

新型农民工

新梦想 新思维 新常态

XINXING NONGMINGGONG

沈建国
杨东平

主编

金盾出版社

新梦想 新思维 新常态

D669.2

新型农民工 12

沈建国 杨东平 主编

金盾出版社

内容提要



本书阐述了新型农民工的基本概念和素质内涵,分析介绍了新形势下农民工可以从事的主要工作工种,新型农民工进城或出国务工需要做的各项准备工作,新型农民工如何有效求职和升职,新型农民工的主要权益和维权方法渠道以及如何获取基本社会公共服务等,还总结指出了农民工创业成功、由打工者变为老板的途径,是新型农民工求职创业的实用指南。

图书在版编目(CIP)数据

新型农民工/沈建国,杨东平主编. —北京:金盾出版社,2015.9
ISBN 978-7-5186-0152-3

I. ①新… II. ①沈…②杨… III. ①民工—劳动就业—研究—中国 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 053401 号

金盾出版社出版、总发行

北京太平路 5 号(地铁万寿路站往南)

邮政编码:100036 电话:68214039 83219215

传真:68276683 网址:www.jdcbs.cn

封面印刷:北京印刷一厂

正文印刷:北京万博诚印刷有限公司

装订:北京万博诚印刷有限公司

各地新华书店经销

开本:880×1230 1/32 印张:7.625 字数:200 千字

2015 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

印数:1~10 000 册 定价:29.80 元

(凡购买金盾出版社的图书,如有缺页、
倒页、脱页者,本社发行部负责调换)

新型农民工

蒋正华



蒋正华 第九届、第十届全国人大常委会副委员长

编 委 会

顾	问	蒋正华		
编委会成员		沈建国	陈祥福	唐任伍
		李 凯	叶柏林	牛建春
		徐志强	杨东平	甘 鹏
		刘 洋	龙希成	潘启龙
		林 坤	黎 川	雷建功
		季昌仁	王晓萍	胡 乔
主	编	沈建国	杨东平	
副	主 编	刘 洋	黎 川	
编 写 人 员		陈 沛	陈弘明	郭 勇
		李 冲	王艳珍	杨美琼
		李明明		

序

党中央、国务院历来十分重视农民工问题。2015年中央一号文件《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》指出,拓宽农村外部增长渠道,增加农民收入,必须促进农民转移就业和创业,依法保障农民工及其随迁家属平等享受城镇基本公共服务。2010年国务院一号文件《关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》中,首次使用了“新生代农民工”(新型农民工)的提法,对新时期农民工工作提出了新的要求。农民工问题将继续成为党中央、国务院关注的焦点和重点,农民工的生存发展状况也将不断改善。

改革开放30多年来,加工制造业为我国的迅速崛起做出了巨大贡献,我国被誉为“世界工厂”。在这一时期,无数农民工涌入城市、进入工厂,在不同的行业、不同的领域为各项国家建设服务。当前,农民工群体也在发生巨大变化,“80后”“90后”的新型农民工开始快速成长,形成了有别于父辈的工作热情、创

业热情。融入城市、在城市立足、成为城市的一员,是新型农民工的“中国梦”。

由沈建国、杨东平二位同志主编的《新型农民工》,内容丰富、覆盖全面、实用性强,是一本新型农民工难得的实用工具书,为新型农民工进城务工提供了很好的帮助。同时,该书还能为地方政府制定农民工政策提供决策参考,为后续的农民工问题研究提供理论借鉴。

成思危

成思危

第九届、第十届全国人大常委会副委员长

积极促进新生代农民工发展

人力资源和社会保障部副部长

国务院农民工工作领导小组办公室主任 杨志明

农民工是在我国改革开放和工业化、城镇化进程中成长起来的新型劳动大军,为我国现代化建设和城乡协调发展做出了重大贡献。当前,新生代农民工逐渐成为农民工的主体,成为我国产业工人中活跃的生力军,是统筹城乡发展、加快经济发展方式转变的重要力量。促进新生代农民工实现体面劳动、融入城市有尊严地生活、基本权益得到有效维护,现阶段应做到“十有”。

