

“5·12” 汶川大地震 抗震救灾纪实

王宁霞 高明 王仕军 冯春 廖方伟 周杨诗琴 主编



中国水利水电出版集团



电子工业出版社
PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY
<http://www.phei.com.cn>

“5·12”汶川大地震抗震救灾纪实

王宁霞 高 明 王仕军

冯 春 廖方伟 周杨诗琴 主编

電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

内 容 简 介

本书分为“汶川大地震灾区受灾情况”、“汶川大地震抗震救灾纪实”、“灾后社会恢复与重建”、“灾后社会恢复与重建中的社会问题”、“汶川大地震抗震救灾及恢复重建的成效与经验”、“汶川大地震与国内外其他大地震的比较”以及“地震无情人间有爱”七个部分，主要从汶川大地震所造成的社会机体的破坏与整合、城市社区和家庭的变迁、灾后个体行为的变化及其引导、灾后社会赈灾、灾后犯罪行为及其司法控制、灾后卫生防疫工作、灾后恢复与重建以及灾后社会恢复与重建过程中存在的社会问题等方面全面、客观、系统地记述地震灾害、抗震救灾和灾后恢复与重建的全过程以及抗震救灾的成效与经验，这对于我们认识地震规律、发展地震科学以及加强和完善救灾体系与手段，都是难得的宝贵资料，值得我们当代人和后代人研究与借鉴。

未经许可，不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。
版权所有，侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

“5·12”汶川大地震抗震救灾纪实 / 王宁霞等主编. — 北京：电子工业出版社，2015.8
ISBN 978-7-121-19567-9

I. ① 5… II. ① 王… III. ① 抗震救灾—中国—2008—文集 IV. ① D632.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 286307 号

责任编辑：董亚峰

文字编辑：韩 蕾 吴长莘

印 刷：涿州市京南印刷厂

装 订：涿州市京南印刷厂

出版发行：电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本：787×1 092 1/16 印张：32.75 字数：857 千字

版 次：2015 年 8 月第 1 版

印 次：2015 年 8 月第 1 次印刷

定 价：98.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题，请向购买书店调换。若书店售缺，请与本社发行部联系，联系及邮购电话：(010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zlts@phei.com.cn，盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线：(010) 88258888。

重建天人和諧的历史长卷

——代序

王宁霞教授致函给我，希望能为《“5·12”汶川大地震抗震救灾纪实》一书作序，尽管我已年逾八旬，却也欣然答应下来。这缘由有二，一是我们曾经有过的一面之缘。2011年夏，她和她的两位同事专程来唐山，就编写《“5·12”汶川大地震抗震救灾纪实》一书的相关事宜问询于我，她（他）们的勤恳与执着，给我留下了深刻印象。二是我从1976年经历唐山地震进而研究地震灾害，迄今已近40年，此中体验到的艰险危难以及研究过程中的困惑与辛苦，都在我心中烙下情与理的深刻痕迹。这一切使得我不仅挂怀，而且持续地关注着我国地震社会学研究的进程，近年中我曾多次接待国内外来访者，并尽力给他们一些支持或帮助。地震社会学及其相关研究于我而言，萦绕于怀，大约终我之生也难以放下了。

我大体翻阅了这部厚重的书稿，凝重与厚实印象之外，书的内容及其涵容的主题引发我生出浓重情怀与多重思考。我为本文拟定的标题“重建天人和諧的历史长卷——代序”，这里所说“天人和諧”，究其内涵，当有三层意思：首先是“天”（自然界）本身的和諧，稳定的大地及良好的生态环境，为人生存与发展提供了适宜居住的地区；其次是“天”（自然）与“人”（社会）之间的和諧，人适应着居住地区的自然条件，建造起生存所必需的人工构筑物如房屋、道路、桥梁等；再次是“人”（社会）与“人”（社会）之间的和諧，这是人在自然提供的生存环境与条件中，由历史发展而逐步形成的，包括社会群体之间以及个人之间的和諧与有序相处。“天”与“人”之间的这三重和諧，构成一个充满生机、蓬勃盎然的人类栖息地，繁衍生息，承继而不断。但当一场破坏性大地震发生后，其直接结果，就是导致上述三方面平衡与和諧的瓦解与毁坏。“天”即自然本身发生诸如山川崩裂、河流阻塞等灾后现象；进而引发人工构筑物倒塌、生存条件损毁、社会组织与生活失序，致使地震中活下来的人们也难以生存下去；而饱受突发巨灾（亲人伤亡、财产损失等）打击的人们，一时之间又会出现生存意志的弱化，导致精神废墟的产生与存在。这是从“自然”到“社会”再到“人群”三者之间原有和諧关系的全面崩溃。在这种情况下，救灾活动面临的任務或使命，就其核心或实质而言，就是全面恢复、重建“天”与“人”之间的三重和諧，让地震中活着的人们能够活下去，并创造条件再发展起来。“5·12”汶川大地震发生之后，在中央及地方政府组织下，随即开展起来气壮山河、感天动地的救灾和灾后重建活动，实在的应时而起，应命而动，肩当起女娲补天之壮举。

