

QUANGUO NONGCUN JITI TUDI QUEQUAN YU
ZHENGYI TIAOCHU FALÜ ZHENGCE ANLI HUIBIAN

全国农村集体土地确权与 争议调处法律、政策、案例汇编

B

国土资源部地籍管理司 中国土地勘测规划院◎编

地质出版社

全国农村集体土地确权与争议 调处法律、政策、案例汇编

国土资源部地籍管理司 编
中国土地勘测规划院

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

全国农村集体土地确权与争议调处法律、政策、案例
汇编 / 国土资源部地籍管理司, 中国土地勘测规划院编.

— 北京: 地质出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 116 - 08090 - 4

I. ①全… II. ①国…②中… III. ①农村 - 集体所有
制 - 土地使用权 - 土地登记 - 土地管理法 - 研究 - 中国
IV. ①D922. 304

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 303375 号

责任编辑: 赵 芳 倪志玲

责任校对: 韦海军

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

咨询电话: (010) 82324508 (邮购部); (010) 82329125 (编辑部)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zhs@gph.com.cn

传 真: (010) 82310759

印 刷: 北京奇良海德印刷有限公司

开 本: 787mm × 960mm 1/16

印 张: 37.5

字 数: 700 千字

版 次: 2012 年 12 月北京第 1 版

印 次: 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

书 号: ISBN 978 - 7 - 116 - 08090 - 4

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

《全国农村集体土地确权与争议调处法律、 政策、案例汇编》

编辑委员会

主 任：朱留华 郑凌志

副 主 任：冷宏志 周建春

主 编：姜 栋 孙建宏

副 主 编：扈传荣 王亦白

编 委：邱烈飞 黄志凌 胡碧霞 陈川南

姜 颖 戴银萍 黄 亮 何欢乐

尚作为

目录

CONTENTS

►► 相关法律

- 中华人民共和国民法通则（摘录） (3)
（1986年4月12日中华人民共和国主席令第37号公布 2009年8月27日修正）
- 中华人民共和国物权法 (5)
（2007年3月16日中华人民共和国主席令第62号公布）
- 中华人民共和国行政诉讼法 (30)
（1989年4月4日中华人民共和国主席令第16号公布）
- 中华人民共和国行政复议法 (39)
（1999年4月29日中华人民共和国主席令第16号公布 2009年8月27日修正）
- 中华人民共和国土地管理法 (47)
（1986年6月25日中华人民共和国主席令第41号公布 1988年12月29日修正 1998年8月29日修订 中华人民共和国主席令第8号公布 2004年8月28日第二次修正）
- 中华人民共和国土地管理法实施条例 (61)
（1998年12月27日中华人民共和国国务院令第256号发布 2010年12月29日修正 2011年1月8日起施行修正）
- 中华人民共和国土地改革法 (70)
（1950年6月30日中央人民政府命令公布 1987年11月24日废止）
- 农村人民公社工作条例修正草案 (76)
（1962年9月27日中国共产党第八届中央委员会第十次全体会议通过）

高级农业生产合作社示范章程（摘录）	（94）
（1956年6月30日中华人民共和国主席公布 1957年6月25日修正 1987年11月24日废止）	

部门规章、规范性文件及司法解释

部门规章

土地登记办法	（100）
（2007年12月30日国土资源部令第40号公布）	
土地权属争议调查处理办法	（111）
（2003年1月3日国土资源部令第17号发布 2010年11月30日修正）	
土地违法案件查处办法	（115）
（1995年12月18日国家土地管理局令第3号发布）	
林地和林地权属登记管理办法	（121）
（2000年12月31日国家林业局令第1号发布）	
林木林地权属争议处理办法	（124）
（1996年10月14日林业部令第10号发布）	
铁路用地管理暂行办法	（128）
（1992年10月27日国家土地管理局、铁道部发布）	

规范性文件

国土资源部关于加强农村土地整治权属管理的通知	（134）
（国土资发〔2012〕99号）	
国土资源部关于进一步加快宅基地使用权登记发证工作的通知	（138）
（国土资发〔2008〕146号）	
国土资源部关于贯彻实施《中华人民共和国物权法》的通知	（141）
（国土资发〔2007〕112号）	
关于加强土地权属争议调处工作的通知	（146）
（国土资发〔2007〕94号）	
关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知	（149）
（国土资发〔2006〕133号）	

