

新時代法學叢書

中國勞工法

孫紹康編

新時代法學叢書

孫紹康編

中國勞工法

商務印書館發行

中華民國二十

月初版

(二一八五三)

時代中國勞工法一冊

附冊定大洋玖角  
外埠酌加郵費

著者 孫紹康

行人 王雲五

印刷所 上海河南路商務印書館

發行所 上海及各埠商務印書館

\*\*\*\*\*  
版權所必  
\*\*\*\*\*

(本書校對者王重慶)

## 自序

余生平酷嗜讀書。及出而應世。每感學問之不足。是何故歟。無他。乃學與用殊其途耳。故自歐歸國後。濫竽法曹。於公餘之暇。未嘗輟學。而於勞工問題之研討。尤覺別饒興趣。誠以余生長民間。垂二十年。深悉勞工之苦痛。每恨資產階級之鄙視壓迫。及長讀書都市。恆見貴族執袴之徒。食膏粱。衣錦繡。揮金如土。未嘗學問。未幾而高官。而厚祿。余喟然嘆曰。若輩出而治世。其能知民間疾苦乎。及今思之。滿清因政治不修。亡矣。不有此種情形。何以速亡。又何足怨耶。當今之世。不講實業。無以立國。欲講實業。自以扶植勞工階級爲唯一之政策。此勞工法之所以講也。中國國民黨第一施政方鍼。卽爲勞工政策。昧於治道者。每譏爲左傾。視爲詬病。殊不知古今中外。邦隆之國家。未有不保民而王者也。今日之世界。乃農工商競爭場也。今日之人民。大多數從事於勞動者也。得民者昌。失民者亡。換言之。講求勞工政策。可以於世并立。昧於勞工政策。將歸自然淘汰。蓋以保護勞工。卽所以扶植經濟勢力。勞工勢

力澎湃。卽政治之勢力充足。以是對內。則家給人足。安居樂業。以是對外。則國力強勝。外侮自泯。夫何有於內亂。又何懼乎外患。益以近世戰爭。每起於經濟問題。爲國家自身計。不講求經濟。自不能解決。國計民生諸問題。爲世界人道計。自己擁有富源。不知開發。坐使人之饑寒而不許其經營。似亦非理之所宜。總之。天地生物。供人類之需求。應盡力開拓。以滿足人生之慾望。方盡國家之天職。吾人研究勞工法。正所以研究如何盡此天職。爲世界謀幸福。爲人類求生路。固不止一國一族之生活已也。

余於民國十五年。在滬長檢察廳時。曾膺南洋大學（卽今交通大學）之聘。講授勞動法一種。其時因政府對於勞工法令。頒布者寥寥。參考至爲困難。無已。暫取法文書籍。借資參考。授畢。編爲勞動法一書。由商務印書館刊行於世。現國民政府關於勞工法令。頒布較夥。國民黨復以勞工政策相標榜。則中國勞工法益感有研究之必要。久擬將前著勞動法加以修正。乃昨年春。因公由都赴滬。與商務印書館總經理王子雲五譚。囑編勞工法。是年復膺中央政治學校之聘。教授勞工法一科。故於公餘之暇。購買中西文參考書籍數十種。以中國勞工法令爲主體。以外國勞工立法爲參考。從事論究。費時四閱月而成中國勞工法一書。其中精采處不敢必其周至。然自信關於勞工問題之研究。應有儘

行文句務求簡潔。使讀者不至感受佶屈聱牙之苦。注重中國現行法令。庶於讀者實用上不無萬一之補。至於理論上。是否明通。還希讀者有以教之。

民國二十三年一月

永吉孫紹康自序於金陵

# 目次

|     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第一章 | 緒言         | 一  |
| 第二章 | 勞工法之意義及其關係 | 一一 |
| 第一節 | 勞工與歷史之關係   | 一二 |
| 第二節 | 勞工與地理之關係   | 一三 |
| 第三節 | 勞工與經濟之關係   | 一四 |
| 第四節 | 勞工與政治之關係   | 一五 |
| 第三章 | 勞工法之淵源     | 一七 |
| 第一節 | 淵源於憲法者     | 一七 |
| 第二節 | 淵源於民法者     | 一八 |

|     |        |    |
|-----|--------|----|
| 第三節 | 淵源於刑法者 | 一九 |
|-----|--------|----|

|     |          |    |
|-----|----------|----|
| 第四節 | 淵源於行政法規者 | 一九 |
|-----|----------|----|

|     |          |    |
|-----|----------|----|
| 第五節 | 淵源於工商法令者 | 二一 |
|-----|----------|----|

