

SANQU YICHENG XINGFU FULING YANJIU

“三区一城、幸福涪陵” 研 究

彭道伦 倪春华◎主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

“三区一城、幸福涪陵”研究

彭道伦、倪春华 主编

 **中国经济出版社**
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

• 北京 •

图书在版编目(CIP)数据

“三区一城、幸福涪陵”研究 / 彭道伦、倪春华主编.

北京:中国经济出版社,2014.12

ISBN 978-7-5136-3706-0

I. ①三… II. ①彭… ②倪… III. ①区域经济发展—研究—涪陵区
②社会发展—研究—涪陵区 IV. ①F127.719.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 021093 号

责任编辑 陈 骝

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京市媛明印刷厂

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 12.5

字 数 176 千字

版 次 2014 年 12 月第 1 版

印 次 2014 年 12 月第 1 次

定 价 36.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390) 服务热线:010-88386794

《“三区一城、幸福涪陵”研究》

编 委 会

主 编：彭道伦 倪春华

成 员：彭道伦 华 斌 刘 强
罗志凌 颜晓梅 倪春华

前言 | Preface

2013年9月13日至14日，中共重庆市委召开四届三次全会，研究部署了重庆市功能区域划分和行政体制改革工作。全会在过去“一圈两翼”区域发展战略基础上，综合考虑人口、资源、环境、经济、社会、文化等因素，将全市进一步细划分为都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区。

在重庆五大功能区战略部署中，城市发展新区包括涪陵区、长寿区、江津区、合川区、永川区、綦江区、南川区、大足区、铜梁区、潼南县、荣昌县、璧山区及万盛、双桥经开区，约23184平方公里。其目标定位为：全市未来工业化城镇化的主战场，集聚新增产业和人口的重要区域，全市重要的制造业基地，“四化”同步发展示范区和川渝、渝黔区域合作共赢先行区，是解决好“大城市病”的关键区域。力争到2020年，城镇化率提高到63%，常住人口达到1200万，地区生产总值达到10000亿元，实现工业总产值22500亿元。其重点任务：一是培育特色产业集群；二是推动都市功能重点承接区的发展；三是加快新型城镇化建设；四是提升农业现代化水平；五是统筹基础设施建设；六是加强区域合作发展；七是大力发展循环经济。

2013年11月8日，中共涪陵区委召开四届三次全会，专题研究落实重庆五大功能区发展战略，根据新的功能定位，结合自身实际，提出了“三区一城、幸福涪陵”的对接发展思路，即加快建成重庆综合产业集聚区、城市发展新区引领区、区域性公共服务辐射区和城乡统筹发展的现代

化大城市，努力建设“幸福涪陵”。

为了深入宣传重庆市委、涪陵区委四届三次全会精神，切实把全区党员干部的思想和行动统一到市委、区委的决策上来，把智慧和力量凝聚到推进“三区一城、幸福涪陵”建设的实践上来，中共重庆市涪陵区委党校组织部分理论工作者编写了《“三区一城、幸福涪陵”研究》一书。该书紧紧围绕中共重庆市委、涪陵区委四届三次全会精神，从“三区一城、幸福涪陵”发展战略提出的背景、总体思路、对策举措以及围绕加快建成重庆综合产业集聚区、城市发展新区引领区、区域性公共服务辐射区、城乡统筹发展的现代化大城市、“幸福涪陵”等目标的实现，从科学内涵、现有基础、面临的问题、存在的挑战、对策建议等方面进行了深入阐释和解读。全书深入浅出、通俗易懂，具有较强的理论性、针对性和可操作性，有利于涪陵区广大党员干部学习掌握市委、区委的精神实质，进一步增强贯彻落实市委五大功能区发展战略，推动“三区一城、幸福涪陵”建设的责任感、使命感。

作 者

2014 年 12 月

目 录 | Contents

第一章 导 论	1
一、“三区一城、幸福涪陵”发展战略提出的背景	3
二、“三区一城、幸福涪陵”发展战略的总体思路	6
三、推进“三区一城、幸福涪陵”发展战略的对策举措	6
第二章 重庆综合产业集聚区	13
一、产业集聚区的相关理论阐述	15
二、涪陵加快建成重庆综合产业集聚区的战略意义	21
三、涪陵产业集聚区发展的现状分析	24
四、国内外典型产业集聚区的发展情况和经验启示	29
五、涪陵加快建成重庆综合产业集聚区的对策措施	38
第三章 城市发展新区引领区	47
一、涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的科学内涵	49
二、涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的基础与条件	50
三、涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的问题与挑战	62
四、涪陵加快建成重庆城市发展新区引领区的对策措施	67
第四章 区域性公共服务辐射区	79
一、涪陵加快建成区域性公共服务辐射区的科学内涵	81

