

十八大以来 正风反腐 新观察

大党的担当 大国的成长

SHIBADAYILAI
ZHENG FENG FANFU XINGUANCHANG

高波◎著

中国方正出版社

十八大以来 正风反腐 新观察

大党的担当 大国的成长

SHIBADAYILAI

ZHENGFEENG FANFU XINGUANCHA

高波◎著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

十八大以来正风反腐新观察 / 高波著. —北京: 中国方正出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-5174-0213-8

I. ①十… II. ①高… III. ①中国共产党—党风建设—研究
②中国共产党—廉政建设—研究 IV. ① D261.3 ② D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 160228 号

十八大以来正风反腐新观察

SHIBADAYILAI ZHENG FENG FAN FU XING GUAN CHA

高 波 著

责任编辑: 刘 静

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594643 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562733

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.lianzheng.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 4.75

字 数: 61 千字

版 次: 2015 年 7 月第 1 版 2015 年 7 月第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978-7-5174-0213-8

定价: 16.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。

在“四个全面”战略布局新时期，以习近平为总书记的党中央打响了一场人心所向的反腐败斗争。在这场无硝烟的攻坚战、持久战中，长期执政党拿起管党治党的强大武器，把纪律和规矩挺到最前沿，以作风建设（“八项规定改变中国”）、党风廉政建设（“两个责任”）和纪律建设（“纪检体改”等）实现“精准反腐，清淤排毒”，决心之大、立场之坚、路径之实、措施之硬、方向之明、效果之强，堪称空前。从“猛药去疴，壮志断腕”到“踏石留印、抓铁有痕”，从“正风肃纪，正本清源”到“清除存量，阻遏增量”，从“抓早抓小，有病快治”到“纪严于法，纪在法前”，

从巡视监督提速到派驻机构改革，从网上执纪问责到海外追赃追逃……充分显示出自我纠错的超强能力和有贪必肃的政治信用，为世界社会主义事业“中兴”和马克思主义执政党的建设带来原创性贡献和世界级表现。

如果说 30 多年前以改革开放为旗帜，中国共产党人掀起了一场改变经济社会面貌的革命，那么，今天的中国以正风反腐为标志，加速进入实现国家治理体系和治理能力“两个现代化”的新纪元。而且，其荡涤歪风邪气之凌厉声势，高效打虎拍蝇之迅猛攻势，净化政治社会生态之不可逆趋势，赢得国际反腐话语权之明显态势，日益得到举世公认。

本书试以《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》为“原典”，放眼十八大之后的正风反腐新理念新格局新实践，以期感悟全面从严治党的思想力，体会矢志依规治党的行动力，把握党的纪律建设的战斗力，解析“零容忍”反腐立场和实际成效的公信力，验证中国共产党在革故鼎新中走向强党之路的感召力。

目 录

锁定党风廉政建设和反腐败“任务清单” (001)

新观察之一：时代定位

在正视反腐败斗争形势中保持定力和信心 (013)

新观察之二：现实挑战

把纪律建设挺到管党治党最前沿 (035)

新观察之三：关键路径

全天候传导担当“两个责任”的压力 (049)

新观察之四：重要前提

作风建设永远在路上 (062)

新观察之五：实践基础

以零容忍态度遏制腐败蔓延势头 (076)

新观察之六：基本立场

自主打造精准反腐的巡视“利剑” (089)

新观察之七：重大创新

让权力在制度笼子中被“驯服” (105)

新观察之八：改革方向

牢牢守住拒腐防变的政治生命线 (128)

新观察之九：内生动力

锁定党风廉政建设和 反腐败“任务清单”

新观察之一：时代定位

习近平总书记强调，反对腐败是党心民心所向。有党心民心作力量源泉，反腐败斗争必定胜利。党的十八大以来，新一届中央领导集体从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围，取得了一系列重大战役性成果。正如马克思所说：“批判的武器当然不能代替武器的批判，