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第六節 | 淵源於判決及解釋各例者 | 二二 |
|-----|-------------|----|

|     |           |    |
|-----|-----------|----|
| 第七節 | 淵源於學說及宣言者 | 二三 |
|-----|-----------|----|

|     |          |    |
|-----|----------|----|
| 第八節 | 淵源於國際公法者 | 二五 |
|-----|----------|----|

|     |         |    |
|-----|---------|----|
| 第四章 | 勞工問題之變遷 | 二七 |
|-----|---------|----|

|     |      |    |
|-----|------|----|
| 第一節 | 奴隸時期 | 二七 |
|-----|------|----|

|     |      |    |
|-----|------|----|
| 第二節 | 組合時期 | 二九 |
|-----|------|----|

|     |      |    |
|-----|------|----|
| 第三節 | 自由時期 | 三一 |
|-----|------|----|

|     |      |    |
|-----|------|----|
| 第四節 | 保護時期 | 三五 |
|-----|------|----|

|     |      |    |
|-----|------|----|
| 第五章 | 勞動契約 | 二七 |
|-----|------|----|



|     |          |     |
|-----|----------|-----|
| 第一節 | 勞動契約之意義  | 三七  |
| 第二節 | 勞動契約之性質  | 三八  |
| 第三節 | 勞動契約之締結  | 四一  |
| 第四節 | 勞動契約之效力  | 五三  |
| 第五節 | 工資之特別研究  | 六二  |
| 第六節 | 最低工資     | 七三  |
| 第七節 | 勞動之損害及賠償 | 七九  |
| 第八節 | 勞動契約之解除  | 八三  |
| 第六章 | 勞動契約之變態  | 八九  |
| 第一節 | 學徒契約     | 八九  |
| 第二節 | 團體協約     | 九六  |
| 第三節 | 包工契約     | 一〇二 |

第七節 勞工之救護……………一〇七

第一節 童工女工之保護……………一〇八

第二節 工作時間之限制……………一一三

第三節 安全衛生之設備……………一二九

第四節 工人之休息及休假……………一二五

第五節 勞工教育之補充……………一二八

第六節 勞工儲蓄之組織……………一三二

第七節 勞工合作事業之組織……………一三四

第八節 勞工之職業介紹……………一三七

第九節 勞工之住宅建築……………一四一

第十節 勞工俱樂部之組織……………一四四

第十一節 檢查制度之實施……………一四七

|     |           |     |
|-----|-----------|-----|
| 第八章 | 失業問題之研究   | 一五〇 |
| 第一節 | 失業之意義     | 一五〇 |
| 第二節 | 失業之原因     | 一五一 |
| 第三節 | 失業之危險     | 一五三 |
| 第四節 | 失業之救濟     | 一五五 |
| 第九章 | 勞動保險      | 一五八 |
| 第一節 | 勞動保險之意義   | 一五九 |
| 第二節 | 勞動保險之種類   | 一六〇 |
| 第三節 | 各國勞動保險之現狀 | 一六三 |
| 第十章 | 勞動組織      | 一八二 |
| 第一節 | 勞動組織之意義   | 一八二 |
| 第二節 | 中國勞動組織之變遷 | 一八三 |

|        |     |
|--------|-----|
| 第三節 工會 | 二八四 |
|--------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 第十一章 勞動衝突 | 一九一 |
|-----------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第一節 勞動衝突之意義 | 一九二 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第二節 勞動衝突之原因 | 一九三 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第三節 勞動衝突之手段 | 一九四 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第四節 勞動衝突之危險 | 一九〇 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第五節 勞動衝突之預防 | 一九〇 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第六節 勞動衝突之解決 | 二〇六 |
|-------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第十二章 勞工與國際之關係 | 二一一 |
|---------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第一節 國際勞工之宣傳 | 二二三 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第二節 國際勞工之聯合 | 二一五 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第三節 國際勞工之組織 | 二一七 |
|-------------|-----|

# 中國勞工法

## 第一章 緒言

勞工二字。爲最新之名詞。勞工法當然亦爲最近之立法。民國十六年余於上海任南洋大學（卽交通大學）工業法講席時。始改爲勞動法。是年余所著之勞動法一書。亦由商務印書館代爲出版。蓋按法文原文謂之 *Législation industrielle* 英文原文謂之 *Industrial law* 誠可譯之爲工業法。但實則謂之工業法。意義上有失之寬泛與狹隘二弊。蓋以既稱工業法。則工業之本質。工業之種類。與夫工業所有權。皆應包括研究。而實際上此法不過對於工業方面。只研究勞動問題耳。故余謂失之寬泛。又既曰工業法。依字面的解釋。似又單純爲工業方面之研求。而各國對於此法。每每并商業農業及海員方面之勞工問題而并及之。故余又謂工業法名詞。亦未免失之狹隘。迄今吾國一般

學者。不盡以勞動二字名之。多數名詞均謂之爲勞工。此本法亦以勞工法名之也。

夫研究法律必有其研究之原因與目的。吾人爲何研究勞動法。究竟研究勞動法之目的何在。此不能不先爲明瞭者也。大抵法律爲社會之規範。社會爲何需要規範。誠以有規範之社會則相安無事。無規範之社會。勢必紛亂。因紛亂結果發生種種問題。由此可知勞工法之研究。自必原於勞工問題無疑義矣。故勞工法之起因。實爲勞工問題。