二、区域性教育中心	85
三、区域性医疗卫生服务中心	97
四、区域性应急中心	107
五、其他区域性公共服务中心	117
第五章 城乡统筹发展的现代化大城市	129
一、涪陵区现代化大城市建设指标体系的设置	131
二、涪陵区现代化大城市建设统计监测评价方法	144
三、涪陵区现代化大城市建设实现程度分析	146
四、涪陵区现代化大城市建设实现趋势的预测	150
五、推进涪陵区现代化大城市建设进程的建议	154
第六章 幸福涪陵	165
一、建设“幸福涪陵”的科学内涵与精神实质	167
二、涪陵区建设“幸福涪陵”目标体系的构建	170
三、涪陵区建设“幸福涪陵”的战略路径与对策建议	183
后 记	191

■ “三区一城、幸福涪陵”研究 ■

第一章 导 论

为深入贯彻落实重庆市委四届三次全会精神，推进五大功能区建设，2013年11月8日，中共涪陵区委召开四届三次全会，专题研究涪陵如何落实主体功能区发展战略，会议审议通过了《中共重庆市涪陵区委、重庆市涪陵区人民政府关于落实主体功能区发展战略、加快建设现代化大城市的意见》，提出了“三区一城、幸福涪陵”的总体发展思路。如何科学、准确地把握重庆市委、涪陵区委四届三次全会精神，增强涪陵区113万人民落实主体功能区发展战略，推动建设“三区一城、幸福涪陵”的责任感、使命感，值得深入研究。

一、“三区一城、幸福涪陵”发展战略提出的背景

面临重庆发展的新阶段、新任务、新情况，中共重庆市委四届三次全会充分尊重发展规律，从实际出发，在“一圈两翼”区域发展战略基础上，进一步优化区域和城乡功能布局，科学划分全市功能区域、明确区县功能定位，这是市委在新的发展阶段作出的重大战略部署。市委《关于科学划分功能区域加快建设五大功能区的意见》（以下简称《意见》），将涪陵列入了城市发展新区，并明确了涪陵在全市及城市发展新区的战略定位，赋予了涪陵新的责任及新的机遇。

首先，从功能定位看，《意见》明确提出要把涪陵建设成为“大城市”“重庆综合产业基地”“区域综合交通枢纽”“区域性教育、医疗、应急中心”以及“发挥其在城市发展新区中的战略支点作用”，充分表明了涪陵在全市五大功能区尤其是在城市发展新区中的地位举足轻重，充分体现了市委、市政府对涪陵的高度重视和关心支持。涪陵按照新的功能定位，充分结合实际，提出了“三区一城、幸福涪陵”的发展思路。这是对“418”

战略^①部署的继承和深化，是适应涪陵区经济社会发展新阶段、新任务、新要求的必然选择。

其次，从肩负责任看，城市发展新区作为未来全市工业化、城镇化的主战场，是集聚新增产业和人口的重要区域，对外肩负着支撑成渝经济区的重任，对内则是加快大都市区建设的关键所在，市委、市政府对这一区域发展赋予了重托、寄予了厚望。涪陵作为城市发展新区要建设的两个大城市之一，承担的任务更重，肩负的责任更大。可以说，城市发展新区的“12+2”个区县都肩负着加快发展的重任，关键是发展什么，如何发展？涪陵作为城市发展新区的核心支撑，工业经济和城镇发展基础较好，特别是随着工业发展的加快，医药食品、装备制造、重要材料、化工化纤、电子信息、清洁能源等多业支撑格局基本形成，要发挥好在新区中引领作用，在发展路径、发展模式上都必须有更高要求，有更好创新；同时涪陵地处“一圈两翼”结合部，在衔接都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区与渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区的战略支点作用更加明显，既要主动承接重庆大都市区的辐射、传递，又承担着对渝东北、渝东南两区的辐射、吸纳和带动，在全市协调发展中有十分重要的作用。

