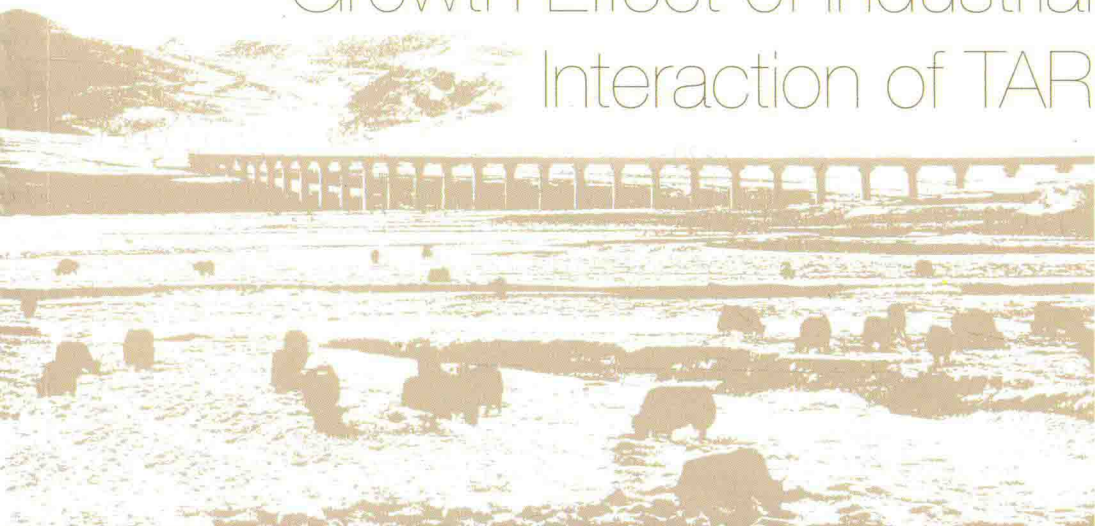


西藏跨越式发展与全面建设小康社会研究丛书

4

Study of the Inclusive Growth Effect of Industrial Interaction of TAR



西藏产业互动的 共享式增长效应研究

杨涛 著

中国藏学出版社

西藏跨越式发展与全面建设小康社会研究丛书

4

西藏产业互动的 共享式增长效应研究

杨涛 著

中国藏学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西藏产业互动的共享式增长效应研究/杨涛著. —北京: 中国藏学出版社, 2013. 3

(西藏跨越式发展与全面建设小康社会研究丛书·第4辑/旦增伦珠、周炜主编)

ISBN 978 - 7 - 80253 - 574 - 9

I. ①西… II. ①杨… III. ①产业发展 - 研究 - 西藏 IV. ①F127.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 037751 号

西藏产业互动的共享式增长效应研究

杨涛 著

出版发行 中国藏学出版社

印 刷 北京牛山世兴印刷厂

开 本 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 11.5

字 数 160 千字

印 次 2013 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 80253 - 574 - 9/F ·

定 价 21.00 元

图书若有质量问题,请与本社联系

E-mail: dfhw64892902@126.com 电话: 010 - 64892902

版权所有 侵权必究

西藏跨越式发展与全面建设小康社会研究丛书编委会

学术顾问	游洛屏	拉巴平措			
主 编	旦增伦珠	周 炜			
副 主 编	张 明				
编 委	旦增伦珠	周 炜	张 明	龙西江	
	次仁央宗	万德卡尔	格桑卓玛	旺希卓玛	
	杨 涛	杨晓纯	陈 默	李 健	

总 序

西藏自治区位于青藏高原腹地，是我国少数民族聚居度最高的民族地区、高原地区和边疆地区。中央第四次西藏工作座谈会以来，在党中央、国务院的正确领导下，在全国各族人民特别是对口援藏省市、中央和国家机关以及有关单位的大力支援下，西藏自治区党委和政府团结带领全区各族干部群众顽强奋斗，西藏经济持续快速发展，综合交通和能源体系建设成效显著，文化建设富有成效，社会事业全面进步，生态环境保护加快实施，各族群众生活显著改善，民族团结不断加强，民族区域自治制度得到坚持和完善，反分裂斗争取得重大胜利，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得显著成就。