2008年5月12日汶川大地震，是进入21世纪以来我国乃至世界发生的众多地震中，受灾范围最广，人员伤亡最多、财产损失最大、影响也最为深重的自然灾害。而震后随之开展起来的救援活动，无论组织层次、动员力量、广泛程度也都是最高、最大、最多的一次。《“5·12”汶川大地震抗震救灾纪实》一书作者，通过查阅各种资料，实地调查访问，

收集积存了大量翔实而珍贵的历史性资料，为此书的撰写奠定了坚实厚重基础。全书以宏大结构，在时空两个层面，向读者多层次、多维度地展示了这场气势宏伟的，为重建汶川灾区“天人和諧”而进行的感天地泣鬼神奋争，从而绘制成充溢着物质与精神、社会与个人多种力量、多重场面、多个过程构成的历史长卷。

作为一幅历史长卷，本书对于汶川地震救灾及灾后重建历史过程的记述，表现出若干鲜明特征。首先，视野开阔，内涵广博。书中详述了汶川地震的地质背景与地震发生的概况，如地震概况、地震成因、地震类型、震源深度、地震烈度等。更以翔实材料记述了汶川地震的灾情概况、影响范围、人员伤亡情况、受灾地区分布、极重灾区灾情、经济损失情况、工业损失情况、农业损失情况、旅游业损失情况、基础设施破坏情况、建筑物破坏情况等。其次，挖掘深入，拒绝浮浅。书中审视探讨了汶川地震从发生到灾区救援，再到灾后重建全面恢复灾区社会生活过程中所蕴含、所潜藏的种种社会问题。比如，书中就灾民心理损伤与精神救灾活动，开列并翔实记述了灾害对人们心理行为的影响、灾后心理危机干预的原则、组织结构、汶川大地震灾后心理危机干预的组织与实施状况等多个条目。再如，对于灾后恢复重建过程中的经济、社会、城市规划等极具理论与现实意义的多重问题，书中都作了记述与探讨。最后，真情实例，情感动人。本书使用或引述了大量历史性资料，更负载了最具典型性的人物——事件材料。在第七篇“地震无情人间有爱”中，生动真实地写出“十大生命奇迹”“十大感动人物”“十大坚强人物”“十大感动教师”“十大勇敢少年”“十大感动瞬间”等真人实例，生动而真切地记载了表现灾难中人的精神力量的人物与事件，读者可以从中感受到灾区人民以及救灾者的心胸、脉搏、情感、情绪的搏动。

本书具有深厚而浓重的实践、理论乃至历史价值，为今后可能发生地震地区应对地震灾害，提供了可供借鉴的思想观念、政策措施以及相应的对策与方法。书中汶川大地震抗震救灾的“四川实践”等章节的内容着重记述了重灾区汶川震后一年中的恢复重建情况与经验，这是灾区人们血的代价换来的宝贵财富，弥足珍贵。本书提供的有关汶川地震灾害的数据、情况以及灾后救援、恢复建设的历史经验等，对于我国地震社会学以及灾害社会学的发展，也将产生推动作用。我国是世界历史上用文字记载地震最早的国家。随着历史的进步及社会的发展，我国抗御地震灾害的体制与方式也在不断变迁与进步。从最初灾民的避灾到自行救助，演变到封建王朝时期的由中央及地方政府的发放救灾物资，减免赋税等方式的赈灾或救灾。1949年我国新政权建立之后，地震救灾进入全新时期，尤其是唐山大地震发生后，更是展开了全国全方位、多层次的救灾与灾后重建活动。1976年唐山大地震到2008年“5·12”汶川大地震的发生，时隔32年，历经改革开放，国家经济与社会获得巨大进步，汶川震后开展起来的抗震救灾活动，无论投入的人力、物力、财力都远远超越了唐山震后救灾。而且与此相应的是，救灾内容也日益丰富起来，有政府主导、司法控制、卫生救灾、物质救灾、精神救灾等多方面内容。从自然到社会，从物质到精神，从宏观到微观，乃至再到个人心灵的救助，本书的记述全面展示了“5·12”汶川大地震救灾的历史画面。这是一种历史性的记载，承前而又启后。

