

围绕构建社会主义 和谐社会问题建言献策

九届福建省政协常委会第十二次会议文集

福建省政协办公厅

二〇〇五年九月

目 录

1. 在九届省政协常委会第十二次会议闭幕会上的讲话 陈明义 (1)
2. 谋发展 求和谐 稳步推进我省农村社会保障制度建设
..... 民进 (13)
3. 畅通反映社情民意渠道 为构建海峡西岸和谐社会服务
..... 致公党 (21)
4. 完善社会保障 民工荒不再荒 特邀 (二) 林铭森 (29)
5. 围绕中心 服务大局 在构建社会主义和谐社会中发挥妇联组织
的作用 妇联 (32)
6. 提升科技创新能力 构建福建和谐社会 科技 (41)
7. 弘扬中华优秀传统文化 加强青少年思想品德教育
..... 教育、文艺 (52)
8. 丰富社会主义因素 提高构建和谐社会能力 中共 叶家松 (63)
9. 加强社区建设 构建和谐社区 民革 (71)
10. 发展均衡教育是社会公平和谐的基本取向 民盟 (79)
11. 论中国共产党领导的多党合作制度在构建社会主义和谐社会中
的作用 民建 (86)
12. 发挥侨联组织的作用 为构建社会主义和谐社会作贡献
..... 侨联 (100)
13. 实现社会和谐 建设美好社会 宗教 释本性 (120)
14. 创建和谐劳动关系 夯实和谐社会基础 无党派 宋建华 (126)

15. 关注人口安全 构建和谐社会 张学梅 (134)
16. 发展循环经济 建设节约型社会 泉州市政协 (144)
17. 积极构建和谐社会 促进社会稳定发展 龙岩市政协 (150)
18. 关于加强生态建设的若干建议 科协 (156)
19. 对提高我省农业综合生产能力的思考 民进 (165)
20. 把生命教育纳入道德教育体系 成为构建和谐社会的重要内容
——在我省中小学中开设生命教育课程的建议
..... 农工党 (171)
21. “十一五”期间加强我省农村环境污染治理 促进人与自然和谐
发展 农工党 (180)
22. 机制创新 促进农村劳动力平稳转移 九三学社 (190)
23. 营造和谐劳资关系和良好用工环境的思考 台盟 (198)
24. 关于引导民营企业关爱员工 建立和谐劳动关系的建议
..... 工商联 (206)
25. 关注未成年人思想道德的形成 工商联 陈庆元 (212)
26. 维护进城务工人员的劳动权益 促进社会主义和谐社会构建
..... 总工会 (216)
27. 加强青少年思想道德建设 促进社会主义和谐社会建设
..... 共青团、青联 (221)
28. 关于切实解决我省高山族发展问题的建议 台联 (231)
29. 构建社会主义和谐社会要重视解决有关政策、措施引发的不
和谐现象 医卫 (237)
30. 社团和中介组织在构建和谐社会中的作用 社科 (243)

31. 建设节约型社会 保障可持续发展 经济 (251)
32. 和谐社会离不开和谐舆论
——对新闻媒体在构建和谐社会中功能作用的思考
..... 新闻出版 (258)
33. 稳定增加农民收入 构建农村和谐社会 农业 (268)
34. 发展城市社区体育 构建社会主义和谐社会 体育 (275)
35. 加快少数民族经济社会发展 为构建和谐福建作贡献
..... 少数民族 (286)
36. 对和谐社会的几点认识和体会 宗教 任菊生 (301)
37. 和谐社会是道教徒的追求与使命 宗教 谢荣增 (304)
38. 基督教应为构建和谐社会服务 宗教 岳清华 (307)
39. 畅通民主渠道 关注社情民意 特邀 (二) 庄文才 (315)
40. 加强社会公德建设 创建现代文明城市
..... 特邀 (二) 庄文才 (317)
41. 我省农村社会文化结构性退化的对策研究
——和谐社会建设中农村社会稳定问题研究
..... 特邀 (一) 王兴喜 (319)
42. 树立和谐观念 构建和谐社会 特邀 (二) 林树哲 (331)
43. 发挥政协优势 提高履职能力 为构建社会主义和谐福建贡献
力量 省政协研究室 (336)
44. 切实维护残疾人合法权益 为构建和谐社会作贡献
..... 省残联 (353)
45. 基督教在构建和谐社会中的作用 省基督教两会 (363)

