

国务院发展研究中心主任李伟作序
深入分析中国经济形势

China

Under the New Normal

新常态下的 中国

百名学者的预测和30多名记者的调查

刘守英 / 主编 李慧莲 / 执行主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

China

Under the New Normal

新常态下的 中国

刘守英 / 主编 李慧莲 / 执行主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新常态下的中国 / 刘守英主编, 李慧莲执行主编.
北京: 中国发展出版社, 2015. 12

ISBN 978-7-5177-0451-5

I. ①新… II. ①刘… III. ①中国经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第315165号

书 名: 新常态下的中国

著作责任者: 刘守英 李慧莲

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-5177-0451-5

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 720mm × 960mm 1/16

印 张: 22.5

字 数: 349千字

版 次: 2015年12月第1版

印 次: 2015年12月第1次印刷

定 价: 58.00元

联系电话: (010) 68990646 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.develpress.com.cn>

电子邮件: cheerfulreading@sina.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

编委会

编委会成员：刘守英 王忠宏 高峰 李慧莲 柏晶伟 张晋嘉

本书主编：刘守英

执行主编：李慧莲

调研组成员：李慧莲 谢光飞 王 彧 王 南 徐 伟 江宜航

唐福勇 孟 歌 赵建中 浦 炎 谢建超 魏昊星

韩清华 陈 婧 王静宇 王小霞 徐谷明 刘 慧

潘英丽 范思立 张一鸣 王永群 刘菲菲 张 炜

邹建锋 朱菲娜 徐祖贤 张海生 张李源清

张孔娟 唐 平 魏开明 唐 莉

国务院发展研究中心主任、研究员

李伟

2015年《中国经济时报》将他们1~2月对全国百余名活跃在一线的知名学者对2015年经济形势的前瞻预测，和6月份派出30多名记者深入全国8省20多市完成的年中经济形势实地调查结果结集出版，是深入开展实践调查、科学研判经济形势的有益尝试，值得鼓励。这两次大型调查所形成的调研报告和系列新闻报道，都引起了中央领导的重视和广大读者的强烈反响，就是对这种探索的肯定。

经济形势预测，本身就是件有风险的事情。随着市场范围的不断扩大，市场主体多样性的不断增加，影响市场的因素日益繁杂，人们对经济形势的认知、把握难度都在加大。由于经济形势日益复杂多变，处在经济活动宏观、中观、微观层面的相关者，比以往任何时候都需要更专业、理性的前瞻分析，需要一个研判的晴雨表、前瞻的风向标和行动的参考指南。这种现实需要使经济预测成了一件虽然带有风险，但却非常有“市场”而且让大家乐此不疲的事情。各种专业机构、智库、媒体甚至包括一些有影响力的自由经济学者等均各显其能，在经济发展的重要时点争相拿出自己的“预言”，力争对各种经济行为的决策者产生影响力。作为一家依靠权威性、专业性智库发挥社会影响力的报纸，《中国经济时报》有责任、有义务在这方面主动发出自己的声音，发挥自己的作用。他们不满足于发表单个学者的一家之言，而是从学者群体中挑选有代表性的上百个人物，让这些来自不同智库机构的学者进行集体发声，并对这些预测判断进行统计分析，从而为读者提供一个相对客观、全面的共识。这是最近几年《中国经济时报》一直坚持做百名学者、百名官员等对经济形势、社会治理等的调查的一个重要出发点和意义所在。

要做出相对准确的经济形势预判关键是要掌握大量来自实践一线的材料。而为经济决策者、经济研究者和实际工作提供大量一手素材正是媒体的优势。为了服务于国务院发展研究中心建设国际一流智库发展目标，《中国经济时报》最近几年特别重视深入一线进行调查研究，为科学决策提供参考。继2012年5~6月份

新常态下的中国

第一次大规模组织20多位记者深入7省18市，较早地对中国小微企业生存状况进行全方位、立体式的报道并引起高层关注和社会反响之后，他们还在2013年进行了互保联保风险专题调查、2014年进行了精准扶贫与保障房政策评估调查等，这些报道产生的政策意义和社会意义都是值得肯定的。有了这几年来的实践积累，《中国经济时报》这次的年中经济形势调查范围更广、更加深入、样本更多样、设计更加科学，调查的主要结论也跟国务院发展研究中心学者的年中经济形势判断相呼应，为中心的宏观分析提供了支持。通过这种大型一线调研，在鲜活的实践中获取事实与数据，时报也锻炼了队伍、培养了人才，大大提高了记者们发现问题、分析问题、提炼问题的能力和技巧，为更多专家型记者的涌现创造了实践机会。应该说，通过近几年的不懈努力和探索，《中国经济时报》的调查报道与调查研究工作迈上了一个新的台阶。