再次，从发展机遇看，涪陵当前面临的机遇众多，加快发展、率先发展正当其时。第一，中央提出建设长江经济新支撑带和丝绸之路经济带，涪陵处于成渝经济区和长江经济带的结合部，是长江上游的重要港口和

^① 2010年12月21日，重庆市委、市政府出台《关于加快涪陵区经济社会发展的决定》，为涪陵发展定导航，简称“418”战略。“4”即四个重要定位：全市重要经济增长极、全市重要工业基地、国家中心城市重要腹地、“一圈两翼”发展格局中的战略支点。“1”即一个总体目标：力争到2015年，城市人口达到80万左右，城区面积达到70平方公里，地区生产总值占全市比重达到7%以上，人均GDP超过8万元，实现全面建设小康的社会目标。力争到2020年城市人口达到100万左右，城区面积达到100平方公里，地区生产总值占全市比重达到10%左右，人均GDP超过16万元，基本建成城乡统筹发展的现代化大城市。“8”即八项战略任务：（1）打造江南万亿工业走廊核心区；（2）打造百万人口现代化宜居城市；（3）建设统筹城乡发展示范区；（4）建设渝东综合交通枢纽和物流大通道；（5）全面提升对外开放水平；（6）培育壮大现代服务经济体系；（7）打造渝东地区科技人才高地；（8）打造和谐稳定新市区。

“渝新欧”国际贸易大通道的直接辐射区域，处于重要战略节点，发展空间和前景广阔。第二，涪陵有西部大开发、国家城乡统筹发展综合改革试验区、三峡后续建设工作等政策支持，既有上百亿的“真金白银”，又有中央政策的倾斜支持和对口支援的帮扶，这些都构成了支撑涪陵加快发展的强大动力。第三，全市五大功能区域划分，将涪陵提升到了一个新高度，是在原六大区域性中心城市基础上的创造和提升，作为全市重要的开发区域，涪陵必将在支持发展的政策、规划、产业布局、土地等要素保障方面享受更多倾斜。为此，涪陵必须牢牢准确把握新定位，牢记职责使命，抓住发展机遇，坚定信心，乘势而上，奋力推动自身在城市发展新区中的快速发展。

最后，从问题挑战看，机遇总是与挑战并存，在加快发展的进程中，客观来讲，涪陵面临诸多的制约和挑战。一是经济规模总量偏小。尽管涪陵近些年来发展较快，经济总量稳居全市前6位，但总体来看，涪陵经济规模仍然偏小。2013年涪陵地区生产总值总量仅占全市总量的5.45%，这一经济规模要求涪陵辐射渝东北、渝东南两区的发展压力大。二是产业结构还不合理。工业重化特征比较明显，传统产业占比较高，化工化纤、装备制造产业几乎占据“半壁江山”，且多为老国有企业，体量大、人员多，结构调整周期长，产业提档升级难度较大。三是城镇化严重滞后于工业化。城乡服务业发展落后，比重不升反降，第三产业“短腿”突出。受保增长的压力，工业结构调整压力大。四是土地制约更加明显，建设用地不足、用地结构性矛盾等问题突出。五是投融资改革迫在眉睫。在现行政策体制下，以前单纯靠土地融资的方式已不能为继，财政收支及现金流平衡面临极大挑战。六是节能减排压力大。涪陵化工、装备等高耗能、高载能产业较多，对资源和环境的约束较大，随着重庆市即将出台污染物排放总量控制，涪陵区的环境容量将面临极大的挑战。七是区县竞争更趋白热化。当前重庆各区县尤其是城市发展新区均在抢抓机遇，加快发展，为争夺项目和资金，各地竞相攀比优惠政策，部分区县甚至采用“零租金”“零地价”等特殊的土地、税收等优惠政策，这给涪陵的招商引资工作带

来很大的挑战。

二、“三区一城、幸福涪陵”发展战略的总体思路

坚持以科学发展观为指导，深入贯彻落实中共十八大和市委四届三次全会精神，立足成渝经济区和长江经济支撑带，承接主城，联动两翼，以工业化、信息化为引擎，以城镇化为依托，以农业现代化为基础，强化开放引领，突出品牌建设，打造“两型”社会，围绕“三区一城”的发展思路，加快建成重庆综合产业集聚区、城市发展新区引领区、区域性公共服务辐射区和城乡统筹发展的现代化大城市，努力建设“幸福涪陵”。