天佑人，人应天。汶川地震灾害的发生与灾后的恢复重建过程，或将为人们建设并保持“天人和諧”生活状况，提供一种有效经验与强大助力，即此，本书亦功莫大焉。

王子平

2014年11月19日于唐山三平堂

前言

“5·12”汶川大地震，是新中国成立以来波及范围最广、破坏性最强、救灾难度最大的一次地震，造成了巨大的生命财产损失。而随即展开的中国历史上救援速度最快、动员范围最广、投入力量最大的抗震救灾过程中，所表现出来的万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学的伟大抗震救灾精神，是党和人民极为宝贵的精神财富，同时也给我们留下许多深刻的记忆、启示和教训。并且从它的发生、发展以及引发的各类次生灾害来看，都留下了内容十分丰富的“地震遗产”，有待我们去整理、发掘。本书正是在这一指导思想下写作的，希望能通过我们对“5·12”汶川大地震的地震灾害、抗震救灾和灾后恢复与重建的全过程记述，留下一些记录，留下一些思考，留下一些借鉴，进而寻求一些规律性的东西。

本书分为汶川大地震灾区受灾情况、汶川大地震抗震救灾纪实、灾后社会恢复与重建、灾后社会恢复与重建中的社会问题、汶川大地震抗震救灾及恢复重建的成效与经验、汶川大地震与国内外其他大地震的比较以及地震无情人间有爱7篇，共31章。

在前言里，首先概述本书的编撰背景、目的及意义；其次概述本书编撰的主要内容及本书的学术价值和应用价值；最后简要地介绍本书在编撰过程中存在的问题等。

一

中国自古以来就是世界上自然灾害最为严重的国家之一。中华民族5000年文明发展史，从某种意义上说，也是5000年不屈不挠抗击自然灾害的历史。

地震是自然现象，其发生机制及造成的自然性后果，由地震科学来研究；而地震发生后的灾害以及人们为了消除地震灾害而进行的救灾和灾后恢复重建活动，却是社会现象、社会行为；仅就灾害本身而言，它从来都是相对于社会和人的生存而言的。对地震灾害造成的社会性后果和震后人们为消除灾害后果而进行的社会行为的研究，也就应当运用社会学的理论进行。

本书将地震所引起的社会现象、社会问题以及社会行为这三方面作为特定的对象进行阐述。编撰范围是地震发生区内与地震灾害有关的基本情况，包括社会、历史、人文、政治、经济、文化等方面以及有关的自然现象；地震发生前、发生时和发生后人们心理和行

为；地震对人的伤害情况，包括生理、心理和精神上的伤害；地震对社会组织及社会生活，包括社会的组织管理系统、生产系统、生活系统、社会心理系统的破坏；社会及人们对地震灾害做出的反应，这主要指灾民自救与社会救灾活动有关的各种社会性活动；震后恢复重建以及重建过程中存在的种种社会问题。这一系列问题必须予以系统的探究，人们才能从已经发生过的地震灾害中吸取教训，为制定地震对策提供科学依据，从而在今后可能发生的地震灾害中进行有效的救灾活动。

本书全面、客观、系统地记述地震灾害、抗震救灾和灾后重建的全过程，对于我们认识地震规律、发展地震科学；对于系统总结抗震救灾经验，加强应急管理能力建设，完善救灾体系与手段，服务于当前和今后的防震、抗灾、重建工作；对于全面展示社会主义制度的优越性、中华民族的优秀品质、人民军队的政治本色、中国共产党的坚强领导，进一步弘扬伟大的抗震救灾精神，激发全国各族人民在党和政府的领导下战胜一切艰难险阻的信心和决心，增强民族凝聚力；对于为全世界提供应对突发事件、抗击特大自然灾害的宝贵经验，促使人类更加自觉地去认识和把握自然规律、增强抵御自然灾害能力，进而推动人类文明进步，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

二

本书的编撰内容主要从汶川大地震所造成的社会机体的破坏与整合、城市社区和家庭的变迁、灾后个体行为的变化及其引导、灾后社会赈灾、灾后犯罪行为及其司法控制、灾后卫生防疫工作、灾后恢复与重建以及灾后社会恢复与重建过程中存在的社会问题等方面全面、客观、系统地记述地震灾害、抗震救灾和灾后恢复与重建的全过程以及成效与经验。