习近平总书记对国务院发展研究中心报告上作出的几次重要批示，开创了中国特色新型智库建设的新局面。两办2015年1月出台的《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，对中心的定位是第一批国家高端智库建设的试点单位。目前中心已经上报了高端智库建设试点方案，总的目标是，努力把中心建设成为高质量服务中央决策的核心智库，科学评估重大决策的重点机构，准确解读重大政策的新型组织，有效整合智库资源的高端平台，真正成为世界一流智库和国家软实力的重要载体，推动中心各方面事业迈上新的台阶。作为国务院发展研究中心主管主办的报纸，《中国经济时报》应积极作为，有声有为，努力打造与建设中国特色新型智库相适应的传播平台。在科学评估重大政策、准确解读重大政策、有效整合智库资源等方面发挥自己独特的优势和作用。为此，《中国经济时报》应继续并加强这种探索，将百人学者等调查和经济形势调查常态化、机制化，在每年的年初或年末、年中等关键时点进行定期调查，形成自己的调查渠道，发布自己的调研成果，创出自己独有的品牌。坚持做下去后，还可将每年的调查结果进行对比分析，必将有更多有价值的发现，在服务中央决策、服务发展中心建设一流智库方面，发挥更大的作用。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”我相信，站在新的历史起点上的《中国经济时报》，通过全体时报人坚持不懈的努力，一个与国务院发展研究中心一流智库相适应的传播平台一定能够早日建成。

是为序。

2015年10月18日

上篇 百名学者的预判

| | | |
|------------|--------------------------------|-----------|
| 第一章 | 上篇总报告 | 3 |
| | 一、学者对 2015 年我国宏观经济形势的判断 | 5 |
| | 二、学者对 2015 年我国经济步入新常态的看法 | 10 |
| 第二章 | 学者观点 | 15 |
| | 一、2015 年我国经济发展有六大亮点 | 17 |
| | 二、创新改革是 2015 年经济发展总趋势 | 19 |
| | 三、2015 年经济前景谨慎乐观 | 20 |
| | 四、让“创新驱动”成为经济增长新动力 | 21 |
| | 五、2015 年需继续促进区域协调发展 | 22 |
| | 六、经济新增长点有待探寻 | 24 |
| | 七、持续推进全面深化改革的攻坚战 | 25 |
| | 八、中国经济结构面临三大失衡 | 26 |
| | 九、深化土地制度改革，解除“消费抑制” | 27 |
| | 十、2015 年经济增速仍将继续放缓 | 28 |
| | 十一、保持经济稳定增长任务艰巨 | 29 |
| | 十二、发挥市场力量保障经济持续发展 | 31 |
| | 十三、打好“组合拳”，阻隔通缩风险 | 31 |

新常态下的中国

| | |
|---------------------------------|----|
| 十四、经济发展要以改革、创新为抓手..... | 32 |
| 十五、发展混合所有制需强化公司治理..... | 34 |
| 十六、生态文明体制改革将系统协调推进..... | 36 |
| 十七、破解发展困局还需解决内在矛盾..... | 37 |
| 十八、2015 年应以“稳增长”为首..... | 39 |
| 十九、联系出口增长率看经济增速调整..... | 40 |
| 二十、2015 年经济增速回落将继续放缓..... | 41 |
| 二十一、中国正稳健迈向新常态..... | 42 |
| 二十二、宏观经济有望走出低谷，防范金融风险当高度重视..... | 44 |
| 二十三、中国经济升级需实现“五个替代”..... | 45 |
| 二十四、2015 年中国经济谨慎乐观..... | 47 |
| 二十五、深化改革继续“啃硬骨头”..... | 48 |
| 二十六、2015 年我国经济仍将呈现增长势头..... | 50 |
| 二十七、经济结构变化和政策调整将促城市经济崛起..... | 51 |
| 二十八、拉动经济增长需调动民资活力..... | 53 |
| 二十九、适应新常态，农村改革要激活要素市场..... | 55 |
| 三十、缓解经济增速下滑应发挥好各项改革合力..... | 56 |
| 三十一、2015 年经济有望保持稳中趋升..... | 58 |
| 三十二、守住 7% 的增长底线尤其重要..... | 59 |
| 三十三、2015 年我国经济下行压力依然较大..... | 61 |
| 三十四、2015 年中国经济仍将平稳增长..... | 63 |
| 三十五、“新常态”要有新思路..... | 64 |
| 三十六：发展对创新提出新要求..... | 65 |
| 三十七、不可低估世界经济对中国的影响..... | 66 |
| 三十八、2015 年经济增长继续面临下行压力..... | 67 |
| 三十九、货币政策应坚持定向宽松..... | 69 |
| 四十、2015 年中国仍将奉行审慎的宏观经济管理政策..... | 70 |
| 四十一、中国是油价下跌最直接受益者..... | 72 |
| 四十二、要抢占新的国际竞争前沿..... | 73 |
| 四十三、创新驱动成为新常态重要特点..... | 74 |