1

经过民主改革 50 多年特别是改革开放 30 多年来的不懈努力，西藏的发展已经站在新的历史起点上。同时，我们也要清醒地看到，西藏发展稳定仍然面临不少困难和挑战，也出现了许多新情况新问题。综合起来看，当前西藏的社会主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。同时，西藏还存在着各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾。西藏存在的社会主要矛盾和特殊矛盾决定了西藏工作的主题必须是推进跨越式发展和长治久安。

西藏要实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须推动经济社会更好更快更大发展，夯实建设社会主义新西藏的物质基础，同时必须把中央关于加快西藏发展的决策部署同西藏实际紧密结合起来，转变发

展观念、创新发展模式、提高发展质量,充分发挥自身优势和潜力,使跨越式发展建立在科学发展的基础之上。大力保障民生,切实把保障和改善民生作为西藏经济社会发展的出发点和落脚点。

因此,鉴于西藏在我国政治、经济和生态中的特殊地位,同时也是为了更好地全面贯彻落实中央第五次西藏工作座谈会的精神和战略要求。中国藏学研究中心根据当前面临的形势和肩负的使命,于2010年将“西藏跨越式发展和全面建设小康社会若干重大现实问题研究”作为重点课题进行研究。

此课题研究立足西藏实际,自下而上地对西藏跨越式发展和全面建成小康社会进行分析,以便为与达赖集团为代表的分裂势力作斗争提供更有力量更具有针对性的理论武器,也是配合和落实中央政府和西藏自治区政府自上而下地解决两个矛盾所作的自下而上的理论和实际的有益补充。此课题研究将联合国内外藏学专家和青年学者加入,是中国藏学研究中心协调全国藏学力量、培育藏学人才的重要体现。此课题研究也是社会经济研究所落实科学发展观,实现自身科学发展的需要。

社会经济研究所在申请到此课题后,为不辱使命,立即组成了以本所成员为班底、吸纳协调全国藏学力量参加的课题组。几年来,研究团队行程数万公里,足迹遍及西藏的农村、牧区、城镇、边疆,与农牧民同吃同住。通过在西藏长期近距离的考察和调研,收集了大量的第一手资料,对关系到西藏跨越式发展和全面建设小康社会的诸多重大现实问题展开了研究。

为了更好地体现为西藏跨越式发展、实现全面建成小康社会,以及改善民生服务,也为了交流和展示研究团队多年艰苦努力所取得的学术成果,我们将课题实施以来取得的较好研究成果编辑成《西藏跨越式发展与全面建设小康社会研究》丛书出版发行。这一丛书主要包括了与西藏跨越式发展、全面建设小康社会以及民生改善相关的调研报告、论文、译文和著作等。

序 言

罗绒战堆

经过改革开放 30 多年来的不懈努力，西藏经济发展取得举世瞩目的成就。同时我们也要清醒地看到，西藏发展稳定仍然面临不少困难和挑战，出现了许多新情况新问题。当前西藏的社会主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。同时西藏还存在着各族人民同以达赖集团为代表的分裂势力之间的特殊矛盾。西藏存在的社会主要矛盾和特殊矛盾决定了西藏工作的主题必须是推进跨越式发展和长治久安。

1

西藏要实现全面建成小康社会的奋斗目标，必须推动经济社会更好更快发展，夯实建设社会主义新西藏的物质基础。同时必须把中央关于加快西藏发展的决策部署同西藏实际紧密结合起来，转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，充分发挥自身优势和潜力，使跨越式发展建立在科学发展的基础之上。大力保障民生，切实把保障和改善民生作为西藏经济社会发展的出发点和落脚点。