力争到 2016 年，地区生产总值突破 1000 亿元，工业总产值突破 2000 亿元，城市人口达到 65 万左右，城市建成区面积达到 65 平方公里；到 2020 年，基本建成城乡统筹发展、宜居宜业、生活幸福的现代化大城市。

三、推进“三区一城、幸福涪陵”发展战略的对策举措

（一）做强做优产业，加快建设全市重要的综合产业基地

坚持“工业立区、产业兴城”理念，突出发展工业、加快发展服务业、稳步发展农业，着力优化产业结构、壮大产业规模，推动产业集群集聚发展，建成重庆综合产业集聚区。

（1）加快工业园区化、集群化、高新化发展。毫不动摇地推进重点发展战略，着力建设“千亿园区、百亿企业”，大力提升核心竞争力，力争到 2016 年再造一个“涪陵工业”，2020 年工业总产值在城市发展新区的占比超过 16%。一是推进园区差异化、特色化发展，进一步优化产业布局。加快完善园区功能配套，打造新型工业化示范平台。涪陵工业园区在推进装备制造、材料、化工化纤等主导产业发展的同时，切实加大科技研发、电子商务、服务外包（软件）、临港物流等建设力度，加快攀华万达高端钢铁薄板基地、华晨鑫源汽车城、华兰生物人造血液制品生产基地、太极集团中医药产业基地等重大项目建设，力争到 2016 年工业产值达到 1300



亿元，2020 年达到 2500 亿元。白涛化工园区重点围绕精细化工，加强与重庆化医集团的战略合作，加快建峰集团和华峰化工聚酰胺、聚氨酯等产业集群的大发展，建成西部重要的化工新材料和精细化学品生产基地，打造重庆综合化工产业基地，力争到 2016 年工业产值达到 300 亿元，2020 年达到 800 亿元。清溪再生有色金属产业园区重点发展铝铜深加工产业链，加快博赛集团、万丰集团、中航科技集团等航空航天、汽车等高端铝产品生产基地建设，力争到 2016 年工业总产值达到 300 亿元，2020 年达到 600 亿元。二是立足产业优势，壮大产业集群。改造提升传统化工产业，优先发展食品医药、装备制造、新型材料等产业，努力发展新能源、电子信息等新兴产业，加快转型升级步伐。全力争取大炼化、大型清洁能源等战略性项目落地实施。力争到 2016 年基本形成较为完善的化工、高端型材（钢、铝）两大产业链和医药、食品两大产业集群，培育产值 500 亿元级企业集团 1 家、100 亿元级企业 10 家；2020 年，化工化纤产业实现产值 1000 亿元、装备制造 1000 亿元（其中：汽车产业 500 亿元）、重要材料 1000 亿元、食品医药 500 亿元、电子信息 200 亿元、能源 300 亿元，六大支柱产业工业产值占全区工业总产值的比重达到 95%。三是坚持资源高效配置，推动产业优化升级。加强能源保障，做大做强电网、气网，发挥聚龙电力、四合燃气两大能源保障优势。建设国家级页岩气开发示范区，打造前沿研发平台、设备制造基地，促进页岩气就地综合高效利用，力争到 2016 年形成 30 亿立方米产能。充分发挥信息化带动作用，建设区域性大数据中心，加快打造“智慧涪陵”，为提速新型工业化提供支撑。

（2）加快发展现代服务业。积极融入主城，实现与都市功能核心区和拓展区的错位发展、特色发展，力争到 2020 年服务业增加值达到 500 亿元。一是大力发展商贸服务业。繁荣江南南门山百亿商圈，建设新城区 CBD 百亿商圈，培育一批特色商业街区，打造重庆中部地区商贸中心和城乡商贸统筹发展示范区。力争到 2016 年全区社会零售总额达到 250 亿元，2020 年达到 400 亿元。加强有形市场与无形市场融合发展，培育榨菜及农副产品、汽车交易、农资、纺织等大型专业市场，加快渝东钢贸城等重点