进城有工作。积极引导农民工有序外出就业,鼓励就地就近转移就业,扶持农民工返乡创业。发挥政府投资、重大项目建设对农民工就业的促进作用;发挥中小企业对农民工就业的吸纳作用;发挥大型企业承担社会责任、稳定农民工就业的带头作用;发挥农民工创业的带动作用,促进农民工就业由“就业一人、增收一户”的加法向“创业一人、带动一拨”的乘法转变;发挥返乡农民工投身社会主义新农村建设的开拓

作用;发挥组织劳务输出、培育劳务品牌、建设劳务基地对农民工就业的支持作用,促进劳务经济产业化。

上岗有培训。制定新一轮农民工培训规划,实现培训就业一体化。到2015年,使有培训需求的农民工都能够得到1次以上由政府提供补贴的实用技能培训;建立政府农民工培训基本补贴制度和购买培训成果机制,推行培训券(卡)等办法,建设农民工培训示范基地,使农民工学到技能、领到证书、找到工作。

劳动有合同。提高农民工劳动合同签订率,积极探索适合农民工特点的劳动管理办法。建筑、餐饮等流动性大的行业可使用简易合同,将大量通过亲朋好友介绍而达成的口头协议逐步转变为适用于农民工的简易劳动合同;对从事家庭服务业的农民工使用劳务协议;对使用农民工较多的劳务派遣企业做出专项规定。

报酬有保障。采取经济、行政、法律等手段,从根本上解决拖欠农民工工资问题。保障农民工收入在初次分配中得到合理增加;建立便于企业操作实施的农民工工资保证金制度;建立由地方政府主导的欠薪应急周转制度,依法及时妥善处置群体性欠薪事件;借鉴国际欠薪治罪经验,制定、修订相关法律法规,加大对欠薪的惩戒力度。

生产有安全。重点加强高危行业农民工的安全

保障检查,维护农民工职业安全卫生权益。探索建立农民工职业安全联合执法机制,加大煤矿、易爆易燃、危险化学品等高危行业农民工安全培训和监督执法力度,深入开展粉尘等危害治理专项行动,加强农民工职业健康监护。

参保有办法。积极实施适合农民工特点的养老保险办法,稳步提高农民工的参保率。针对农民工群体规模大、工资水平低、流动性强、经济条件有限、个人状况多样化等特点,不断完善社会保险政策以及险种、费率、保障水平、管理手段,为解决农民工社会保障做出相应制度安排;实施和完善养老保险关系转移接续办法,保证农民工“不管到哪儿干,养老保险接着算”。

住宿有改善。进一步改善新生代农民工住房、子女教育、疾病防控等公共服务。鼓励将在城镇稳定就业和居住一定年限的农民工逐步纳入城镇住房保障体系,组织实施农民工标准化宿舍行动,由工棚向工房转变,有条件的向公寓发展;以输入地政府和公办学校为主,安排义务教育阶段农民工子女就近入学;关爱农村留守儿童;做好农民工疾病预防控制和计划生育管理。

维权有渠道。推动使用农民工的单位建设和谐劳动关系。用“台阶低、语气和、调解柔、仲裁正”的办

法处理农民工劳动争议,建立农民工劳动争议快速调解、简易仲裁“绿色通道”;持续打击坑骗农民工的非法职业中介和欺诈行为,开展整治非法用工、打击违法犯罪专项行动;加大对农民工司法救济力度,充分发挥政府、工会和企业组织协调劳动关系三方机制的作用。

生活有文化。丰富新生代农民工精神文化生活。在农民工集聚地探索建立农民工综合服务中心,为农民工提供一站式服务;实施“两看一上”工程,积极创造条件使农民工方便看报纸、看电视,有条件的能上网,满足新生代农民工日益增长的精神文化需求;加强农民工党团组织建设和党团员管理工作,引导和激励农民工中的党团员在促进就业、维护权益等方面发挥先锋模范作用。