因此，为了更好地全面贯彻落实西藏第五次工作座谈会的精神和战略要求，中国藏学研究中心根据当前面临的形势和肩负的使命，于 2010 年将“西藏跨越式发展和全面建设小康社会若干重大现实问题研究”作为重点课题进行研究。此课题研究是中国藏学研究中心协调全国藏学力量、培育藏学人才的重要体现。

为了更好地体现为西藏跨越式发展、全面建成小康社会、改善民生，也为了交流和展示研究团队多年艰苦努力所取得的学术成果，我

们将课题实施以来取得的较好研究成果编辑成西藏跨越式发展和全面建设小康社会研究丛书出版发行。

杨涛博士的《西藏产业互动的共享式增长效应研究》正是本丛书的一部分。此专著紧紧围绕西藏共享式增长的实现，没有沿袭传统上从财政转移支付角度研究的套路，而是另辟蹊径，从产业互动视角来研究西藏经济增长和经济发展成果的共享，以及西藏农牧民的民生改善。

杨涛博士的专著是在其博士后出站报告基础上不断修改完善而成的。近年来，杨涛博士先后多次到西藏进行调研，取得第一手资料，并在《中国藏学》《西藏研究》《西藏大学学报》等藏学期刊上围绕产业互动和共享式增长发表了多篇前期成果。

我相信杨涛博士的这部专著，尽管存在一些不完善之处，但是作为一部反映西藏产业发展和民生改善的著作，将为我们带来或多或少的启示。

2012. 12

目 录

总序	(1)
序言	罗绒战堆(1)
第一章 绪 论	(1)
第一节 研究背景	(1)
一、共享式增长正在国内外引起广泛关注与认同	(1)
二、共享式增长对西藏发展与稳定具有重大意义	(3)
三、产业互动是实现西藏共享式增长的有效途径	(7)
第二节 选题意义	(8)
一、理论意义	(8)
二、现实意义	(9)
第三节 概念界定	(10)
一、共享式增长	(10)
二、产业互动	(10)
第四节 研究框架	(11)
一、技术线路	(11)
二、研究内容	(13)
第五节 方法数据	(14)
一、研究方法	(14)

