念，而是采用县级经济这一概念。中共十六大报告提出了“壮大县域经济”的号召，这是党政文件中第一次使用县域经济这一概念。其实，县级经济和县域经济是两个性质和内涵都不同的概念。前者是行政经济概念，而后者则属于区域经济概念；前者包括市辖区、县级市、县、自治县、旗、自治旗、县级特区和林区等，而县域经济则是和城市经济相对应的一个综合性概念。

中共十六大以来，学术理论界展开对县域经济内涵的广泛研究，成果主要集中于两大方面。一是复杂系统论视角。李小三、徐鸣等（2000）认为，县域经济是指以中国的行政县为区域范围，以一级独立财政为标志，以县城、镇、乡、村各层次经济要素间的联系和比例关系为基本结构，通过双向反馈的人力流、资金流、物质流、信息流而显示出整体功能的经济系统；王盛章、赵桂溟（2002）认为，县域经济是国民经济大系统中的—个子系统和区域性经济网络，具有区域性、综合性和层次性等特征。它不仅包括县域经济，也包括乡镇经济和村域经济各个层次。它是以县城为中心，以集镇为纽带，以广大乡村为基础的区域性经济；从管理上看，属于县行政区划认定的区域经济；从经济张力上看，可向县外扩展和渗透，其边界又不局限在县行政区域内；从内涵的联结上看，县域经济是城乡结合体和工农结合体；从在国民经济中所处的地位来看，它处于基础地位。

二是区域经济学视角。王怀岳（2001）指出，县域经济是一种行政区划型的区域经济，其形成是劳动地域分工的结果，具有开放性、区域特色性和空间非均衡性特征。凌耀初（2005）认为，县域经济一般是指以行政区划——县为单元的区域经济。区域经济是指受地域分工、自然资源分布、经济增长极等因素的一致性或相近性影响的不同行政区域之间或同一行政区域内运行和发展一体化的经济。

(二) 县域经济的基本内涵

本书认为，中国县域经济既有区域空间属性，又具有复杂系统属性。它不同于传统体制下的行政区经济，而是以县级行政区划的地理空间为依托，以县级政权为调控、服务主体，以产业结构的资源禀赋与历史选择为核心，伴随产业聚集和辐射力的变动而不断演化的区域空间特色的复杂经济系统。其基本内涵包括以下方面。