物质力量只能用物质力量来摧毁；但是理论一经掌握群众，也会变成物质力量。”观察党的十八大后这场没有硝烟的攻坚战、持久战，我们既要看到在“打虎拍蝇猎狐”背后，那些雷霆万钧之“武器的批判、物质的力量”，也要全面把握“批判的武器、理论的力量”。十八大以来，习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的一系列论述，为我们打造了一把跟踪研究正风反腐新局面的“密钥”。习近平总书记多次强调，“党风廉政建设和反腐败斗争是我们必须抓好的重大政治任务”。这为定位作风新状态、政治新生态和反腐新方略提供了“导航仪”和坐标系。

任务之要：认清“三个重大”

2012年底，习近平“履新”总书记后的短短2个多月，公开场合6谈反腐，展现出从严治党、兴党强党的非凡决心。另据统计，他在2013年的公开讲话中60多次涉及正

风反腐，频用“严峻复杂、常抓不懈、坚定不移”等关键词，把党风廉政建设和反腐败斗争摆在极端重要的位置。从习近平总书记的系列论述中，可以感受到他对关系党和国家前途命运的“重大政治任务”的高度重视。

责任重大。习近平总书记强调：“实现党的十八大确定的各项目标任务，实现‘两个一百年’目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须把我们党建设好。”把党建设好，当前首当其冲的是要切实加强党风廉政建设和反腐败斗争。可以说，这是我们党作为长期执政党的重大政治责任和领导责任。十八大后，他多次用“重大任务”等表述着重予以强调，如“坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务”；“党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务”。责任重于山，任务大如天。正是在习近平总书记的谆谆告诫和明确指导下，共产党人以雷霆万钧之势，开启了全面从严治党的新纪元。

作用重大。习近平总书记指出，改革开放三十多年来，我们党“始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力的，成效是明显的，为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用，为党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。可以说，如果我们党不是一以贯之高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败，我国经济社会发展不可能取得这么大的成就，改革发展稳定大局也不可能得到巩固”。从中不难看出：中共“掌舵者”坚持改革与反腐两手抓、两手硬，带领人民群众走向强党强国之路有着清晰思路和清醒认识。

影响重大。当今中国，或许没有哪个话题能像反腐这样持续吸引社会围观。综观5年来人民网的两会热点问题民意调查，“反腐倡廉”保持高热度，除2012年外均位列前三，2009年更是高居榜首。对此，习近平总书记从正反面予以回应：一方面，“党风廉政建设，是广大干部群众始终关注的重大政治问题”；另一方面，“腐败问题对我们

党的伤害最大，严惩腐败分子是党心民心所向”。因此，通过反腐倒逼改革、共享“改革红利”，顺应民心、改善民生、回应民意，成为十八大以来加快构建政治新生态的重要特征。西方主流媒体亦高度认同中共领导人的民本情怀和反腐斗志，如 2013 年总书记首发新年贺词后，《华尔街日报》称“习近平周末去北京包子铺与普通人一起就餐将反腐和群众路线体现得淋漓尽致。习近平及其他新任领导通过反腐积累的信任度和支持率将对他们开展 2014 年挑战性的改革措施有非常大的帮助”。

任务之基：破解“三大问题”

党风廉政建设千头万绪，反腐败斗争任重道远。关键是在“开好局、破好题”后，踩着不变的节奏和步伐，把一系列重大决策部署和重要任务要求落到实处。可以说，习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的一系列重

要讲话为“解码”十八大以来的反腐工作重心和改革创新落点提供了密码本和放大镜。诚如所见，以习近平为总书记的党中央以上率下、以身作则，从“三大问题”入手开启了“新风新政新局面”。