二、数据来源	(14)
--------------	------

第二章 既有研究概况及继续研究空间	(15)
-------------------------	------

第一节 共享式增长研究	(15)
-------------------	------

一、共享式增长的概念争辩	(15)
--------------------	------

二、共享式增长的度量分析	(19)
--------------------	------

三、共享式增长的实现战略	(20)
--------------------	------

四、西藏共享式增长的研究	(20)
--------------------	------

第二节 产业互动研究	(24)
------------------	------

一、区域间产业互动研究	(24)
-------------------	------

二、区域内产业互动研究	(28)
-------------------	------

三、城乡间产业互动研究	(33)
-------------------	------

四、西藏的产业互动研究	(35)
-------------------	------

第三节 继续研究空间	(35)
------------------	------

一、已有研究述评	(35)
----------------	------

二、继续研究空间	(36)
----------------	------

第三章 产业互动对共享式增长的影响机制	(38)
---------------------------	------

第一节 共享式增长理论架构	(38)
---------------------	------

一、共享式增长的提出背景	(39)
--------------------	------

二、共享式增长的概念及度量	(41)
---------------------	------

三、共享式增长的实现战略	(48)
--------------------	------

第二节 产业互动与共享式增长的关系	(55)
-------------------------	------

第三节 产业互动对共享式增长的影响机制	(58)
---------------------------	------

一、区域间产业互动对共享式增长的影响机制	(60)
----------------------------	------

二、区域内产业互动对共享式增长的影响机制	(66)
----------------------------	------

三、城乡间产业互动对共享式增长的影响机制	(70)
----------------------------	------

第四章 西藏产业互动状态及成因分析	(73)
第一节 西藏产业互动状态分析	(73)
一、区域间产业互动	(73)
二、区域内产业互动	(75)
三、城乡间产业互动	(89)
第二节 西藏产业互动特征归纳	(92)
一、产业互动以单向性为主导	(92)
二、一产促二三产发展为主导	(93)
三、二三产发展的区域外植入	(94)
第三节 西藏产业互动的成因分析	(95)
一、市场因素成因	(96)
二、行政因素成因	(107)
第四节 本章小结	(111)
第五章 西藏产业互动的共享式增长效应度量	(112)
第一节 西藏产业互动的增长效应	(112)
一、互动与增长分析	(113)
二、经济增长效率分析	(117)
第二节 西藏产业互动的共享效应	(125)
一、产业互动对就业的影响	(125)
二、产业互动对城乡收入差距的影响	(132)
三、产业互动对行业间收入差距的影响	(135)
第三节 本章小结	(137)
第六章 以产业互动促西藏共享式增长的政策	(139)
第一节 西藏朝向共享式增长的发展战略选择	(139)
一、未来发展目标	(139)
二、发展战略选择	(144)

第二节 促进西藏共享式增长的产业互动政策	(148)
一、选择产业互动的主导产业	(148)
二、构建产业互动的联动路径	(156)
三、提升居民参与产业互动的能力	(158)
参考文献	(160)
致 谢	(174)

第一章 绪 论

第一节 研究背景

一、共享式增长正在国内外引起广泛关注与认同

过去 20 年，亚洲发展中国家在经济增长方面取得了令人瞩目的成绩。经济增长呈现显著的减贫效应，贫困人口大幅度下降。亚洲开发银行的研究报告显示：如果以平均每人每天 1 美元的贫困线来计算，亚洲发展中国家的全部贫困人口已从 1990 年的 9.55 亿减少到 2005 年的 6 亿；如果以平均每人每天 2 美元来计算，贫困人口则已从 1990 年的 20.5 亿减少到 2005 年的 17.4 亿。^①

但是，无论是从全球还是从各个国家来看，经济增长的成果并没有被绝大多数人尤其是贫困群体所分享，社会群体之间的不平等程度仍较大。不仅社会群体之间的收入差距不断扩大，而且非收入方面的差距也在扩大，尤其是公共服务均等化远没有实现，例如教育、医疗卫生。

此外，在经济增长过程中，就业领域也出现了隐患。经济增长并没有产生显著的就业岗位增长，而且就业工资与就业环境也出现了较大的群体差距。亚洲开发银行的研究报告指出，就业群体之间的工资

^① 林毅夫等：《以共享式增长促进社会和谐》，北京：中国计划出版社，2008 年。

差距仍在不断扩大。例如在城市劳动力市场，顶层和底层劳动力的真实工资差距在扩大，真实工资的城乡差距在扩大；非正规部门就业数量虽然在扩大，但是就业工资和就业环境却在恶化。

社会群体间的差距扩大可能引发严重的危害。如果不平等趋势仍然得不到控制，那么消除绝对贫困的发展目标就难以完成。亚洲发展中国家的情景分析表明：如果经济增长是中性分配的，那么亚洲发展中国家的极端贫困状态将从 2005 年的 18.0% 下降到 2020 年的 2.33%；如果经济增长是利于富人的，则极端贫困发生率只能降到 9.9%。此外，过大的收入差距会引发社会底层对财富再分配的要求。这种财富再分配的讨价还价过程，无论是温和漫长的街道游行方式，还是激进的暴力活动方式，成本都将会很高。穷人与富人之间收入与消费的绝对差距扩大会触发社会和政治关系紧张，形成社会阶层的进一步分层，在极端情况下可能引发社会冲突和国家动荡。

因此，如何确保经济增长的过程更加公平，如何确保经济增长的成果能够被社会群体广泛分享，逐渐成为世界各国发展政策和学术研究的焦点。共享式增长的理念正是在这样的背景下提出来的，并正被越来越多的国际组织和发展中国家关注和认同。共享式增长也被称为包容性增长，英文为 *inclusive growth*。