最高人民法院、国土资源部、建设部关于依法规范人民法院执行和国土资源房产管理部门协助执行若干问题的通知	(153)
(法发〔2004〕5号)	
印发《关于加强农村宅基地管理的意见》的通知	(158)
(国土资发〔2004〕234号)	
关于进一步规范土地登记工作的通知	(162)
(国土资发〔2003〕383号 国土资发〔2010〕190号修正)	
农业部办公厅、国土资源部办公厅关于印发国有农场土地确权登记工作座谈会纪要的通知	(164)
(农办垦〔2003〕24号)	
关于依法加快集体土地所有权登记发证工作的通知	(171)
(国土资发〔2001〕359号 国土资发〔2010〕190号修正)	
关于印发对大庆油田土地权属问题的协调处理意见的通知	(181)
(国土资函〔1999〕106号)	
国家土地管理局印发《关于认定收回土地使用权行政决定法律性质的意见》的通知	(185)
([1997]国土〔法〕字第153号)	
关于印发《确定土地所有权和使用权的若干规定》的通知	(188)
([1995]国土〔籍〕字第26号)	

司法解释

最高人民法院关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定	(197)
(法释〔2008〕11号)	
最高人民法院关于转发国土资源部《关于国有划拨土地使用权抵押登记有关问题的通知》的通知	(201)
(法发〔2004〕11号)	
最高人民法院关于处理农村合作化后所发生的土地、继承纠纷的复函(摘录)	(202)
([1958]法研字第52号)	

▶▶ 国土资源部及有关部门函复

关于土地登记发证后提出的争议能否按权属争议处理问题的复函	(205)
(国土资厅函〔2007〕60号)	

关于对农民集体土地确权有关问题的复函	(206)
(国土资厅函〔2005〕58号)	
国务院法制办公室、国土资源部关于对《中华人民共和国土地管理法实施条例》第二条第(五)项的解释意见	(207)
(国法函〔2005〕36号)	
关于确认海涂、滩涂土地权属问题的复函	(208)
(国土资厅函〔2004〕281号)	
关于股权转让涉及土地使用权变更有关问题的复函	(209)
(国土资厅函〔2004〕224号)	
对有关土地权属争议调查处理权限问题的复函	(210)
(国土资厅函〔2004〕209号)	
关于国有划拨土地使用权抵押登记有关问题的通知	(211)
(国土资发〔2004〕9号)	
国家环境保护总局办公厅关于自然保护区土地确权问题的复函	(212)
(环办函〔2003〕313号)	
关于带地入社土地确权问题的复函	(213)
(国土资厅函〔2002〕437号)	
关于供销合作社使用土地权属问题的复函	(214)
(国土资厅函〔2002〕328号)	
关于处理农村集体土地权属问题的复函	(215)
(国土资厅函〔2002〕181号)	
关于跨越或穿越铁路用地土地权属问题的复函	(216)
(国土资厅函〔2002〕84号)	
关于对原铁路用地土地使用权问题的批复	(217)
(国土资函〔2001〕441号)	
关于企业间土地使用权抵押有关问题的复函	(218)
(国土资函〔2000〕582号)	
关于广东省公路用地土地登记发证问题的批复	(219)
(国土资函〔2000〕333号)	
关于土地确权有关问题的复函	(220)
(国土资厅函〔2000〕47号)	
关于土地确权问题的复函	(221)
(国土资函〔1999〕716号)	