46. 走出认识误区 发挥教会优势 凝聚信徒力量建设和谐社会	
.....	池惠中 (369)
47. 畅通社情民意渠道 为构建和谐社会服务	福州市政协 (374)
48. 完善社会保障体系 构建社会主义和谐社会	厦门市政协 (380)
49. 反映社情民意 为构建和谐社会服务	漳州市政协 (388)
50. 做好就业再就业工作 促进社会和谐稳定	三明市政协 (397)
51. 关于构建和谐莆田若干问题的调研报告	莆田市政协 (408)
52. 反映社情民意 促进社会稳定 为构建社会主义和谐社会做贡献	
.....	南平市政协 (417)
53. 构建和谐社会 促进经济欠发达地区发展 实现共同繁荣	
.....	宁德市政协 (424)
附件:	
1. 会议日程	(432)
2. 中国人民政治协商会议第九届福建省委员会专门委员会副主任	
增补人选名单	(435)
3. 中国人民政治协商会议第九届福建省委员会专门委员会专职	
副主任人选名单	(436)

在九届省政协常委会第十二次会议闭幕会上的讲话

陈 明 义

(2005 年 9 月 15 日)

各位常委、同志们：

九届省政协常委会第十二次会议，圆满完成了各项议程，现在就要闭幕了。这次会议的主题是，为构建我省社会主义和谐社会建言献策。会议共印发了 53 份调研报告，16 位同志作了大会发言。常委们在分组发言中，提出了许多很好的意见和建议。这些成果凝聚着各位常委的心血和智慧，反映了广大人民群众的愿望和要求，对于推进社会主义和谐社会建设，具有重要的参考价值。会后，办公厅要认真整理，向省委、省政府反映，发挥好政协在构建社会主义和谐社会决策过程中应有的作用。省委、省政府对这次会议很重视，省委常委、政法委书记鲍绍坤作了关于构建和谐社会、建设平安福建的报告，省委常委张燮飞同志、副省长苏增添同志及省直有关部门负责同志也到会听取大会发言和分组发言。叶家松副主席作了人事任免事项的说明。刚才，会议审议通过了人事任免事项，增补了 16 位专委会副主任，这对于加强专委会工作具有重要意义。这次会议时间虽短，但主题突出，讨论热烈，富有成效，达到了预期目的。下面，根据会议的安排，我代表省政协主席会议讲四个方面问题：

一、九届省政协第十一次常委会议以来，省政协各项工作进展顺利

按照今年省政协工作要点的安排和九届省政协第 11 次常委会议的工

作部署，三个月来，主席会议和各专委会重点做了以下七项工作。

1. 做好第十一次常委会议意见建议的收集整理和调研报告的汇编报送工作。省政协办公厅及时将常委们在讨论中发表的意见和建议，进行了收集整理。各课题组根据这些意见和建议，对调研报告做了认真的修改和补充。随后，省政协办公厅将调研报告汇编成册，报送省委、省政府，供编制“十一五”规划时参考。省委、省政府领导和省直有关部门负责同志，对委员们的意见建议和调研成果很重视，表示要在编制“十一五”规划时认真研究，积极予以吸纳。

2. 深入实际，组织开展为构建我省社会主义和谐社会的调研。为构建“和谐福建”建言献策，是今年省政协的重点工作之一。省政协主席会议对这项调研工作高度重视，确定了社会公平，社会稳定，社会道德，经济发展及人与自然和谐等4个专题和相关的一些课题，对调研提出了明确的指导思想，省政协主席、副主席担任课题指导，参与调研、讨论和修改。这项调研以各界别和各专委会为主组织开展，省各民主党派、工商联和各设区市政协也围绕省政协确定的4个专题，精心选择课题，深入开展调查研究。3个月来，各课题组深入市（县）、乡镇、街道、社区、企业、学校，实地考察、调研，共撰写了53份调研报告。省政协主席会议对提交本次常委会议的调研报告进行了研究，提出了修改意见和建议。随后，各课题组对调研报告又作了进一步的修改完善。从总体上看，这次调研持续时间较长、投入力量较多、参与面较广，报告质量也比较高，为省委、省政府的科学决策提供了重要的参考。