发展有目标。促进新生代农民工实现两个基本转变:一是从普通工人向技工转变,有条件的还可以向技师、高级技师发展;二是从农民工向新市民转变。积极稳妥推进户籍制度改革,放宽中小城市和小城镇农民工落户条件;促进农民工参与企业民主管理和社区自治,营造理解、尊重和关爱农民工的良好社会氛围。

摘自《人民日报》

推荐语

“新型农民工”之新，最重要的体现就在于其务工动机从单纯“改善生活”转变为重视“追求梦想”。就像上代“农民工”为中国工业化和城镇化做出不可磨灭的功绩一样，在“新型农民工”的融城征途上，他们渴望突破城乡藩篱，努力实现人生出彩。这本书不仅是“理论宣传册”，更是“实战工具书”，希望它能够成为亿万“新型农民工”人生圆梦的一个支点。

——唐园结，农民日报社社长

这是一本充满正能量的好书，能有效引导农民工成为“为梦想而努力”的学习型新型农民工，助推中国新型城镇化建设，助力伟大的中华复兴。

——梅葆玖，全国政协委员，北京京剧院梅兰芳京剧团团长

对那些亟须也渴望改变命运的农民工来说，无疑这本书为他们提供了动力，指引了方向，增添了财富。任何人只要努力学习，都有机会“反转”，成为城市的主人。

——周建平，全国政协委员，荣获中国服装行业功勋奖章

如果 2.74 亿农民工都是有理想、爱学习、有文化、懂技术、会经营的新型农民工，中国会变成什么样？这本书值得全国推广，让更多的农民工成为新时代的新型农民工。

——徐利明，全国政协委员，享受国务院特殊津贴专家

“小康不小康，关键看老乡”，只有让农民工过上小康生活，才能全面建成小康社会和实现中国梦。这本书全面阐述了指导农民工朋友追求小康的途径和方法，以及他们保障自

己权益的途径和方法，是一本农民工朋友的“知心”书。

——刘兰芳，全国政协委员、著名评书表演艺术家

为农民工提供普惠均等的公共服务，事关中国特色社会主义建设事业。希望这本书能够作为一项基本公共服务提供给全国农民工，更希望多一些本书这样的成果奉献给农民工朋友，帮助他们成长成功。

——尼玛泽仁，全国政协委员，中国美协副主席

本书立足于为新型农民工提供工作生活中疑难问题的解决之道和注意事项，解决了他们迫切需要的务工、创业等知识，帮助他们更好地成为国家建设的主力军，是一本非常好的实用指南。

——宋春丽，全国政协委员

怨天尤人不如奋发有为。新型农民工完全能够通过自身努力，掌握一门吃饭技艺，创出一番精彩事业。本书是一本为新型农民工提供工作支持的口袋书，希望能够为有抱负的农民工朋友插上一双“为梦想腾飞的翅膀”。

——徐安碧，全国政协委员，“五一劳动奖章”获得者

2015年中央一号文件指出：增加农民收入必须促进农民转移就业和创业。本书是帮助新型农民工就业和创业的实用指南，也能够为地方政府制定农民工政策提供参考，是“新常态”下的“新趋势”。

——王兴东，全国政协委员，享受国务院特殊津贴专家

这是一本为新型农民工兄弟姐妹编写的务工和创业指南。农民工朋友无论是进城务工，还是返乡创业，都能从书里找到有价值的信息。

——梁葆真，高级经济师，中国城乡发展基金会理事长

引 言

面对亿万农民工兄弟，我一直在思考这样一些问题：在经济新常态背景下的新型城镇化道路应当如何抉择，如何尽最大可能保障农民工朋友的权益？如何让这些可爱的城市建设者与城市人一样，平等地分享改革开放的成果？落到具体，就是如何走上共同富裕之路，进城务工又该如何做足充分准备，如何借进城务工实现人生的改变？等等。