关于确定土地所有权和使用权有关问题的复函	(222)
(国土资厅函〔1999〕112号)	
关于土地确权有关问题的复函	(223)
(国土资函〔1999〕217号 国土资发〔2010〕190号修正)	
关于转发浙江省高级人民法院、浙江省土地管理局《人民法院在执行案件中涉及土地权属等有关问题的处理意见》的通知	(224)
(国土资厅函〔1999〕95号)	
对确定土地使用权有关问题的批复	(227)
(国土资厅〔1999〕31号)	
关于对收回被司法机关查封国有土地使用权问题的批复	(229)
(国土资函〔1998〕403号)	
对九届全国人大一次会议第177-1号议案的答复	(230)
(国土资厅函〔1998〕6号)	
国家土地管理局关于城市房地产管理部门管理的公房占地土地使用权问题的批复	(231)
(国土批〔1997〕126号)	
国家土地管理局对最高人民法院经〔1997〕18号函的复函	(232)
(〔1997〕国土〔函〕字第96号)	
国家土地管理局对浙江省土地管理局有关土地权属问题的批复	(233)
(国土批〔1997〕78号)	
国家土地管理局对河南省土地管理局有关库区消落地行使管理权问题的批复	(234)
(国土批〔1997〕72号)	
国家土地管理局对山东省土地管理局有关黄河滩地权属问题的复函	(235)
(〔1997〕国土〔函〕字第55号)	
国家土地管理局对江苏省国土管理局有关土地权属问题的批复	(236)
(国土批〔1997〕30号)	
国家土地管理局对广西壮族自治区土地管理局有关土地权属问题的批复	(237)
(国土批〔1997〕12号)	
国家土地管理局对安徽省土地管理局有关土地权属问题的批复	(238)
(国土批〔1996〕119号)	

国家土地管理局对陕西省土地管理局关于西安市香米园穆斯林坟地权属问题的请示的批复	(239)
(国土批〔1996〕107号)	
国家土地管理局对河南省土地管理局关于洛阳市土地权属问题的请示的批复	(240)
(国土批〔1996〕93号)	
国家土地管理局对山东省土地管理局有关土地权属问题的函的答复	(241)
(〔1996〕国土〔函〕字第88号)	
国家土地管理局对陕西省土地管理局有关问题的请示的批复	(242)
(国土批〔1996〕72号)	
国家土地管理局对中条山有色金属公司篦子沟矿采矿崩落区土地权属问题意见的函	(243)
(〔1996〕国土〔函〕字第56号)	
国家土地管理局关于确认通辽车站铁路用地图纸法律效力的函	(244)
(〔1996〕国土〔函〕字第40号)	
国家土地管理局对广东省国土厅关于确权有关规定是否适用确认林地所有权和使用权问题请示的批复	(245)
(国土批〔1996〕20号)	
国家土地管理局关于土地权属问题的批复	(246)
(国土批〔1996〕18号)	
最高人民法院对土地证与老红契效力问题的解答	(247)
(〔1995〕法行字第16242号)	
国家土地管理局对浙江省土地管理局关于玉环县汤寿康等人与玉环县塑料厂土地使用权归属问题的请示的批复	(248)
(国土批〔1995〕64号)	
国家土地管理局对浙江省土地管理局关于土地确权登记中有关问题的请示的批复	(249)
(国土批〔1995〕63号)	
国家土地管理局对陕西省土地管理局关于河滩地确权问题的请示的批复	(250)
(国土批〔1995〕62号)	
国家土地管理局对浙江省土地管理局有关确权问题请示的批复	(251)
(国土批〔1995〕61号)	

国家土地管理局地籍管理司关于对有关土地权属争议处理决定行文问题 请示的批复	(252)
(〔1994〕国土〔籍登〕字第14号)	
国家土地管理局对辽宁省土地管理局关于确认土地权属政策有关条款的 请示的批复	(253)
(国土批〔1995〕51号)	
国家土地管理局对鲁土籍函字〔1995〕第17号文的复函	(254)
(〔1995〕国土〔函〕字第74号)	
国家土地管理局对山西省土地管理局关于《确定土地所有权和使用权的 若干规定》中第五十六条适用范围的请示的复函	(255)
(〔1995〕国土〔函〕字第75号)	
国家土地管理局关于对虾领头西南面争议土地确权如何适用法律问题的 复函	(256)
(〔1995〕国土〔函〕字第21号)	