作风建设问题。习近平总书记多次对作风问题作出透辟阐述和重要指示，如“工作作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开”。正因有如此深邃的作风建设认识论和方法论，中央政治局才能将“八项规定改变中国”变为无可辩驳的事实。同时，为完成好“正风任务清单”，各级纪检监察机关也是“蛮拼的”。如2014年，共查处违反中央八项规定精神问题53085起，处理71748人，其中给予党纪政纪处分23646人，所有数据均在2013年高位运行基础上接近翻番。横下心来正风肃纪的“外溢效应”，倒逼党员干部知止、收手，群众眼中“看得见的歪风”在加快销匿之中。

血肉联系问题。习近平总书记曾借用毛泽东与黄炎培关于历史周期律的著名对话，给出当代共产党人对经典命题的新思考新回答：“核心的问题是党要始终紧紧依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，一刻也不脱离群众。要做到这一点，就必须坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争深入进行下去。人民群众最痛恨各种消极腐败现象，最痛恨各种特权现象，这些现象对党同人民群众的血肉联系最具杀伤力。”因此，在八项规定“破局”之后，群众路线教育实践活动紧跟，向损伤党群血肉联系的“特权病、官僚病”等发起冲锋，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风得到有力整治，培训中心的腐败、“裸官”、“走读”、参加天价培训等群众反映强烈的突出问题得到有效解决，党风、政风和社会风气为之一新。值得一提的是，党的群众路线已经并将继续在互联网上延伸，巡视监督和网络监督“里应外合”，成为密切联系群众、共同“寻虎找蝇”的快速通道，一场全天候、全方位的“反腐人民战争”在

加速进行中。

管党治党问题。习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立六十五周年招待会上的讲话中指出，“我们要坚持党要管党、从严治党，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力”。不断给党风廉政建设和反腐败斗争“增压、加码”，“拧紧螺丝、上紧发条”，正是管党治党的重要途径和具体体现。可以说，习近平总书记在历次中央纪委全会的重要讲话，以及十八大后党内反特权、“打老虎”的强有力行动，记载了从严治党升格为“全面从严”的时代印记。我们看到，2013 年有 31 名中管干部被立案检查，2014 年已结案和正在立案审查的中管干部达 68 人。曾有外媒称其为中共近二十年来最严厉的“清理门户”行动。正是通过一张张“治病树、拔烂树”的成绩单，使全面从严治党特别是反腐“无禁区、全覆盖、零容忍”成为不断确证的正风反腐新方略。

任务之诚：保持“三种意识”

习近平总书记谆谆告诫全党，把党风廉政建设和反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识，是深刻总结了古今中外的历史教训的。中国历史上因统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界因贪腐失去政权的执政党不胜枚举。立足当前，展望未来，必须始终保持打赢这场不能输的持久战、攻坚战的高度警惕和政治自觉。习近平总书记在多次讲话中着重强调的“三种意识”尤为令人警醒。

人心向背意识。习近平总书记在十八届中央政治局集体学习时两谈人心向背。第一次是在第五次集体学习时的讲话中指出：“一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。我们必须下最大气力解决好消极腐败问题，确保党始终同人民心连心、同呼吸、共命运。”另一次是

在第十六次集体学习时的讲话中指出：“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设，听任不正之风侵蚀党的肌体，就有失去民心、丧失政权的危险。”可见，他是把赢得人心作为正风反腐的重中之重、核中之核，在实践中也由此带来“民心红利”。如据中国社科院《反腐倡廉蓝皮书》的问卷调查结果，2013年人们对今后5—10年的反腐信心度为73.7%，同比上升13.7%；2014年的反腐信心度升至85.6%，同比增幅11.9%，自十八大以来始终处于“民意上升通道”。

忧患意识。习近平总书记指出：“我们共产党人的忧患意识，就是忧党、忧国、忧民意识，这是一种责任，更是一种担当。”充分认识消极腐败危险的尖锐性和严峻性，彻底医治损害党的先进性和纯洁性的病症，坚决祛除党的健康肌体上的毒瘤，是我们党防微杜渐、防患于未然的必然选择，也是抗御风险、确保执政安全的必由之路。比如，国企腐败严重影响国家经济安全和政治安全，备受国内外