| | |
|----------------------------------|-----|
| 四十四、民间消费与投资是经济可持续稳定增长的发动机..... | 75 |
| 四十五、要做好房地产风险防范措施..... | 77 |
| 四十六、宏观经济运行存九大风险..... | 78 |
| 四十七、2015年中国经济增速回落有望探底并为回升蓄力..... | 80 |
| 四十八、消费仍将是发挥经济增长稳定器作用..... | 81 |
| 四十九、稳步推进对外开放新战略..... | 83 |
| 五十、2015年我国总体经济将稳定增长..... | 84 |
| 五十一、经济可控加速继续滑向通缩..... | 86 |
| 五十二、中国经济仍能维持中高速增长格局..... | 88 |
| 五十三、2015年要实行短期政策与中长期政策结合..... | 89 |
| 五十四、经济下行压力依然存在..... | 91 |
| 五十五、2015是落实“惠民生”的关键之年..... | 92 |
| 五十六、对2015总体经济走势的六点预测和判断..... | 93 |
| 五十七、多因素叠加效应依然明显..... | 95 |
| 五十八、未来改革将由方案准备期进入落地攻坚期..... | 96 |
| 五十九、稳增长不能再走简单扩大投资消费的老路..... | 98 |
| 六十、中国经济将面临供给扩张、需求紧缩的局面..... | 99 |
| 六十一、构建现代财政制度刻不容缓..... | 100 |
| 六十二、中国经济需重视情绪、思路与路径的发展..... | 102 |
| 六十三、中国经济进入新常态的关键之年..... | 103 |
| 六十四、化解沉疴、深化改革，期待增长新动力..... | 105 |
| 六十五、中国经济向新常态过渡..... | 106 |
| 六十六、经济进入新增长动力“培育期”..... | 107 |
| 六十七、2015经济形势仍将稳定发展..... | 109 |
| 六十八、把转变发展方式和调结构放在更加突出的位置..... | 110 |
| 六十九、坚持改革和结构调整..... | 111 |
| 七十、反腐和深化改革将为经济发展提供强大推动力..... | 112 |
| 七十一、2015，新一轮全面深化改革起始年..... | 113 |
| 七十二、激发内生的发展活力..... | 114 |
| 七十三、保持经济稳健增长需增强五种能力..... | 115 |

新常态下的中国

| | |
|--|-----|
| 七十四、2015 金融改革会更有看点 | 117 |
| 七十五、落实财税改革总体方案 | 118 |
| 七十六、2015 年将是“实干兴邦”之年 | 119 |
| 七十七、跨越新常态，中国经济才能持续常态 | 121 |
| 七十八、抓好“一带一路”建设，为我国经济转型与产业升级作贡献 | 122 |
| 七十九、必须采取有效措施化解风险 | 124 |
| 八十、2015 年开启创新创业新浪潮 | 125 |
| 八十一、将经济增长的质量和效益放在首位 | 126 |
| 八十二、投资增长仍是决定 2015 年经济走势的关键因素 | 128 |
| 八十三、寻求症结应对经济下行压力 | 129 |
| 八十四、宏观经济政策需要更强的弹性 | 131 |
| 八十五、新常态需要接“地气”、求“和气”、找“灵气”、聚“勇气” | 132 |
| 八十六、政策基调要立足新常态谋划新发展 | 133 |
| 八十七：正确引领新常态 | 135 |
| 八十八、把稳增长、调结构与中长期的制度建设有机结合起来 | 136 |
| 八十九、外贸转型升级应立足于外贸企业和消费者 | 137 |
| 九十、经济中高速增长平台将在 2015 年确立 | 139 |
| 九十一、切实促进农民消费需求增长 | 140 |
| 九十二、2015 年经济下行压力大于 2014 年 | 142 |
| 九十三、主动适应新常态继续全面深化改革 | 143 |
| 九十四、应把经济增长着力点放在国内需求上 | 145 |
| 九十五、建议将 GNP 作为经济发展核心目标 | 146 |
| 九十六、全面深化改革为经济带来新希望 | 148 |
| 九十七、建设生态文明以追求经济社会可持续发展 | 149 |
| 九十八、继续以价格和数量调控工具稳增长 | 151 |
| 九十九、从体制机制上寻求经济增长动力 | 152 |
| 一百、加快改革为经济稳增长打下坚实基础 | 153 |
| 一百零一、中国经济蓄势待发 | 155 |