地方政府规章

辽宁省土地权属确定和争议处理办法	(259)
(1996年5月7日辽宁省人民政府令第69号发布)	
黑龙江省土地权属争议处理办法	(264)
(2002年4月1日黑龙江省人民政府令第2号发布 2006年10月20日 修正)	
浙江省确定土地所有权和使用权若干规定	(270)
(1997年12月6日浙土发95号发布)	
安徽省土地权属争议处理条例	(278)
(1994年2月26日安徽省人民代表大会常务委员会公告第7号公布 2010年8月23日修正)	
福建省土地权属争议处理办法	(285)
(1997年10月25日福建省人民代表大会常务委员会公告公布)	
江西省调处土地权属争议暂行规定	(290)
(1991年11月14日江西省人民政府令第6号发布)	
湖北省处理土地权属争议暂行办法	(297)
(1991年12月30日湖北省人民政府令第27号发布)	

广东省土地权属纠纷处理条例	(302)
(1995 年 10 月 4 日广东省人民代表大会常务委员会公告第 86 号公布)	
广东省土地权属纠纷引发群体性事件应急预案	(305)
(2006 年 2 月 20 日粤国土资发〔2006〕32 号发布)	
广西壮族自治区土地山林水利权属纠纷调解处理条例	(308)
(2002 年 9 月 27 日广西壮族自治区人民代表大会常务委员会公告第 61 号公布)	
重庆市土地房屋权属登记条例	(317)
(2012 年 5 月 24 日重庆市人民代表大会常务委员会公告第 15 号公布)	
海南省确定土地权属若干规定	(331)
(1999 年 8 月 6 日海南省人民政府令第 126 号发布)	
甘肃省确定土地所有权和使用权规定	(337)
(1994 年 11 月 2 日甘肃省人民政府令第 11 号发布 2004 年 5 月 11 日废止)	
江苏省海域使用管理条例	(343)
(2005 年 5 月 27 日江苏省人民代表大会常务委员会公告第 100 号公布)	
新疆维吾尔自治区确定土地所有权和使用权若干规定	(351)
(1997 年 9 月 25 日新疆维吾尔自治区人民政府令第 70 号发布)	
南京市土地权属争议处理办法	(356)
(1997 年 9 月 4 日南京市人民政府令第 145 号发布)	
南京市集体土地登记办法	(359)
(2003 年 4 月 16 日南京市人民政府令第 214 号发布)	
长沙市人民政府关于确定土地权属的规定	(365)
(1994 年 6 月 23 日长沙市人民政府令第 23 号发布)	
海口市确定土地使用权的暂行规定	(371)
(1992 年 11 月 11 日海府〔1992〕117 号发布 2010 年 12 月 30 日修正)	
呼和浩特市确定国有土地使用权若干规定	(375)
(1999 年 11 月 8 日呼政发〔1999〕86 号发布)	
盘锦市确定土地权属规定	(378)
上海市土地管理局关于本市铁路用地确权、登记发证的若干意见	(386)
(沪土发〔1993〕181 号)	

郑州市确定土地权属条例	(388)
(1994 年 12 月 27 日郑州市人民代表大会常务委员会公布 2010 年 11 月 25 日修正)	
珠海市人民政府关于确定土地权属若干问题的规定	(395)
(1989 年 2 月 18 日珠府字〔1989〕6 号发布)	
长春市土地权属变更登记管理办法	(401)
(1992 年 5 月 24 日长春市人民政府令第 1 号公布)	
常州市确定土地权属的暂行规定	(406)
(1990 年 6 月 27 日常政办发〔1990〕50 号发布)	
昆明市人民政府关于确认城镇土地权属的规定	(412)
(1991 年 2 月 21 日昆政发〔1991〕32 号公布)	
梅州市土地权属争议调查处理办法	(415)
(2006 年 1 月 26 日梅市府〔2006〕6 号发布)	
乌鲁木齐市土地所有权和使用权的确权规定	(419)
(1993 年 10 月 30 日乌鲁木齐市人民政府令第 3 号发布 2000 年 6 月 7 日废止)	
徐州市确认土地权属条例	(424)
(1997 年 10 月 24 日徐州市人民代表大会常务委员会公布)	
北京市国土资源局土地权属审查办法 (试行)	(431)