(1) 灾区受灾情况。从宏观上揭示汶川特大地震对四川地震灾区所造成的破坏，包括破坏的内容、程度、规模及后果。从地震概况和灾情概况两个方面进行了记述。地震概况包括地震成因、地震类型、震源深度和地震烈度；灾情概况包括影响范围、人员伤亡情况、受灾地区分布、极重灾区灾情、经济损失情况、工业损失情况、农业损失情况、旅游业损失情况、基础设施破坏情况和建筑物破坏情况。

(2) 抗震救灾过程。从总体、全局角度记述了汶川特大地震的巨大破坏和震撼人心的抗震救灾现场，反映党和国家对抗震救灾工作的领导、指挥、部署，再现伟大的抗震救灾精神、英雄不屈的人民，体现社会主义制度的优越性。包括党和政府部署抗震救灾、制定救援方案和保障措施、周密组织、科学调度以及党和国家领导人深入灾区组织抢险；救援人员（人民解放军、武警部队、消防官兵、民兵预备役人员、公安民警和医疗卫生人员、科技工作者、志愿者、国际救援队等以及各省市区的紧急救援）进入灾区，进村入户搜救被困群众和游客、疏散转移群众、调集抢修救援装备、启用储备物资与医药调度、抢险应急物资运输供应、灾害监测预警、次生灾害防治、基础设施抢修；转移安置灾区的群众，制定受灾群众救助工作方案及相应的资金物质保障措施、配套基础设施保障。

(3) 灾后卫生防疫工作。揭示伤员救治与疫病防治活动中的社会性内容及其规律性，从而为今后制定相应的对策提供社会学方面的科学依据。主要反映灾区医疗救援、卫生防疫、伤员康复、对口支援和医疗卫生机构恢复重建等工作。包括灾区卫生防疫领导组织管理系统，医疗卫生救援队伍工作情况，医疗防疫器械、药品调集及配送，伤员救治和转运（包

括转移至外省、自治区、直辖市、军队后方医院治疗),国际医疗救援、传染病和突发公共卫生事件防控、实现大灾之后无大疫的工作,伤员康复,全国卫生系统对口支援,以及灾区医疗卫生机构恢复重建等。

(4) 灾后个体行为的变化及其引导。这是一种微观形式的探究,目的在于探索灾变情况下个人的心理及行为倾向并从中找出如何实行个人心理及行为引导的对策。地震所造成的灾害性后果,最终都要通过个人的心理及行为表现出来,而灾害发生后个人心理及行为的变化又直接地决定着救灾及重建活动的进程。包括灾害对人们心理行为的影响、灾后心理危机干预的重要性、灾后心理危机干预的原则、组织结构与理论基础、汶川大地震灾后心理危机干预的概况、灾后心理危机干预的组织与实施状况、灾后心理危机干预的海外合作与交流、建立灾后长效心理危机干预模式的研究及成效,以及汶川大地震灾后心理危机干预的经验等方面。

(5) 灾后犯罪行为及其司法控制。客观、真实地反映出汶川大地震后发生在灾区的犯罪行为的内容、规模、种类、性质及其社会后果;在此基础上总结所采取的社会控制措施的经验与教训,并使这些经验与教训有益于为今后制定相应的对策服务。

(6) 灾后社会赈灾。总结了汶川大地震社会赈灾过程中制定的相关政策及体现出来的规律性,为今后制定震后社会援助对策提供理论的和事实的依据。主要反映一方有难、八方支援,举国上下患难与共,前方后方同心协力,海内海外和衷共济等情况。包括救灾捐赠领导组织管理系统、中央部委赈灾与捐赠、各省市区赈灾与捐赠、解放军与武警部队赈灾与捐赠、企业赈灾与捐赠、社会民众赈灾与捐赠、港澳台赈灾与捐赠、海外侨胞赈灾与捐赠、国际社会赈灾与捐赠,以及相关省市、企业对口支援灾区抢险救灾、恢复重建和安置等。

(7) 城市社区和家庭的变迁。汶川大地震引起了灾区区位结构、人口构成和家庭状况发生巨大变化。通过对这些社会现象的变化情况、社会问题解决的措施及其效果的调查了解、分析研究,总结经验教训,揭示其变化的特点,探索因此变化带来的主要问题及其相关正确对策,尽可能减轻和缓解震灾、次生灾害带来的各种损失。包括灾区受灾人口迁移问题、灾后灾区人口分布格局、灾后灾区人口分布变动的原因、灾区人口分布变动态势初判、改善受灾人口生存环境的建议、灾后家庭重组概况、灾后重组家庭的特点及引发的社会问题,以及稳定灾后重组家庭的对策等方面。