下篇 30多名记者的一线调查

| | | |
|------------|-----------------------------------|------------|
| 第三章 | 下篇总报告 | 161 |
| | 一、总报告一：上半年八省市经济形势调查分析..... | 163 |
| | 二、总报告二：地方主动作为推进产业转型升级..... | 166 |
| | 三、总报告三：企业家、政府官员对2015年经济形势的判断..... | 169 |
| 第四章 | 综合 | 177 |
| | 一、经济运行低位调整，增长新动能积聚..... | 179 |
| | 二、投资增速下降是经济下行承压主因..... | 186 |
| | 三、以结构转型深化进一步释放经济内生动力..... | 192 |
| | 四、地方经济转型加速，新增长点尚未稳固..... | 198 |
| | 五、多“难”交织拖慢经济转型步伐..... | 205 |
| | 六、政府减税转型，创新引领升级..... | 212 |
| 第五章 | 分省 | 217 |
| | 一、广东（上）：经济触底难定论，创新驱动保乐观..... | 219 |
| | 二、广东（下）：率先转型 倒逼改革换挡提速..... | 225 |
| | 三、浙江（上）：多元化增长格局正在形成..... | 230 |
| | 四、浙江（下）：倒逼转型，打造经济升级版..... | 235 |
| | 五、江苏（上）：阵痛中转型升级成效逐步释放..... | 241 |
| | 六、江苏（下）：转型发力互联网与制造业融合..... | 246 |
| | 七、上海（上）：经济发展好于预期..... | 252 |
| | 八、上海（下）：创新转型亮点频现..... | 257 |
| | 九、天津（上）：现代服务业成经济趋稳主导力量..... | 262 |
| | 十、天津（下）：创新引领转型..... | 267 |
| | 十一、安徽（上）：新生力量壮大，经济现企稳迹象..... | 271 |

新常态下的中国

| | |
|---------------------------------|-----|
| 十二、安徽（下）：“尖子生”领头安徽转型升级提速 | 276 |
| 十三、湖北（上）：回升向好，缓中趋稳 | 281 |
| 十四、湖北（下）：转型升级为经济积蓄新动能 | 286 |
| 十五、四川（上）：经济向好基础未牢，各行业喜忧参半 | 291 |
| 十六、四川（下）：深化对外合作，嫁接优势产能 | 295 |

第六章 人物..... 301

| | |
|--------------------------------|-----|
| 一、方颂：用互联网实现“普惠金融”梦 | 303 |
| 二、冷冕：“安乐窝”的大梦想 | 306 |
| 三、韩昱：“指山卖磨”也能成器..... | 309 |
| 四、刘青山：甜玉米里的“苦滋味” | 310 |
| 五、个性张扬 敢于创新的钟波 | 314 |
| 六、何水兵：从打工仔到行业领头羊 | 315 |
| 七、创客聂道静：从“克扣”奶粉钱到行业“小巨人” | 318 |
| 八、李德璋：勇当改革创新火车头 | 321 |
| 九、颜国顺：智慧城市的幸福生活 | 324 |
| 十、刘成林：“创业的支撑是梦想和责任” | 328 |
| 十一、王光照：LED 行业幸运者与清醒者 | 330 |
| 十二、翁晓松：到咖啡馆来创业 | 334 |
| 十三、张天天：创业需要诚意 | 337 |

后记 343

上篇 百名学者的预判



第1章

上篇总报告

一、学者对2015年我国宏观经济形势的判断^①

李慧莲、赵海娟

对于2015年我国经济发展趋势的判断，刚刚进行的一项调查结果显示，学者^②之间的共识度较高，持谨慎乐观态度者占绝大多数，超过七成；94.4%的受访者预测2015年我国经济增速有望保持在6.6%~7.5%之间，相比2014年，增速预测整体下调了0.5个百分点。学者们普遍认为，“改革”“创新”与“简政放权”等是2015年我国经济增长的主要动力。对于2015年我国经济新的增长点，学者们比较看好“新兴信息产业”“高端装备制造业”“节能环保产业”等。

（一）对2015年我国经济形势判断存在较高共识，持谨慎乐观态度者占绝大多数

对于2015年的经济形势，调查结果显示，75.7%的受访者持谨慎乐观态度，13.08%的受访者表示“非常乐观”，仅有10.28%的受访者持比较悲观态度，“说不清楚”者占0.93%（见图1-1）。

① 为了准确研判和把握2015年中国经济形势与步入新常态的大趋势，2015年“两会”召开前，中国经济时报社30多位记者围绕2015年中国宏观经济的发展趋势、新的经济增长点以及步入新常态面临的挑战等问题，采访了目前比较活跃的107位学者。本报告为“百名学者前瞻2015年中国经济形势与新常态大势”报告之一。另一篇报告“学者对2015年我国经济步入新常态的看法”为系列报告之二。

② 本次访问的107名学者来源分布如下：来自政府部门下属研究机构的人数最多，约占47%；来自高等院校等机构的约占41%；来自银行及证券公司等研究机构的约占7%；来自民间非盈利研究机构的约占5%。