2007 年，亚洲开发银行首先提出了共享式增长的概念，随后这个概念被许多重要世界组织所采用。世界银行对共享式增长概念进行了简要概述，并提出对共享式增长中生产性就业重要性的独特看法^①。联合国开发署也对共享式增长理念表示认可，并将其下属的国际贫困中心重新命名为共享式增长国际政策中心，强调在共享式增长过程中要关注穷人参与经济政策的决策过程，倡导采取共享式产业政策（*inclusive industrial policies*）。

目前，共享式增长理念已被应用到一些国家和世界组织的实践之中，甚至作为国家发展规划的指导战略。世界银行分别在 2006 年和

^① World Bank. 2009. What Is Inclusive Growth PRMED Knowledge Brief. www.worldbank.org.

2008 年应用共享式增长理论分析了印度与赞比亚的发展与共享情况^①。挪威克里斯蒂安·米克尔森研究所在 2008 年应用共享式增长理论分析了尼泊尔的发展与共享情况^②。印度在 2006 年则直接将其“十一个五年规划”命名为“朝向更好更共享的增长”(towards faster and more inclusive growth: an approach to 11th five year plan)^③。

近年来,中国学者也开始关注共享式增长理念及其理论。2007 年,亚洲开发银行在北京举行了“以共享式增长促进社会和谐战略研讨会”。会上 100 多名来自中国相关政府部门、研究机构、大学,以及国际组织的专家学者,对中国共享式增长进行了研讨,指出共享式增长对中国实现和谐社会具有重要意义。

二、共享式增长对西藏发展与稳定具有重大意义

1984 年,中央第二次西藏工作座谈会召开,着重研究西藏经济发展问题,确定了农牧区的“两个长期不变”政策。同年,西藏自治区宣布实行对内、对外开放的政策。因此,1984 年通常被认为是西藏改革开放的关键一年,甚至开始年^④。

改革开放以来,西藏自治区取得了举世瞩目的发展成就,人民生活质量得到显著改善。但是西藏未来的发展仍面临着新的困难和发展要求。

(一) 西藏经济结构二元性、城乡收入差距较大

在一个国家或地区的经济发展过程中,各个区域由于经济发展的资源和条件差异,会出现各个区域、各个群体、各个产业发展不均衡

① World Bank. 2006. India inclusive growth and service delivery: Building on India's Success Development Policy; World Bank. 2008. What Are the Constraints to Inclusive Growth in Zambia A Policy Note. www.worldbank.org.

② Magnus Hatlebakk. 2008. inclusive growth in Nepal. www.cmi.no/publications.

③ Government of India. 2008. 11th Five - Year Plan; Inclusive Growth. New Delhi: Oxford University Press.

④ 《西藏经济社会发展报告》(http://tibet.news.cn/xwzt/2009-03/30/content_16099802.htm)

的现象,甚至分化为相反的两极。这种两极分化或差异,被称为经济结构的二元性。其中,最为重要和常见的经济二元性是城乡二元结构。

西藏经济结构的二元性体现在相对发达的城市产业与相对落后的农村产业并存,并且两者之间缺少有效的互动。这种城乡产业间的互动不足,体现在城市产业对农村产业促进不足、农村人口向城镇流动就业不畅。这些产业互动的不足,进而导致了城乡居民收入差距的扩大。