(8) 灾后社会恢复与重建。总结汶川大地震社会恢复与重建过程中的经验与教训,为今后制定震后恢复与重建对策提供理论依据。包括党和国家关于灾后恢复重建的方针政策和工作部署、灾后社会恢复与重建的领导组织管理系统、组织自救互救;基础设施恢复重建、城乡住房和公共服务设施恢复重建、城镇重建、产业重建、生态重建;工商企业恢复生产和重建、农业恢复生产和重建、转移安置学生复学及灾后学校恢复重建、灾区社会生产系统的整合等方面。

(9) 灾区重建过程中的经济、法律及城市规划与建设等社会问题。灾后恢复与重建过程本身,包括废墟的清理、人民生活的安顿、三孤人员的安置及城市规划、建设中涉及的城市功能等问题,都是极具现实意义的社会学问题。总结灾后恢复与重建过程中所体现出来的经济学、法学和社会学方面的经验与教训,对于今后可能发生的地震的灾后恢复与重

建将有重大的指导意义。包括灾区城市恢复重建过程中存在的城市规划、建设等问题，灾区城市恢复重建过程中存在的经济问题，灾区恢复重建过程中存在的法律问题，以及灾后恢复重建过程中面临的社会问题的对策与建议等方面。

三

本书全面、客观、系统地记述这场特大地震灾害以及相应的抗震救灾工作，这对于我们认识地震规律、发展地震科学以及加强和完善救灾体系与手段，都是难得的宝贵资料，值得我们当代人和后代人研究与借鉴，是我们当代人留给后人的一份特殊“遗产”。

(1) 在历史及文化学意义上，是一种纪念。纪念在汶川特大地震中不幸遇难的同胞和为了救援灾区人民而献出了生命的官兵战士。在人类与自然交往的历史长河中，是上述的人们以自己的宝贵生命抒写了人类的悲壮和勇气，这是永远值得后人纪念的。

(2) 在认识地震规律、发展地震科学上，是一种研究与总结。人是在和自然交往中不断认识自然并实现与自然和谐相处的。以地震灾害而言，每一次地震的发生及其救援活动，都反映人类与灾害斗争的带有规律性的、共同的东西。人们从中获得的既有对震害给人们造成的巨大的生命财产损失的认识以及对地震的适应能力状况的反映，更有人类为战胜地震灾害而做出的科学探索。本书将汶川大地震中人们如何战胜地震灾害所获得的珍贵的资料、经验与教训都进行了总结与记述。

(3) 在加强和完善救灾和减灾的对策上，是一种学习和借鉴。对汶川大地震及震后救援活动的总结，对于后人，无论是救灾的指导思想还是具体的救灾活动，都有着实际的借鉴作用。可以帮助我们反省和认识防灾减灾的重要性，可以弘扬抗震救灾精神、增强民族凝聚力，同时警示我们要加大对各类灾害的研究，大力推进和增强抵御自然灾害能力，把防灾减灾各项任务落到实处。本书所记述的汶川大地震中所表现出来的万众一心、众志成城，不畏艰险、百折不挠，以人为本、尊重科学的伟大抗震救灾精神，是党和人民极为宝贵的精神财富，值得记述下来。

四

我们不能说本书编撰的内容涵盖了汶川地震灾害的所有社会问题，但可以说基本涵盖了主要的和重要的社会问题。另外，由于编撰人员的不足以及编撰时间的有限，本书中所涵盖的内容主要是四川地震灾区，而没有对其他严重遭受“5·12”汶川大地震影响的省市县进行全面、系统的记述。

尽管我们做出了种种努力，但由于时间和水平有限，调查工作的浩繁，编撰人员的不足，以及我们的经验与水平的有限，编撰工作过程中还留下不少缺憾与不尽如人意之处，缺点与不足在所难免，切望得到专家与同行的指点。

总之，本书全面、客观、系统地记述“5·12”汶川大地震的地震灾害、抗震救灾和灾后重建的全过程，我们自信是一件有公德于后世的事。我们希望本书能唤起更多的人关心灾害研究，为人类的持续发展作出贡献。

王宁霞

2014年10月20日

目 录

第一篇 汶川大地震灾区受灾情况	1
第一章 地震概况	1
一、地震成因	4
二、地震类型	8
三、震源深度	8
四、地震烈度	9
第二章 灾情概况	10
一、影响范围	10
二、人员伤亡情况	14
三、受灾地区分布	15
四、极重灾区灾情	17
五、经济损失情况	30
六、工业损失情况	30
七、农业损失情况	31
八、旅游业损失情况	32
九、基础设施破坏情况	33
十、建筑物破坏情况	51
第二篇 汶川大地震抗震救灾纪实	60
第三章 抗震救灾部署	60
一、党中央部署抗震救灾	60
二、四川省人民政府部署抗震救灾	61
三、救援难点	64
四、制定救援方案和保障措施	67
五、全国哀悼日	68