3. 继续举办各种学习培训班、读书会，推进学习型政协组织建设。继首期政协新闻培训班之后，这几个月，省政协先后在福州鼓岭举办了

5期有历届省政协主席、副主席，在榕全国政协委员，在榕省政协常委、委员，省各民主党派、工商联负责人，市、县政协主席，省政协机关干部，省政协机关离退休老同志参加的培训班、读书会。其中，参加暑期读书会的多达91人，是历次暑期读书会中参加人数最多的一次。8月2日，省委书记卢展工同志，省长黄小晶同志，省委副书记梁绮萍同志，省委常委张燮飞同志、陈少勇同志专程看望了参加暑期读书会的老同志，通报了我省经济社会发展情况，与老同志们的座谈，就政协委员和社会各界人士在构建和谐社会、建设海峡西岸经济区中，如何做好“学习、发展、和谐、落实”工作提出明确的要求。7月27日，省委常委、中共福州市委书记袁荣祥专程看望了参加读书会的老同志，并介绍了福州市近期经济社会发展情况，听取大家的意见建议。这5期培训班、读书会，学习重点明确，针对性强，大家在一起畅谈体会，交流心得，增进了共识，促进了工作，提高了履行职能的水平 and 能力。

4. 做好提案督办工作，推动提案的办理落实。省政协九届三次会议以来，共收到提案800件，经审查立案762件。到目前为止，110多个承办单位共承办1210件次，已办复755件，办复率达99.6%。其中，由省政协主席、副主席重点督办的8件提案，已基本办结。省民盟《关于加快发展福建省海洋经济的建议》的提案，得到了省委、省政府的高度重视。卢展工书记做出重要批示，要求今年开始启动调研，深入系统谋划，明年把发展海洋经济作为新的重大举措与文化事业一起推出。该提案被列为重点督办提案。省政协主席和2位副主席，先后带队深入福州、泉州、厦门、漳州等地，就相关问题进行调研。省发改委、交通厅、海洋与渔业局等承办单位认真办理，形成了《关于加快发展我省海洋经济的

几点建议》的专题调研报告，报送给省委、省政府作为决策的重要参考。《关于推进我省社会保障“五险统征”的建议》等提案的办理也取得了很好的成效，黄小晶省长做出批示，表示同意政协意见，并感谢政协领导 & 委员们对社保工作的关注。

5. 在省委的领导下，筹办好林则徐诞辰 220 周年纪念大会。8 月 29 日，我省各界人士齐聚一堂，共同纪念林则徐诞辰 220 周年。省委书记、省人大常委会主任卢展工，省长黄小晶和省委、省人大、省政府、省政协、省军区各位领导，林则徐后裔代表和近千名各界代表人士参加了纪念大会。省政协领导在会上作了“学习林则徐的爱国主义精神和高尚品格”的讲话，省林则徐基金会负责人、林则徐后裔代表和学者代表也在会上发言。大家共同缅怀这位“中华民族的英雄、民主革命的先驱、八闽大地的骄傲、当官唯民的楷模”，表示要学习和发扬林则徐的爱国主义精神、从政为民的思想、改革开放的精神、清正廉洁的品德，为福建的更加繁荣发展，为海峡西岸经济区建设作出新的贡献。会后，省领导与各界人士 100 余人还齐聚福州市金狮山麓林则徐墓前，拜谒林公陵墓，敬献花篮，鞠躬致意。这次活动举办的很成功，弘扬了爱国主义和民族主义精神，受到了各方面的肯定和好评。8 月 30 日，我省政协副主席王耀华和文史委有关领导还应邀出席了全国政协文史委举办的纪念林则徐诞辰 220 周年座谈讨论会，王耀华副主席还在会上作了专题发言。