考世界史自十八世紀以來。機器發明。則手工業大受打擊。工場工業暢興。則家庭工業已無立足餘地。故歷史家言。謂此時期爲產業革命時期。益以一機器之安設。可以代千百人之工作。於是資產階級。因之集中資本。擴大工業範圍。生產繁盛。同業競爭。各求其銷路之暢旺。勢必圖出品成本之減少。以爲戰勝商場地步。然減少出品成本之方法。一則爲減低工人之工資。再則爲延長工人工作之時間。總之欲求得工業上之勝利。自非從工人方面謀榨取之手段不可。結果則工人犧牲血汗。費盡筋力。日日從事於牛馬奴隸之生活。不惟不足瞻養家室。即求一己之溫飽。亦不可得。始則由饑寒而生怨謗。繼則由怨謗而生反抗。則勞動問題因以發生。此歐美各工業先進國。無不亟亟於勞工法令之

頒布也。

循是過程以求。則勞工立法之動因。始則由於宗教家之博愛心。蓋鑒於工業方面一般勞動者之苦痛。爲出賣勞力以謀一己及家庭之生活。每致日夜奔波。疾病顛連。而若輩擁有資產勞力者。反爲壓榨與剝削之行爲。實爲宗教之所不忍。亦爲人道之蠹賊。於是從政治方面謀有以解決之。故切期之勞工立法。偏重於人道方面。如一千八百年以後各國所頒布之學徒條例。對於童工女工之保護。工作時間之縮短。工場安全之設備。最低工資之釐訂等法律皆是也。追後各國工業勃興。工廠林立。歐洲社會已造成一工業社會。換言之。卽所謂勞工社會是也。斯時勞工社會當然爲資產階級所操縱。然構成勞工社會之份子。究以勞動者爲最多數。因之勞動者既得宗教家之同情。又佔有多數之勢力。因利害之關係。互相團結。起而與資本家相對抗。資產階級雖爲封建社會及專制政體所擁護。究不若無產階級爲饑寒而奮鬥之有犧牲性也。是以同盟罷工屢仆屢起。故立法家爲防止擾亂社會起見。漸有允許工會組織之趨勢。禁止罷工停業。規定勞資仲裁。惟其主旨亦不過爲防範的勞工立法而已。降至近世。各國之學說競起。政治改進。封建思想既不容於現代社會。而專制政治亦將隨潮

流以淘汰。此各國勞工立法之新趨勢。吾人不能不注意及之。試略述其梗概如左。

一、勞工立法之適應社會也。往昔之立法。注重於權利。今世之立法。注重於社會。此研究立法者所公認之原則也。蓋以法律者。為維持社會秩序之工具。矧勞工法富於社會性質。與近世工業社會尤有密切之關係。究竟一國之工業現象呈何狀態。不能不有深切之研究與調查。以為立法之基礎。工業幼稚之國家。不能與工業繁榮之國家相提併論。生產過剩之社會。亦與生產不足之社會各異其趣。故勞工立法要在因社會之變遷及經濟之現狀而為立法之標準。則社會經濟方有蒸蒸日上之希望。總之勞工法之注意點。在於改良勞工生活。亦即為一般之社會生活謀改善之方。始於立法本旨不相違背。於國家實益裨補良多。故勞工法律為實際的社會救濟。非為理想的裝飾品。此近代英法德美各國無不設勞工局專門調查勞工生活及勞工狀況。編為精密之報告及統計。以為勞工立法之張本。所謂法律社會化者此也。

二、勞工立法之採積極步驟也。往昔之勞工立法。非出於宗教的慈善思想。即出於封建勢力之防範政策。從未計及扶植勞工階級。即間接增長社會力量。改善勞工生活。即直接發展社會經濟。故近



代勞工立法。除前此之消極方法外。復採取積極的步驟。例如提倡勞工教育。使勞動者及其子弟於工作之餘。更有受教育之機會。以提高其資格及智識。組織勞工合作事業。俾一般勞動者之生產消費。逐漸自由。免爲資產家所操縱。予勞工以參政機會而實行普通選舉。俾勞動階級不致永沉淪於被治地位。而脫離政治上之壓迫。夫如是勞工階級。智識既已增高。生活亦復改善。而其地位尤因以平等。則勞工問題。庶可以積極的立法而解決矣。

三、勞工立法之法典編纂也。已往各國之勞工法令。每多斷簡殘篇。參考既不方便。適用亦復困難。自一九零一年法蘭西勞工法典之編纂。已爲各國所仿效。一九二三年蘇俄勞動法典之告成。尤開勞工立法之新紀元。誠以即勞工法之重要性言。不能不有法典。即勞工法繁雜性言。亦不能不有法典之編訂。大陸各國無論已。即英美之不成文法國家。亦咸有編訂勞工法典之必要焉。

四、勞工立法之趨向統一也。勞工問題。不限於一類別或一地域。往往此類勞工問題發生。而影響及於他類勞工者。又有甲地域內之勞工發生問題。而牽涉於乙地之勞工。誠以勞工與勞工間有相互之關係。一方之問題。即各方之問題。故欲立法上根本解決之。自非統一不可。且近代國際關係密