第四章 应急救灾救援	68
一、快速反应及时应对	68
二、救援黄金 72 小时	69
三、全力解救被困群众	72
四、不惜代价救治地震伤员	84
五、抢通保通生命线	86
六、安置受灾群众	89
七、应急通信网络的恢复	92
八、遥感应急监测与灾情评估	94
九、应对地震自然次生灾害	95
十、志愿者在行动	101
第三篇 灾后社会恢复与重建	104
第五章 政府主导：灾后社会恢复与重建的组织保障	104
一、灾后社会恢复与重建中的中央政府	104
二、灾后社会恢复与重建中的对口支援	112
三、灾后社会恢复与重建中的灾区自救	119
四、灾后社会恢复与重建中的企业参与	121
五、灾后社会恢复与重建中的第三部门参与	122
第六章 司法控制：灾后犯罪行为的预防与控制	128
一、灾后犯罪行为的概况	128
二、汶川地震灾后犯罪行为种类	133
三、汶川地震灾后犯罪行为的预防与控制	138
第七章 卫生救灾：灾后伤员的医疗救治、康复与防疫灭病	141
一、灾区伤员的医疗救治及成效	141
二、灾区卫生防疫工作的状况及特点	151
三、灾区防疫灭病工作的组织与部署	153
四、灾后中国港澳台地区及国际医疗卫生组织的介入	157
五、地震伤员医疗康复情况	162
六、灾区医疗救援、防疫灭病工作的经验和战略促进	165
七、灾区医疗卫生的恢复与重建	169
第八章 物质救灾：灾区社会生活系统的整合	172
一、基础设施重建	172
二、城乡住房和公共服务设施重建	174
三、城镇重建	177
四、产业重建	178

五、生态重建·····	181
六、恢复重建的成果·····	181
第九章 技术救灾：灾区社会生产系统的整合·····	185
一、空间信息技术在汶川地震救灾中的应用·····	185
二、应急通信网络在汶川地震救灾中的应用·····	193
三、应对地震次生自然灾害——堰塞湖·····	198
第十章 教育救助：转移安置学生复学及灾后学校恢复重建·····	209
一、北川中学学生异地复课·····	211
二、都江堰成都东软信息技术职业学院师生异地复课·····	213
三、汶川县学生异地复课·····	214
四、震后异地复课存在的问题及对策·····	217
五、震后一年灾区学校的恢复重建进展·····	219
第十一章 精神救灾：灾区心理危机干预的实施·····	223
一、灾害对人们心理行为的影响·····	223
二、灾后心理危机干预的重要性·····	226
三、灾后心理危机干预的原则、组织结构与理论基础·····	227
四、汶川大地震灾后心理危机干预的概况·····	231
五、汶川大地震灾后心理危机干预的组织与实施·····	234
六、汶川大地震灾后心理危机干预的海外合作与交流·····	260
七、建立灾后长效心理危机干预模式的研究及成效·····	261
八、汶川大地震灾后心理危机干预的经验与策略·····	275
第十二章 社会赈灾：来自国内外对灾区的援助·····	279
一、灾后国内援助概况·····	279
二、灾后国外援助概况·····	285
三、灾后国际社会援助总体情况及特点·····	287
第十三章 消防安全保卫：使命空前、责任空前、难度空前·····	289
一、灾后恢复重建期的消防安全监管的概况·····	289
二、实施科学的消防安全监管及灾区消防事业的科学发展·····	291
第四篇 灾后社会恢复与重建中的社会问题·····	293
第十四章 灾后重建中的社区变迁及问题——以北川为例·····	293
一、北川社区震前概况·····	293
二、灾后引起的社区变迁·····	298
三、灾后北川新县城的科学规划与重建·····	298
四、新北川县城社区区位结构的变化特点·····	307
五、灾后北川新县城的科学规划与重建的经验和启示·····	309