有统计数据显示，2014年，全国农民工数量已经高达2.74亿，外出务工的农民工朋友高达1.66亿人，其中，受教育程度较高、要求融入城镇生活的新型农民工占70%以上。大家都期望更好的工作环境、更好的职业发展与提升机会，以及更高的待遇，这是一个很好的现象。

但问题同样也是比较严峻的。现实中，为数不少的农民工朋友面临着理想工作不好找、工资不好要、工作环境差、权益得不到保障、职业技能难以提升、发展空间受限等多种问题。大量更年轻的农民工兄弟出现在务工队伍中之后，这些矛盾就显得尖锐起来。

让人欣喜的是，伴随产业升级、职业环境改变，以及整个社会对农民工发展问题的重视，新型农民工的提法浮出水面。这种主张的合理性是很明显的，一方面要求农民工朋友自身

必须不断努力,提高技能,积累经验,寻找机会;另一方面,对法律保障与社会环境提出了新要求。

正是基于上述多种原因,本书经过精心编撰后得以出炉,旨在告诉所有农民工朋友,如何做一名有理想、学习型、创业型、职业型新型农民工,如何通过提高自身各个方面的水平,获取更好的工作。

同时,书中对新型农民工可以从事的工作进行了详细介绍,比如公务人员、办事人员、专业技术人员、商业与服务业工作人员、农林牧渔水利人员、生产运输设备操作人员、创业者等,而且对各个行业的特征与人才需求、学历与技能经验要求做了介绍。

本书尤其是将新型农民工作为与城市人平等竞争的职场人,而非传统的单纯出卖体力来谋生的人。因而我们的视野更宽,给新型农民工朋友提供的资讯和建议也是宽口径的。所谓新型农民工,不过是登记为农村户籍的新一代就业创业人员罢了,或者我们也可以称他们为新型农民。

以前,人们习惯性地认为农民工只需要打一份工、赚一点钱,每年换一个地方就行,但在新的环境下,新型农民工群体产生,传统想法已经非常落后,新型农民工朋友不但可以通过多种渠道求职,而且可以寻求升职的机会。当然,这一切都有前提条件,比如通过自考提高学历、考取技能认定证书、做老板赏识的员工、掌握与上司相处的方式、与同事搞好关系、扩大大人脉等。

一方面,不少经济较发达地区的产业转型升级,很难再为

缺乏技能与经验的农民工提供更多的就业机会；另一方面，给人印象深刻的是，在中国几十年的工业化与城镇化历程中，农民工是一个非常强大而又特殊的群体。一方面，他们辛勤劳作在各个城市中，比如建筑工地、街道、矿山、运输车队等场所；但另一方面，他们当中不少人曾遭遇过权益无法得到保障的烦事，每年都会出现大量的讨薪现象就是很明显的例证。

故此，如何通过法律手段，以及提升职业生存、发展能力，主动保障自己的权益，是新型农民工有必要掌握的关键知识，比如合同如何签订、发工资的时间如何保障、如何获得优惠政策与补贴、遭遇欠薪如何处理等。

在维权问题上，很多农民工朋友可能不太清楚应对办法，书中进行了详细的介绍，相信会有帮助。

其实，对于新型农民工来讲，进城务工只是谋生与赚钱的一条路。如果在各方面条件比较具备的情况下，也可以创业，比如开公司、包工等。这方面有不少的成功典范，他们都是值得学习的榜样。

创业前该做哪些准备工作，如何避免失败，应该选择怎样的创业项目，还有如何了解回乡创业的地方扶持政策、创业要掌握哪些资源等，相信朋友们都能在书中找到答案。

新型农民工朋友，请不要再抱怨“城里人有的是背景，我有的只是背影”，改变命运从改变自己开始。

本书在编写过程中，参考借鉴了一些学者、专家的研究成果，在此表示真诚感谢。请相关版权所有人与我们联系，以便致奉薄酬。

由于时间仓促,本书编写的错误与疏忽之处在所难免,希望各位读者及时向我们反馈。我们也非常愿意与读者就新型农民工发展的各项话题进行广泛交流探讨。

编 者