6. 扎实做好调研、视察、反映社情民意等政协经常性工作。根据省委的统一部署，7 月至 8 月，省政协主席、副主席分别参加了省委“四个专题”决策情况的调研检查，认真完成了省委交付的任务。受全国政协办公厅委托，9 月 1 日至 5 日，省政协组织在闽全国政协委员一行 20

人，对泉州海峡西岸经济区现代工贸港口城市建设情况进行视察，为加快泉州经济社会发展献计出力。6月份以来，就《物权法（草案）》等地方性法律法规的立法，开展了立法前协商活动。有关专委会在开展和谐社会调研的同时，还就加强生态省建设、拓展闽台农业合作、农村新型合作医疗试点、反映社情民意在维护社会稳定中的作用等课题深入调研。组织委员开展了耕地开发与土地整理、维护进城务工人员权益、受灾地区灾后重建、普通高考评卷工作、社区体育工作等专题视察。举办了“福建省民族宗教书画展”。开展了为民族地区和老区人民义诊等活动。进一步加强与港、澳、台、侨的联系与交往，组织港澳委员赴内蒙古考察，省政协办公厅与省委统战部联合在深圳、珠海召开港澳委员座谈会，通报今年以来省政协工作开展情况，听取港澳委员的意见和建议。反映社情民意信息工作得到进一步加强，召开了全省政协信息工作座谈会，总结交流经验，表彰先进，研究部署工作。今年上半年，我省政协信息工作在全国各省市政协中排列第6位。

7. 深入贯彻第三次全省政协工作会议精神，加强政协自身建设。8月16日，省政协办公厅与省委组织部、省委统战部、省委编办联合发出《关于贯彻〈中共福建省委关于进一步加强新时期人民政协工作的决定〉的意见》，至此，省直有关部门和单位已全部出台了7个配套文件。在前段省直机关厅级干部选拔交流中，省委充实了省政协办公厅和专委会的领导，2名厅级干部交流到省政府部门任职，在政协干部交流上有了较大的突破，充分体现了省委对政协干部的关心和厚爱，激发了机关干部的工作积极性。6月下旬，省政协召开了保持共产党员先进性教育总结大会。从8月上旬开始，集中利用2个月的时间，巩固和扩大先进性教

育活动成果，积极探索保持共产党员先进性教育的长效机制。省政协办公厅开展了建设学习型、创新型、服务型、廉洁型机关的活动，制定了机关形象建设规范，加强了作风建设。对近年来行之有效的制度进行了整理、修改并汇编成册，推进了政协工作的制度化、规范化、程序化。为了庆祝第21个教师节，组织教育系统在榕全国政协委员、省政协委员50多人开展庆祝活动，激发他们继续发扬无私奉献的春蚕精神，立足本职岗位，为国家的富强和民族的振兴、为海峡西岸经济区建设培育更多更好的人才。“八·一”前夕，省政协办公厅召开了纪念抗日战争暨世界反法西斯战争胜利60周年座谈会，组织开展了慰问转业、复退军人，与驻闽部队举办共建等活动。

二、扎实工作，努力为构建社会主义和谐社会服务

构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会，是中国共产党从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发提出的一项重大战略任务。实施这一战略，为广大政协委员施展才华、报效祖国，为人民政协体现特点、发挥优势提供了广阔的舞台，为开创人民政协事业新局面提供了难得的机会，同时也对政协工作提出了更高的要求。在这里，我也讲四点意见。

一是坚持把促进发展作为履行职能的第一要务，为全面推进海峡西岸经济区建设和编制我省“十一五”规划建言献策。我们要在发展中求和谐，在和谐中更好发展。今年以来，省政协把为编制福建省“十一五”规划献计献策，作为参政议政的一项重要任务，组织各专门委员会、各设区市政协和省各民主党派、工商联开展了一系列调查研究，共形成

了33份调研报告，并于6月中旬召开九届省政协第十一次常委会议，交流调研成果，献计献策。下一阶段，我们还要在认真总结前一阶段工作的基础上，继续就提升民营经济、转变政府职能、加快海洋经济发展、发展文化产业、贯彻省委提出的对台工作“五缘”、“六求”等问题，深入调查研究，积极建言献策，进一步履行好政协的职能，作出自己的贡献。