第十五章 灾后重建中的人口构成及分布格局变动	311
一、灾区受灾人口迁移问题	311
二、灾后灾区人口分布格局	319
三、灾后灾区人口分布变动的原因	326
四、灾区人口分布变动态势初判	330
五、改善受灾人口生存环境的建议	332
第十六章 灾后重建中的家庭重组	333
一、灾后家庭重组概况	334
二、灾后重组家庭的特点及引发的社会问题	335
三、稳定灾后重组家庭的对策	341
第十七章 “三孤”人员的社会救助及问题	344
一、灾区孤儿的社会救助及经验与对策	344
二、灾区孤老的社会救助及经验与对策	351
三、灾区截瘫者的社会救助及经验与对策	355
第十八章 灾后恢复重建过程中的经济、城市建设与法律问题	357
一、灾后恢复重建过程中所面临的主要社会问题	357
二、灾区城市恢复重建过程中存在的城市规划、建设等问题	359
三、灾区城市恢复重建过程中存在的经济问题	364
四、灾区恢复重建过程中存在的法律问题与法律适用	368
五、灾后恢复重建过程中面临的社会问题的对策与建议	382
第五篇 汶川大地震抗震救灾及恢复重建的成效与经验	385
第十九章 汶川大地震抗震救灾的“四川实践”	385
一、抗震救灾取得的成效	386
二、抗震救灾的经验与启示	388
第二十章 灾后一年恢复重建情况	391
一、汶川地震灾后恢复重建条例	392
二、关于城乡住房恢复重建情况	401
三、关于学校、医院恢复重建情况	401
四、关于帮助解决困难农户农房重建情况	401
五、关于因地震灾害失地农民异地安置帮扶情况	402
六、关于促进灾区城乡群众就业情况	402
七、关于灾区“三孤”人员安置情况	402
八、关于地震遇难人员名单公布情况	403
九、关于遇难学生家庭和伤残学生救助情况	403
十、关于捐赠资金接收、使用、监管情况	404

十一、关于灾区重建资金监管情况	404
十二、关于灾区心理卫生服务情况	405
十三、关于因灾伤残人员后期治疗和康复情况	405
十四、关于灾区房屋建筑质量情况	406
十五、关于地震遗址保护建设情况	407
十六、关于防灾减灾机制建设情况	407
第二十一章 四川省六个重灾市（州）灾后恢复重建情况	408
一、成都市灾后恢复重建情况	408
二、德阳市灾后恢复重建情况	410
三、绵阳市灾后恢复重建情况	411
四、广元市灾后恢复重建情况	412
五、阿坝州灾后恢复重建情况	413
六、雅安市灾后恢复重建情况	414
第二十二章 灾后恢复重建的“四川实践”	415
一、恢复重建取得的成效	416
二、抗震救灾与灾后恢复重建的启示	424
第二十三章 国外媒体对中国抗震救灾的评价	425
一、国外媒体对中国抗震救灾评价的概述	425
二、国外各界对中国抗震救灾的高度评价	428
第六篇 汶川大地震与国内外其他大地震的比较	429
第二十四章 汶川大地震与唐山大地震的比较	429
一、震情的比较	429
二、灾情的比较	430
三、应急预案在地震应急响应中的比较	433
四、灾后救助动员模式的比较	438
五、灾后卫生防疫的比较	440
第二十五章 汶川大地震与日本“3·11”大地震的比较	443
一、灾情的比较	443
二、地震灾害链的比较	444
三、汶川灾后重建与日本“3·11”地震灾后重建的比较	446
第七篇 地震无情 人间有爱	448
第二十六章 十大生命奇迹	448
一、女子被困 216 小时获救	448
二、一名干部被埋 179 小时获救	450
三、女子被困 164 小时获救	451

四、映秀女职工被埋 150 小时后获救	451
五、慈母千里寻亲 竟遇儿子五日生还奇迹	453
六、男子深埋 10 米身无骨折获救	454
七、60 岁老太被困 196 小时后获救	455
八、61 岁老人被埋 140 小时后获救	457
九、绵竹 8 名工人被困 16 天获救	457
十、绵竹老人被困 266 小时获救	459
第二十七章 十大感动人物	459
一、“敬礼男孩”郎铮	459
二、年轻父母：用身体为孩子搭建生命屋顶	460
三、武警官兵：用嘶哑的嗓子为获救女孩唱生日歌	462
四、怀孕女护士：奋力抢救病人后流产	464
五、短信妈妈：妈妈爱你	465
六、临终喂奶母亲：女婴含乳头生还	466
七、唐山十三农民兄弟	466
八、29 岁女巡警两天哺乳 8 个灾区婴儿	467
九、消防战士跪地落泪：求求你们让我再去救一个	467
十、用菜刀劈出生命之路	468
第二十八章 十大坚强人物	468
一、10 名亲人遇难仍坚守岗位	469
二、废墟中的坚强女孩：我还活着我很高兴	470
三、“可乐男孩”薛枭	471
四、背压三块预制板的男人	472
五、废墟上工作 40 小时，亲人生死不明	473
六、武警战士刨出父嫂遗体，含泪继续指挥救援	474
七、13 名亲人遇难失踪仍奋战救人	475
八、失去 15 位亲人坚持救灾	476
九、砸腿喝血亲手锯腿获救	477
十、失去 29 位亲人 忍痛救灾 11 日	477
第二十九章 十大感动教师	479
一、臂弯下的生命	479
二、遇难前用双臂护住两名幸存孩子	480
三、临死胸前护着三个幼小小学生	480
四、4 次冲进教室救出 52 名孩子	481
五、得知所护两名学生无恙后死去	482
六、最牛校长——叶志平	483