1992年~2011年的20年间,西藏城乡居民收入差距程度如图1-1所示。

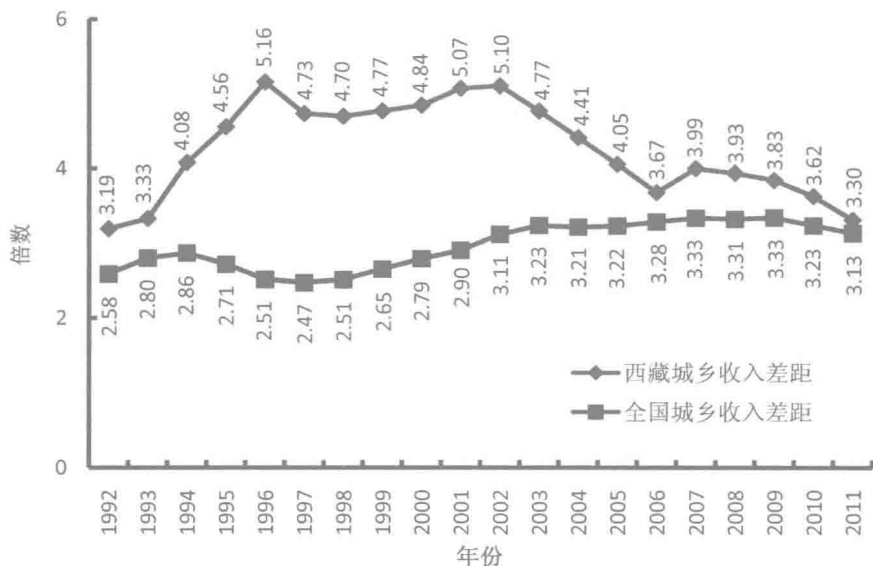


图1-1 西藏与全国城乡收入水平比较(1992年~2011年)

图1-1显示出西藏城乡居民收入差距相对于全国城乡收入差距的特点:第一,过去20年中,西藏城乡居民收入差距程度始终高于全国水平。第二,西藏城乡居民收入差距程度远高于全国水平,从平均值来讲,西藏平均为4.25,全国平均为2.96;从最高值来讲,西藏为1996年、2001年和2002年都超过了5,而全国最高值则不超过3.33。第三,西藏城乡居民收入差距与全国城乡居民收入差距的差额经历了

“缩小—扩大—缩小”的变化过程，例如1992年两者仅差0.61，而在1996年达到最大值2.65，随后不断缩小到2011年的0.17。

随着未来西藏城镇化发展进入快速发展期、城镇化水平提升的速度加快，缩小城乡收入水平差距的任务将变得更为迫切。

（二）西藏发展依赖性强，带动就业能力弱

区域经济发展的动力可以是内源增长，也可以是外部援助。西藏由于历史和市场经济起步晚等因素，长期以来形成了发展的外部依赖性。这种依赖性直接体现在资本、劳动力、自然资源、技术以及制度政策等五类发展要素对中央的较多依赖。例如1992年~2011年的20年中，中央对西藏的财政转移支付为3858亿元，占同期西藏总财政收入的92.24%，是同期GDP的92.58%。

因此，西藏自治区增强自主发展能力的过程将仍然漫长。受本地经济增长自我发展能力不足的影响，经济增长促进就业的能力也就非常有限。城镇就业机会的缺乏导致西藏城镇化水平长期处于较低水平，2011年还不到23%，而同期全国则为51.27%，远低于全国平均水平。同时因受户籍制度的影响，西藏城镇就业之中非正规部门就业人口不断增长，他们却无法享受到与城镇事业单位就业人员一样的福利待遇，他们的就业质量和就业环境不佳。

（三）中央和西藏自治区政府提出共享成果的要求

首先，中央召开第五次西藏工作座谈会提出了缩小与全国平均水平差距、公共服务均等化、把保障和改善民生作为西藏经济社会发展的出发点和落脚点等共享成果的新要求。西藏经济社会发展的主要目标为：

1. 到2015年，农牧民人均纯收入与全国平均水平的差距显著缩小，基本公共服务能力显著提高，生态环境进一步改善，基础设施建设取得重大进展，全面建设小康社会的基础更加牢固。

2. 到2020年农牧民人均纯收入接近全国平均水平，人民生活水平全面提升，基本公共服务能力接近全国平均水平，基础设施条件全面改善，生态安全屏障建设取得明显成效，自我发展能力明显增强，