二是坚持大团结大联合，为构建社会主义和谐社会提供广泛的力量支持。人民政协为构建和谐社会服务，必须发挥作为最广泛的爱国统一战线组织的作用，努力促进各方面的团结。近几年来，我省各级政协组织、省政协各参加单位和各个界别委员在这方面做了大量的工作，积累了宝贵的经验，在这次常委会议上，各位常委和各界别的委员又提出了许多好的建议和意见。今后，我们要深入学习贯彻《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，按照政协章程的要求，根据省委的意见，进一步发挥民主党派和无党派人士在人民政协中的作用，为各民主党派、无党派人士参与国是、议政建言创造良好条件。要切实做好团结包括新的社会阶层在内的全体社会主义事业的建设者的工作，鼓励他们为促进经济发展和社会进步多做贡献。要广泛团结港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞以及海内外各方面爱国力量，为完成祖国统一、民族振兴而共同努力。要协助党和政府贯彻党的民族政策和宗教政策，加强各民族的大团结，维护宗教和睦与社会和谐。要组织各界别委员，就构建社会主义和谐社会的若干问题开展协商讨论，积极探索人民政协为构建社会主义和谐社会服务的途径和方法。

三是坚持发扬民主，努力维护融洽和谐、生动活泼的局面。在新修

订的政协章程中，明确将“我国政治生活中发挥社会主义民主的重要形式”规定为人民政协的一个本质属性，同时增写了鼓励人民政协参加单位和个人“充分发表各种意见”的内容。九届以来，省政协从发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的大局出发，积极贯彻落实《政协章程》和《规定》中有关开展民主监督的要求，在省委、省政府的重视支持下，努力探索民主监督的有效形式；拓展民主监督的领域，使民主监督逐步加强。今后，我们要认真总结经验，并积极探索政协开展民主监督的新形式，继续通过会议、调研、视察、提案、反映社情民意等方式，就重大方针政策的贯彻执行、有关法律法规的实施、涉及人民群众切身利益的热点难点问题，积极开展民主监督，充分反映各界人士的意见、批评和建议，促进党政重大决策的科学化、民主化和有关方针、政策部署的落实。

四是坚持以人为本，自觉维护人民群众的根本利益。全心全意为人民服务，自觉维护人民群众的根本利益，是我们党长期执政的本质要求，也是人民政协为构建社会主义和谐社会服务的出发点和落脚点。全省各级政协组织要充分发挥位置超脱、联系面广的优势，经常深入基层、深入群众，及时了解人民群众的意见、呼声和要求，尤其要关注和维护困难群体的利益，使他们共享改革发展成果；要围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题积极履行职能，积极协助党和政府解决群众的实际困难和问题，协助做好协调关系、化解矛盾、理顺情绪、促进稳定的工作。

三、以迎接全国政协实施《规定》大检查为契机，推进政协履行职能的“三化”建设

今年是《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规

定》颁布 10 周年。5 月，全国政协发出关于落实中共中央精神，对《规定》实施情况进行检查的通知，决定在全国地（市）级以上政协开展一次全面检查，在政协系统围绕履行职能进行一次大学习、大讨论、大总结。在此基础上，结合中共中央对人民政协的新要求，研究关于进一步加强人民政协履行职能的制度化、规范化、程序化的意见。

接到全国政协大检查的通知后，省政协党组和主席会议高度重视，做了专题研究，对实施《规定》的情况进行了认真的回顾、总结和自查。从 5 月下旬开始，省政协分别召开了由省各民主党派、工商联、人民团体负责人和部分政协委员参加的座谈会，听取意见。省政协办公厅、研究室组织人员赴部分市（县、区）听取意见。6 月底，省政协向全国政协报送了落实中共中央精神，实施《规定》情况的报告，对《规定》实施 10 年来，我省各级政协在党委重视、政府支持、各方配合下，积极履行职能，围绕中心、服务大局，开创政协工作新局面的情况进行了全面总结。并建议全国政协在研究制定关于进一步加强人民政协履行职能制度化、规范化、程序化意见时，能够认真吸纳各地政协组织在履行职能中的成熟经验，使之既能继承和发扬政协的优良传统，又具有鲜明的时代特征。