项目建设，力争到 2020 年专业市场商品成交额突破 200 亿元。加快电子商务发展，完善服务设施和功能，打造中国网库重庆电商谷。二是大力发展现代物流业。依托临港优势和区位条件，加快龙头港综合物流园区和黄旗、白涛等专业物流园区建设，大力发展钢材、危化品等大件及散货的运输，建成大宗战略物资中转储运基地和区域性物流中心。力争到 2016 年，港口货物吞吐量突破 3000 万吨，物流业增加值达到 80 亿元；2020 年，港口货物吞吐量突破 5000 万吨，物流业增加值达到 160 亿元。三是大力发展金融服务业。健全金融服务体系，优化金融生态环境，引导各类优势金融资源加速汇聚。加快金融创新，积极发展信托、租赁、债券、基金等金融产品，组建成立地方村镇银行、股份制商业银行，发展壮大林权交易所等要素市场。力争到 2020 年金融业增加值占地区生产总值比重达到 8%。四是大力发展文化旅游业。坚持自然资源与人文资源融合、宣传营销与硬件建设同步，充分挖掘利用涪陵历史文化，加快榨菜博物馆、涪州古城等重点项目的实施，建成武陵山、北山等精品旅游景区；规划建设邮轮母港，开发两江旅游，推动白鹤梁申遗，实施乌江画廊、坪上生态旅游整体开发等项目，打造具有浓郁特色的巴国故都游览胜地，到 2020 年接待游客量达到 2000 万人次/年，建成长江上游重要旅游集散区。

(3) 加快现代农业建设步伐。优化农业区域布局和产业结构，围绕服务城市，发展城郊农业和特色效益农业，着力打造现代农业示范区。发挥南沱、金科、龙潭、绿杨溪等四个市级现代农业园区示范引领作用，加快建设一批科技含量高、规模效益突出、带动能力强的现代农业示范园区。大力推进城郊、沿江、坪上、后山四大特色农业功能区建设，完善以水利为重点的农业基础设施，稳定粮食生产，重点发展榨菜、畜牧、蔬菜、桑果四大特色产业，突出发展农产品加工和休闲观光农业，促进农业生产经营特色化、规模化、标准化、品牌化发展。力争到 2020 年农业生产总值达到 130 亿元。

(二) 做大做强城市，加快建设城乡统筹发展的现代化大城市

坚持量质并举、产城并进、建管并重，充分发挥在城市发展新区中的

战略支点作用，积极集聚吸纳周边区域人口梯度转移，加快建设新老城区融为一体、宜居宜业的现代化大城市。力争到 2020 年全区城镇化率达到 70% 以上。

(1) 加速建设涪陵新城区。坚持把新城区作为涪陵城市拓展、产业升级、人口聚集的主战场，高起点规划、高标准建设，努力建成承接重庆主城、辐射周边区县的区域性新区，成为全市城市发展新区的示范性新区。一是优化城市发展空间布局，以太白大道为轴心，加快中央商务中心等四大中心和双溪等五大片区联动开发，突出城市核心区建设，尽快提升新城区形象，建成涪陵现代化大城市形象门户。二是推进产城融合、园城互动，促进服务业与园区、城市融合发展，鼓励设立企业总部、研发中心、销售总部，加快商业、金融、物流、教育、文化等功能配套，为产业升级和人口集聚提供强力支撑。三是承接江南人口转移和功能分担，新设行政事业分支机构（如分校、分院等）优先落户新城区，新建区域性项目、综合性市场优先布局新城区。四是加强城市生态建设，重点建设朱家沟等五大水体和中央公园等五大公园，构建山水园林交错的城市生态体系。力争到 2016 年，新城区建成区面积达到 35 平方公里，人口达到 20 万；2020 年，建成区面积达到 45 平方公里，人口达到 40 万。

(2) 改造提升江南老城区。加快江南城区减载提质进程，提升宜居品质。一是改善城市交通。实施南滨路二期、双宝隧道等项目，进一步畅通与新城区的交通连接。实施江东滨江路、北滨路、涪清路改造等项目，更加畅通“两江三片”的交通联系。加快城市纵向道路和重要节点改造，治理江南交通拥堵状况。优先发展公共交通，研究和实施大城市“两区五组团”之间新型轨道交通和换乘枢纽建设，努力实现无缝快速衔接。二是提升城市形象。依托两江四岸，重点建设滨江环湖城市形象带，打造居住、旅游、休闲、观光胜地。建设江南滨江公园、乌江滨江景观带等公共设施，进一步提升江南滨江品质。高标准推进江东、江北片区开发，力争三年基本形成两江四岸融合辉映、山水人文特色鲜明的城市形象带。三是优化城市空间。加快旧城（棚户区）改造，有序疏解人口，推进公园、广