七、距离门外仅 1 米 放弃逃生机会救学生	486
八、未救 10 米外女儿 背出 4 名同学后遇难	486
九、张开双臂保护学生身体被压成三截	487
十、救出 13 名孩子后被大梁压住	487
第三十章 十大勇敢少年	488
一、九岁救灾小英雄林浩	488
二、废墟下咬破腮帮饮血自救	489
三、废墟上唱歌的女孩	490
四、汶川漩口中学学生杨松尚废墟中徒手救同学	492
五、跳楼自救后返回救多名老师	493
六、12 岁女孩爱跳芭蕾舞 被困 70 小时截肢获救	493
七、自己在截肢手术书上签字的女孩	495
八、为救同学被截肢	496
九、废墟里读书的女孩	496
十、12 岁少年：不救人，我会感到很惭愧	497
第三十一章 十大感动瞬间	498
一、母亲紧抓住孩子呼唤救援	498
二、为了让伤者舒服 战士在石头上爬着前进	498
三、孩子们手举感谢标语	499
四、一个身残心不残的捐款者	499
五、从废墟中救出一位女学生	500
六、消防战士和搜救犬救援间隙休息	500
七、空降兵特种大队实施高空空降	501
八、长沙市民排起长队报名参加献血	501
九、一对新婚夫妻给灾区献血	502
十、网友烛光为灾区人民祈福	502
后记	504

第一篇 汶川大地震灾区受灾情况

第一章 地震概况

2008年5月12日14时28分04秒，四川发生里氏8.0级地震，震中心为四川省汶川县映秀镇，其次为北川、都江堰市西21km（267°）、崇州市西北48km（327°）、大邑县西北48km（346°），成都市西北75km（302°）。震中经纬度是北纬30.986°，东经103.364°，如图1.1所示。地震类型为构造地震，震源深度约为14km，是一次浅源地震。震中烈度高达11度，以四川省汶川县映秀镇和北川县县城两个中心呈长条状分布，面积约为2419km²。其中，映秀11度区沿汶川—都江堰—彭州方向分布，北川11度区沿安县—北川—平武方向分布^[1]。

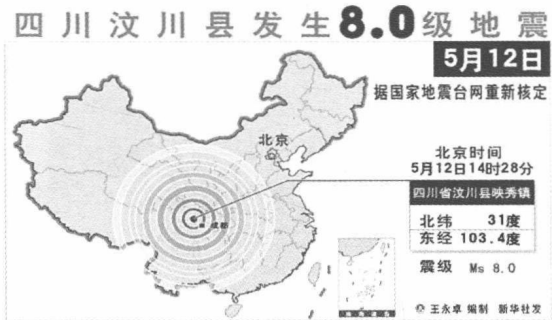


图 1.1 四川汶川县发生 8.0 级地震

（资料来源：5·12 汶川地震. 国家地震台网，2008-05-22）

此次地震波及范围广，如图 1.2 所示，包括距震中 50km 范围内的县城和 200km 范围内的大中城市^[2]，造成四川、甘肃、陕西、重庆、云南、湖北、贵州、河南、山西、湖南 10 省（市）不同程度受灾，其中四川中北部、甘肃东南部、陕西西南部遭受重创^[3]，甚至连泰国首都曼谷、越南首都河内、菲律宾、日本等国家和地区均有震感。

从受灾的严重程度来看，全国一般受灾地区有 417 个县（市、区）、4667 个乡镇、48810 个村庄，灾区总面积约 50 万 km²，受灾人口达 4625 多万人^[4]；极重灾区和重灾区有 51 个县（市、

[1] 李虎军. 中国地震局正式公布汶川地震烈度分布图. 国家地震台网, 2008-09-01

[2] 汶川地震震源特性分析报告. 中国地震信息网, 2008-05-12

[3] 民政部国家减灾中心, 联合国开发计划署. 汶川地震救灾救援工作研究报告[Z]. 早期恢复和灾难风险管理项目, 2009-03

[4] 国务院关于抗震救灾及灾后恢复重建的报告[Z]. 中国新闻网, 2008-06-24