8 月 26 日，全国政协李兆焯副主席在榕举行座谈会，听取我省各级政协对《规定》实施情况、大检查情况和推进政协履行职能制度化、规范化、程序化的意见与建议。省政协领导，办公厅、专委会、研究室负责同志，设区市政协领导及部分县（市、区）政协领导在会上就如何进一步加强政协履行职能的“三化”建设谈了体会和建议。李兆焯副主席对我省政协对大检查工作的重视和取得的成效予以充分肯定。对汇报和

发言中提出的意见和建议，表示将及时予以整理采纳。李兆焯副主席强调，对《规定》进行大学习、大讨论、大检查、大总结，是继去年修改章程之后，在全国政协系统内开展的一项重要工作，也是政协制度建设的一项重要举措。在谈到建设社会主义民主政治时，李兆焯副主席说，建设社会主义民主政治，一是一定要体现国情，坚持中国共产党的领导；二是社会主义民主政治的发展、成熟要有一个过程；三是社会主义民主政治需要不断加以完善，需要不断研究和探索，包括政协的“三化”，也要不断加以完善。他指出，当前，政协工作面临很好的机遇。我们要按照大检查工作的指导思想和贾庆林主席的要求，扎扎实实做好大检查的各项工作，加强理论研究和制度创新，推动人民政协事业不断向前发展。下一阶段，我省各级政协还要按照大检查工作的指导思想和贾庆林主席、李兆焯副主席的要求，认真总结经验，分析查找薄弱环节，大力推进政协履行职能的制度化、规范化、程序化建设，努力推动我省政协事业开创新局面。

四、集中精力，扎实做好从现在到年底的各项工作

从现在到年底，只有3个多月的时间了，还有许多重要工作要做。我们要继续保持良好的精神状态，按照省委卢展工书记对政协工作提出的“六个围绕”、“四个有”的要求和年度《工作要点》确定的各项任务，紧张有序、富有成效地做好各项工作，善始善终地完成好全年工作任务。

一要认真传达、学习、宣传、贯彻中共中央重要会议的精神。中共中央政治局已研究决定，党的十六届五中全会将于今年10月在北京召开。这是我们党为了研究制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的

建议而召开的一次非常重要的会议。十六届五中全会召开后，省委将召开全委会议，传达会议精神，研究贯彻意见。省政协也要召开专门的会议，组织传达学习中共中央五中全会和省委全会精神，结合政协工作实际，提出具体贯彻意见。待省委、省政府编制的“十一五”规划纲要草案出台后，省政协要组织委员对规划进行认真协商讨论。明年在省“两会”期间，还要围绕省政府提交省人大审议的“十一五”规划纲要草案，在政协全体会议上进行民主协商，促进规划的进一步完善。《纲要》通过后，要再组织委员认真学习，为规划的贯彻实施做出积极的贡献。

二要全面完成年度《工作要点》确定的各项工作。有关专委会要抓好年初确定的工作计划的落实，对还没有完成的工作计划，要抓紧时间完成。要根据本次常委会议期间常委们提出的意见和建议，对构建我省社会主义和谐社会的调研报告做进一步的修改补充；要继续做好提案督办工作，对提案的办理情况进行梳理和研究。对尚未办结的提案，要进行认真的分析，加大督办力度，努力提高结案率和办理质量；要进一步围绕团结和民主两大主题，密切与社会各界的联系，继续做好反映社情民意工作，为构建和谐福建做出新的贡献；要适应新形势、新任务的要求，密切与港、澳、台、侨的联系与交往。发挥好“五缘”优势，按照卢展工书记提出的加强闽台交流合作的“六求”要求，发挥好政协优势，为促进祖国统一多做贡献；要加强对市、县政协工作的联系与指导，协助筹办好全省九市政协主席第10次工作座谈会；要主办好“华东六省一市政协书画精品展”；要深入贯彻第三次全省政协工作会议精神，加强政协自身建设，巩固和扩大先进性教育活动成果，认认真真进行“回头看”，不折不扣地抓好整改方案和整改措施的落实；要努力提高政协机关