►► 土地权属争议调处案例

国家和城镇集体单位长期、连续使用农民集体土地作为农业用途，土地所有权归国家所有	(445)
“土地改革”时未进行分配，且“四固定”期间也没有确权给集体的土地所有权属于国家	(448)
实施《农村人民公社工作条例修正草案》(即《六十条》)“未划入农民集体范围内的土地属于国家所有”	(450)
国家未确定集体所有的林地、草地、山岭、荒山、涂滩以及其他土地为国家所有	(452)
农村村民部分农转非后原宅基地土地所有权依然属于集体所有	(455)

《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（一）	(457)
《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（二）	(460)
《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（三）	(462)
《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（四）	(464)
《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（五）	(466)
《六十条》公布时起至 1982 年 5 月《国家建设征用土地条例》公布时止，全民所有制单位、城市集体所有制单位使用的原农民集体所有的土地，在何种情况下转为国家所有？——案例（六）	(468)
农民缴纳公粮和农业税的凭证不能作为享有土地所有权的依据	(471)
权属纠纷引发的土地补偿问题——《确定土地所有和使用权的若干规定》第十六条中“按当时规定”的理解	(473)
1986 年以后，租用集体土地未办理审批征用手续的果已建成永久性建筑物的，则补办征用手续，所有权归国家所有	(475)
土地权属证明材料上实地面积与批准面积不一致的，按实地面积确定土地的所有权或使用权	(478)
“少征多用”在土地确权实践中的错误理解	(480)
土地权属争议双方均无法提供有效证据时按照使用现状确定土地权利	(482)
1982 年国家建设征用土地条例公布生效以后，占用土地仅有协议而未办理手续的，经依法处理后，可以取得土地使用权	(485)
集体土地入股分红的口头协议不能支持土地所有权归集体	(489)
国有土地与集体土地进行过调整的，按调整后的使用现状确定权属	(491)
双方都有证，权属应归谁	(493)

甲村为何得不到这块土地	(498)
校地权属应当归谁所有	(501)
不能依法确定给农民集体所有的土地应为国家所有	(504)
依据 1950 年《中华人民共和国土地改革法》及有关规定, 凡当时没有 将土地所有权分配给农民的土地属国家所有; 实施 1962 年《农村人 民公社工作条例修正草案》(六十条) 未划入农民集体范围内土地属 于国家所有	(506)
土地确权中“分阶段处理原则”在集体土地上的适用	(508)
集体经济组织之间转移土地所有权的生效条件	(511)
农民集体所有的土地在三级所有者(乡一村一组)之间如何划分	(513)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(一)	(515)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(二)	(517)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(三)	(519)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(四)	(521)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(五)	(524)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(六)	(526)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(七)	(528)
农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满 20 年的, 应视为现使 用者所有——案例(八)	(531)
对“农民集体连续使用其他农民集体所有的土地已满二十年”的片面理 解	(533)
行政区域界线的勘定, 原则上要与自然资源权属相一致	(535)
乡(镇)或村办企事业单位使用的集体土地, 《六十条》公布以前使用 的, 分别属于该乡(镇)或村农民集体所有	(538)
按实际使用界线确定集体土地所有权	(541)
土地所有权与土地使用权不同归属的争议	(543)

集体土地转为国有土地一案	(547)
当事双方涉及林业土地纠纷,应以确权依据为准	(550)
自愿交换土地,并且各按调换的土地长期使用的,应按使用现状确定土地权利	(552)
口头协议能否作为划分相邻集体土地所有权界线的有效依据	(555)
村在集体土地上修建并管理的道路、水利设施用地,属于村农民集体所有	(557)
乡(镇)在集体土地上修建并管理的道路、水利设施用地,属于乡(镇)农民集体所有	(559)
农民集体的土地由于自然灾害暂时无法利用,其土地所有权是否归于灭失	(561)
因时而异,调地协议书能够作为土地确权的重要依据	(563)
集体土地进行调整的,按调整后的现状进行确权	(566)
村农民集体所有的土地,按目前该村农民集体实际使用的本集体土地所有权界线确定所有权	(568)
“四固定”没有书证应如何认定权属	(571)
争议双方自己签订协议是否有效	(575)
此块宅基地权属应归村委会联社所有	(579)



相 关 法 律
